
III. 技术磋商研讨会成果概览	17-29
A. 从多个国家经验中得出的结论和良好做法	20-29
IV. 建议	30-41
A. 向感兴趣国家提供技术支持	31-35
B. 针对粮食安全和营养行动绘图工作的数据管理和分析	36
C. 运作、资源和实际需求	37-41

提请粮安委注意的事项

考虑到第三十六届会议以来有关进展的最新情况，并且在制定并落实国家层面粮食安全和营养行动绘图方法及工具的国家案例的进一步支持下，请委员会：

- 批准本文件第四节中关于制定并落实国家层面粮食安全和营养行动绘图工作的各项建议；
- 要求秘书处继续推动制定并落实国家层面粮食安全和营养行动绘图的工作进程，并提供一份关于 2012 年粮安委第三十八届会议的最新情况；
- 鼓励感兴趣的利益相关者和有关部门参与协助各国制定并落实粮食安全和营养行动绘图的工作，建立涉及多部门和多方利益相关者的适当伙伴关系并鼓励对不同方法进行协调；
- 建议邀请更多国家政府出席 2012 年粮安委第三十八届会议，分享粮食安全和营养行动绘图的工作成果，以便向其他各国政府提供相关信息，促进各国和国际参与者交流经验，并获取其对国家层面绘图进程的支持；
- 建议向后续活动提供充足资金，以便为感兴趣的国家提供技术支持，从而制定并落实粮食安全和营养行动绘图系统，并将其作为国家开发监测工作的一部分。

I. 粮安委第三十六届会议以来的概况

1. 提交至世界粮食安全委员会第三十六届会议的《绘制国家层面粮食安全行动图》报告解释了需要粮食安全和营养行动绘图工具的原因以及绘制粮食安全行动图的意义所在。报告随后简要探讨了绘图工具的潜在用户以及使用该工具的目的。报告概述了为使用绘图工具可能需做出的国内机构安排，并简要介绍了粮农组织目前正在开发的一项绘图工具，指出其它机构也具有相应工具。

2. 在此情况下，粮食安全和营养绘图工作主要指，描述支持实现粮食安全和营养目标的各项行动（政策、计划、战略、规划和项目），并描绘这些行动与国内和捐助方资金流、各实施机构以及受益人群之间的联系。需采用适当的绘图方式、方法和工具，促进各政府及其他机构提高能力，在充分知情的情况下做出决策，确定

如何以最佳方式设计并落实粮食安全和营养行动，分配各项资源，以实现粮食安全和营养目标。绘图信息在国家层面上的主要用户将是各国政府，此外也包括非政府组织和私营部门组织、多方利益相关者机构以及双边和多边开发伙伴。国际层面的用户将包括正式设立的各政府间机构，如粮安委、以及参与促进减少饥饿和营养不良工作的多边组织和民间社会组织。

3. 委员会批准了一项总体进程，以便进一步制定并落实供国内使用的绘图工具。这一进程的指导原则包括，该进程必须由国家推动，以国内现有机制结构为基础，促使现有粮食安全和营养信息为制定决策发挥更大价值。预计全球层面的支持工作将着力于完善设计概念，并就粮食安全和营养绘图工作所需的机构安排提出建议。可能在粮安委秘书处的帮助下，由粮安委主席团和咨询小组指导，通过与全球及国内各组织机构合作，向有兴趣制定并落实绘图工具的国家提供技术支持。

4. 建议在绘图工具的制定过程中采用逐步方式，借鉴现有工具和方法，吸取当前国家经验，并结合该信息拟订一份综合建议，供粮安委审议。为实施这一进程而构想的活动包括：

- a) 审查现有绘图工具和国家信息系统，以汲取有关粮食安全和营养行动绘图工作的经验教训，查找信息空白
- b) 密切检查处于开发中的绘图工具
- c) 举办技术磋商研讨会，审议并讨论上述两项活动的经验、结论和信息。

本报告以审查工作和技术磋商研讨会的主要结论及建议为基础。

II. 粮食安全和营养行动绘图工具及系统审查概况

5. 审查工作的主要目的旨在为下届研讨会提供技术投入，借鉴关于粮食安全和营养行动绘图工作的不同国家经验，汲取全球和区域经验并从中提炼最佳做法。审查工作明确了现有的粮食安全和营养行动绘图工具及系统，以及全球、区域和国家各层面目前开展的绘图活动和相关经验。审查工作还明确了现有及相关系统，以便了解由何人负责何事，以及粮食安全和营养行动绘图系统的制定和落实工作中存在哪些关键问题。审查工作范围力求广泛，以便借鉴各层面不同利益相关者的经验¹。审查结论如下。

¹ 更多详细信息请参阅《审查报告》全文（仅提供英文版本），网址：

http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/Mapping/CFS_Food_Security_and_Nutrition_Actions_Mapping_Review_Final.pdf。参见报告附录 A 中表 2，以查看各国开展的粮食安全和营养行动绘图活动及其他类似活动的清单。该清单内容包括：协调工具，例如联合国人道主义事务协调办公室主要用于人道主义响应的“3W”（何人、何事、何处）工具；有助于追踪并管理财政承诺及支付情况的援助管理系统；用于查找计划定位错误的差距分析；项目和行动绘图工作；为管理或协调项目而实施干预的项目和行动绘图工作；用于查询相关信息的全球援助流追踪活动，以及出于公众利益考虑的项目主题绘图工作。

A. 国家层面有关粮食安全和营养行动绘图系统及活动

6. 本次审查得出一项主要结论，即目前缺少常规的综合系统，用于在国家层面绘制粮食安全和营养行动图，其中部分原因在于：

- a) 在粮食安全和营养领域内，将绘制行动图视为标准程序尚属全新概念
- b) 利益相关者仍未就绘制粮食安全和营养行动图的工作内容达成一致理解
- c) 类似绘图工作大多缺乏综合性、系统性和常规性，难以有助于制定粮食安全和营养战略或行动计划。这需要开展各项活动，如比较干预措施和各项需求，明确由何人在何处负责何事，促使捐助方供资水平符合投资计划，确立空间范围或专题领域内的干预空白点和重叠之处等。此外还缺乏广泛协商一致的方法或协定，为行动绘图进程提供指导。

7. 针对粮食安全和营养问题的活动或工作通常难以界定和分类，这主要出于两大原因。第一，关于粮食安全和营养方面的国家活动种类繁多。此类活动可能在相关部门（农业、卫生、营养、减贫）展开，并未以全面综合的方式涵盖粮食安全和营养领域。第二，粮食安全或营养目标可能仅是政府关于减贫或提高社会福利的全面国家计划中的一部分。此外，粮食安全和营养问题可能仍未作为跨部门事项全面纳入主流工作，或单独列为国家战略和政策的优先重点，从而难以明确具体的粮食安全和营养行动绘图活动或工作。尽管如此，为制定有关粮食安全和营养问题的国家政策、战略或行动计划而开展类似工作的国家仍然拥有值得借鉴的重要经验。依据这些经验，可以了解如何落实并管理此类系统，掌握数据和信息的潜在来源。

B. 推动建设行动绘图系统

8. 多数国家在开展粮食安全和营养行动绘图工作时仅将其视为一次性活动。必须考虑全球及国家层面对粮食安全和营养问题的认识情况以及各国不同的背景形势，以便深入了解粮食安全和营养行动绘图系统的需求。在部分国家，粮食安全问题主要属于农业部门范畴，而营养问题则归入卫生部门领域，忽视了粮食安全和营养问题的跨部门性质。而在其他国家开展的涉及不同利益相关者的跨部门合作中，粮食安全与营养问题之间的联系更为紧密。此外，不同国家有关粮食安全和营养问题的结构、信息、系统和能力各异。因此难以建立一个单一方式以应对多种需求。

9. 本次审查还针对提高绘图方式的动态性、综合性和系统性的潜在益处，汇集了不同用户的意见。目前已明确的益处包括：

1. 定期更新有关现有干预措施、工作计划及其目的的信息
2. 提供了可使潜在干预措施符合国家优先重点的方法

3. 加强政府所有权和管理力度
4. 使行动计划更具动态性，减少对学术领域的偏重

促进规划过程以更透明开放的方式面向政府和利益相关者

C. 行动绘图系统的构成要素

10. 审查工作的目的之一在于，突出现有系统中的主要问题，并为举办研讨会提供平台，以深入了解如何创建国内行动绘图系统，并将其作为一项标准的常规工作予以展开。因此，应探索可能构成这一系统的部分要素，这对相关工作而言不无裨益。下文中明确了一系列首要相关要素和问题。

11. 机构和监管 – 机构所有权、妥善监管和协作是推动国家层面粮食安全和营养行动绘图工作的关键要素。根据粮食安全和营养问题的跨部门性质，应促使多方合作伙伴参与相关工作，以确保其代表不同的部门。此外，其他政府部门也可出于专题和运作目的，参与相关工作。例如规划部门通常将国家行动计划纳入主流工作，即便这些计划涉及粮食安全和营养问题。在此方面，需要考虑的其他相关主要问题包括：

- a) 系统的制定者、所有者和管理者是谁
- b) 不同机构以及各参与机构内部人员的职责是什么
- c) 如何在系统中纳入现有的粮食安全和营养协调机制

12. 分析框架和产出 – 应比较不同的信息层面，深入了解有关粮食安全和营养方面资金短缺、工作重点排序以及主题重复等问题。这一工作是绘制行动图的核心重点。建立广泛的分析框架有助于为行动绘图进程提供指导，并帮助定义针对决策人员的特定问题。这一关键要素所涉及的问题包括：

- a) 分析进程的制定者、所有者、管理者和执行者是谁
- b) 其中包含哪些分析准则、方法、过程和工具
- c) 系统的预计产出是什么（图形、表格、地图、报告等）
- d) 需要提供哪些投入以获取信息产出
- e) 如何共享并改进产出
- f) 如何使产出与信息需求相联系。

13. **用户和用途** – 参与设计、修订并监督有关粮食安全和营养行动方面政策、战略和行动计划的政府决策人员是粮食安全和营养行动绘图工作产出的主要用户。

其他用户包括有关粮食安全和营养方面的国家利益相关者（联合国、非政府组织、相关机构以及私营和公共部门等）。国家粮食安全和营养行动绘图工作的信息产出最终将惠及区域和全球层面。粮食安全和营养绘图信息主要旨在为制定、改进并联系各项政策、战略和国家行动计划提供相关信息，除此之外，可能将发挥其他效用。在此方面，其他相关问题包括，明确国家、区域和全球层面的主要和次级用户、粮食安全和营养行动绘图信息的所有用途、以及各用户将如何传达其信息需求以待系统响应。

14. 数据和信息管理 – 来源广泛的数据和信息是分析工作的基石。这些信息层来源各异，被集中用于比较或综合分析工作。分析工作的信息产出应具备：

- (a) 综合性
- (b) 相关性
- (c) 准确性
- (d) 频繁性
- (e) 及时性。

重要的补充问题涉及，明确系统所需的核心信息层、粮食安全和营养编码分类及指标、以及当前可用的 IT 硬件和分析、联网软件。

15. 运作、资源和实际需求 – 推动绘图系统在现有政府结构中的运作是一项关键任务。为使行动绘图成为一项常规活动，需提供适当资源，维持或加强系统能力和基础设施。能力和技术是系统的关键要素。与其他任何系统相同，绘图系统应随着使用次数和需求的增加，发挥其功能并进行扩充。其他重要问题包括系统启动和维护所需的关键运作要素、所需资源类型、以及推动和阻碍系统发展的各项因素。系统的可持续性是一项关键问题。

D. 粮食安全和营养行动绘图工作的未来方向

16. 无论采用何种方式绘制国家层面粮食安全和营养行动图，上述各项系统要素和问题均与之相关。各种具体环境、可用基础设施、相关资源限制或参与竞争的政府和利益相关者的实际利益将决定不同的适用方式。但整体而言，考虑下列关键因素将有助于落实或创建行动绘图系统：

- a) 绘图系统应归政府所有，并在多方利益相关者和多方机构的参与下由政府管理
- b) 运用现有的粮食安全和营养关键信息层以及标准分析方法

- c) 促使粮食安全和营养干预新措施与频繁的更新工作保持动态一致
- d) 落实具有充分记录的标准运作程序，定义各项作用和职责
- e) 利用各项技术，推动信息管理工作自动化、标准化和简单化
- f) 创建国家系统，并与区域和全球系统建立紧密联系。应在必要情况下加强国家能力，并开展特殊工作，通过培养对绘图流程及其产品的深入认识，获取政治承诺和对系统的所有权。

III. 技术磋商研讨会成果概览

17. 研讨会的总体目标在于加深集体认识，明确粮食安全和营养行动绘图系统的构成要素、此类系统所提供信息的可能用途、以及为落实有效系统以实现上述用途而需开展的整体工作。因此，研讨会旨在：

- a) 以国家经验和全球伙伴的其他举措为基础，明确有关粮食安全和营养行动绘图工作机遇、制约因素、关键内容和方法的主要问题
- b) 借鉴国家经验和全球伙伴的各项举措，阐明粮食安全和营养行动绘图工作的不同方式
- c) 明确粮食安全和营养行动绘图工作的基本要素，包括工作内容和方式
- d) 向粮安委提出有关粮食安全和营养行动绘图工作的建议

18. 技术磋商研讨会的成果包括：

- (a) 明确并阐明了粮食安全和营养行动绘图工作中的主要问题，包括各项机遇和制约因素
- (b) 探索并记录了国家经验
- (c) 借鉴了国家经验、全球伙伴的举措以及关于粮食安全和营养行动绘图工作各个层面和方式的后续讨论结果
- (d) 明确了构成粮食安全和营养行动绘图工作良好做法的基本要素
- (e) 为研讨会参与者提供了针对粮食安全和营养行动绘图工作的建议内容，以响应粮安委的要求。

19. 研讨会于罗马召开，鼓励与会者广泛参与、积极互动。共有 36 名人士受邀出席会议。他们来自 14 个不同国家，包括代表政府、民间社会组织/非政府组织、

公共及私营部门技术组织、联合国以及开发机构的利益相关者和专家²，在有关国家信息系统落实工作的技术和机构问题方面具有丰富的知识和经验。与会者简要介绍了有关各信息系统的经验，这些系统可在调整后或直接用于绘制粮食安全和营养行动图。国家代表还在讲话中介绍了粮农组织目前在塞拉利昂、阿富汗和尼日利亚开展的粮食安全行动绘图系统开发工作。小组讨论围绕下列五个主题展开：

- i. 机构和监管
- ii. 分析框架和产出
- iii. 数据和信息管理
- iv. 绘图信息的用途和用户
- v. 运作、所需资源和实际需求

A. 从多个国家经验中得出的结论和良好做法

20. 会上情况显示，参与者对粮食安全和营养行动绘图工作这一主题具有强烈兴趣。会议期间的讨论和发言主要针对描述政策和计划等各项行动的现有机制，以及将这些机制与资金流、供资和实施机构、受益地区和群体等其他相关变量因素相联系的工作经验³。会上分享的国家经验和随后的讨论显示，上述系统具有极大潜力，有助于加强开发伙伴间的协作，提高对粮食安全和营养议程以及资源分配工作的管理效率和成效，从而实现粮食安全和营养的宗旨和目标。

21. 与会者强调，应在现有举措之间以及与粮食安全和营养领域相关或具有一定影响作用的各部门间建立适当联系，包括涉及由不同伙伴（政府、民间社会组织、国际捐助方、国际供资机构、私营部门）提供的国内、国际资金流状况的绘图举措、支持开发或紧急行动的系统、以及有关特定主题领域和/或部门的工作。这一能力与未来工作紧密相关。

22. 加强联网和有效沟通是促使有关信息系统相互兼容的必要手段。讨论明确指出，为就粮食安全和营养行动的构成要素达成一致理解，首先应使各方参与者使用同一语言。

23. 讨论还明确指出，目前较少有全面运行的国家层面系统，专用于“绘制粮食安全和营养行动图”。然而在广泛层面上“绘制”其他方面工作的系统已投入运行。

² 请参阅《研讨会报告》，获取与会者的完整名单以及有关研讨会组织情况、议程和方法的介绍，网址：http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1011/Mapping/CFS_Mapping_workshop_report_final_25June2011.pdf（仅提供英文版本）。

³ 请参阅《研讨会报告》，获取会上发言代表的完整名单。

粮农组织专用于绘制粮食安全和营养行动图的粮食安全行动绘图系统发展趋势良好，可能成为绘制国家层面粮食安全和营养行动图的适当工具。尽管部分其他系统同样具有特定方法和工具，用于检测并分析由何人在何处负责何事，但未必会将数据库作为主要机制，在最终阶段联系各方面工作。因此，需要明确区分组织、机构系统以及主要侧重于信息、编码结构和数据库管理的系统。

24. 会议讨论涉及各层面工作。然而与会者反响最强烈的问题主要集中于：

- i. 机构和监管
- ii. 数据和信息管理
- iii. 运作能力和资源需求

研讨会在深入探讨国家、区域和国际层面关于所有工作内容的各项需求后，提出以下建议：

25. **机构和监管** – 确保多方利益相关者参与粮食安全和营养工作，使其成为一项多部门学科。因此，为确保各方利益相关者参与粮食安全和营养行动绘图工作，需要在国家层面上：

- (a) 有力推动相关进程和沟通工作，获取关于粮食安全和营养行动绘图工作的政治和机构承诺。
- (b) 首先应在各项行动与资源之间建立联系，使国家预算（规划/财政）管理者以及具备相应职权和能力协调多部门问题的国家部门（如总理办公室或总统办公室）参与相关工作，从而紧密联系决策过程，有效开展粮食安全和营养行动绘图工作。

26. 需要建立或加强工作组力量，参与宣传粮食安全和营养行动绘图工作，展示绘图工作在政策决策和行动规划工作中的作用。该工作组可在拟订粮食安全和营养行动计划时，协助将粮食安全和营养行动绘图工作纳入其中，并确保该过程工作协调一致，建立与可用资源之间的联系。研讨会敦促各国在现有机构设置的基础上建立系统，无需重新创建系统，以避免重复工作，并更好地利用紧缺资源。

27. **数据和信息管理** – 研讨会认识到，粮食安全和营养行动绘图工作只是针对国家范围内各部门的大型绘图活动的一部分，但其涉及地方、国家、区域和全球各层面的重要利益相关者，因此：

- (a) 在粮食安全和营养行动绘图进程开始之初，应考虑审查由经合组织、联合国、盖茨基金会、援助数据计划、援助信息计划以及国家计划等开展

的现有工作，并设立明确目标，即推动使用同一语言（就基本信息的编码标准取得一致），促使各相关信息系统相互兼容。

- (b) 应对各数据系统展开调查 – 系统定义、变量、以及包含定量源和定性源在内，尤其是有关粮食安全和营养工作变量及指标的编码列表。这一工作将有助于制定模板，供各计划和项目的所有利益相关者最终使用，并对强调或记载粮食安全和营养行动的关键变量进行一致编码。
- (c) 全球伙伴应促进上述数据和信息协调工作，并通过大量努力，加强相关国家能力，将工作进程的主要所有权明确维持在国家层面。
- (d) 工作组应促进各方利益相关者之间的沟通和交流，尤其是通过建立门户网站，以利益相关者获取现有编码或尚未注册的编码，用于绘制粮食安全和营养行动图。

28. **运作环境 – 能力、资源和用户** – 由于国家层面中通常已具备粮食安全和营养绘图工作的各项基本要素，因此需要征求高级别（政治）支持，以获取不同的数据源，开展绘图工作。这一步骤十分关键。

29. 为取得成功，必须在技术和非技术领域针对组织和个人开展能力建设。尤其在工作进程与地方层面的政府运作具有紧密联系时，地方层面的能力建设有助于促进权利下放，具有重要作用。能力建设方面的投资可大力推动粮食安全和营养行动绘图工作成为现有系统的一项常规职能，从而加强不同利益相关者的作用。应提高粮食安全和营养行动绘图信息的潜在用户，尤其是决策者对于粮食安全和营养行动绘图工作机遇的认识，这也是一项必要的有效工作手段。

IV. 建议

30. 磋商研讨会在仔细审议了审查研究的工作依据以及会上的发言和讨论结果之后，向粮安委、各成员国、国际和区域开发伙伴、粮安委秘书处以及粮食安全和营养行动绘图工作组提出以下建议，供粮安委审议。

A. 向感兴趣国家提供技术支持

31. 建议**各区域机构**为使用国家层面的粮食安全和营养行动图提供支持，并将行动绘图工作纳入各自的区域粮食安全和营养行动计划。

32. 要求**粮安委**为在各成员国间推广粮食安全和营养行动绘图工作提供支持，并促进世界各国和各区域之间的经验交流。

33. 确定**全球、区域和国家层面的联络单位**，以推动工作进程，并为各区域和国家提供技术援助。
34. **粮食安全和营养行动绘图工作组**应继续发挥重要的协调和促进作用，以便为国家和区域机构有关粮食安全和营养行动绘图方面的工作提供技术支持。
35. 要求**粮安委**组织后续会议，追踪各国背景下的粮食安全和营养行动绘图工作的落实进程，并在2012年的粮安委第三十八届会议上分享成果。

B. 针对粮食安全和营养行动绘图工作的数据管理和分析

36. 鉴于其在此方面的职责和经验，**粮农组织**应领导协调各项数据工作，并与联合国其他机构合作，就粮食安全和营养行动的工作内容达成一致理解，并力求在不同信息系统之间实现兼容。

C. 运作、资源和实际需求

37. **国际和区域开发伙伴**应加强目前工作，并创建一个在线实践社区，以便在各成员国间共享经验。对于有兴趣开展上述活动，尤其是描述活动开始过程的成员国而言，这一在线资源不无裨益。其包括调查有关举措和利益相关者，定义各项作用和职责、资源需求以及对适当方式、方法、过程、协定和产出的选择。
38. 要求**国际和区域开发伙伴**在可能的情况下，严格遵循国家情况和各国的工作重点，向成员国提供技术援助。
39. 鼓励**成员国**划拨充足资金，以便将粮食安全和营养行动绘图工作纳入国家开发监测工作的范畴。
40. 鼓励**成员国**推动政府机构与农民协会、非政府组织以及学术机构等民间社会组织针对粮食安全和营养行动绘图工作建立并加强伙伴关系。
41. 鼓励**成员国**监测粮食安全和营养行动绘图工作的落实情况，以采取从实践中学习的工作方式。