

2011 年 9 月

	مُنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольствен- ная и сельскохозяйств- ная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
---	---	--------------------	---	---	---	--

# 计划委员会

## 第一〇八届会议

2011 年 10 月 10—14 日，罗马

### 评价粮农组织在营养方面作用和工作

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任

Robert Moore 先生

(评价报告)

电话：(06) 5705-3903

农业及消费者保护部助理总干事

Modibo Traoré 先生

(管理层回应)

电话：(06) 065705-4523

1. 本封页介绍了背景情况，就后附《评价粮农组织在营养方面作用和工作》这一报告提请委员会注意并征求委员会指导意见的关键问题，以及管理层的回应。

#### 背景情况

2. 粮农组织计划委员会在 2010 年 4 月审议粮农组织评价办公室滚动工作计划时，要求评价粮农组织在营养方面作用和工作。该项评价将评估如何将营养关注

---

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

融入到粮食与农业中，如何在政策、战略、计划和信息产品方面开展能力建设活动以解决营养不良问题。该项评价将着重关注粮农组织与其它将营养作为核心使命的组织之间的关系及合作。

### 评价报告中的关键问题

3. 该项评价的结论是，由于营养不良的全球性影响，粮农组织的营养工作对于粮农组织的宗旨比任何时候都重要。然而，粮农组织倾向于从“食物不足”的角度来分析营养问题，将营养列为基本属于一个目标之内的一组单独活动，关注易受害人民而不是采取更加一体化的方法。该项评价发现粮农组织缺乏在营养方面发挥作用的愿景。

4. 营养涉及跨部门问题，需要通过直接和长期的解决办法来解决这些问题，并涉及许多角色，所有这些都使得通过国际营养机构来统一认识比以往任何时候都重要。该项评价发现，粮农组织需要表明更强大的领导力，与其他机构合作清楚地表明以农业和粮食为基础的方法如何可以帮助解决饥饿和营养不良，同时考虑到营养不足和营养过剩的双重负担。

5. 评价发现，营养及消费者保护司在履行广泛责任方面的能力和领导作用非常有限，部分原因是多年来职工人数不断减少。另外，该司之内负责营养的各个小组之间没有很好地进行了解、交流和合作。因此该司尽管有一些尽心尽力的工作人员作出了努力，但不能作为强有力协调一致的营养联络点。在粮农组织许多战略举措中该司都应当提出营养关注，特别是在统计、信息系统、战略规划和政策援助领域。

6. 关于粮农组织营养工作重点领域，该项评价指出，粮农组织的工作应当较少地关注开展社区层面执行方面有要求的具体营养活动，更多地关注提供“指导”和规范职能，为政府和发展伙伴提供信息，提供指导，建立规范和标准以便取得改善营养的成果。

7. 为了解决上述问题，该项评价提出了 14 个主要建议，涉及粮农组织对营养问题的全组织立场，工作重点领域，战略框架中的营养内容，机构安排，合作和伙伴关系，建立网络。

### 管理层回应

8. 粮农组织欢迎对其在营养方面的作用和工作进行评价，及这些建议适当强调了营养在粮农组织宗旨中的关键作用。管理层欢迎该项评价的许多结果、结论和建议突出本组织各相关单位所确定的问题，而部分建议正作为为加强本组织的营养作用而仍在开展的工作的一部分予以实施。

9. 管理层认为，该项评价关于为粮农组织的营养工作制定全组织愿景和战略这一要求非常及时，以利于重新确立粮农组织从粮食和农业角度改善营养的全球领导作用。

10. 管理层预见到粮农组织通过营养敏感的粮食系统办法对改善营养作出的主要贡献。这种粮食系统办法将利用本组织各部门现有各种技术专长，提出了比食品供应链更广泛的前景，考虑到在确定获取营养充足、安全和可持续膳食方面起到关键作用的各种因素，同时解决营养不足和营养过剩问题。

11. 关于实现可衡量的营养成果，粮农组织在帮助成员国政府制定政策、进行投资规划和能力开发以促进粮食、农业和农村发展，包括应对和更好地防备紧急情况方面，发挥重大作用。预计把营养敏感的粮食系统办法纳入粮农组织的政策、计划和能力开发工作将有助于国家、区域和全球层面可持续改善全体人民获得营养充足膳食的途径。

12. 在 14 项主要建议中，有 10 项建议为管理层所接受，在所附汇总表中说明了部分情况；建议 15 的一个分项成分被部分接受。关于体制安排的 4 项建议（9-12）延后，需进一步审议。要想实施该项评价的建议将需要采取管理层回应中详细说明的行动。实施时间表及资源需求提出了最严峻的挑战。建议从 2014 年开始通过战略计划和国别规划框架将营养纳入粮农组织所有工作的主流，在一些国家立即开始采用营养敏感的粮食系统办法。

### 寻求指导

13. 计划委员会不妨就上述评价报告中的关键问题及管理层对各项建议的回应和拟议后续行动提供意见和指导。