

Июль 2011 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

聯合國
糧食及
農業組織

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Agricultura y la
Alimentación

СОВЕТ

Сто сорок третья сессия

Рим, 28 ноября - 2 декабря 2011 года

**Экологический портрет организаций системы Организации
Объединенных Наций: обзор их внутренней природоохранной
политики и практики
(JIU/REP/2010/1)**

1. Настоящий доклад ОИГ сопровождается краткими комментариями Генерального директора и более подробными совместными комментариями Координационного совета руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций (UN/GA A/65/346/Add.1).

I. Комментарии Генерального директора ФАО

2. ФАО считает, что она может с некоторыми ограничениями выполнить большинство рекомендаций, изложенных в докладе ОИГ.

3. Для выполнения рекомендации 4 ФАО потребуется провести оценку того, сопоставимы ли затраты на отчетность по расходам как на сокращение выбросов CO₂, так и на закупку углеродных компенсационных квот с ограниченными ресурсами Организации.

4. Что касается рекомендации 6, то ФАО указывает на экологические критерии для улучшения состояния помещений штаб-квартиры, когда эти вопросы обсуждаются со страной пребывания. В настоящее время ФАО тесно сотрудничает с мэрией Рима в вопросах совершенствования технологии удаления отходов.

5. В связи с рекомендацией 7 ФАО выражает согласие с тем, чтобы Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) выступала координатором комплексной внутренней политики экологического менеджмента. ФАО хотела бы подчеркнуть необходимость в устойчивом и стабильном механизме – таком, как Группа по организации решения проблем (ГОРП), который имел бы мощное и компетентное координирующее подразделение на уровне ЮНЕП или, как вариант, на уровне КСР. Отдельно по пункту с) ФАО подтверждает, что она уже создала систему экологического менеджмента с уделением особого внимания инфраструктурным элементам штаб-квартиры.

6. Что касается рекомендации 8, то ФАО также ведет тщательный учет экологических соображений на основе местной передовой практики и, когда это возможно, занимается внедрением системы экологического менеджмента в своих центрах службы общей поддержки.

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров в целях экономии. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и запрашивать дополнительные копии лишь в крайнем случае. Большинство документов размещено в Интернете по адресу <http://www.fao.org>

7. Что касается рекомендации 9, то в настоящее время ФАО занимается определением директивной основы и общих стандартов, применимых к ее внутренней системе экологического менеджмента. ФАО приветствует инициативу подготовки всех сотрудников Организации Объединенных Наций в области экологической осведомленности.

8. Что касается рекомендации 10, то ФАО включила ряд экологических критериев в свои наиболее недавние конкурсы.

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:**

обзор их внутренней природоохранной политики и практики

Подготовили:

*Таданори Иномата
Энрике Роман Морей*

Объединенная инспекционная группа

Женева, 2010 год



Организация Объединенных Наций

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:**

обзор их внутренней природоохранной политики и практики

Подготовили:

*Таданори Иномата
Энрике Роман Морей*

Объединенная инспекционная группа



Организация Объединенных Наций, Женева, 2010 год

"В борьбе с изменением климата я полон решимости сделать Организацию Объединенных Наций образцом для подражания. Во Всемирный день охраны окружающей среды в 2007 году я выступил с инициативой относительно более эффективного использования нами энергии и устранения практики, ведущей к образованию значительных отходов, в наших штаб-квартирах и отделениях по всему миру. В Нью-Йорке я распорядился о том, чтобы Генеральный план капитального ремонта здания Секретариата был сделан моделью энергоэффективности и передовой практики экологизации.

К этому начинанию присоединились все главы учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций на коллективной основе разрабатывает климатически нейтральный подход к эксплуатации своих помещений и организации операций.

Ответственность за будущее - в наших руках. Начнем преобразования с себя".

Предисловие Генерального секретаря к докладу "К климатически нейтральной ООН - след системы ООН и усилия по его уменьшению", Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2009 год

РЕЗЮМЕ

Цель: цель настоящего доклада заключается в оценке экологической политики и практики секретариатов организаций системы Организации Объединенных Наций в деле устойчивого использования ими ресурсов, включая энергопотребление, в свете их миссии по поощрению применения соответствующих признанных на международном уровне природоохранных конвенций. В докладе высвечиваются виды передовой практики и определяются нормы и контрольные параметры общеорганизационной политики и мер на предмет поощрения их внедрения во всех этих организациях, а также подразделениях и органах, являющихся их партнерами.

Основные установленные факты и выводы

Доклад содержит двенадцать рекомендаций, из которых три адресованы Генеральной Ассамблее, четыре - Генеральному секретарю и пять - исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций; их выполнение призвано внести вклад в усиление роли системы Организации Объединенных Наций в качестве образца для подражания в деле повышения эффективности ее собственной внутренней практики экологического менеджмента.

- В настоящем докладе приняты во внимание уже извлеченные уроки и эффективная практика, разработанная не только в системе Организации Объединенных Наций, но и в других международных организациях, стремящихся к достижению климатической нейтральности и к улучшению своего экологического портрета на основе направленных на экологизацию инициатив, охватывающих такие аспекты, как сокращение выбросов CO₂, обеспечение устойчивости практики закупок, эффективная эксплуатация зданий, эффективная практика водопользования и удаления отходов и внедрение систем экологического менеджмента (СЭМ).
- В целом в докладе высвечивается то обстоятельство, что в системе уже реализуется целый ряд высокоэффективных мер и инициатив, которые приведут к повышению уровня экологичности на основе достижений технического прогресса в сфере использования и производства энергии, охраны окружающей среды и экологической устойчивости и тем самым обеспечат значительную экономию средств.
- Вместе с тем эти меры разрабатываются на бессистемной основе, поскольку у организаций системы Организации Объединенных Наций отсутствует формальная и систематическая база для комплексной внутренней системы экологического менеджмента, основанной на внятных мандатах руководящих органов и применимых экологических нормах и стандартах, а также на ведущей административной и управленческой роли сотрудников старшего звена. Многие секретариаты организаций системы Организации Объединенных Наций все еще далеки от обеспечения того, чтобы их слова не расходились с делом, поскольку они не уверены в том, следует ли им применять многосторонние экологические соглашения (МЭС), принятые их государствами-членами, и как.
- Координация действий организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках инициативы по обеспечению климатической нейтральности позволила сформировать общесистемную рамочную основу для учета выбросов CO₂, а также критическую массу объединенных в сеть руководителей природоохранной деятельности в рамках всей системы. Это представляет собой веховое достижение в деле внесения системой Организации Объединенных Наций судьбоносного вклада во внедрение более широких основ внутренней природоохранной политики для улучшения ее экологического портрета, и тем самым это будет на конкретном примере поощрять государства-члены и другие заинтересованные стороны к применению более устойчивой природоохранной практики.

Рекомендации на предмет рассмотрения руководящими органами

- **Рекомендации 2, 3 и 11**, которые адресованы непосредственно руководящим органам на предмет принятия мер, содержат призыв к Генеральной Ассамблее обеспечить отслеживание и поддержку усилий Генерального секретаря по разработке, внедрению и осуществлению экологически устойчивой внутренней политики, например на основе формирования СЭМ на базе стандарта ИСО 14001, климатической нейтральности, энергосбережения и использования новых источников энергии, устойчивой практики закупок, экологически рационального использования отходов и других ресурсов и т. д., а также обеспечить повышение уровня подотчетности организаций в их отношениях с государствами-членами в этой области. Генеральной Ассамблее следует также периодически проводить обзор применения принципов и мер политики в вопросах внутреннего экологического менеджмента.
- В рамках представления регулярных докладов Генеральной Ассамблее о ходе реализации инициативы по обеспечению климатической нейтральности рекомендуется определять дальнейшие административные и бюджетные последствия таких природоохранных мер, в частности по компенсации выбросов углерода, в целях поддержки их осуществления Генеральной Ассамблеей с согласия государств-членов (**рекомендация 3**). Генеральной Ассамблее следует также обратиться с просьбой к Генеральному секретарю в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) поощрять обмен информацией об опыте и передовой практике для повышения эффективности и результативности рационального природопользования в их организациях в рамках процесса коллегиального экспертного обзора с участием членов Группы по рациональному природопользованию (ГРП) (**рекомендация 11**).

Другие выводы и рекомендации

- Один из ключевых выводов настоящего доклада связан с главенствующей ролью Генерального секретаря в качестве Председателя КСР, как это указано в **рекомендациях 1, 5 и 7** в докладе. В этих рекомендациях к нему обращен призыв предпринять в рамках системы Организации Объединенных Наций инициативы, направленные на а) систематизацию и упорядочение существующих инструментов и руководящих принципов внутреннего экологического менеджмента, б) создание внутреннего механизма компенсации выбросов углерода для обеспечения экономии за счет сокращения расходов на посреднические услуги и других расходов на приобретение единиц сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) по линии механизма чистого развития, и с) обнародование заявления КСР о поощрении не только обеспечения климатической нейтральности, но и осуществления всех МЭС секретариатами организаций. Это найдет воплощение в принятии на вооружение организациями - членами КСР всеобъемлющей природоохранной политики и СЭМ, адаптированных к их соответствующим потребностям.
- Для усиления отдачи от выполнения вышеупомянутых рекомендаций, адресованных Генеральному секретарю, в **рекомендации 12** к нему обращен призыв информировать государства-члены, сотрудников и общественность при поддержке Департамента общественной информации (ДОИ) о результатах принятых, разработанных и реализованных стратегий.

- И наконец, скоординированные в рамках всей системы усилия по укреплению природоохранной стратегии и повышению на ее основе уровня экологичности, вне всякого сомнения, требуют участия и одобрения исполнительных глав всех организаций в отношении применимых природоохранных норм и стандартов, а также административных и финансовых процедур. В частности, исполнительным главам будет важно поддержать и соблюдать такие стандарты и процедуры, применимые к устойчивой практике закупок, и улучшить взаимодействие с принимающими странами (**рекомендации 4, 6, 8, 9 и 10**). Ниже приводится комплекс предлагаемых действий.
- Содействие уменьшению вклада организаций в выбросы углерода в рамках авиаперевозок и улучшение мониторинга, учета и отчетности по этим действиям на основе использования существующих руководящих принципов экологического учета (ЭУ), разработанных Департаментом по экономическим и социальным вопросам (**рекомендация 4**).
 - Поощрение степени экологизации помещений Организации Объединенных Наций в соответствии с местными условиями в принимающих странах. С этой целью в соглашения между принимающими странами и организациями системы Организации Объединенных Наций можно было бы включить добровольные приложения для содействия повышению уровня экологичности их помещений в соответствии с передовой местной природоохранной практикой. Им следует также поощрять устойчивую практику закупок товаров и услуг, встроенную в местные бытовые цепочки принимающих стран, во избежание негативного воздействия на интересы конкретных сторон или страновых групп (**рекомендация 6, 8 и 10**).
 - Выявление общих норм и стандартов, применимых в внутренней природоохранной практике, на основе передовых методов, определенных в таких организациях системы Организации Объединенных Наций, как Всемирный банк, Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и обеспечение полной осведомленности сотрудников о такой политике и их ответственности за нее для обеспечения ее эффективного осуществления (**рекомендация 9**).

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

РЕЗЮМЕ	iii
СОКРАЩЕНИЯ.....	viii

<i>Глава</i>		<i>Пункты</i>	
I.	ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 6	1
	A. Общие сведения	1	
	B. Цель и сфера охвата доклада	2	1
	C. Методология.....	3 - 6	2
II.	ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	7 - 136	3
	A. История вопроса.....	7 - 20	3
	B. От инициативы по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций к экологическому портрету системы Организации Объединенных Наций.....	21 - 58	7
	C. Основные вопросы внутренней организации работы: вызовы и ответы.....	59 - 136	15
III.	ОБЩЕСИСТЕМНОЕ РУКОВОДСТВО ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ЕЕ КООРДИНАЦИЯ.....	137 - 160	35
	A. Внедрение систем экологического менеджмента.....	148 - 155	36
	B. Показывая на собственном примере: пропагандистская роль системы Организации Объединенных Наций	156 - 160	38

Приложения

I.	Принципы, установочные документы и руководящие положения по внутреннему экологическому менеджменту, используемые организациями системы Организации Объединенных Наций.....	40
II.	Устойчивые закупки: политика, руководящие принципы и состояние дел с их применением в организациях системы Организации Объединенных Наций.....	44
III.	Выбросы парниковых газов, сокращения выбросов и закупки углеродных компенсационных квот в организациях системы Организации Объединенных Наций.....	49
IV.	Методология для системы экологического менеджмента.....	61
V.	Обзор действий, которые необходимо предпринять участвующим организациям и МЭС по рекомендациям ОИГ.....	62

СОКРАЩЕНИЯ

ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГВУ	Группа высокого уровня
ГИО	Глобальная инициатива в области отчетности
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГОРП	Группа по организации решения проблем (ГРП)
ГРП	Группа по рациональному природопользованию (ЮНЕП)
ГФУ	Гидрофторуглероды
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДОИ	Департамент общественной информации (Организации Объединенных Наций)
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира (Организации Объединенных Наций)
ДПП	Департамент полевой поддержки (Организации Объединенных Наций)
ДЭСВ	Департамент по экономическим и социальным вопросам (Организации Объединенных Наций)
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
ИСО	Международная организация по стандартизации
ЙПВР	Йоханнесбургский план выполнения решений
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КООНБО	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КС	Конференция Сторон
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
КУР	Комиссия по устойчивому развитию
ЛЭЭД	Лидерство в энерго-экологическом дизайне
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МГИК	Межправительственная группа по изменению климата
МОД	Меморандум о договоренности
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МОТ	Международная организация труда
МСОСД	Международный союз по охране селекционных достижений
МСЭ	Международный союз электросвязи
МФК	Международная финансовая корпорация
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МЧР	Механизм чистого развития
МЭА	Международное энергетическое агентство
МЭК	Международная электротехническая комиссия
МЭС	Многосторонние экологические соглашения
НПО	Неправительственные организации
ОВКВ	Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха
ОДВЗЯИ	Подготовительная комиссия Организации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний
ОТПЭ	Отдел технологии, промышленности и экономики (ЮНЕП)
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПГ	парниковый газ
ПРИОР	Положение о рациональном использовании окружающей среды и ревизии
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

ПХД	Полихлорированные дифенилы
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата
САН	"Устойчивая Организация Объединенных Наций" (ЮНЕП-САН)
ССВ	Сертифицированное сокращение выбросов
СЭМ	Система экологического менеджмента
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов (Организации Объединенных Наций)
УМУСС	Управление межучрежденческих служб снабжения
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
УПМ	Учет природоохранных мер
УПП	Устойчивое потребление и производство
УСВН	Управление служб внутреннего надзора (Организации Объединенных Наций)
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ХФУ	Хлорфторуглероды (озоноразрушающие хладагенты)
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
ЭУ	Экологический учет
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОВ/ВМЦ	Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/Венский международный центр
ЮНОГ	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве
ЮНОН	Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Общие сведения

1. В 2008 году секретариаты Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирной метеорологической организации (ВМО) предложили Объединенной инспекционной группе (ОИГ, или Группа) включить в свою программу работы обзор внутренней политики и практики организаций системы Организации Объединенных Наций ("организации"¹), которые нацелены на повышение энергоэффективности, сокращение потребления энергии, измерение "углеродного следа" и обеспечение климатической нейтральности². В ответ на это Группа в рамках своей программы работы на 2009 год провела обзор внутренней природоохранной политики и практики секретариатов организаций системы Организации Объединенных Наций.

B. Цель и сфера охвата доклада

2. Для достижения цели, сформулированной в резюме, в настоящем докладе высвечиваются следующие аспекты природоохранной политики и практики организаций:

- директивная основа для разработки и осуществления внутренней природоохранной политики и практики, таких, как стратегия обеспечения климатической нейтральности Организации Объединенных Наций, и степень, в которой нынешние инициативы в области экологизации основываются на четких межправительственных мандатах;
- ход внедрения внутренних систем экологического менеджмента (СЭМ – определение см. во вставке 1 ниже) организациями;
- применимые общие нормы и стандарты и обзор источников международных норм и стандартов, таких, как многосторонние экологические соглашения (МЭС), на базе которых можно было бы разработать общую рамочную основу, будь то правового или морального характера, и которыми могли бы руководствоваться организации;
- демонстрация ведущей роли на собственном примере, включая примеры предпринимаемых секретариатами инициатив, способствующих установлению высоких стандартов, которые могли бы послужить моделями для государств-членов и секретариатов-партнеров;
- определение и оценка потенциальных финансовых последствий для государств-членов и ожидаемой эффективности с точки зрения затрат тех мер, которые направлены на улучшение состояния внутренней среды;
- меры руководства, которые необходимо принять руководящим органам для поощрения реализации этих мер.

¹ Для целей настоящего доклада термин "организации" означает организации системы Организации Объединенных Наций, включая фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и Международное агентство по атомной энергии.

² «"Климатическая нейтральность" определяется как весь набор средств политики, которые использует учреждение, когда оно оценивает свои известные выбросы парниковых газов, принимает меры для их сокращения и приобретает углеродные компенсационные квоты для "нейтрализации" оставшихся выбросов». Report of the Annual Meeting of the United Nations Environment Management Group (EMG/AM.07/11), annex II, para. 10.

С. Методология

3. Обзор охватывает все организации, участвующие в ОИГ, а также отдельные экологические конвенции и международные организации для целей сравнительного анализа и "извлечения уроков". В соответствии с внутренними стандартами и руководящими принципами ОИГ, а также ее внутренними процедурами работы методология, использовавшаяся при подготовке настоящего доклада, предусматривала проведение предварительного обзора, анкетирования, бесед на местах и углубленного анализа. Подробные анкеты были разосланы участвующим, а также отдельным неучаствующим организациям. На основе полученных ответов Инспекторы провели беседы с должностными лицами участвующих организаций, а также запросили мнения ряда других международных организаций. Всем этим организациям было предложено высказать свои замечания по проекту доклада, которые были приняты во внимание при подготовке его окончательного варианта.
4. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 статута ОИГ настоящий доклад был доработан после консультаций между инспекторами, чтобы взвесить предлагаемые выводы и рекомендации с учетом коллективного мнения Группы.
5. Для облегчения работы с докладом, а также выполнения содержащихся в нем рекомендаций и контроля за их выполнением в приложении V приводится таблица с указанием того, представляется ли этот доклад соответствующим организациям для принятия мер или для информации. В таблице выделяются рекомендации, актуальные для каждой организации, и указывается, требуется ли для их выполнения решение руководящего или директивного органа организации или же меры по ним могут быть приняты их исполнительной главой.
6. Инспекторы хотели бы выразить свою признательность всем, кто оказал им содействие при подготовке настоящего доклада, и особенно тем, кто принял участие в беседах и с такой готовностью поделился своими знаниями и опытом.

II. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. История вопроса

7. Со времени учреждения ЮНЕП в 1972 году система Организации Объединенных Наций выступила инициатором множества международных стратегий сотрудничества в природоохранной области. Обеспечение экологической устойчивости является одной из целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Кроме того, за последние 40 лет система Организации Объединенных Наций сыграла важную роль в разработке и принятии около 30 глобальных МЭС для поощрения охраны окружающей среды во всем мире, а также 15 конвенций о вредных условиях труда в целях обеспечения безопасности на рабочем месте³. Однако как стратегии, так и институты системы оказались фрагментированы и специализированы⁴, что ослабляет скоординированное функционирование механизма руководства экологической деятельностью (например, для обеспечения синергизма между МЭС).

8. В дополнение к своим основным функциям по поощрению соблюдения и осуществления международных природоохранных норм и стандартов секретариаты организаций находятся в процессе разработки или даже осуществления различных внутренних мер, направленных на сокращение масштабов воздействия их деятельности на окружающую среду. Их подтолкнуло к этому желание добиться того, чтобы их слова не расходились с делом посредством обеспечения устойчивого управления их собственными ресурсами.

9. О потенциальной значимости их достижений можно судить по тому, что совокупный объем расходов системы в 2007 году достиг 29,9 млрд. долл. США⁵, а общий объем закупок как товаров, так и услуг учреждениями Организации Объединенных Наций в 2008 году составил 13,6 млрд. долл. США⁶. Ключевыми аспектами общесистемных экологических вопросов, с которыми в настоящее время сталкиваются секретариаты, являются: а) поощрение внедрения стандартов, мер политики и практики для осуществления внутреннего экологического менеджмента, и б) стимулирование на собственном примере государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон к устойчивому использованию ресурсов.

10. К первой категории относятся:

- a) Управление выбросами CO₂
- b) Обеспечение энергосбережения
- c) Экологизация закупок (устойчивые закупки)
- d) Рациональное водопользование
- e) Эксплуатация зданий

³ Доклад Объединенной инспекционной группы, "Управленческий обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2008/3), стр. 35-38.

⁴ Там же, стр. iii. См. также пункт 4, где приводится определение международного руководства природоохранной деятельностью.

⁵ См. A/63/185, таблица 3, стр. 73.

⁶ UNOPS, 2008 Annual Statistical Report on United Nations Procurement, (2009), p.3, имеется по адресу: http://www.ungm.org/Publications/Documents/ASR_2008.pdf.

- f) Регулирование отходов
- g) Внедрение системы экологического менеджмента (СЭМ, см. вставку 1).

Вставка 1: Определение системы экологического менеджмента (СЭМ)

Согласно определению Международной организации по стандартизации (ИСО), система экологического менеджмента (СЭМ) составляет часть системы управления организации, которая используется для разработки и проведения ее природоохранной политики и решения экологических вопросов (т.е. элементы деятельности либо товаров или услуг организации, которые могут взаимодействовать с окружающей средой). Система менеджмента представляет собой комплекс взаимосвязанных элементов, используемых для разработки политики и постановки целей, а также для достижения этих целей. Система менеджмента включает в себя организационную структуру, планирование деятельности, распределение ответственности, практические методы, процедуры, процессы и ресурсы.

Источник: International standard ISO 14001 Environmental management systems - Requirements with guidance for use. Second edition 2004-11-15, P.2.

N.V. На основе ИСО 14001 ЮНЕП разработала набор учебных ресурсов по системам экологического менеджмента ЮНЕП-ФИДИК-МТП, который имеется по адресу:
<http://www1.fidic.org/resources/environment/>.

11. Первой попыткой межправительственного экологического форума разработать общесистемную внутреннюю экологическую политику и меры стало принятие Советом управляющих ЮНЕП решений 18/10 от 1995 года и 23/8 от 2005 года.

12. В этих решениях Совет управляющих обратился к своему Директору-исполнителю с просьбой рассмотреть и рекомендовать стратегии для поощрения применения передовой практики в деле экологичной организации работы для использования ЮНЕП в ее штаб-квартире и региональных отделениях, а также рекомендовать остальной системе Организации Объединенных Наций и поощрять ее разрабатывать и применять аналогичные стратегии для неуклонного повышения их уровня экологичности и стимулирования устойчивого развития. Совет управляющих просил далее Директора-исполнителя поощрять органы системы сообщать в их соответствующих регулярных докладах о путях применения и соблюдения ими принципа эффективной экологичной организации работы и о целях, которые они поставили перед собой в этой области.

13. В 2001 году Комиссия ревизоров предложила ЮНЕП взять на себя инициативу и довести до сведения Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) информацию о возможности разработки рамочных основ для реализации природоохранной политики в системе Организации Объединенных Наций. В этой рекомендации ЮНЕП было предложено разработать рамочные основы политики для организации ее собственной деятельности на началах экологичности (рециркуляция, энергопотребление, экологические аспекты закупок и т.д.) и довести их до сведения других организаций системы Организации Объединенных Наций⁷.

⁷ Environmental Management Group (EMG), "Background Paper on Sustainable Procurement and Environmental Management Programmes for the UN System", September 2004 (EMG 8/7), имеется по адресу: http://www.unemg.org/Portals/27/Documents/MeetingsDocs/IMG/SusProc/DOC_8_7.pdf.

14. Кроме того, как указывается в настоящем докладе, другие организации системы Организации Объединенных Наций приняли решения, стратегии и инструменты, направленные на обеспечение рационального природопользования в целом и на управление выбросами углерода и обеспечение устойчивых закупок в частности. Был подготовлен ряд руководящих положений, справочников и внутренних административных руководств (см. приложение I). Подспорьем в их разработке послужило следующее:

- Марракешский процесс по обеспечению устойчивого потребления и производства, координируемый ЮНЕП/фондом "Устойчивая Организация Объединенных Наций" (САН)⁸ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ);
- деятельность Рабочей группы по закупкам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Управления межучрежденческих служб снабжения (УМУСС) по разработке руководящих принципов устойчивых закупок;
- работа Группы по рациональному природопользованию (ГРП), являющейся межучрежденческим координационным органом, по подготовке руководящих принципов устойчивых закупок;
- выдвинутая Генеральным секретарем инициатива по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций.

15. В этой области имеется лишь несколько межправительственных руководящих принципов. Нескоординированные, несистематизированные усилия по разработке документов, содержащих руководящие принципы, предпринимались в некоторых из организаций, но централизованный сбор этих документов так и не был обеспечен.

16. Большинство природоохранных мер, принимаемых секретариатами, не основываются на каких-либо конкретных руководящих положениях и не оформляются документально на четкой и прозрачной основе. Эти меры нередко являются следствием реализации собственной инициативы того или иного сотрудника или руководителя на основе его/ее собственной оценки "правильности действий". Таким образом, сотрудники действуют самостоятельно и зачастую не имеют знаний или не пользуются поддержкой для эффективного отражения экологических аспектов в процессе принятия решений.

17. С момента создания ГРП в 2001 году система Организации Объединенных Наций стремилась поощрять принятие общесистемных программ в целях согласования внутреннего экологического менеджмента в интересах обеспечения экологической устойчивости закупок, удаления отходов и энергосбережения. Несмотря на эти усилия, отдельные межправительственные решения и внутренние руководящие принципы экологичной организации работы и управления остаются разрозненными. Большинство из старших сотрудников, с которыми были проведены беседы, заявили о том, что их подчиненные не располагают внутренними правилами и положениями, которыми можно было бы легко воспользоваться для учета экологических соображений.

18. Эти сотрудники считают, что секретариатам различных МЭС следует разрабатывать руководящие принципы для оказания помощи организациям в деле интеграции целей и требований МЭС в их собственную практику экологичной организации работы. Например,

⁸ Мандат фонда "Устойчивая Организация Объединенных Наций" (САН) заключается в поддержке организаций в деле достижения этих целей посредством разработки инструментов, методологий и предоставления консультативных услуг, особенно Организации Объединенных Наций и крупным государственным организациям на уровне стран.

руководящие принципы, разработанные в 1997 году в рамках программы "ОзонЭкшн" Центра промышленности и окружающей среды ЮНЕП (ЮНЕП-ПОС) "Спасая озоновый слой: руководящие принципы для подразделений Организации Объединенных Наций"⁹, служат наглядным примером перевода согласованных на международном уровне текстов в плоскость практических руководящих принципов для внутреннего экологического менеджмента организаций.

19. Секретариат ЮНЕП сообщил Инспекторам о том, что его фонд САН оказывает также техническую поддержку соответствующим сетям Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) КСР и ГРП через свою интегрированную Группу по организации решения проблем (ГОРП) в деле разработки внутренних руководящих принципов и рекомендаций по вопросам климатической нейтральности и обеспечения экологической устойчивости закупок. На данный момент развернута работа в рамках Межучрежденческой сети управляющих по вопросам эксплуатации, Сети по информационно-коммуникационным технологиям, Сети КВУУ по вопросам закупок и Межучрежденческой сети по оформлению поездок (хотя формально она и не является сетью КВУУ).

20. КСР и ГРП примут меры для распространения этих руководящих принципов среди государств-членов, организаций - членов КСР и признанных заинтересованных сторон в качестве средства обеспечения прозрачности экологического менеджмента в рамках системы Организации Объединенных Наций. Нижеследующие рекомендации облегчат координацию и обмен знаниями между организациями.

Рекомендация 1

Генеральному секретарю в качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций следует:

а) систематически собирать и обновлять межправительственные документы и внутренние руководящие положения по вопросам внутреннего экологического менеджмента при содействии ГРП и под руководством органов, являющихся их авторами;

б) обеспечить, чтобы КСР свел эти документы в общие руководящие принципы, которые служили бы основой для разработки внутренних систем экологического менеджмента с учетом соответствующих потребностей организаций системы Организации Объединенных Наций;

в) представлять Генеральной Ассамблее периодические доклады о прогрессе, достигнутом в разработке принципов и мер политики, применимых к внутренней практике экологического менеджмента.

Рекомендация 2

Генеральной Ассамблее следует периодически рассматривать применение принципов и мер политики в области внутреннего экологического менеджмента на основе доклада Генерального секретаря по этому вопросу.

⁹ Имеются по адресу: http://ozone.unep.org/Events/saving_ozone_layer.pdf.

**В. От инициативы по обеспечению климатической нейтральности Организации
Объединенных Наций к экологичному портрету системы
Организации Объединенных Наций**

**1. Инициатива по обеспечению климатической нейтральности Организации
Объединенных Наций: история вопроса**

21. Инициатива по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций была выдвинута 5 июня 2007 года во Всемирный день охраны окружающей среды, когда Генеральный секретарь обнародовал свои планы по обеспечению климатической нейтральности и экологической устойчивости Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Он добавил, что этой инициативой следует охватить другие штаб-квартиры и отделения Организации Объединенных Наций по всему миру¹⁰.

22. В письме исполнительным главам всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций от 9 июля 2007 года Генеральный секретарь предложил им присоединиться к этим усилиям. Он предложил также Директору-исполнителю ЮНЕП, председательствующему в ГРП, ускорить работу ГРП в этой области, рекомендовать всем учреждениям, программам и фондам Организации Объединенных Наций принять в ней участие и представить проект решения на рассмотрение КСР¹¹. Ему удалось заручиться поддержкой в деле создания 17 новых должностей сотрудников категории специалистов по вопросам изменения климата в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2008-2009 годов и тем самым явно облегчить более эффективную координацию работы по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций.

23. Постепенно его призыву последовали многие организации системы, причем каждая, задав при этом свои темпы и приняв свои меры по осуществлению инициативы. Это создало основу для улучшения экологического портрета таких организаций и дало им возможность взять на себя ведущую роль на собственном примере. Первым официально к этой инициативе присоединился Генеральный секретарь Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Исполнительные главы других организаций приняли аналогичные или даже более эффективные практические меры либо посредством стимулирования внутренней и внешней разъяснительной работы на основе учебных материалов или рабочих совещаний, направленные на сокращение выброса, либо посредством запрашивания у своих руководящих органов указаний относительно их собственной внутренней стратегии по обеспечению климатической нейтральности¹².

24. В октябре 2007 года коллективный ответ системы был озвучен в решении КСР "Переход к климатической нейтральности ООН". Исполнительные главы организаций обязались обеспечить климатическую нейтральность их операций и перевозок. В частности, установив в качестве предельного срока конец 2009 года, они обязались: а) оценить выбросы парниковых газов (ПГ) в их организациях на основе принятых международных стандартов; б) предпринять усилия по

¹⁰ Пресс-релиз Департамента общественной информации, имеется по адресу: <http://www.un.org/News/Press/docs/2007/sgsm11028.doc.htm>.

¹¹ EMG, "Initiative on sustainable procurement in the UN", September 2007 (EMG/AM.07/09), имеется по адресу: http://www.unemg.org/Portals/27/EMG_09%20Procurement%20Analytical%20Paper.pdf.

¹² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда, Международная морская организация (ИМО), Всемирный почтовый союз и Организация Объединенных Наций по вопросам образования и культуры. Исполнительный глава ИМО рекомендовал выделить в качестве возможного источника средств для покупки компенсационных квот 10% бюджетных средств на поездки.

максимально возможному сокращению выбросов парниковых газов; и с) проанализировать финансовые последствия и изучить бюджетные возможности, в том числе, если это необходимо, в рамках консультаций с руководящими органами в области закупок компенсационных квот на выбросы углерода с целью обеспечить в конечном счете климатическую нейтральность¹³.

25. Организации системы разработали методику учета для измерения их выбросов CO₂ и согласования процедуры отчетности. Речь идет о двух типах выбросов: авиационных и всех других источников, таких как здания. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) разработала методы калькуляции выбросов ПГ из таких источников, как авиаперевозки и авиация, используя в качестве подспорья пользовательскую информацию других организаций - членов ГРП. Методы калькуляции, охватывающие другие источники, были разработаны ГРП при поддержке проекта ЮНЕП/САН. Департамент полевой поддержки (ДПП) внес вклад в разработку программного обеспечения при содействии Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, которая обеспечивала анализ и систематизацию данных. В изучении бета-версий разрабатывавшегося инструмента приняли участие ДПП, Продовольственная сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная финансовая корпорация (МФК), ПРООН, ЮНЕП/САН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирный банк. К разработке оригинальной методологии, а также пересмотренных факторов выбросов были привлечены Институт мировых ресурсов и Всемирный совет предпринимателей по вопросам устойчивого развития.

26. Генеральный секретарь обнародовал результаты этого процесса в документе "Переход к климатической нейтральности ООН - след системы ООН и усилия по его уменьшению", представленном ЮНЕП на Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) на ее 15-м совещании в Копенгагене в декабре 2009 года (КС 15)¹⁴. Согласно этому докладу, совокупные выбросы 49 организаций, включая фонды и программы Организации Объединенных Наций, в 2008 году составили 1,741 млн. т в эквиваленте CO₂ (см. приложение III).

27. Затраты на покупку сертифицированных сокращений выбросов (ССВ)¹⁵ на рынке варьируются: на основе реальных операций, осуществляемых Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН) от имени ЮНЕП, ежегодная стоимость углеродных квот системы Организации Объединенных Наций, согласно оценкам, возросла бы до 34,2 млн. долл. США¹⁶, если бы совокупные выбросы системы Организации Объединенных Наций компенсировались на рынках углерода посредством закупки ССВ, вводимых в обращение механизмов чистого развития (МЧР) РКИКООН.

¹³ Заявление Координационного совета руководителей системы о переходе к климатической нейтральности ООН, имеется по адресу: <http://www.unemg.org/climateneutralun/Portals/24/Documents/CEBStatement.pdf>.

¹⁴ Имеется по адресу: http://www.unemg.org/sustainableun/Portals/41/documents/UNperformance/CNUN_report_scr.pdf.

¹⁵ Сертифицированные сокращения выбросов (ССВ) представляют собой "сертификаты" наподобие акций. ССВ предоставляются Исполнительным советом механизма чистого развития (МЧР) на проекты в развивающихся странах для сертификации того, что они сокращают выбросы парниковых газов на 1 т диоксида углерода в год.

¹⁶ Рассчитано на следующей основе: 1,741 млн. т эквивалента CO₂ x 19,62 долл. США. При последней закупке углеродных квот Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН) в августе 2009 года цена составляла 19,62 долл. за тонну.

28. При обсуждении этой инициативы Директор-исполнитель ЮНЕП указал на важное значение ведущей роли Организации Объединенных Наций, которая должна на собственном примере демонстрировать, что эта инициатива является и символически важной, и возможной в административном плане и что предусмотренные шаги имеют экономический смысл¹⁷. Сама ЮНЕП обязалась обеспечить свою климатическую нейтральность к 2008 году, что она и сделала, сократив выбросы и компенсировав оставшиеся выбросы. Подробные данные о мерах, принятых в системе по компенсации выбросов углерода, приводятся в приложении III.

29. Переход системы Организации Объединенных Наций к климатической нейтральности требует коллективных действий и скоординированных решений. С этой целью для реализации инициативы и обновления и согласования методологий и мер организации создали сеть координаторов по вопросам климатической нейтральности, связанных вебсайтом¹⁸.

30. Кроме того, проект "Устойчивая Организация Объединенных Наций" (САН), учрежденный в качестве инициативы ЮНЕП в феврале 2008 года в ответ на призыв Генерального секретаря, нацелен на оказание поддержки Организации Объединенных Наций и другим организациям в обеспечении климатической нейтральности и общей устойчивости во взаимодействии с ДЭСВ.

31. Несмотря на первые успехи, достигнутые в осуществлении инициативы по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций, так и не было достигнуто общего понимания в вопросах о том, какой должна быть долгосрочная приверженность системы Организации Объединенных Наций идее климатической нейтральности и как эта инициатива может реализовываться и регулярно финансироваться. Эта инициатива часто воспринималась как личная идея Генерального секретаря, поскольку она никогда не обсуждалась и не поддерживалась в административном и финансовом порядке государствами-членами через установленные механизмы Генеральной Ассамблеи. В частности, такие действия, как покупка углеродных квот, имеет непосредственные административные и финансовые последствия, которые необходимо должным образом учесть и определить. Если Организация Объединенных Наций желает активно реализовывать свою инициативу по обеспечению климатической нейтральности, она должна четко определить сферу ее охвата, финансовые последствия и источники финансирования. В свете этого Инспекторы рекомендуют сделать следующее для повышения уровня подотчетности организаций.

2. Сокращение выбросов и роль углеродных квот

32. Инициатива по обеспечению климатической нейтральности была призвана активизировать собственные усилия международного сообщества в вопросах экологического менеджмента. Хотя ежегодные выбросы CO₂ системой Организации Объединенных Наций в размере 1,741 млн. т¹⁹ составляют лишь ничтожную толику глобальных выбросов, идея, которую система могла бы донести до международного сообщества, продемонстрировав свою волю и способность стать климатически нейтральной, имела бы для международного сообщества символическое значение.

¹⁷ Statement of the Chief Executives Board for Coordination, "Moving towards a climate-neutral United Nations", СЕВ/2007/2, annex II, имеется по адресу: <http://www.unemg.org/climateneutralun/Portals/24/Documents/CEBStatement.pdf>.

¹⁸ ГРП, список координаторов по вопросам климатической нейтральности имеется по адресу: <http://www.unemg.org/climateneutralun/Home/ClimateNeutralFocalPoints/tabid/761/Default.aspx>.

¹⁹ Это можно сравнить с расчетными ежегодными объемами проектных сделок на добровольном рынке углерода в размере 54 млн. т и на рынке углерода (первичные рынки МЧР и механизма совместного осуществления, вместе взятые) механизма чистого развития по Киотскому протоколу в размере 409 млн. т в 2008 году (Источник: "State and Trends of the Carbon Market 2009", World Bank. p.31).

33. При этом нынешние кадастры выбросов организаций системы Организации Объединенных Наций, которые охватывают по существу только CO₂, должны быть расширены в целях охвата выбросов всех парниковых газов (ПГ). Организациям следует также содействовать общему сокращению выбросов парниковых газов за счет как сокращения, так и компенсации выбросов. КСР уже заявил о своей приверженности достижению цели климатической нейтральности "за счет сначала сокращения выбросов, а затем компенсации оставшихся выбросов посредством покупки компенсационных квот у механизма чистого развития, которые соответствуют высоким международным стандартам дополнительности, прозрачности и выверенности и которые поощряют устойчивое развитие в развивающихся странах"²⁰.

34. Поэтому исходя из принципиальных соображений организации должны выявить все выбросы по шести основным категориям парниковых газов, определенным в Киотском протоколе²¹, и исчерпать имеющиеся у них средства для их сокращения. Инспекторы установили два типа усилий, предпринимаемых секретариатами для реализации этого принципа: а) работа ЮНЕП по компоненту озона, направленная на содействие сокращению масштабов использования хлорфторуглерода (ХФУ) в помещениях Организации Объединенных Наций, а также других веществ, которые способствуют глобальному потеплению, таких как гидрофторуглероды (ГФУ) (один из вышеупомянутых шести газов), на основе применения руководящих принципов ПО ЮНЕП (см. пункт 18 выше); и б) участие в строительстве инфраструктурных объектов и в инвестициях в энергосбережение, а также в производстве новых и возобновляемых источников энергии (например, солнечных батарей), о чем говорится в пунктах 71-75, в частности в пункте 72. Выбросы, которых избегают и/или которые сокращаются благодаря этим внутренним усилиям, следует вычитать из совокупных выбросов для определения оставшихся выбросов, подлежащих компенсации.

35. Например, ЮНЕП проинформировала Инспекторов о том, что на основе кадастра своих ежегодных выбросов ПГ она приобрела в общей сложности 11 508 ССВ (что эквивалентно 11 508 т CO₂) у одного поставщика ССВ по линии двух проектов МЧР, осуществлявшихся в развивающихся странах. Полученные таким образом ССВ позволили профинансировать проекты и дали ЮНЕП возможность компенсировать свои выбросы ПГ в 2008 году. По личному решению Директора-исполнителя сумма закупленных ССВ была проведена по основному бюджету Экологического фонда ЮНЕП.

36. Инспекторы систематизировали информацию по 14 случаям закупок углеродных компенсационных квот организациями (приложение III). Большинство из них были связаны с выбросами в результате перелетов участников разных международных мероприятий, таких как Саммит по изменению климата (сентябрь 2009 года), и финансировались за счет добровольных взносов. Одним заметным исключением является призыв Отдела закупок Организации Объединенных Наций к подрядчикам и субподрядчикам выразить заинтересованность в приобретении ССВ, поскольку в данном случае могли быть задействованы средства регулярного бюджета.

37. Покупка углеродных компенсационных квот вписывается в возможный диапазон действий, предпринимаемых для достижения общей цели смягчения изменения климата на глобальном уровне. Тем не менее этот вариант часто критикуется как средство покупки "душевного спокойствия", поскольку это делается бессистемно, без учета общих чистых выбросов ПГ в соответствующей организации.

²⁰ См. примечание 17 выше.

²¹ В приложении А указываются диоксид углерода (CO₂), метан (CH₄), закись азота (N₂O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ) и гексафторид серы (SF₆).

38. В связи с отсутствием официальной административной структуры для использования углеродных компенсационных квот, до сих пор их закупки производились на бессистемной основе. Административные расходы (т.е. время персонала, консультации), связанные с количественной оценкой выбросов углерода различных организаций и с процессами закупок квот, как таковые не нашли четкого отражения в бюджетах большинства организаций²². Кроме того, сумма закупок углеродных квот не учитывается на согласованной основе в рамках всей системы. Инспекторы не смогли выделить их ни из специальных бюджетных статей, используемых для этой цели, ни с точки зрения источников финансирования²³.

39. На данный момент организации отчитываются о расходах на закупки компенсационных квот по бюджетным статьям, соответствующим типам деятельности, приводящим к задействованию этих квот (например, поездки, совещания и т.д.), как это было указано в докладе Генерального секретаря КС 15²⁴. Инспекторы считают, что в отсутствие формальной процедуры учета этих расходов данный подход является разумным.

40. Руководство ДЭСВ по учету природоохранной деятельности, разъясняемое в пункте 133 ниже, также следует использовать для более четкого отражения расходов на экологический менеджмент. Нижеследующая рекомендация позволит усилить контроль и соблюдение требований на основе использования прозрачных бюджетных механизмов.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций по согласованию с Советом руководителей системы следует:

а) ввести в действие общие административные и финансовые руководящие положения для комплексного учета и отражения по соответствующим бюджетным статьям расходов как на сокращение выбросов CO₂, так и на закупку углеродных компенсационных квот в целях осуществления стратегии по обеспечению климатической нейтральности ООН; и

б) улучшить учет и отчетность по природоохранной практике и расходам своих организаций на основе использования документа по учету природоохранных мер, разработанного Организацией Объединенных Наций/ЭСВ, в целях более четкого раскрытия информации о финансовых и природоохранных решениях.

41. Инспекторы поинтересовались у экспертов по закупкам секретариата о расходах и административном бремени, ложащемся на них в связи с компенсацией выбросов углерода. Они оказались не очень сведущими в вопросах о том, как объявлять торги, иметь дело с частными брокерами и оценивать эффективность компенсационных проектов, которые они финансируют. Они оказались также плохо сведущими в вопросе о размерах сборов, взимаемых брокерами. В некоторых случаях спреда по заявкам варьировались до 100%.

²² Одним заметным исключением является создание 17 новых должностей сотрудников категории специалистов. См. пункт 22 выше.

²³ См. приложение III, касающееся случаев использования углеродных квот в рамках системы Организации Объединенных Наций.

²⁴ См. примечание 14 выше.

42. С учетом значительных потенциальных финансовых последствий компенсации всех выбросов²⁵ можно было бы создать внутренний механизм на основе координации и синергизма в рамках системы между теми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, которые желают приобрести ССВ по линии соответствующих проектов МЧР, и теми службами, которые отвечают в РКИКООН за управление проектами. Благодаря внутренним расчетам по квотам, генерируемым Организацией Объединенных Наций за счет покупки углеродных компенсационных квот через МЧР и с использованием рекомендаций секретариата РКИКООН, компенсации выбросов углерода можно было бы добиться менее дорогостоящим и наиболее эффективным путем, что свело бы на нет расходы на брокерские услуги.

43. Кроме того, от такой стратегии оказались бы в выигрыше все. По этой схеме расходы, связанные с компенсацией выбросов, распределялись бы между проектами МЧР, которые зачастую не являются привлекательными для частных компаний, но занимают видное место в рамках приоритетных задач в области развития и являются эффективными в деле борьбы с нищетой и поощрения устойчивого развития в наиболее уязвимых странах.

44. Для перехода к такой формальной схеме Организация Объединенных Наций могла бы поощрять применение конкретных критериев при отборе проектов МЧР, которые использовались бы во внутренних процедурах, связанных с ССВ, в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти критерии могли бы основываться на их потенциале в деле снижения уязвимости наименее развитых стран и обеспечения условий для устойчивого развития в них. Это же было предложено Генеральным секретарем в его недавнем докладе, представленном КС 15, где была поддержана идея выбора конкретных географических регионов в качестве возможных критериев для отбора проектов МЧР (глава 4). Это позволило бы избежать выплат брокерских сборов за ССВ на частном рынке и в то же время принесло бы выгоды развивающимся странам в период нехватки ресурсов для деятельности в целях развития. В свете вышесказанного нижеследующая рекомендация позволит обеспечить значительную финансовую экономию для системы.

Рекомендация 5

Генеральному секретарю, действующему в качестве Председателя Координационного совета руководителей системы, в тесном взаимодействии с Исполнительным секретарем РКИКООН и при содействии Группы по рациональному природопользованию следует создать внутренний расчетно-распределительный механизм для компенсации тех выбросов, которые невозможно сократить в рамках внутренних природоохранных мер, за счет использования механизма чистого развития без ущерба для схем компенсации выбросов углерода в рамках существующих механизмов и/или инициатив, уже реализуемых в системе Организации Объединенных Наций.

45. Один из вопросов, который требует уточнения, касается взаимосвязи между выбросами Организации Объединенных Наций и выбросами соответствующих принимающих стран по Киотскому протоколу и любому механизму, который его заменит. В ходе обзора этот вопрос поднимался должностными лицами организаций в разных местах их нахождения. Те, с кем проводились беседы, интересовались, лежит ли ответственность за сокращение выбросов их организаций на принимающих странах в тех случаях, когда те не могут осуществлять никакого управленческого контроля за этими выбросами. Фактически выбросы международных организаций до сих пор не выделялись в качестве таковых, а терялись в национальных выбросах в

²⁵ Исходя из той посылки, что на нынешнем рынке ССВ брокерские сборы, взимаемые с покупателей, и сборы за успешную продажу ССВ составляют соответственно около 3% и 10% от суммы сделки, ежегодные затраты по сделкам будут превышать 4,4 млн. долл. США, что позволяет проиллюстрировать порядок экономии средств, которой можно было бы добиться за счет внедрения предлагаемого внутреннего механизма компенсации выбросов углерода.

соответствии с РКИКООН и Киотским протоколом, так как эти выбросы производились в пределах национальных границ. Если они конкретно не будут выделены в качестве таковых, вопрос о возможном двойном учете сокращения выбросов и компенсационных квот останется неразрешенным. В настоящее время в действующих стандартных соглашениях с принимающими странами четкая методика учета выбросов и координации контроля за выбросами и их сокращения между принимающими странами и организациями системы Организации Объединенных Наций отсутствует. Большинство соглашений с принимающими странами были заключены задолго до того, как появилось понимание проблемы экологических вызовов.

46. Следует отметить также, что в соответствии с Киотским протоколом (статья 2.2) стороны должны стремиться к ограничению и сокращению выбросов парниковых газов в результате использования бункерного топлива при воздушных и морских перевозках, действуя через ИКАО и ИМО. Хотя этим организациям еще предстоит определить формулу распределения выбросов при международных воздушных и морских перевозках между сторонами, многосторонние схемы, которые в конечном счете будут приняты, будут предусматривать глобальные квоты компенсации выбросов на основе международных фондов в области выбросов парниковых газов²⁶ через установление углеродных налогов в рамках трансграничных воздушных и морских перевозок. Это, без всякого сомнения, исключит компенсацию выбросов углерода от перевозок, осуществляемых международными организациями.

47. Возможное введение налогов на выбросы углерода при воздушных перевозках и углеродных налогов в целом некоторыми странами-членами, такими как Франция, которые принимают международные организации (например, ЮНЕСКО, ЮНЕП/ОТПЭ), в какой-то степени скажется на финансовом положении организаций. Еще предстоит установить, откажутся ли принимающие страны от взимания этих налогов, причитающихся от организаций, или как их расходы будут учитываться, с тем чтобы избежать двойных платежей.

48. Кроме того, Инспекторы выявили потребность в поддержке принимающих стран для содействия обеспечению не только климатической нейтральности, но и экологизации организаций в целом. Этот вопрос рассматривается в пунктах 80-85 ниже.

49. В целях содействия повышению эффективности координации и сотрудничества в рамках реализации стратегии обеспечения углеродной нейтральности Инспекторы хотели бы рекомендовать следующее.

Рекомендация 6

Исполнительному(ым) главе(ам) организации(й) следует в случае необходимости провести переговоры с принимающей(ими) страной(ами), где расположены их соответствующие организации, о заключении соглашений относительно поддержки принимающей страной осуществления планов и политики организаций системы Организации Объединенных Наций по экологизации их служебных или иных помещений, которые в конечном счете следует включить в приложение к соглашению о штаб-квартире.

²⁶ См., например, предложения Дании и других стран в ИМО по международному фонду в области выбросов парниковых газов при использовании судов (документ МЕРС 60/4/8, 18 декабря 2009 года).

3. Основные задачи организаций системы Организации Объединенных Наций и достижение природоохранных целей

50. Общеизвестно, что крупнейшим источником выбросов CO₂ организаций являются авиаперевозки, на которые приходится 48% общего количества выбросов. Во многих организациях эта доля превышает 80% из-за значительного числа миссий и характера их операций.

51. Были приведены практические примеры в таких областях, как гуманитарная помощь и поставки продовольствия, а также операции по поддержанию мира. В этих областях использование транспорта с более низкими показателями выбросов углерода (например, наземного транспорта) не будет во всех случаях наиболее целесообразным вариантом для эффективного предоставления своевременной помощи. Воздушный транспорт зачастую является единственным средством обеспечения доступа к гуманитарной помощи и поставкам продовольствия для затронутого населения и быстрого развертывания контингентов в рамках операций по поддержанию мира.

52. В деятельности по укреплению потенциала и профессиональной подготовке видеоконференции не могут в полной мере заменить непосредственное взаимодействие. Деятельность по линии технического сотрудничества требует непосредственной подготовки на местах в развивающихся странах. Технические и коммуникационные средства зачастую не очень подходят для передачи знаний в случае отсутствия предварительно установленных межличностных отношений и связанной с этим основой для доверия.

53. Те, с кем проводились беседы, дали ясно понять, что в случае конфликта приоритетов между выполнением непосредственного мандата организаций и содействием достижению природоохранных целей системы Организации Объединенных Наций в целом определяющим фактором будут интересы бенефициаров их деятельности.

54. В свете вышеуказанного Инспекторы считают, что Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует обеспечить, чтобы организации при поддержке ЮНЕП и ГРП установили четкие критерии для реализации и оценки их усилий по достижению целей стратегии обеспечения климатической нейтральности Организации Объединенных Наций с учетом основного мандата и характера их деятельности.

4. За пределами климатической нейтральности: экологичный портрет Организации Объединенных Наций

55. Хотя инициатива по обеспечению климатической нейтральности, вне всякого сомнения, оказала положительное воздействие на поощрение применения передовой внутренней природоохранной практики, она ограничивается теми аспектами экологической проблемы, на которых во многом сосредоточено внимание СМИ. Однако изменение климата является не единственной серьезной угрозой для окружающей среды.

56. В ходе бесед, проведенных с представителями секретариатов МЭС и других органов, занимающихся природоохранными вопросами, Инспекторам было сообщено об отсутствии надлежащей поддержки осуществления их конвенций со стороны старших руководителей, представленных в КСР. По их мнению, осуществление экологических конвенций Организации Объединенных Наций секретариатами организаций системы Организации Объединенных Наций было бы наилучшим методом пропаганды принципа выполнения ведущей роли на собственном примере за рамками цели климатической нейтральности для государств-членов и других заинтересованных сторон. Например, применение ряда технических руководящих принципов удаления опасных отходов, предусмотренных Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, в собственных внутренних системах

управления должно быть для организаций естественным моральным обязательством или даже юридически связывающим обязательством.

57. По их мнению, перспективы несимметричного роста ресурсов в такой области, как изменение климата, и отсутствие поддержки других областей природоохранной деятельности на высоком уровне не будут способствовать удержанию компетентного персонала в таких областях или оптимальному распределению людских и других ресурсов между ними.

58. Инспекторы считают, что опыт, накопленный в рамках процесса координации инициативы по обеспечению климатической нейтральности, является весомым активом для внесения системой Организации Объединенных Наций конструктивного вклада в существенное улучшение экологического портрета системы Организации Объединенных Наций на основе соответствующих различных мандатов секретариатов МЭС.

С. Основные вопросы внутренней организации работы: вызовы и ответы

1. Текущее состояние дел

59. Призыв Генерального секретаря к обеспечению климатической нейтральности побудил различные секретариаты к тому, чтобы не только проанализировать свою собственную практику управления выбросами углерода, но и рассмотреть в более общем плане свои внутренние методы экологического менеджмента, включая эксплуатацию зданий, экологически устойчивые закупки, энергосбережение, рециркуляцию бумаги и т.д.

60. В ходе своих различных поездок Инспекторы заинтересовались, как решаются эти вопросы, у сотрудников Организации Объединенных Наций и других организаций, базирующихся в Женеве, Монреале, Найроби, Нью-Йорке, Париже, Риме и Вене.

61. Инспекторы выявили ряд важных характеристик внутренней практики экологического менеджмента в этих организациях, которые подробно излагаются в подразделах а)-g) ниже.

а) Повышение осведомленности секретариатов и сотрудников о необходимости экологизации их организаций

62. В ответ на призыв Генерального секретаря к обеспечению климатической нейтральности и экологической устойчивости Организации Объединенных Наций все организации назначили координаторов для охвата сетью по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций, хотя лишь немногие из них были наняты на полной штатной основе. Некоторые организации обеспечили организационную основу для осуществления внутренней политики в области экологического менеджмента. ФАО учредила Консультативную группу по вопросам экологизации на уровне сотрудников старшего звена и Целевую группу по вопросам экологизации на уровне экспертов, а Всемирный почтовый союз (ВПС) имеет Программу по вопросам окружающей среды и устойчивого развития, в рамках которой решаются все вопросы, связанные с устойчивым развитием.

63. Сотрудники в различных организациях проявляют полную готовность содействовать экологизации секретариатов. Ассоциации сотрудников в ряде организаций мобилизуют усилия в целях сокращения выбросов парниковых газов, рециркуляции бумаги и уменьшения ее потребления. Группа сотрудников в рамках проекта "Шаг за шагом" в комплексе Гигири (Найроби) выдвинула ряд инициатив по экологизации и содействует повышению осведомленности коллег об экологических проблемах. В Риме ФАО получила весомую пользу от повышения осведомленности сотрудников под воздействием работы "Группы по экологизации". ЭСКАТО в Бангкоке широко использует свои "зеленые советы" для информирования сотрудников о

результатах своей природоохранной деятельности²⁷. В Нью-Йорке недавно была создана Группа по экологизации Центральные учреждений, в которой участвуют заинтересованные сотрудники из различных департаментов. В феврале 2009 года Генеральный директор Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) запустил "проект углеродного нейтралитета"²⁸ с согласия государств-членов. Он объединяет рабочие группы сотрудников из разных сфер деятельности, включая сотрудников Международного союза по охране селекционных достижений (МСОСД), которые консультируют Генерального директора по вопросам улучшения экологичного использования помещений, информационно-просветительной деятельности, регулирования отходов и ежедневных перемещений между работой и домом. По мнению Инспекторов, такой энтузиазм и дух позитивизма способствуют внедрению СЭМ в организациях.

в) Формирование внутренних систем экологического менеджмента

64. Многие организации собираются принять внутренние экологические планы и стратегии на основе стандартов ИСО 14000²⁹. Это обеспечит практические рамки для мониторинга, оценки и улучшения результативности природоохранной деятельности на постоянной основе. ФАО создала СЭМ в соответствии с требованиями ИСО 14001 и вскоре должна представить общеорганизационную природоохранную политику своему руководящему органу. ЮНОН обеспечила соблюдение требований ИСО 14001 во всех своих типографских службах в Отделе конференционных служб, а ее Административная служба изучает возможность выхода на уровни требований ИСО 14001 ее Секции по эксплуатации зданий к концу 2010 года.

65. В Вене многие старшие должностные лица, руководители подразделений по эксплуатации зданий и сотрудники службы закупок, с которыми были проведены беседы, признались, что они плохо знакомы с основами системы экологического менеджмента и что принимавшиеся ими природоохранные меры часто основывались на их собственной оценке. Однако благодаря высокому уровню осведомленности населения принимающей страны об экологических проблемах они в последние годы приняли множество инициативных мер по повышению уровня экологичности и снижению затрат Венского международного центра (ВМЦ): были установлены детекторы движения для целей освещения и более эффективные водопроводные краны; налажено использование рециркулированной бумаги и сортировка отходов для целей рециркуляции.

66. Служба эксплуатации зданий (СЭЗ) Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) отвечает за весь процесс эксплуатации зданий Центра, и с 2001 года она заменила оконные стекла на фасаде зданий и обеспечила значительную экономию энергии (см. вставку 2 ниже)³⁰. Эти усилия не рассматривались в качестве составляющих элементов экологического менеджмента и были реализованы без увеличения бюджетных расходов организаций. По сути дела, эти меры приведут к значительному сокращению расходов (например, за счет снижения энергопотребления).

²⁷ См. примечание 14 выше, р. 28.

²⁸ "Отчет о ходе осуществления проекта углеродного нейтралитета", WO/GA/38/11, 17 августа 2009 года.

²⁹ ИСО 14001 является одним из стандартов для систем экологического менеджмента, вооружающим любое предприятие, вне зависимости от размера, местоположения или дохода, процедурами разработки плана по уменьшению его экологического следа и по сокращению масштабов загрязнения и отходов. Самая последняя версия ИСО 14001 была опубликована Международной организацией по стандартизации (ИСО) в 2004 году.

³⁰ См. примечание 14 выше, р. 23.

67. Инспекторы отметили также, что, по мнению многих руководителей, внедрение СЭМ является обременительной задачей. Однако после того как они начали осознавать, что фактически они уже внедряют многие компоненты системы экологического менеджмента, это мнение начало меняться и вместо этого встал вопрос: "В таком случае что нам следует делать дальше?". Это утешает Инспекторов, поскольку свидетельствует о том, что система Организации Объединенных Наций созрела для внедрения СЭМ в секретариатах.

68. Ввиду вышесказанного Инспекторы убеждены в том, что настало время каждой организации систематизировать свою экологическую политику и приступить к внедрению СЭМ, учитывающих их условия и потребности. В этом отношении Генеральному секретарю следует и впредь играть свою ведущую роль для обеспечения принятия и внедрения внутренней политики рационального природопользования в рамках системы Организации Объединенных Наций, которую можно было бы назвать экологической политикой³¹ Организации Объединенных Наций, обеспечивающей основы для установления целей и задач для улучшения результатов внутренней природоохранной деятельности организаций.

69. Ему следует настойчиво играть свою руководящую роль не только в деле обеспечения климатической нейтральности, но и в содействии осуществлению всех многосторонних экологических соглашений (МЭС) секретариатами организаций. Ему следует также выступить через КСР с заявлением о поощрении соблюдения всеми секретариатами всех МЭС и стремиться оказывать им помощь в реализации соответствующих внутренних мер на протяжении пары двухгодичных периодов, с тем чтобы ими были охвачены даже самые маленькие подразделения Организации Объединенных Наций.

70. Нижеследующая рекомендация позволит улучшить координацию формирования внутренней экологической политики между организациями.

Рекомендация 7

Генеральному секретарю в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы следует:

а) укрепить свою руководящую роль при содействии Директора-исполнителя ЮНЕП в поощрении формирования общесистемной комплексной внутренней политики экологического менеджмента;

б) обнародовать через КСР заявление о своей инициативе, направленной на определение расписанной по срокам общей основы внутренних природоохранных стратегий, призванных содействовать соблюдению всеми организациями-членами всех многосторонних экологических соглашений;

в) обеспечить, чтобы каждый исполнительный глава организаций - членов КСР разработал, внедрил и совершенствовал систему экологического менеджмента с учетом специфики их положения и на основе рациональной экологической политики.

³¹ В этом контексте понятие "экологическая политика" следует толковать в соответствии с определением, приведенным в ИСО 14001: "Официально декларируемые высшим руководством общие намерения и принципы организации, связанные с результатами ее экологической деятельности". Экологическая политика обеспечивает основу для действий и для установления экологических целей и экологических задач.

с) Совершенствование эксплуатации зданий и помещений и связанная с этим экономия средств

71. Организации, охваченные обзором, добились значительных успехов в обеспечении энергоэффективности своих зданий за счет улучшения их конструкции и изоляции, более эффективного освещения и оборудования для ОВКВ³², а также установки окон с двойным остеклением и солнечных батарей. То же касается сокращения потребления воды, проведения рациональной политики в области удаления отходов, а также пересмотра системы закупок и внедрения процедур устойчивых закупок (см. вставку 2 ниже). Некоторые организации выразили заинтересованность в решении проблем удаления загрязнителей (например, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)).

72. В последние годы были осуществлены значительные инвестиции в сокращение энергопотребления и выбросов ПГ и в улучшение общих экологических характеристик объектов инфраструктуры. В некоторых случаях эти инициативы предусмотрены в генеральных планах капитального ремонта секретариатов. Примечательно, что Центральные учреждения Организации Объединенных Наций приступили к реализации инициатив "Охлаждение-ООН" и энергосберегающих мер в контексте перестройки здания штаб-квартиры в соответствии с Генеральным планом капитального ремонта. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве (ЮНОГ) участвует в проекте "ТетраЭнер-Сити" города Женевы по использованию озерной воды для охлаждения помещений³³. В Вене важным достижением стала замена всех окон. ФАО, несмотря на финансовые трудности, произвела переоборудование помещений для улучшения экологических характеристик в области регулирования отходов и контроля за загрязнением, а также обеспечения экономии энергии за счет новых систем ОВКВ. В какой-то мере для реализации этих инициатив использовались средства, выделенные для усиления режима безопасности объекта.

73. В рамках всей системы организации стремятся обеспечить соответствие некоторым признанным авторитетным стандартам и параметрам и добиваются сертификации третьих сторон, таких, как сертификация по системе "Лидерство в энерго-экологическом дизайне" (ЛЭЭД) в отношении дизайна, конструктивных характеристик или эксплуатации высокоэкологических зданий³⁴. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и ЭКЛАК в Сантьяго добиваются признания "серебряного уровня" со стороны ЛЭЭД в отношении "зеленого" компонента их усилий по переоборудованию зданий.

74. Новое служебное здание, которое в настоящее время строится в комплексе Гирири (Найроби), призвано стать максимально экологичным и энергетически нейтральным к 2011 году и станет первым зданием такого рода в Восточной Африке. С учетом идеального климата в Найроби никаких механических систем отопления или охлаждения не требуется; вместо этого максимальная опора делается на естественную вентиляцию и естественное освещение. Штаб-квартира ИКАО в Монреале стала одним из первых построенных в Канаде зданий, получивших золотой рейтинг ЛЭЭД.

³² Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха.

³³ "UNOG's green project to use lake water to cool offices" имеется по адресу: [http://www.unog.ch/unog/website/broker.nsf/\(httpPages\)/759ED269BA0AB7A8C125760B00456E31?OpenDocument&unid=5562355D4417A43F80256F04007174DB](http://www.unog.ch/unog/website/broker.nsf/(httpPages)/759ED269BA0AB7A8C125760B00456E31?OpenDocument&unid=5562355D4417A43F80256F04007174DB).

³⁴ Leadership in Energy and Environmental Design (LEED) Green Building Rating System™.

Вставка 2: Существенные изменения в эксплуатации зданий: совершенствование инфраструктуры и эксплуатации зданий и связанная с этим экономия средств

Ремонт Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и модернизация всех основных систем здания, включая электрические, канализационные, противопожарные системы и системы ОВКВ, осуществляются в соответствии с Генеральным планом капитального ремонта и позволят обеспечить применение новейших экотехнологий, отвечающих высочайшим стандартам энергоэффективности. Ожидаются следующие усовершенствования: а) как минимум 50-процентное сокращение общего энергопотребления; б) как минимум 65-процентное сокращение энергии для отопления и охлаждения; в) как минимум 45-процентное сокращение выбросов CO₂; д) удаление озоноразрушающих хладагентов (ХФУ); е) использование в системах ОВКВ охладителей, сокращающих выбросы ПГ; ф) 40-процентное сокращение потребления воды; г) использование заборников дождевой воды для целей озеленения; h) удаление опасных материалов и т.д.³⁵.

Служба эксплуатации зданий ЮНИДО заменила оконные стекла на фасаде зданий, что привело к сбережению энергии для целей отопления (27%), охлаждения (17%) и совокупной ежегодной экономии средств в размере 300 000–450 000 евро. Кроме того, в 4 500 офисных помещениях, гаражах и лестничных пролетах были заменены почти 43 000 осветительных приборов. Это позволило вдвое сократить потребление электричества для освещения и сэкономить 250 000 евро в год³⁶.

ЮНОН построит в 2009/2010 году новое служебное здание, имеющее значительное число экологических характеристик, включая: а) отсутствие механических средств отопления и охлаждения благодаря максимальному использованию естественной вентиляции и естественного освещения; б) использование заборников дождевой воды для целей озеленения и отопления с помощью солнечной энергии; и в) установка солнечных фотоэлектрических батарей. Все эти меры приведут к сокращению потребления энергии и природных ресурсов и соответствующих расходов. Кроме того, новое здание планируется сделать энергонеутральным, что, по всей видимости, позволит генерировать избыточную электроэнергию, которую можно будет использовать для снабжения энергией других зданий в комплексе, что увеличит экономию средств для закупки электроэнергии.

75. В Риме новое здание Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) было спроектировано и сконструировано еще до обращения Генерального секретаря с призывом к обеспечению климатической нейтральности; оно отвечает золотому стандарту ЛЭЭД и готово претендовать на платиновый рейтинг.

d) Уроки, извлеченные из генеральных планов капитального ремонта

76. В рамках генеральных планов капитального ремонта экологические соображения переплетаются с бюджетными соображениями, поскольку повышение энергоэффективности обеспечивает экологические преимущества и экономию финансовых средств. Поэтому реализация генеральных планов капитального ремонта в рамках крупных проектов строительства, переоборудования и ремонта зданий обеспечило для соответствующих организаций хорошую возможность интегрировать экологические соображения в соответствующие процессы принятия решений.

³⁵ См. примечание 14, р. 22.

³⁶ Там же, р. 23.

77. Речь идет прежде всего о повышении энергоэффективности зданий благодаря усовершенствованию дизайна и изоляции, более энергосберегающему освещению и системам ОВКВ, а также установке солнечных батарей.

78. Инспекторы считают, что каждый раз, когда организация намеревается произвести инвестиции в инфраструктуру, она должна обеспечивать учет соображений, связанных с экологичностью дизайна и конструкционных особенностей, с тем чтобы улучшать экологические характеристики в контексте ее собственной системы экологического менеджмента.

79. Примером передовой практики является подход, взятый на вооружение СЭЗ ЮНИДО, которая использовала специальный фонд для технического обслуживания и эксплуатации зданий, что позволило ей планировать и производить крупные многолетние работы по ремонту и модернизации зданий на основе учета жизненного цикла вводимого в строй оборудования. Этот опыт могли бы взять на вооружение и другие организации, планирующие и осуществляющие многолетние проекты переоборудования зданий с учетом экономических соображений.

е) Разработка политики экологизации в местах, где организации управляют общими вспомогательными службами

80. В 2007 году ЮНЕП вместе с ЮНОН провела "Первоначальный экологический обзор" при содействии консалтинговой компании³⁷ в целях оценки аспектов и результативности текущей природоохранной деятельности для разработки экологических программ, направленных на улучшение показателей этой деятельности, и для выработки рекомендаций по дальнейшим шагам, необходимым для внедрения системы экологического менеджмента (СЭМ) в рамках всего комплекса в Гигири. В процессе обзора были проанализированы "непосредственные экологические последствия деятельности для всего комплекса", а также были рассмотрены "косвенные экологические последствия за пределами комплекса, связанные, в частности, с закупками материалов и принадлежностей и с регулированием отходов". Благодаря присутствию штаб-квартиры ЮНЕП и наличию на месте ее экспертов ЮНОН, как представляется, продвинулось дальше всех среди мест службы в Организации Объединенных Наций по пути внедрения СЭМ.

81. ЮНОН предоставляет общие вспомогательные услуги ЮНЕП и Хабитат ООН, а также участвует в развитии общих вспомогательных служб ООН/Кении в интересах страновых отделений всех организаций системы Организации Объединенных Наций и заинтересованных неправительственных организаций (НПО). Вместе с тем Инспекторам было сообщено о том, что среди этих организаций не проводилось никаких дискуссий и не было достигнуто никакого соглашения по поощрению практики рационального природопользования в тех общих службах, в которых они участвуют.

82. В Женеве Международный экологический центр (МЭЦ), в котором базируются секретариаты многих конвенций³⁸, учредил комитет по рациональному природопользованию. МЭЦ внедрил систему для сортировки отходов в целях улучшения повторного использования, рециркуляции и соответствующей обработки. Хотя МЭЦ предложил ЮНОГ содействие во внедрении аналогичной системы во Дворце Наций, до сих пор ЮНОГ не последовало его примеру из-за ограниченности финансовых и кадровых ресурсов. МЭЦ публикует также "экологические бюллетени" для повышения осведомленности сотрудников об экологических проблемах. Это практикуется во многих организациях, включая ФАО и ИКАО. Отделение системы Организации

³⁷ Environmental Resource Management, South Africa (http://www.unep.org/sustainability/docs/InitialEnvReview_FinalReport.pdf).

³⁸ Включая секретариаты Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенций.

Объединенных Наций в Брюсселе, где базируются 14 различных учреждений, благодаря ведущей координационной роли брюссельского центра ЮНЕП также получило брюссельскую экосертификацию³⁹.

83. В ЮНОГ были выпущены служебные циркуляры о рациональном потреблении энергии в целях регулирования температуры в служебных помещениях, поощрения энергосбережения, использования рециркулированной бумаги, и в них сотрудникам рекомендуется соблюдать целый ряд запретов, таких, как ограничения в отношении использования персональных отопительных приборов, чайников и устройств для кондиционирования воздуха. Для этого потребуется изменить стиль поведения и привычки сотрудников на работе⁴⁰. По мнению Инспекторов, директивы такого рода приведут в будущем к более строгому соблюдению требований, если они будут сочетаться с информационно-просветительскими кампаниями с участием сотрудников и руководителей, построенными по модели передовых методов проведения информационно-просветительских кампаний в МЭЦ.

84. Инспекторы выявили также синергизм в управлении общими вспомогательными службами организаций, базирующихся в Риме и Вене. В Риме в 2009 году при проведении совместного тендера на поставку электроэнергии (ФАО, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и МФСР) выбор был сделан в пользу 100-процентного использования сертификатов на возобновляемые источники энергии (СВИЭ) против 25-процентной доли в 2008 году.

85. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ) при модернизации своей инфраструктуры зданий приняло во внимание экологические соображения. Поскольку здания принадлежат принимающей стране, а экологические соображения и вопрос об инвестициях не были конкретно урегулированы в соглашении о штаб-квартире, ЮНОВ пришлось заключить особое соглашение с правительством Австрии о распределении расходов на модернизацию. Кроме того, эти организации и ИКАО сообщили Инспекторам, что они не в состоянии обеспечить эффективное применение их поставщиками экологических норм принимающих стран в соответствии с контрактами на поставку им товаров и услуг. В связи с этим содействие принимающей страны является крайне необходимым. **(В приведенной выше рекомендации 6 рассматривается вопрос о поддержке принимающих стран в деле реализации их внутренней природоохранной политики.)**

Рекомендация 8

Исполнительным главам тех организаций, которые участвуют в работе общих вспомогательных служб центров Организации Объединенных Наций в местах расположения их зданий и служебных помещений, следует достичь договоренности о тщательном учете экологических соображений на основе местной передовой практики и внедрить систему экологического менеджмента, интегрированную в систему управления их общими службами, а также службами эксплуатации зданий и закупок.

f) Неоднозначность применимых экологических норм и стандартов

86. Экологическая политика и практика в организациях системы Организации Объединенных Наций сформировались под воздействием перемен. На это оказали влияние правительства принимающих стран, общественное мнение и движение "зеленых".

³⁹ "Entreprise Eco-Dynamique", Bruxelles Environnement for UN House, rue Montoyer 14, Brussels.

⁴⁰ Например, см. информационный циркуляр № 21 от 20 октября 2009 года (IC/Geneva/2009/21).

87. Возникает вопрос о том, какими экологическими стандартами должны руководствоваться организации. Многие организации не уверены в том, следует ли и как им следует применять МЭС, межправительственные документы (например, Йоханнесбургский план выполнения решений (ЙПВР) и цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия), а также другие международные экологические нормы или стандарты, разработанные в рамках и за рамками системы Организации Объединенных Наций, включая стандарты Международной организации по стандартизации (ИСО).

88. С юридической точки зрения межправительственные организации не являются сторонами МЭС. Тем не менее Инспекторам было сообщено о ряде критериев и принципов, которыми руководствуются организации при определении директивной основы общих норм и стандартов, применимых к их внутренним системам экологического менеджмента. Наиболее четкой политикой является оперативная политика 4.01 Всемирного банка, одобренная Советом Всемирного банка⁴¹. В пункте 3 этого документа указывается, в частности, что Банк учитывает обязательства принимающей страны в отношении проектной деятельности согласно соответствующим международным экологическим договорам и соглашениям и не финансирует проектную деятельность, которая могла бы противоречить таким обязательствам страны в соответствии с экологической оценкой.

89. Директор-исполнитель ЮНЕП также сообщил Инспекторам о том, что его программа намерена руководствоваться целями соответствующих МЭС и других международных договоров, если они имеют актуальное значение для внутренней природоохранной практики, и инкорпорировать эти цели в свою политику. Главной причиной, лежащей в основе этой позиции, является искреннее желание добиться того, чтобы "слова не расходились с делом", а также сильное чувство общеорганизационной социальной ответственности в качестве природоохранного звена Организации Объединенных Наций.

90. Предусмотренная Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки (ДОПМ/ДПП) экологическая политика для полевых миссий Организации Объединенных Наций в 2009 году также предусматривает применение одного из передовых методов, который можно было бы использовать в других организациях (см. вставку 3).

Вставка 3: Экологическая политика ДОПМ/ДПП для полевых миссий Организации Объединенных Наций

При проведении миссий экологические вопросы, как правило, регулируются национальными законами и положениями, касающимися охраны окружающей среды в целом.

Там, где соответствующие национальные законы и положения, регулирующие экологические вопросы, отсутствуют, нормы поведения, которыми будет необходимо руководствоваться такой миссии, определяются международными обязательствами по международным экологическим договорам, стороной которых является принимающая страна.

Международные экологические договоры, экологические нормы и стандарты, согласованные в Организации Объединенных Наций или на межправительственных конференциях, организованных Организацией Объединенных Наций, будут обеспечивать практическую информацию для установления миссией минимальных стандартов в интересах достижения ее экологических целей.

Справочные материалы, перечисленные в разделе E (документа, посвященного политике), должны служить минимальными стандартами, которые миссии обязаны учитывать при определении экологических целей и процедур.

⁴¹ <http://go.worldbank.org/DZDZ9038D0>.

91. Полезную основу для учета этих аспектов обычно обеспечивают соглашения о штаб-квартирах. При должном учете правовых соображений обычная практика организаций заключается в максимально возможном соблюдении законов и положений принимающей страны. Стоит отметить, что на структуру и интенсивность потребления энергии и других ресурсов сильно влияет местоположение организации.

92. ЮНЕСКО напрямую не отражает применимые требования МЭС в своей управленческой практике, исходя из того, что применяемые ею законы и положения принимающей страны соответствуют соглашению о штаб-квартире (статья 5, пункт 3) и в конечном счете обеспечивают соблюдение требований МЭС, поскольку национальным законодательством предусматривается соблюдение соглашений, ратифицированных страной. В целом ряде областей организация не предусматривает своих собственных внутренних положений (безопасность, противопожарная безопасность, санитарные нормы, гигиена, строительство, ремонт и т.д.) и применяет положения и нормы принимающей страны. Кроме того, в целом требования к оборудованию и соответствующие технические спецификации должны соответствовать французским нормам, действующим в данный момент.

93. Инспекторы считают, что организациям следует определить директивную основу и общие нормы и стандарты, применимые к их собственным внутренним системам экологического менеджмента, на основе передовых методов, выявленных в системе. Но каждая организация вправе определять стандарты, которых она желает придерживаться, с учетом внутренних правил и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, соответствующих МЭС, местных условий, включая экологическое законодательство и положения принимающих стран, а также других экологических норм и стандартов, в частности принятых международными организациями по установлению стандартов (ИСО, Международная электротехническая комиссия (МЭК)⁴², ЛЭЭД, ПРИОР⁴³ и т.д.). Для получения информации о стандартах, которые могут представлять интерес для системы Организации Объединенных Наций и могут принести ей пользу, можно было бы наладить более тесное взаимодействие с ИСО. У ИСО можно было бы также запрашивать рекомендации относительно возможных ресурсов для подготовки сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся разработкой и осуществлением внутренних природоохранных мер.

94. Генеральному секретарю следует также обеспечить, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций проходили подготовку таким образом, чтобы они могли разбираться во внутренних основах и руководящих принципах природоохранной политики организации, посредством их ознакомления с такой политикой и соответствующими требованиями. Это можно было бы подкрепить обязательными онлайн-учебными курсами, подобными курсам "Программа ознакомления с принципами добросовестности", "Недопущение преследований, сексуальных домогательств и злоупотреблений властью на работе", а также программам обучения

⁴² Международная электротехническая комиссия (МЭК) является некоммерческой, неправительственной международной организацией по установлению стандартов, которая готовит и публикует международные стандарты в отношении всех видов электрической, электронной и смежных технологий, которые в совокупности известны как "электротехнологии".

⁴³ Положение о рациональном использовании окружающей среды и ревизии Европейского союза.

нормам охраны и безопасности⁴⁴, которые доказали свою эффективность в деле повышения осведомленности сотрудников Организации Объединенных Наций о таких вопросах.

95. Нижеследующая рекомендация могла бы внести вклад в повышение уровня подотчетности организаций перед государствами-членами.

Рекомендация 9

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует определить, в случае необходимости по согласованию с их руководящими органами, директивную основу и общие нормы и стандарты, применимые к их внутренним системам экологического менеджмента на основе передовых методов, выявленных в системе. Им следует также обеспечить полное понимание этой политики соответствующими сотрудниками и их ответственность за такую политику посредством принятия внутренних инструкций и обеспечения доступности соответствующей информации для всех.

g) Возможное сотрудничество с Международной организацией по стандартизации в отношении применимых норм и стандартов

96. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций подписали с ИСО меморандумы о договоренностях (МОД) о предоставлении ИСО содействия в ходе учебных семинаров, проводимых этими организациями, в целях укрепления потенциала развивающихся стран в деле применения стандартов ИСО. ИСО тесно взаимодействует с Организацией Объединенных Наций, но учебный потенциал ИСО до этого никогда не использовался для оказания содействия самим секретариатам системы Организации Объединенных Наций.

97. Инспекторы считают, что Генеральному секретарю, действуя от имени организаций - членов Координационного совета руководителей системы, следует обсудить вопрос о подписании МОД с ИСО для ознакомления со всем комплексом добровольных международных стандартов, которые могли бы учитываться системой Организации Объединенных Наций, в целях приобретения соответствующих знаний относительно экологических и связанных с природоохранными вопросами стандартов ИСО, а также для содействия обеспечению понимания и потенциала сотрудников, занимающихся проблемами СЭМ в частности.

98. В связи с этим Инспекторы были проинформированы Генеральным секретарем ИСО о том, что его организация готова рассмотреть ряд тем в рамках мандата ИСО, по которым система Организации Объединенных Наций могла бы получить весомые организационные выгоды. Неполный перечень соответствующих инициатив в области стандартов на предмет их внедрения организациями системы Организации Объединенных Наций включает в себя: ИСО 26000, руководство по социальной ответственности (ожидается его опубликование в четвертом квартале 2010 года); ИСО 50001, требования к системе рационального энергопользования и руководство для использования (выпуск намечен на начало 2011 года); ИСО 31000, управление рисками: принципы и руководство (2009 год); и ИСО 28000, безопасность цепей поставок.

⁴⁴ Базовый и продвинутый электронные учебные курсы по вопросам безопасности в полевых условиях.

2. Опыт в области устойчивых закупок⁴⁵

99. За пять лет - с 2004 года по 2008 год - общий совокупный объем закупок товаров и услуг организаций системы Организации Объединенных Наций более чем удвоился: с 6,5 млрд. долл. США до 13,6 млрд. долл. США. Примечательно, что как в 2007 году, так и в 2008 году закупки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой превысили 50% общего объема закупок. Организации начали готовить статистические данные об устойчивых закупках в 2008 году, но пока конкретные показатели не опубликовали⁴⁶.

100. Ввиду своего объема покупок Организация Объединенных Наций оказывает воздействие на экономические, экологические и социальные условия там, где она осуществляет свои операции. В знак признания этого Организация Объединенных Наций уделяет все больше внимания поощрению экологически и социально устойчивого развития в рамках своих закупок и операций⁴⁷.

а) Мандат и правовая основа для устойчивых закупок в системе Организации Объединенных Наций

101. Необходимость отражения соображений устойчивого развития в практике закупок признается в Повестке дня на XXI век (глава 4.23) и подтверждается в Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей (расширенных в 1999 году)⁴⁸. Если в Повестке дня на XXI век внимание сосредоточивается на государственной политике в области закупок, то в пункте 54 Руководящих принципов указывается, что "правительства и международные учреждения"⁴⁹ должны проявить инициативу и обеспечить переход к устойчивой практике в своей собственной деятельности, в частности в том, что касается закупок. При осуществлении закупок правительства должны поощрять разработку и использование экологически безопасной продукции и услуг" (см. приложение II).

102. В Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, одобренном в сентябре 2002 года, соответствующие органы поощряются к учету соображений устойчивого развития при государственных закупках и к "содействию проведению политики в области государственных закупок, которая поощряет разработку и распространение

⁴⁵ Для целей настоящего доклада используется нижеследующее определение устойчивых закупок: "Закупки называются устойчивыми в тех случаях, когда организация использует свою собственную покупательную силу, чтобы сигнализировать рынку о своих предпочтениях в отношении устойчивости, и строит свой выбор товаров и услуг на: а) экономических соображениях: оптимальное расходование денег, цена, качество, доступность, функциональность; б) экологических аспектах, т.е. принципах "зеленых закупок": воздействие на окружающую среду товара и/или услуги на протяжении всего жизненного цикла; и с) социальных аспектах: воздействие решений относительно закупок на такие вопросы, как искоренение нищеты, международная справедливость в распределении ресурсов, условия труда и права человека". UNEP, Sustainable procurement in the UN system (доклад, подготовленный для Группы по рациональному природопользованию в соответствии с просьбой, сформулированной в сентябре 2004 года), имеется по адресу: http://www.unemg.org/Portals/27/Documents/MeetingsDocs/IMG/SusProc/Procurement_GC23.pdf.

⁴⁶ См. примечание 6 выше.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Имеются по адресу: http://www.un.org/esa/sustdev/publications/consumption_en.pdf.

⁴⁹ Выделено авторами.

экологически безопасных товаров и услуг". Это касается "соответствующих органов на всех уровнях"⁵⁰.

103. "Сводный список товаров", ежегодно обновляемый Организацией Объединенных Наций⁵¹, предоставляет организациям полномочия на осуществление устойчивых закупок, поскольку он служит для них повседневным руководством при закупках безопасных товаров, потребление которых разрешается. Этот список служит основой для составления бюджетов организаций и обеспечения качества товаров и услуг, подлежащих закупке.

в) Разработка общесистемной политики в области устойчивых закупок

104. В 2006 году УМУСС обновило свои Общие руководящие принципы осуществления закупок организациями в системе ООН⁵². На основе этих руководящих принципов и других документов оно решает задачи осуществления экологически устойчивых закупок на основе разработки ряда инструментов, а также инициатив в области профессиональной подготовки и информационно-просветительской деятельности (см. вставку 4).

Вставка 4: Руководящая роль УМУСС в области устойчивых закупок

- В 1995 году УМУСС опубликовало брошюру под названием «Инициатива "Зеленый офис"», содержащую рекомендации для сотрудников, занимающихся закупками⁵³.
- В партнерстве с ОТПЭ ЮНЕП УМУСС разработало базу данных по устойчивым закупкам, представляющую собой международную директорию по более чем 200 вебсайтам, касающимся вопросов устойчивых закупок.
- В рамках еще одного партнерства - с ОТПЭ ЮНЕП и Всемирным банком - УМУСС разработало учебные модули по вопросам устойчивых закупок, которые в настоящее время предлагаются в рамках учебного плана УМУСС по вопросам закупок.
- УМУСС является членом Межучрежденческой рабочей группы по экологически и социально ответственным закупкам, учрежденной в 2000 году.
- В сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) УМУСС опубликовало документ "Экологические аспекты государственных закупок: вопросы согласованности политики".
- В рамках переработки общей базы данных Организации Объединенных Наций по поставщикам (ОБДПООН) УМУСС отражает экологические и социальные критерии в своем регистрационном формуляре для поставщиков.
- УМУСС разрабатывает учебный курс для поставщиков, посвященный ведению дел с ООН, подчеркивая преимущества корпоративных систем экологического и социального менеджмента.

⁵⁰ План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, глава III, пункт 19, имеется по адресу http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/WSSD_PlanImpl.pdf. Последующие действия предпринимались посредством Марракешского процесса в поддержку разработки десятилетних рамок программ для устойчивого потребления и производства. См., например, <http://esa.un.org/marrakechprocess/pdf/MtgInterFirstReport.pdf>.

⁵¹ ДЭСВ ООН, "Сводный список товаров, потребление и/или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами" (1-й выпуск в 1984 году, 11-й и 12-й выпуски в 2005 году).

⁵² Имеются по адресу: http://www.iapso.org/pdf/gbg_master.pdf.

⁵³ Имеются по адресу: <http://www.iapso.org/pdf/greenoffice.pdf>.

105. Как указывалось в пункте 13, в 2001 году Комиссия ревизоров предложила Генеральной Ассамблее обратиться к ЮНЕП с просьбой выступить через КСР с инициативой по урегулированию экологических аспектов закупок в рамках внутренней экологической политики в системе Организации Объединенных Наций.

с) Усилия межучрежденческих органов: Группа по рациональному природопользованию и сеть по закупкам Комитета высокого уровня по вопросам управления

106. Два межучрежденческих органа - Группа по рациональному природопользованию (ГРП) и сеть по закупкам КВУУ - предпринимают усилия по обобщению различных видов политики и мер, принимаемых учреждениями на индивидуальной основе, а также для разработки общесистемных руководящих принципов устойчивых закупок⁵⁴.

107. Сеть по закупкам КВУУ обеспечивает сочетание экспертного опыта ЮНЕП в области устойчивого потребления и производства и навыки в сфере закупок в таких организациях, как ЮНОПС и Отдел закупок Организации Объединенных Наций. Она выдвинула совместные инициативы с ГРП для обеспечения согласованности деятельности с целью обеспечения климатической нейтральности Организации Объединенных Наций⁵⁵. В рамках этих усилий разрабатывается общее определение, а также готовится проект заявления по вопросу об устойчивых закупках, в котором определяются обязательства Организации Объединенных Наций.

108. ГРП работала над вопросом об устойчивых закупках с 2005 года, сначала на основе анализа возможностей отражения практики устойчивых закупок в тех звеньях Организации Объединенных Наций, которые занимаются закупками, а затем посредством заострения внимания на разработке практических инструментов, руководящих принципов, учебных модулей и стратегических рекомендаций для оказания содействия организациям в обеспечении большей устойчивости закупок (см. вставку 5).

Вставка 5: Группа по рациональному природопользованию (ГРП) и инициатива "Устойчивая Организация Объединенных Наций" (САН)

Под руководством ГРП САН обеспечила профессиональную подготовку по вопросам устойчивых закупок в ряде мест службы (Рим, Бангкок, Панама, Берн и Женева) и провела ознакомительные занятия еще в трех местах службы (Найроби, Нью-Йорк и Бриндизи).

ГРП при содействии САН разработала проект руководящих принципов устойчивых закупок по семи товарным группам, а также Руководство по экомаркировке для закупочных подразделений Организации Объединенных Наций.

⁵⁴ Сеть по закупкам КВУУ, в состав которой входят руководители закупочных подразделений из целого ряда организаций системы Организации Объединенных Наций, является главным форумом для взаимодействия между специалистами по закупкам в системе Организации Объединенных Наций. См. Доклад ОИГ о практике закупок в системе Организации Объединенных Наций, JIU/REP/2004/9. На своей тридцать первой сессии в марте 2007 года КВУУ принял решение назначить Межучрежденческую рабочую группу по закупкам (МРГЗ) в качестве новой сети по закупкам КВУУ и переименовать ее в сеть по закупкам КВУУ. ПРООН продолжает выполнять функции секретариата этой сети. Задача сети заключается в содействии обеспечению стратегической значимости управления закупками и цепями поставок при осуществлении программ и поставках услуг на прозрачной и подотчетной основе.

⁵⁵ Supplement to the 2008 Annual Statistical Report on United Nations Procurement, p. 4, имеется по адресу: http://www.un.org/Publications/Documents/ASR_2008_SP_supplement.pdf.

Она подготовила также сводный перечень передовых видов практики в области устойчивых закупок в рамках системы Организации Объединенных Наций и разработала первоначальные показатели устойчивых закупок, которые были отражены в ежегодном статистическом докладе Организации Объединенных Наций по вопросам закупок в 2008 году.

109. Однако следствием этой первоначальной работы стало опубликование ряда не связанных друг с другом установочных документов и учебных программ. Первоначальная работа различных подразделений велась в основном в вакууме, без должных консультаций с соответствующими учреждениями. Недавно ГРП приняла решение рассматривать вопросы, связанные с обеспечением климатической нейтральности Организации Объединенных Наций и устойчивых закупок, в рамках одной группы по организации решения проблем (ГОРП)⁵⁶. Тем самым новая ГОРП при поддержке САН разработает комплексное внутреннее конкретное и практическое руководство для должностных лиц по вопросам закупок и других соответствующих должностных лиц Организации Объединенных Наций в целях уменьшения "углеродного следа" и разработки практики устойчивых закупок в организациях на базе сети по вопросам закупок КВУУ⁵⁷.

d) Усилия ЮНЕП

110. В соответствии с решениями Совета управляющих ЮНЕП 18/10 (1995) по вопросу о добросовестном экологическом хозяйствовании в системе Организации Объединенных Наций и 23/8 (2005) по вопросу об экологических соображениях и принципах справедливости в практике закупок ЮНЕП секретариат ЮНЕП взял на себя роль лидера в осуществлении политики устойчивых закупок в Найроби и оказал помощь ЮНОН в опубликовании документа "Принципы Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби по устойчивым закупкам для поставщиков". В нем поставщики информируются, в частности, об основных принципах закупок, которыми руководствуется Организация Объединенных Наций: оптимальное использование денежных средств; эффективная конкуренция; справедливость; добросовестность и прозрачность; а также интересы Организации Объединенных Наций. В нем рассматриваются также экологические аспекты закупок, или вопрос об "экологических закупках" и жизненных циклах продукции, или "принцип устойчивости"⁵⁸. Со ссылкой на "Сводный список товаров", ежегодно обновляемый Организацией Объединенных Наций, в этих Принципах приводятся также конкретные указания по вопросу о том, как избегать использования товаров, вредных для окружающей среды, таких, как асбест и токсичные вещества, а также требования к поставкам товаров и услуг, включая мебель и изделия из дерева, бумагу и бумажную продукцию, офисное оборудование, ковры и текстильные изделия. Что касается таких услуг, как уборка, ведение садово-паркового хозяйства и техническое обслуживание, то подрядчики поощряются к тому, чтобы избегать использования любых вредных веществ. Эти принципы основываются на МЭС, а также на соответствующих кенийских законах и положениях и учитывают местные условия.

111. В феврале 2007 года Совет управляющих обсудил вопрос о том, как ЮНЕП и ЮНОН смогут лучше реализовать свои мандаты по поощрению и стимулированию устойчивых закупок и эксплуатации собственных помещений в системе Организации Объединенных Наций. В тот момент Совет не принял никакого решения. Секретариат указал на отсутствие компетентных квалифицированных сотрудников и соответствующих возможностей для подготовки кадров в качестве препятствий на пути разработки новой политики⁵⁹.

⁵⁶ EMG/SOM.15/02, 23 October 2009, para. 28.

⁵⁷ См. <http://www.unemg.org/IssueManagementGroups/SustainableProcurement/tabid/1224/language/en-US/Default.aspx>.

⁵⁸ UNEP/GC/24./6, пункт 16.

⁵⁹ UNEP/GC/24/12, приложение II, пункты 91-93.

112. С другой стороны, в рамках инициативы САН/ОТПЭ ЮНЕП в индивидуальном порядке предоставляет организациям консультативные услуги и услуги по подготовке кадров с учетом их специфики. Эта работа ведется через ГРП и сеть по закупкам КВУУ в рамках постепенного внедрения практики устойчивых закупок на основе экспериментальных проектов на местах с использованием конкретных инструментов, консультативных услуг и методологий (см. вставку 6). САН подготовила серию тематических исследований⁶⁰, технических руководств и рекомендаций по политике устойчивых закупок для использования правительствами развивающихся стран, а также межучрежденческие руководящие принципы устойчивых закупок для оказания содействия организациям в поощрении и использовании экологичных товаров и услуг.

Вставка 6: ЮНЕП - САН и Марракешский процесс обеспечения устойчивого потребления и производства

ЮНЕП оказывает организациям системы Организации Объединенных Наций поддержку в укреплении потенциала в области устойчивых закупок в рамках следующих направлений деятельности:

- проекты "типовых" документов для содействия внедрению практики устойчивых закупок;
- организация учебных мероприятий и деловых семинаров по вопросам устойчивых закупок для специалистов по закупкам и ответственных лиц. К настоящему времени были организованы пять учебных программ в Риме, Панаме, Бангкоке, Берне и Бриндизи;
- разработка десяти руководящих принципов по устойчивым закупкам общих товаров, приобретаемых Службой закупок Организации Объединенных Наций, включая транспортные средства, услуги по уборке, услуги общественного питания, оборудование, ИКТ, канцелярские принадлежности, мебель, услуги по эксплуатации зданий, генераторы и аккумуляторы, а также компенсационные квоты по выбросам ПГ;
- содействие обмену информацией и передовым опытом на основе установочных документов и средств дистанционного обучения;
- САН организовала учебные занятия с учетом специфических условий организаций системы Организации Объединенных Наций в целях повышения уровня осведомленности сотрудников по вопросам закупок о принципах устойчивости, например:
- для группы в составе 76 экспертов из 20 стран была организована подготовка по тематике Марракешской целевой группы в целях укрепления потенциала в деле организации закупок в рамках системы устойчивого потребления и производства (УПП) в ходе региональных учебных семинаров, проведенных в Париже, Сантьяго и Мехико;
 - кроме того, рабочее совещание по разъяснению основ УПП, в котором приняли участие представители различных арабских стран, было организовано в Каире Лигой арабских государств и ЮНЕП.

⁶⁰ Тематические исследования по вопросам устойчивых закупок, имеются по адресу: <http://www.unep.fr/scp/sun/bestpractice/index.htm>.

113. Некоторые из этих полевых проектов, в частности проект экологической политики ДОПМ/ДПП для полевых миссий Организации Объединенных Наций, разработанный в сотрудничестве с ЮНЕП и действующий с 1 июня 2009 года, увенчались успехом (см. пункт 90 и вставку 3 выше). Эта политика основана на признании значительного воздействия их операций на окружающую среду местных общин, где они развертываются, и необходимости обеспечения безопасности по всем аспектам наряду с эффективностью использования ресурсов и охраной окружающей среды. Этот документ содержит, в частности, положения, направленные на предотвращение и сведение к минимуму воздействия операций на всех этапах, в том числе на этапе первоначального планирования и учреждения и на этапе поддержания функций миссии, а также руководящие положения по использованию регулирования потребления воды и энергии, жидких и твердых отходов, опасных веществ, по защите флоры и фауны, бережному отношению к культурным и историческим ресурсам, а также по эксплуатации зданий и инфраструктуры. В определенных случаях предполагается, что охрана и безопасность системы поставок будет обеспечиваться за счет использования местных кадров и экспертного опыта, а также местных материалов и ресурсов.

114. В своем докладе 2009 года об экологически ответственной закупочной деятельности Генеральный секретарь привел ряд примеров успешной реализации целей политики до принятия руководящих принципов ДОПМ/ДПП. В Афганистане, например, местные жители из числа представителей кочевых племен и оседлого населения были обучены персоналом Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) замешивать цементный раствор с использованием местных материалов, делать правильную закладку фундамента, применять стальную арматуру для формирования железобетона и строить здания. Обеспечивая возможности местного населения и налаживая производственно-сбытовые связи на уровне местных общин и отраслей на страновом уровне, в рамках своей закупочной деятельности МООНСА помогла обеспечить соблюдение требований охраны и безопасности Миссии, а также обеспечила экологически устойчивое решение в интересах всех сторон⁶¹.

115. Кроме того, ПРООН и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР) сделали особый акцент на обеспечении того, чтобы местная закупочная практика организаций способствовала формированию производственно-сбытовых цепочек на базе местных общин и отраслей. Недавно они опубликовали установочные документы об охране окружающей среды и отражении аспектов экологической устойчивости в страновом анализе⁶². Кроме того, в Руководстве ПРООН по экологически ответственной практике закупок подразделениям ПРООН на местах рекомендуется использовать признанные международные или национальные технические стандарты или спецификации, подобные ИСО, и стремиться интегрировать в процесс закупок ряд защитных мер и гарантий, которые будут содействовать, в частности, "поддержке местного предпринимательства"⁶³.

116. В Финансовых правилах Всемирной продовольственной программы предпочтение при прочих равных условиях отдается закупкам в развивающихся странах. Соответствующие принципы регулируют процесс проведения конкурсных торгов для обеспечения наиболее оптимальных предложений по стоимости товаров, а также затратам на транспорт и доставку до пункта назначения и по времени доставки в конечный пункт. Эти правила способствовали диверсификации источников поставок в развивающихся странах на основе устойчивых местных

⁶¹ A/64/284/Add.2, пункт 33.

⁶² UNDP, Environmental Procurement Practice Guide, vols. 1 and 2, 2008, имеется по адресу: <http://www.undp.org/procurement/documents/UNDP-SP-Practice-Guide-v2.pdf>; UNDG, Mainstreaming Environmental Sustainability in Country Analysis and the UNDAF, 2009.

⁶³ UNDP Ibid., p. 2.

производственно-сбытовых цепочек. Они оказались также эффективными в деле индивидуализированного решения щекотливых вопросов, связанных с закупками генетически измененных продуктов.

е) Оценка

117. С одной стороны, ясно, что различные инициативы, описанные выше, не привели к принятию комплексных и согласованных руководящих принципов экологически устойчивой закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций. С другой стороны, уже сформировались некоторые передовые методы, которые можно взять на вооружение для обеспечения устойчивых закупок на местах.

118. Одна из причин, по которой организации системы Организации Объединенных Наций еще не разработали конкретную общесистемную политику и руководящие принципы устойчивой закупочной деятельности, связана с обеспокоенностью некоторых государств-членов по поводу возможного ограниченного доступа их национальных поставщиков к рынку Организации Объединенных Наций в результате включения критериев устойчивости в процесс закупочной деятельности. Утверждалось, что устойчивые закупки будут равнозначны де-факто нетарифному барьеру на путях торговли, который блокирует доступ к рынкам для развивающихся стран.

119. Кроме того, некоторые организации, например МФСР, сообщили, что мониторинг фактического применения практики устойчивых закупок оказался для них сопряжен с проблемами в случае проектов, исполняемых на национальном уровне, поскольку в таких случаях подавляющая часть закупок осуществляется страной-реципиентом. Этот вывод совпадает с выводом, приведенным в одном из предыдущих докладов ОИГ ("Национальное исполнение проектов технического сотрудничества"), где было указано, что "аудит, контроль и оценка входят в число областей, которые нуждаются в укреплении"⁶⁴. Инспекторы считают, что для обеспечения соответствия практики закупок согласованным процедурам экологических оценок организаций следует проводить заблаговременные и последующие оценки такой практики⁶⁵.

120. Инспекторы исходят из того, что, хотя экологические соображения не должны негативно сказываться на конкретных группах стран, прежде всего на развивающихся странах, организации должны иметь возможность закупать товары и услуги на основе конкурсных торгов и принципов оптимального расходования средств в соответствии с согласованными принципами, в частности ЙРДТ и ЕПВР, одобренным в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году, которые поощряют роль международных организаций в использовании устойчивых структур производства и потребления.

Рекомендация 3

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить к ее шестьдесят шестой сессии доклад о текущем положении дел с реализацией инициативы по обеспечению климатической нейтральности и о ее вкладе в улучшение экологического портрета системы Организации Объединенных Наций, включая определение административных и бюджетных потребностей для поддержки ее реализации, и запросить у государств-членов указания относительно рамочных основ управления и финансирования ресурсов, требующихся для ее реализации.

⁶⁴ LIU/REP/2008/4, стр. iv, имеется по адресу: http://www.unjui.org/data/reports/2008/en2008_04.pdf.

⁶⁵ Например, "Environmental Management and Sustainable Development - IFAD's Environmental and Social Assessment Procedures" (IFAD, 2009).

121. Стоит отметить, что организации системы Организации Объединенных Наций с успехом сняли озабоченности развивающихся стран по поводу практики закупок Организации Объединенных Наций⁶⁶. Они, в частности, приняли следующие меры: а) в этих странах стало размещаться больше заказов, объем которых в долларовом выражении в период с 2004 по 2008 год удвоился; б) стали обеспечиваться возможности для профессиональной подготовки и укрепления потенциала сообществ подрядчиков в этих странах; и с) было обеспечено укрепление потенциала сотрудников, занимающихся закупками в учреждениях, для применения прозрачной и предсказуемой практики устойчивых закупок при обеспечении справедливого доступа к поставщикам из всех стран, гарантирующего оптимальное расходование средств на конкурентной основе.

122. Организация Объединенных Наций предпринимала эти усилия, располагая ограниченными ресурсами, для оказания содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Эти усилия позволят повысить уровень прозрачности и предсказуемости политики устойчивых закупок организаций и укрепят доверие государств-членов. Их следует стимулировать и подкрепить в финансовом отношении на основе использования средств основного регулярного бюджета из Экологического фонда ЮНЕП или других соответствующих источников.

123. Для содействия разработке общесистемных руководящих принципов устойчивой закупочной деятельности организациям следует повысить уровень прозрачности и подотчетности в рамках их усилий.

124. Далее в настоящем докладе Инспекторы рекомендуют провести коллегиальный экспертный обзор систем экологического менеджмента в организациях, в рамках которого общей темой будет вопрос о прозрачности закупочной деятельности. В связи с этим ЮНКТАД следует предложить принять участие в данном процессе, чтобы представить данные о воздействии практики устойчивых закупок организаций на поставщиков из развивающихся стран и в случае необходимости предложить коррекционные меры.

125. Как уже указывалось выше, разработка политики устойчивой закупочной деятельности организаций на местах является довольно перспективным делом. При этом подходе предпринимаются попытки учесть различия в институциональной структуре, географическом положении, финансировании и характере операций.

126. Инспекторы выявили передовые методы в сфере устойчивых закупок, подчеркивающие вклад закупочной деятельности Организации Объединенных Наций в развитие производственно-сбытовых цепочек на базе местных общин и отраслей (см. пример МООНСА). Полезными в этом отношении являются также установочные документы ПРООН и ГООНВР по экологически ответственной закупочной деятельности и включению аспектов экологической устойчивости в страновой анализ.

127. Инспекторы считают, что, будучи ответственными органами и являясь частью обществ государств-членов, отделения Организации Объединенных Наций должны стремиться развивать более тесные связи с местными общинами и деловыми кругами и по возможности способствовать их развитию, прежде всего за счет закупок максимально возможного числа товаров и услуг на местном уровне.

⁶⁶ Например, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/279 от января 2003 года, посвященной реформе системы закупок (пункт 6), призвала организации системы Организации Объединенных Наций расширить возможности осуществления закупок у поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В резолюции 61/246 от марта 2007 года (пункт 24) эта просьба была подтверждена.

128. Инспекторы считают, что нижеследующая рекомендация повысит уровень подотчетности организаций системы Организации Объединенных Наций перед государствами-членами в вопросах, связанных с политикой устойчивой закупочной деятельности.

Рекомендация 10

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся деятельностью на местах, следует разработать внутреннюю политику и руководящие принципы в области устойчивых закупок с учетом местных условий в принимающих странах и потребностей отделений на местах.

3. Финансовые и административные вопросы

129. Практически все организации, ответившие на анкету ОИГ, касающуюся финансовых ресурсов, расходуемых на природоохранные меры, не имели дезагрегированных финансовых данных по этим мерам и расходам, что свидетельствует о слаборазвитости экологического учета (ЭУ) в организациях системы Организации Объединенных Наций.

130. Только ВПС смог представить данные, касающиеся рационального природопользования, но он не смог дезагрегировать внутренние природоохранные расходы и расходы на поддержку государств-членов по этому вопросу. Внутренние природоохранные расходы выявить не удалось.

131. Отсутствие надлежащего учета затрат на природоохранную деятельность и отчетности по ним в организации может приводить к тому, что такая важная информация не отражается по счетам накладных или иных расходов, в результате чего расчеты расходов по возможным вариантам улучшения положения искажаются.

132. Например, на счетах организаций стоимость "экологически безопасных" проектов, таких как внедрение новых технологий и методов для эффективного использования ресурсов или альтернативных источников энергии либо методов функционирования (например, устойчивая закупочная деятельность, рециркуляция отходов, потребление воды, устойчивый транспорт для внутригородской миграции и т.д.), не учитывается. Экономические и экологические преимущества, вытекающие из таких мер, не принимаются во внимание, и в результате этого инвестиции осуществляются на основе неполной информации, что приводит к принятию не самых оптимальных решений.

133. ДЭСВ в сотрудничестве с Международной федерацией бухгалтеров и многими другими партнерами из частного сектора разработал международный установочный документ по ЭУ⁶⁷ для улучшения раскрытия информации в рамках управленческого учета в дополнение к финансовому учету. Это руководство, основанное на практике частного сектора, помогает организациям и предприятиям отражать расходы на природоохранную деятельность в своем бухгалтерском учете на уровне управленческого учета, в рамках которого внимание сосредоточивается на удовлетворении информационных потребностей внутреннего руководства. Участники Глобального договора Организации Объединенных Наций ссылаются на это руководство. Таким образом, для дальнейшей реализации своей ведущей роли на собственном примере Организации Объединенных Наций следует форсировать внедрение ЭУ, разработанного ДЭСВ, во всех организациях (см. рекомендацию 4 b)).

⁶⁷ International Federation of Accountants, International Guidance Document - Environmental Management Accounting, August 2005, имеется по адресу: http://www.ifac.org/members/DownLoads/IFAC_Guidance_doc_on_EMA_FINAL.pdf.

134. Оценка выбросов в эквиваленте CO₂ свидетельствует о том, что выбросы системы Организации Объединенных Наций составляют примерно 1,741 млн. т эквивалента CO₂ в год, т.е. компенсационные расходы равны 34,2 млн. долл. США⁶⁸. Если Организация Объединенных Наций в полном объеме реализует свою инициативу по обеспечению углеродной нейтральности и примет решение компенсировать выбросы, которых она не может избежать, используя такие меры, как видеоконференции, улучшение маршрутизации перелетов и другие меры по оптимизации маршрутов следования и использование более эффективных авиакомпаний, а также строительство и эксплуатация более эффективной инфраструктуры, то ей следует учитывать не только расходы, связанные с реализацией таких мер, но и те расходы на компенсацию выбросов углерода, которых удастся избежать в результате уменьшения объемов выбросов CO₂, подлежащих компенсации.

135. В отличие от Организации Объединенных Наций, создавшей 17 новых должностей в области изменения климата, которые финансируются из регулярного бюджета на двухгодичный период 2008-2009 годов, другие организации либо нанимают временных специалистов за счет внебюджетных средств, либо наделяют существующих сотрудников дополнительными функциями в сфере изменения климата. На данный момент Инспекторам не известно ни о каких инициативах по выделению достаточных ресурсов для накопления и сохранения внутреннего экспертного опыта в сфере рационального природопользования. Стоит надеяться, что КСР через КВУУ и Группу высокого уровня определит точный объем людских ресурсов, требующихся в этом секторе, и представит Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклад вместе с оценкой соответствующих финансовых последствий.

136. Кроме того, необходимо обеспечить критическую массу в сфере профессионального обучения для подготовки инструкторов в системе Организации Объединенных Наций по вопросу накопления экспертного опыта по стандартам ИСО 14000, а также внедрения процесса ССВ и приобретения углеродных компенсационных квот. Генеральному секретарю следует поручить КСР определить потребности в ресурсах для обеспечения профессиональной подготовки таких типов.

⁶⁸

См. примечание 16.

III. ОБЩЕСИСТЕМНОЕ РУКОВОДСТВО ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ЕЕ КООРДИНАЦИЯ

137. Для руководства любой общесистемной природоохранной деятельностью требуется правовая база. Однако, как вытекает из приведенного выше анализа, межправительственное руководство внутренней природоохранной деятельностью практически отсутствует. Кроме того, подход системы Организации Объединенных Наций до сих пор был фрагментированным.

138. Внутренняя экологическая политика в системе Организации Объединенных Наций в конечном счете должна быть подкреплена комплексом минимальных экологических целей и задач для всей системы, которые должны быть приняты КСР или Генеральной Ассамблеей. Кроме того, для того чтобы в системе Организации Объединенных Наций слова не расходились с делом, этим органам, возможно, потребуется определить ключевой комплекс правовых, институциональных и добровольных требований, которые должны будут соблюдать организации. В данном случае на ум приходят, в частности, применимые международные соглашения (например, о постепенном выводе из использования озоноразрушающих веществ), внутренние руководящие принципы и правила Организации Объединенных Наций, соответствующие законы и положения правительств принимающих стран и неправительственные международные стандарты, такие как стандарты ИСО и МЭК (см. приложение I).

139. В настоящее время отсутствие такой базы препятствует применению последовательного общесистемного подхода к решению экологических проблем, эффективному планированию и оптимальному использованию ресурсов и экспертному опыту, имеющемуся внутри системы. Отдельные организации уже пытаются поодиночке применять собственные решения, используя в качестве ориентиров положения некоторых МЭС, нормы принимающих стран и в некоторых случаях стандарты ИСО и МЭК.

140. Вопрос об отсутствии правовой базы затрагивается в рекомендации 9 выше. Инспекторы считают, что в случае выполнения этой рекомендации Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР следует установить и применять процедуры для выявления и регистрации применимых правовых инструментов и соответствующих требований, которых придерживаются организации-члены, в качестве основы для планирования и осуществления природоохранной деятельности.

141. Как указывалось в рекомендации 7, Генеральному секретарю следует и далее играть руководящую роль в деле формирования внутренней политики рационального природопользования в рамках системы Организации Объединенных Наций.

142. Обзор, проведенный в предыдущих главах, свидетельствует о практической возможности и необходимости осуществления общесистемной инициативы в области рационального природопользования, охватывающей не только аспекты изменения климата, но и другие экологические проблемы. Анализ достигнутого до сих пор в рамках инициативы по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций подтверждает наличие общесистемной приверженности этому и энтузиазма администрации и персонала в вопросах продвижения вперед и систематического решения таких других остро стоящих проблем, как опасные отходы, загрязнители, загрязнение воды и воздуха, а также строительство и эксплуатация зданий и устойчивая закупочная деятельность.

143. Однако если не будет проведена серьезная реформа, то Группа по рациональному природопользованию в одиночку не сможет гарантировать надлежащую руководящую основу для обеспечения такого систематического управления этой деятельностью.

144. В 1999 году при поддержке Генеральной Ассамблеи, озвученной в ее резолюции 53/242⁶⁹, Генеральный секретарь учредил ГРП с целью улучшения межучрежденческой координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций решения конкретных вопросов в области окружающей среды и населенных пунктов. В своем предыдущем докладе ОИГ указала на то, что "даже в отношении таких вопросов внутренней организации секретариатов, как устойчивое снабжение, экономия энергии, удаление отходов, ГРП не сумела убедить свои учреждения-члены принять соответствующую общесистемную политику, поддерживаемую Комитетом высокого уровня по вопросам управления". Она добавила также, что все учреждения Организации Объединенных Наций, за исключением Университета Организации Объединенных Наций (УООН) и Международного агентства по атомной энергии, еще не внедрили стандарты ИСО⁷⁰. И это - несмотря на призыв Совета управляющих ЮНЕП⁷¹ к обеспечению эффективного экологического хозяйствования в системе Организации Объединенных Наций.

145. Одной из главных причин, обуславливающих столь скромный вклад ГРП, является недостаточное внимание к вопросам внутреннего управления. Инспекторы считают также, что она сконцентрировала внимание на глобальных и горизонтальных существенных экологических проблемах и не смогла обеспечить учет различий между организациями в институциональной структуре, географическом положении, финансировании и характере операций. Кроме того, до развертывания инициативы по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций подход Организации Объединенных Наций к вопросам рационального природопользования был бессистемным и не поддерживался на уровне высшего руководства.

146. Нынешний механизм ГРП - это процесс централизации. Об этом свидетельствуют трудности, с которыми сталкивается ГРП при выработке договоренности по общим и централизованным руководящим принципам устойчивой закупочной деятельности. Исходя из уроков этого опыта, ГРП и ее членам следует переориентироваться на иной процесс, который позволит КСР обеспечивать систематическое, но вместе с тем гибкое и неуклонное улучшение положения дел на основе взаимного обмена опытом между его членами посредством мобилизации приверженности как внутри системы, так и за ее пределами, а также позитивного обмена информацией.

147. Реализация такой инициативы потребует нижеследующих действий.

А. Внедрение систем экологического менеджмента

148. Инспекторам было сообщено о согласии экспертов системы Организации Объединенных Наций с тем, что процесс рационального природопользования, построенный на принципах стандарта ИСО 14001, обеспечивает достаточную гибкость для его реализации любой организацией в системе.

149. Внедрение СЭМ преследовало бы многие цели, включая обеспечение соответствия положениям МЭС, национальным законам, политике Организации Объединенных Наций, прозрачности, предсказуемости, бюджетного подкрепления экологических мер, а также усиление вовлеченности и удержания персонала, повышение результативности, репутации и престижа организаций.

⁶⁹ Пункт 5 постановляющей части.

⁷⁰ JIU/REP/2008/3, пункт 90.

⁷¹ Решение 18/10 Совета управляющих ЮНЕП, 1995 год.

150. Сама по себе СЭМ не навязывает ни специфических критериев результативности природоохранной деятельности, ни абсолютных требований к результатам такой деятельности сверх обязательства соблюдать применимые правовые и иные требования. Она предназначена для применения в организациях всех типов и размеров и в различных географических, культурных и социальных условиях⁷². Стандарт ИСО 14001 просто требует от "организаций без существующей системы экологического менеджмента" выявить экологические проблемы, с которыми она сталкивается, любые соответствующие применимые правовые требования и управленческие методы, подходящие для решения проблем, и "первоначально установить свою текущую позицию по отношению к окружающей среде". Он предусматривает также постоянное совершенствование этой деятельности посредством проведения будущих обзоров (см. приложение IV). **В связи с этим вопросом см. рекомендацию 7 с) выше.**

151. Разработка последовательной внутренней экологической политики требует формирования основ общесистемного руководства, которые обеспечат систематический и стабильный обмен мнениями и опытом между организациями в целях более эффективного выявления передовой практики в сфере СЭМ. Такая методологическая основа будет базироваться на коллегиальном экспертном обзоре с участием всех подразделений, который может быть построен по принципу экологических обзоров ОЭСР⁷³ и будет преследовать следующие цели:

а) понять состояние той среды, в которой находится каждое из них; например, признаваемые ими самими базовые условия, тенденции и обязательства в рамках политики в качестве основы для взаимной оценки результативности деятельности этих подразделений;

б) обеспечить обмен информацией по ключевому набору применимых принципов, норм и внутренних руководящих положений;

в) обеспечить более высокий уровень подотчетности подразделений системы Организации Объединенных Наций перед государствами-членами, общественностью и т.д.

152. Как удалось установить Инспекторам при проведении бесед с руководителями и сотрудниками организаций, такого рода обзор способствовал бы постоянному улучшению результативности экологической деятельности организаций на основе здоровой конкуренции и взаимодействия между ними в рамках процесса обмена знаниями, который привел бы к выявлению извлеченных уроков.

153. С учетом целей такого обмена знаниями в рамках коллегиальных экспертных обзоров необходимо предусмотреть следующие меры:

а) ряд организаций должны ежегодно отчитываться о своей самооценке внутренней практики экологического менеджмента, используя в соответствующих случаях и постепенно внедряя руководящие принципы отчетности на основе пользующейся поддержкой ЮНЕП Глобальной инициативы в области отчетности (ГИО)⁷⁴;

⁷² ISO 14001.

⁷³ OECD/GD/(97)35, 1997.

⁷⁴ Глобальная инициатива в области отчетности (ГИО) представляет собой поддерживаемую ЮНЕП сетевую организацию, которая выступила первопроходцем в деле разработки общемировых экологических основ отчетности по вопросам экологической, экономической и социальной устойчивости организации; имеется по адресу <http://www.globalreporting.org/Home>. См. также <http://www.unep.fr/scp/gri/>.

b) такой отчет должен рассматриваться другими организациями системы, включая секретариат ЮНЕП и, в частности, его секретариат по озону, секретариаты МЭС, других членов ГРП и секретариат ИСО;

c) для внедрения этой методологической основы следует сохранить координационные центры, созданные до сих пор и поддерживаемые для сети по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций и сети КВУУ по закупкам;

d) принять участие в этом процессе будут приглашены организации гражданского общества, НПО и компетентные предприятия – участники Глобального договора.

154. Этим обзором должны охватываться все вопросы, имеющие отношение к внутренней политике и мерам в области экологического менеджмента, такие как компенсация выбросов углерода, устойчивая закупочная деятельность, ликвидация опасных отходов, озоноразрушающие вещества и загрязнители, подобные ПХД и асбесту, перестройка и эксплуатация зданий, новые и возобновляемые источники энергии и сфера труда.

155. Работа по популяризации достижений, выявленных в ходе коллегиального экспертного обзора, и по информированию о таких достижениях должна вестись через нормальные каналы служб общественной информации и связи, а результаты обзора должны представляться руководящим органам соответствующих организаций.

Рекомендация 11

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Генеральному секретарю в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы с просьбой поощрять взаимный обмен мнениями и уроками, извлеченными из опыта, в рамках процесса коллегиального экспертного обзора между организациями в Группе по рациональному природопользованию в целях улучшения их природоохранной деятельности и повышения ее результативности.

В. Показывая на собственном примере: пропагандистская роль системы Организации Объединенных Наций

156. Система Организации Объединенных Наций имеет все необходимое, чтобы повести за собой государства-члены и другие заинтересованные стороны по пути обеспечения устойчивости, в частности в деле отражения принципов устойчивого развития в страновой политике и программах, и избавиться от потерь экологических ресурсов, как это предусмотрено целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

157. Вместе с тем значительная часть усилий по подкреплению слов делом в рамках инициативы по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций предпринималась под руководством сотрудников по коммуникационным вопросам и административной канцелярии Генерального секретаря. Возможности Департамента общественной информации (ДОИ) до сих пор недоиспользовались. Перед ним следует поставить задачу распространения информации о природоохранных целях и достижениях Организации Объединенных Наций как внутри системы, так и за ее пределами.

158. Теперь остается решить вопрос о том, как сохранить обороты, набранные на Конференции по климату КС 15. Инспекторы считают, что ответ на него лежит в плоскости нормализации, актуализации и интеграции экологических соображений в рамках регулярной, повседневной деятельности Организации.

159. Подразделения ДООИ в различных местах поощряют осуществление внутренних программ по повышению осведомленности об экологических проблемах, а также программ подготовки для изменения культуры персонала и руководства. Эти усилия следует признать и поощрять. Они сообщили о ряде случаев успешного использования внутреннего экологического менеджмента. Передовые методы и уроки, извлеченные в секретариатах, следует продолжать документировать и распространять на более систематической основе для популяризации примеров практического внедрения внутренней системы экологического менеджмента в Организации Объединенных Наций. С этой целью при координирующей роли ГРП можно было бы использовать потенциал, созданный в рамках сети координационных центров по обеспечению климатической нейтральности. ЮНЕП/САН создает единый, общий, "зеленый" вебсайт Организации Объединенных Наций – первый в истории общий сайт для внутренних и внешних пользователей для обмена информацией об инструментах, тематических исследованиях и кампаниях Организации Объединенных Наций в области экологизации.

160. Генеральному секретарю и ДООИ следует воспользоваться опытом пропагандистской работы ЮНЕП/САН и ОТПЭ для интеграции внутреннего экологического менеджмента в их текущую деятельность и в их общеорганизационные системы связи. Им следует активизировать нынешние усилия по установлению более тесных связей с частным сектором на основе корпоративного спонсорства, например на основе Глобального договора и глобальных партнерств⁷⁵.

Рекомендация 12

Генеральному секретарю следует обеспечить систематическую коммуникационную и пропагандистскую деятельность для информирования сотрудников, а также государств-членов и общественности о прогрессе, достигнутом в рамках усилий организации по:

а) совершенствованию внутреннего экологического менеджмента и результативности рационального природопользования;

б) формированию имиджа экологической устойчивости организаций системы Организации Объединенных Наций и их обязательств в рамках экологической политики и практики через их партнеров и соответствующие заинтересованные стороны.

⁷⁵ JIU, Corporate Sponsoring in the United Nations System: Principles and Guidelines (JIU/NOTE/2009/1).

Приложение I

ПРИНЦИПЫ, УСТАНОВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РУКОВОДЯЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ВНУТРЕННЕМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ МЕНЕДЖМЕНТУ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Принципы, установочные документы и руководящие положения, основывающиеся на межправительственных директивных документах, принятых руководящими органами организаций системы Организации Объединенных Наций

В настоящем разделе перечисляются документы о внутреннем экологическом менеджменте, основанные на решениях, принятых организациями системы Организации Объединенных Наций.

Экологический менеджмент

- План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, 26 августа - 4 сентября 2002 года (ЙПВР, глава III, пункт 14)
- Environmental Management and Sustainable Development - IFAD Environmental and Social Assessment Procedures (IFAD, 2008)

Закупочная деятельность

- Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей (расширенные в 1999 году) (22 декабря 1999 года)
- Резолюция 59/250 Генеральной Ассамблеи, пункт 36 (о согласовании практики закупок между организациями), "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций" (22 декабря 2004 года)
- Сводный список товаров, потребление и/или продажа которых запрещены, которые изъяты, строго ограничены или не утверждены правительствами (ДЭСВ ООН, 1-й выпуск - 1984 год, 11-й и 12-й выпуски - 2005 год)

2. Межучрежденческие и внутренние принципы, установочные документы и руководящие положения организаций системы Организации Объединенных Наций

В настоящем разделе перечисляются документы о внутреннем экологическом менеджменте организаций системы Организации Объединенных Наций, принятые в результате межучрежденческих консультаций или внутренних процессов.

Экологический менеджмент

- Saving the Ozone Layer: Guidelines for United Nations Offices (UNEP, 1997)
- "Environmental Operational Guide" for Post (UPU, 1999)
- Environmental Guidelines (UNHCR, 1996, revised 2005)

- Руководство по обеспечению качества питьевой воды, третье (текущее) издание (ВОЗ, 2008 год)
- Planning for Change: Guidelines for National Programmes on Sustainable Consumption and Production (UNEP, 2008)
- Environmental Policy for UN Field Missions, review date 30 June 2010 (UNDPKO/DFS, 2009)
- Mainstreaming Environmental Sustainability in Country Analysis and the UNDAF (UNDG, 2009)
- Integrated Assessment: Mainstreaming Sustainability into Policymaking, a Guidance Manual (UNEP, 2009)
- [Green meeting guide – Roll out the green carpet for your participants](#) (UNEP-SUN), prepared by ICLEI (International Council for Local Environmental Initiatives), 2009)
- Green Office Guide (UNFPA, 2009)
- Implementation of Environmental Screening and Environmental Impact Assessment for UNDP Projects: Guidance Note (UNDP, 2009)⁷⁶

Энергоэффективность и изменение климата

- United Nations Greenhouse Gas Calculator (UNEP, 2009)⁷⁷
- ICAO Carbon Emissions Calculator (ICAO, 2009)
- Guide to Greenhouse Gas Emission Reduction in UN Organizations (SUN/UNEP, 2009)
- Energy Efficiency in Buildings-Guidance for Facilities Managers (UNEP/SKANSKA, 2009)
- Toolkit for Clean Fleet Strategy Development (UNEP/TNT) (step by step online tool)

Закупочная деятельность

- The Green Office Initiative (IAPSO, 1995)
- Common Guidelines for Procurement by Organizations in the UN System (IAPWG, 2000)
- Procurement Manual (UNDP, 2002)
- Green Office Policy Initiative (UNDP, 2007)

⁷⁶ Секретариат ПРООН сообщил Инспекторам о 34 документах под общим названием "Ключевое руководство ПРООН по интеграции природоохранных соображений" в процессы планирования национального развития, которые содержат практическую информацию о применении природоохранных норм и положений в рамках проектов ПРООН для целей использования их разработчиками, партнерами-исполнителями и другими заинтересованными сторонами.

⁷⁷ См. пункт 25 выше относительно авторов метода калькуляции ПГ.

- [Saving for a Bright Future: A Manual for Efficient Lighting Procurement in UN agencies](#) (UNEP-SUN, 2007)
- Кодекс поведения поставщика ООН, третий пересмотренный вариант (Службы закупок ООН, 2007 год)
- Environmental Procurement - Vol. 1 Practice Guide, Vol. 2 Specifications (UNDP, 2008)
- Sustainable Procurement Practice Note (HLCPM Procurement Network and EMG, 2008)
- Sustainable procurement guidelines for office IT equipment (UNEP, 2008)
- A Guide to Environmental Labels for Procurement Practitioners of the United Nations System (UNOPS, 2009)
- Sustainable Procurement Guidelines User's Guide (UNEP, 2009)
- Sustainable procurement guidelines for office stationery (UNEP, 2009)
- Sustainable Procurement guidelines for cleaning products and services (UNEP, 2009)
- Sustainable Procurement guidelines for furniture (UNEP, 2009)

3. Принципы, установочные документы и руководящие положения, принятые другими межправительственными организациями или международными неправительственными организациями

В настоящем разделе перечисляются документы о внутреннем экологическом менеджменте, принятые другими межправительственными организациями или международными неправительственными организациями.

Экологический менеджмент

- OECD Environmental Performance Reviews : a Practical Introduction OCDE/GD(97)35 (OECD, 1997)
- International Guidance Document – Environmental Management Accounting (International Federation of Accountants, 2005)
- Applying Strategic Environmental Assessment – Good practice guidance for development co-operation (OECD, 2006)
- Sustainability Reporting Guidelines (Global Reporting Initiative, supported by UNEP, 2006)
- European Union Eco-Management and Audit Scheme (EMAS) (Regulation (EC) No. 761/2001 of the European Parliament and of the Council of 19 March 2001)
- ISO Standards on Environmental Management Systems (ISO 14001 and ISO 14004, 2004) and ISO Standards on Social Responsibility (ISO 26000 series, forthcoming)

Энергоэффективность и изменение климата

- LEED ([Leadership in Energy and Environmental Design](#)) green building certification programme, v3 (US Green Building Council, 2009)
- Manuals of BRE Environmental Assessment Method (BREEAM) for buildings (BRE Global Sustainability Board, UK)

Закупочная деятельность

- Standards for electrotechnology (International Electrotechnical Commission, IEC)

Приложение II

УСТОЙЧИВЫЕ ЗАКУПКИ: ПОЛИТИКА, РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И СОСТОЯНИЕ ДЕЛ С ИХ ПРИМЕНЕНИЕМ В ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. В анкете для проведения обследования ОИГ вопрос об устойчивых закупках рассматривался в качестве отдельного вопроса: в ней был задан вопрос о том, какая политика и практика были приняты на вооружение в каждой организации, и была запрошена информация об издержках и выгодах.
2. Кроме того, в анкете была запрошена информация по вопросам внутреннего экологического менеджмента, которые являются наиболее важными для секретариата каждой организации на общеорганизационном уровне и на местах.
3. Большинство организаций находились в процессе выработки политики и практики устойчивой закупочной деятельности, но в большинстве случаев они находились в зачаточном состоянии.
4. Несколько организаций прямо выделили устойчивые закупки в числе наиболее важных вопросов. Несколько организаций отметили другие вопросы и меры, которые прямо или косвенно связаны с устойчивыми закупками. Чаще всего упоминали использование рециркулированной бумаги и меры по сокращению использования бумаги, такие как двусторонняя печать, которые требуют закупки соответствующего оборудования. Как имеющие отношение к устойчивым закупкам, можно также считать оборудование для теле- и видеоконференций и энергосберегающие приборы. Ряд участвующих организаций выделили также закупки энергии с низким коэффициентом выбросов ПГ.
5. В некоторых случаях информация об устойчивых закупках затрагивалась в других разделах анкеты, конкретно не связанных с этим вопросом. Эта информация может содержаться, например, в вопросах, касающихся ЦРДТ 7 (Обеспечение экологической устойчивости) или внутреннего экологического менеджмента.
6. Наиболее важные выводы, касающиеся устойчивых закупок, обобщаются в таблице, приводимой ниже.

Таблица 1.А приложения II

Типология политики/руководящих принципов и мер, принятых в интересах устойчивой закупочной деятельности в организациях системы Организации Объединенных Наций

Политика и меры, связанные с устойчивой закупочной деятельностью	
Политика/практика	Применение/меры
Pol.0 Устойчивые закупки как важный вопрос	
Pol.1 Закупки энергии/электричества/топлива	A. Расходы на отопление B. Переход с топочного мазута на газ C. Энергоэффективное освещение D. Закупки возобновляемой энергии
Pol.2 Транспортные средства	E. Экономичные/гибридные транспортные средства, рациональное использование парка транспортных средств
Pol.3 Инфраструктура и помещения	F. Изоляция зданий G. Обновление окон и фасадов H. Замена рефрижераторного оборудования I. Оптимизация внутриофисного пространства
Pol.4 Оборудование	J. Замена старого оборудования для ОВКВ K. Устройства для двусторонней печати/эффективные печатные устройства L. Теле- и видеоконференции M. Энергоэффективное оборудование
Pol.5 Канцелярские принадлежности	N. Использование рециркулированной/сертифицированной бумаги O. Использование экологичных продуктов/электронных документов
Pol.6 Сокращение поездок	P. Поездки только экономическим классом
Pol.7 Подготовка/укрепление потенциала	Q. Практикумы/семинары для сотрудников/других подразделений ООН
Pol.8 Координация действий закупочных подразделений	R. Включение в запросы на тендерные предложения критериев устойчивости
Pol.9 Разработка стратегий и руководящих принципов	S. Координация действий с САН T. Руководящие принципы/установочные документы по устойчивой закупочной деятельности
Pol.10 Потребление воды	U. "Сухое" санитарное оборудование
Pol.11 Регулирование/рециркуляция/сокращение отходов	V. Рециркуляция отходов/бумаги
Pol.12 Экологически устойчивый транспорт	W. Расходы на инфраструктуру/другие смежные расходы
Pol.13 Осведомленность персонала	X. Практикумы/информирование и обучение персонала
Pol.14 Закупка углеродных компенсационных квот	Y. Расходы, связанные с компенсацией выбросов углерода
Pol.15 Содержание помещений и инфраструктуры	Z. Уборка помещений/ведение садово-паркового хозяйства

Таблица 1. В приложения II

**Обзор мер, принятых для обеспечения устойчивой закупочной деятельности
в организациях системы Организации Объединенных Наций**

Читателям предлагается определить категории A–Z ("Применение/меры") в соответствующих графах Pol.0–15 ("Политика/практика").

Организация	Политика/практика^a	Применение/меры^a	Примечания
ДПП/ДОПМ	Pol.0, Pol.2, Pol.3, Pol.4, Pol.9	E, F, H, J, K, L, S	Действующий процесс объявления торгов для заключения новых системных контрактов на поставку усовершенствованных сборных конструкций для сооружения зданий, фотоэлектрических систем.
ЭКЛАК	Pol.1, Pol.3, Pol.4, Pol.5, Pol.7, Pol.9, Pol.13	C, G, J, K, M, N, O, Q, S, T	
ЭСКАТО	Pol.0, Pol.8	R	
ЭСКЗА	Pol.4, Pol.7, Pol.9, Pol.11	K, M, T, V	
ФАО	Pol.3, Pol.4, Pol.5, Pol.8, Pol.9, Pol.13, Pol.14	H, J, L, N, O, R, S, T, X, Y	Многочисленные инициативы по экологизации.
МАГАТЭ			Эксплуатацией зданий и инфраструктуры занимается ЮНИДО.
ИКАО	Pol.5, Pol.8	N, R	Сертификация ЛЭЭД.
МОТ	Pol.1, Pol.3, Pol.4	A, F, J, M	
ИМО	Pol.1	A, C	
МСЭ	Pol.1, Pol.3	D	
ЦУ ООН, Нью-Йорк	Pol.0, Pol.14	Y	
КООНБО	Pol.8, Pol.14	R, Y	
ЮНКТАД			Закупками занимается ЮНОГ.
ПРООН	Pol.9, Pol.14	T, Y	Сертификация ЛЭЭД.

ЮНЕП	Pol.0, Pol.4, Pol.5, Pol.7, Pol.8, Pol.9, Pol.11, Pol.13, Pol.14	K, L, M, N, O, Q, R, S, T, V, X, Y	Консультирование и поддержка по вопросам устойчивой закупочной деятельности других организаций ООН. Климатическая нейтральность обеспечена с января 2008 года.
ЮНЕСКО	Pol.0, Pol.1, Pol.3, Pol.4, Pol.5, Pol.9, Pol.11, Pol.13	A, C, F, G, H, I, J, K, L, M, N, O, S, T, V, X	Участствует в деятельности рабочей группы сети по закупкам КВУУ.
РКИКООН	Pol.1, Pol.2, Pol.3, Pol.4, Pol.5, Pol.6, Pol.8, Pol.11, Pol.13	D, E, I, K, L, M, N, O, R, V, X	Pol.6: поездки железнодорожным транспортом.
ЮНФПА	Pol.2, Pol.4, Pol.5, Pol.9	E, K, L, N, O, S, T	Руководство по экологизации помещений. Ссылки на климатическую нейтральность в многочисленных установочных документах.
Хабитат ООН			См. ЮНОН.
УВКБ	Pol.0, Pol.2	E	
ЮНИСЕФ	Pol.1, Pol.3, Pol.4	C, I, J, K, M	Завершена проверка осветительных систем Энергоуправлением Нью-Йорка, заменены старые кондиционеры воздуха в центре хранения данных, модернизированы лифты. Обеспечено участие в оценке состояния зданий со стороны ЮНЕП.
ЮНИДО	Pol.1, Pol.3, Pol.4, Pol.8, Pol.9, Pol.10, Pol.11, Pol.13, Pol.14, Pol.15	C, F, G, H, I, J, M, R, S, U, V, X, Y, Z	Плюс модернизация лифтов.
ЮНОГ	Pol.0, Pol.2, Pol.4, Pol.5, Pol.15	E, M, N, Z	Солнечные батареи.
ЮНОН	Pol.1, Pol.2, Pol.3, Pol.4, Pol.5, Pol.7, Pol.8, Pol.9, Pol.11, Pol.13, Pol.15	C, E, H, I, K, L, M, N, O, Q, R, S, V, X, Z	
ЮНОВ/ЮНОДК	См. ЮНИДО выше		Эксплуатацией зданий и инфраструктуры занимается ЮНИДО.

БАПОР	Pol.7, Pol.9	Q, S	
ЮНВТО	Pol.1, Pol.4	C, K, L, M	
ВПС	Pol.5, Pol.7, Pol.8	N, Q, R	
ВПП	Pol.0, Pol.1, Pol.9	D, T	
ВОЗ	Pol.0, Pol.5, Pol.8, Pol.9	R, T	В раздел закупочной деятельности руководства ВОЗ включены экологические соображения.
ВОИС			
ВМО	Pol.4, Pol.5	L, N	

^a См. типологию в таблице 1.А.

Приложение III

ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ, СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ И ЗАКУПКИ УГЛЕРОДНЫХ КОМПЕНСАЦИОННЫХ КВОТ В ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

А. Конкретный вопрос: общесистемная стратегия обеспечения климатической нейтральности Организации Объединенных Наций

Кадастр выбросов парниковых газов

1. В конечном итоге к концу 2009 года обязательство по оценке выбросов ПГ за 2008 год выполнили все организации системы Организации Объединенных Наций, которые составили кадастр выбросов с использованием одной и той же методологии и инструментов калькуляции. Многие учреждения Организации Объединенных Наций собрали данные по своим выбросам ПГ впервые в 2008 году, хотя некоторые из них оценивают выбросы с 2004 года.
2. Результаты оценок за 2008 год были приведены ЮНЕП в докладе "Переход к климатической нейтральности ООН", изданном 15 декабря 2009 года по случаю пятнадцатого совещания Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Копенгагене. В таблице 2.A воспроизводятся данные о выбросах ПГ, приведенные в этом докладе.
3. В ноябре-декабре 2009 года ОИГ провела обследование организаций методом анкетирования. Данные, полученные от некоторых организаций, прошедших анкетирование, отличались от данных, представленных для окончательной версии кадастра выбросов ПГ за 2008 год в докладе ЮНЕП. В последнем столбце таблицы 2.A ниже указываются те данные, собранные ОИГ, которые отличаются от приведенных в докладе.
4. Полнота данных, касающихся всех организаций системы Организации Объединенных Наций, позволяет провести сравнительный анализ их усилий. Вместе с тем при сравнении результатов необходимо учитывать множество факторов, таких как характер работы, проводимой организацией, местоположение, возраст и тип зданий и сооружений, а также климатические и специфические для страны факторы, такие как тип электроэнергии, доступный в принимающей стране.
5. В 2008 году совокупный объем выбросов ПГ всей системы Организации Объединенных Наций, выраженный в эквиваленте диоксида углерода, составил 1,741 млн. тонн.
6. На персонал полевых миссий ДОПМ, составляющий 55% совокупного персонала, включенного в кадастр выбросов Организации Объединенных Наций, пришлось 56% совокупных выбросов. Выбросы ДОПМ в расчете на одного сотрудника очень близки к среднему показателю по всей системе (8,3 т эквивалента CO₂).
7. В большинстве организаций системы Организации Объединенных Наций основным источником выбросов ПГ являются авиаперевозки (в среднем около 50%). В некоторых случаях выбросы от перевозок могут составлять до 90% от общего показателя.
8. Между организациями имеются существенные различия. Приведенные данные могут неточно отражать конкретные условия, энергоэффективность зданий и сооружений или усилия, предпринимаемые организациями для сокращения выбросов ПГ.
9. Некоторые организации имеют большие конференц-залы и инфраструктуру для принимаемых делегатов, что влечет за собой более значительные выбросы и обуславливает более крупные показатели площади помещений в расчете на одного сотрудника по сравнению с другими организациями.

Таблица 1 приложения III
Кадастровые данные по выбросам парниковых газов за 2008 год в разбивке по организациям

Организации	Совокупные выбросы, в тоннах эквивалента CO₂	Авиа-перевозки, %	Выбросы в расчете на одного штатного сотрудника, тонн эквивалента CO₂/сотрудник	Выбросы от авиаперевозок в расчете на одного штатного сотрудника, тонн эквивалента CO₂/сотрудник	Выбросы от офисных помещений, кг эквивалента CO₂/м²	Число сотрудников, включенных в кадастр	Выбросы по данным анкетного обследования ОИГ в случае расхождений с данными доклада ЮНЕП, тонн эквивалента CO₂
КБР	3 518,0	44,21	37,03	16,37	706,87	95	
ОДВЗЯИ	2 275,7	59,63	6,58	3,92	47,25	346	
ДПП ^a	3 075,1	8,98	6,15	0,55	45,18	500	
ДПВ ^a	19 928,5	31,56	11,81	3,73	– ^b	1 687	20 173,0
ДОПМ ^a	972 304,8	46,90	8,51	3,99	– ^b	114 206	994 555,0
ЭКА	4 188,9	55,82	3,03	1,69	19,12	1 381	
ЕЖ ^c	1 076,0	67,41	4,60	3,10	26,00	234	
ЭКЛАК	3 266,0	59,03	4,67	2,75	63,86	700	2 942,0
ЭСКАТО	6 409,6	16,76	5,83	0,98	265,01	1 100	7 189,6
ЭСКЗА	3 512,2	16,45	11,19	1,84	86,08	314	
ФАО	50 008,1	64,51	8,25	5,32	62,36	6 065	
МАГАТЭ	26 570,5	77,78	8,05	6,26	47,26	3 300	
ИКАО	5 460,4	40,94	7,68	3,14	70,13	711	
МФСР	3 289,1	70,05	3,65	2,56	38,55	900	
МОТ	11 661,7	61,30	5,51	3,38	21,81	2 118	11 900,0
ИМО	4 270,6	20,88	12,31	2,57	141,68	347	
МТЦ	3 054,8	94,04	9,55	8,98	20,39	320	
МСЭ	2 879,7	61,15	3,33	2,04	19,06	865	2 806,0
ООН, Женева	17 065,6	74,16	6,19	4,59	25,74	2 756	

Организации	Совокупные выбросы, в тоннах эквивалента CO₂	Авиа-перевозки, %	Выбросы в расчете на одного штатного сотрудника, тонн эквивалента CO₂/сотрудник	Выбросы от авиаперевозок в расчете на одного штатного сотрудника, тонн эквивалента CO₂/сотрудник	Выбросы от офисных помещений, кг эквивалента CO₂/м²	Число сотрудников, включенных в кадастр	Выбросы по данным анкетного обследования ОИГ в случае расхождений с данными доклада ЮНЕП, тонн эквивалента CO₂
ООН, Найроби	1 760,3	41,41	2,94	1,22	26,57	599	
ООН, Вена	9 133,6	49,12	8,66	4,25	92,45	1 055	
ЮНЭЙДС	1 473,3	83,12	5,17	4,30	19,20	285	
КООНБО	562,7	90,66	14,07	12,75	0,02	40	
ЮНКТАД ^c	4 017,0	80,30	8,00	6,40	26,00	504	3 483,1
ПРООН	56 230,8	50,22	4,93	2,47	0,00	11 417	70 000,0
ЮНЕП	11 582,0	87,47	9,54	8,35	41,92	1 214	
ЮНЕСКО	24 165,0	52,81	4,81	2,54	42,41	5 028	25 656,8
РКИКООН	1 687,2	79,80	4,49	3,58	0,51	376	
ЮНФПА	18 128,5	48,42	6,12	2,96	44,95	2 961	
Хабитат ООН	3 371,3	94,44	10,64	10,04	23,45	317	
УВКБ ^d	1 962,0	77,07	1,85	1,43	12,18	1 058	2 194,5
ЦУООН	90 953,9	40,61	10,28	4,17	166,22	8 850	
ЮНИСЕФ	9 564,7	66,04	7,99	5,28	9,98	1 197	
ЮНИДО	10 266,9	55,39	18,17	10,07	49,29	565	10 221,0
ЮНИФЕМ	2 233,0	73,20	3,44	2,51	44,67	650	
НИИСР ^c	586,6	89,67	6,90	6,19	20,44	85	
ЮРИТАР ^c	292,4	91,32	4,87	4,45	19,02	60	
ЮНОПС	546,8	57,91	3,62	2,10	57,39	151	
БАПОР	11 953,0	2,00	4,77	0,10	93,96	2 505	
УООН	1 321,1	30,72	14,68	4,51	704,08	90	

Организации	Совокупные выбросы, в тоннах эквивалента CO ₂	Авиа-перевозки, %	Выбросы в расчете на одного штатного сотрудника, тонн эквивалента CO ₂ /сотрудник	Выбросы от авиаперевозок в расчете на одного штатного сотрудника, тонн эквивалента CO ₂ /сотрудник	Выбросы от офисных помещений, кг эквивалента CO ₂ /м ²	Число сотрудников, включенных в кадастр	Выбросы по данным анкетного обследования ОИГ в случае расходов с данными доклада ЮНЕП, тонн эквивалента CO ₂
ДООН	536,3	74,32	3,65	2,71	11,79	147	
ЮНВТО	900,0	72,15	9,37	6,76	37,04	96	938,0
ВПС	1 510,4	28,12	6,24	1,76	40,36	242	1 493,9
ВПП	104 262,6	9,47	10,22	0,97	892,31	10 200	
ВОЗ	23 675,5	75,55	9,50	7,18	50,47	2 493	23 668,0
ВОИС	9 663,7	59,75	7,87	4,70	39,60	1 228	
ВМО	2 681,0	89,74	8,38	7,52	13,65	320	
Группа Всемирного банка	192 255,0	57,16	13,80	7,90	102,02	13 892	
ВТО	5 241,2	84,03	8,05	6,77	30,11	651	
Система ООН	1 741 412,6	48,00	8,41	4,02	139,38	206 954	
Система ООН без ДОПМ	769 107,8	49,30	8,29	4,10	93,58	92 748	

^a Данные по ДПП, ДПВ и ДОПМ охватывают только полевые миссии и не включают в себя помещения в Нью-Йорке, которые охвачены данными по ЦУООН (источник: ДПП/ДПВ/ДОПМ).

^b Данные о выбросах от офисных помещений по ДПВ и ДОПМ не приводятся, поскольку все полевые миссии не представили данные по площадям офисных помещений (источник: ДПВ/ДОПМ).

^c Данные о выбросах ПГ включены в кадастр ЮНОГ.

^d Учитываются только помещения в Женеве и Будапеште и не охватываются другие полевые отделения (источник: УВКБ).

Источник: Доклад ЮНЕП "Moving Towards a Climate Neutral UN", December 2009.

В. Типология политики/руководящих принципов и/или мер, направленных непосредственно на сокращение выбросов парниковых газов

Усилия, предпринимаемые для сокращения выбросов парниковых газов

10. Большинство организаций принимают меры, направленные на сокращение выбросов ПГ. Эти меры могли быть инициированы конкретно в целях сокращения выбросов ПГ или могли быть введены в действие на основе общих или эмпирических экологических критериев. Некоторые организации установили конкретные целевые показатели в таких областях, как потребление электричества и энергии. В подобных случаях фактические сокращения выбросов ПГ не указываются в тоннах эквивалента CO₂, но они могут быть оценены, поскольку сегодня существует общая методология и аналитические разграничения.

11. Следует проводить различие между мерами, непосредственно увязываемыми с кадастром выбросов ПГ, такими как потребление электричества и уменьшение объемов авиаперевозок, и мерами, которые не учитываются в этом кадастре. Кадастром пока не охватываются аспекты воздействия использования рециркулируемой бумаги, сведения к минимуму офисных отходов или поездок на работу на велосипеде, которые фактически приводят к сокращению выбросов ПГ.

12. Инициатива "Устойчивая Организация Объединенных Наций" (САН), действующая на базе ЮНЕП, была выдвинута в 2008 году для оказания поддержки наряду с ГРП всем организациям системы Организации Объединенных Наций в деле сокращения выбросов ПГ.

13. САН оказывает поддержку в трех областях:

- выявление возможностей для сокращения выбросов в отдельных организациях системы;
- разработка общих инструментов и руководящих принципов для проведения политики обеспечения устойчивости при эксплуатации зданий и инфраструктуры, поездках, перевозках и закупках, проведении "зеленых" совещаний, дистанционной работы и т.д.;
- пересмотр общей политики и минимальных стандартов энергоэффективности помещений (находящихся в собственности или арендуемых), доступа к электронным коммуникационным средствам для уменьшения объемов перевозок и руководящих принципов закупочной деятельности для приобретения энергоэффективного оборудования.

14. Во многих организациях экологически благоприятная практика была введена в действие вне рамок какой-либо официальной политики Организации Объединенных Наций либо на формальной, либо на неформальной основе.

15. Прямое или косвенное воздействие на выбросы ПГ могут оказывать различные меры. Сокращение выбросов ПГ может обеспечиваться в качестве вторичного эффекта при преследовании других первичных целей, таких как экономия ресурсов и сокращение расходов. В качестве примера можно привести использование электронных документов, при котором в качестве побочного следствия обеспечивается уменьшение потребления бумаги, сокращение площадей для хранения, а также потребления энергии при печатных работах.

16. В таблице 2. В приводится описание политики и мер, осуществляемых в настоящее время организациями системы Организации Объединенных Наций и приводящих к непосредственному сокращению выбросов ПГ в пределах кадастра, а также мер, которые будут давать эффект в основном за пределами этого кадастра.

Таблица 2. А приложения III

Типология политики и мер

Политика и меры, непосредственно (Dt) направленные на сокращение выбросов ПГ	
Политика/практика	Применение/меры
Dt0 Сокращение выбросов ПГ в целом	
Dt1 Сокращение потребления топлива	А. Снижение потребностей в отоплении зданий В. Экономичные/гибридные транспортные средства
Dt2 Сокращение потребления энергии	С. Изоляция зданий D. Окна со стеклопакетами/обновление фасадов E. Использование инновационных технологий/учет/аудит
Dt3 Сокращение потребления электричества	F. Замена старого оборудования для ОВКВ G. Энергоэффективное освещение H. Отключение освещения/оборудования, когда оно не используется
Dt4 Использование энергии с более низкими выбросами ПГ и возобновляемой энергии	I. Переход с топочного мазута на газ J. Закупки возобновляемой энергии
Dt5 Сокращение поездок	K. Использование/закупка оборудования для видеоконференций/подготовка к его использованию L. Группирование задач в рамках одних и тех же графиков поездок M. Использование модели для оптимизации маршрутов авиаперевозок N. Осведомленность о выбросах ПГ, связанных с поездками
Dt6 Устойчивая закупочная деятельность	O. Энергоэффективное оборудование
Dt7 Сокращение объемов озоноразрушающих веществ/ПГ	P. Замена рефрижераторного оборудования
Политика, косвенным образом приводящая к сокращению выбросов ПГ или носящая внешний характер по отношению к кадастру выбросов организаций (Ex)	
Ex0 Общие экологические соображения	Q. Использование рециркулированной бумаги R. Двусторонняя печать S. Электронные документы и электронное архивирование
Ex1 Потребление воды	
Ex2 Регулирование/рециркуляция/сокращение отходов	T. Рециркуляция отходов/бумаги
Ex3 Использование экологичных продуктов	
Ex4 Экологически устойчивый транспорт	U. Использование общественного транспорта/велосипедов/др.
Ex5 Осведомленность персонала	
Ex6 Профессиональная подготовка	V. Устойчивая закупочная деятельность
Ex7 Оптимизация офисного пространства	
Ex8 Использование "зеленых" продуктов	
Ex9 Лесовосстановление	W. Посадка деревьев

Условные обозначения: Dt означает "непосредственное", Ex означает "внешнее".

Таблица 2.В приложения III

Обзор мер, принятых для прямого или косвенного сокращения выбросов ПГ

Читателям предлагается определить категории А – W ("Применение/меры") соответствующих графах Dt0 – Ex9 ("Политика/практика").

Организация	Политика/практика ^а	Применение/меры ^а	Примечания
ДОПМ	Dt1, Dt2, Dt3, Dt4, Dt5, Dt7, Ex1, Ex2, Ex5, Ex6, Ex9	C, D, F, J, K, P, W	Внутренняя экологическая политика. Действующий процесс объявления торгов для заключения новых системных контрактов на поставку усовершенствованных сборных конструкций для сооружения зданий, фотоэлектрических систем.
ЭКЛАК	Dt3	D, E, F, G	
ЭСКАТО	Dt2, Ex1, Ex2, Ex4		20-процентное сокращение расходов на коммунальное обслуживание.
ЭСКЗА			Информация отсутствует.
ФАО	Dt4, Ex2, Ex5		Инициатива "Бутилированная вода".
МАГАТЭ	Dt3, Dt5, Ex2, Ex6	G, K, N, S	Инициатива "Полиэтиленовые пакеты".
ИКАО	Dt2, Dt3, Dt5, Ex1, Ex2, Ex5	C, D, G	Сертификация ЛЭЭД. Разработка методики калькуляции авиаперевозок.
МОТ	Dt0, Dt2, Dt4, Dt5	C, E, F, F, H, I, K, T	Dt0 включена в стратегические рамки политики МОТ на 2010-2015 годы. E: сокращение выбросов на 40 т CO ₂ . F: сокращение выбросов на 600 т CO ₂ . K: экономия средств на авиаперевозках в размере 750 000 долл.
ИМО	Dt2, Dt5, Ex2	C, N	
МСЭ	Dt4, Dt5, Dt8, Ex2, Ex4, Ex5	J, K, R	
СЕКРЕТАРИАТ ООН В НЬЮ-ЙОРКЕ	Генеральный план капитального ремонта: Dt1, Dt2, Dt5, Dt6, Dt7, Ex1	A, C, D, E, K, O, P	Капитальный ремонт ЦУ в Нью-Йорке приведет к сокращению выбросов CO ₂ как минимум на 45%.
КООНБО	Dt0, Dt5	L, M	

Организация	Политика/практика^a	Применение/меры^a	Примечания
ЮНКТАД	Dt0, Dt2, Ex1, Ex2, Ex5		Внутренняя стратегия. Поездки сотрудников с работы и на работу.
ПРООН	Dt0, Dt4	J	Сертификация ЛЭЭД.
ЮНЕП	Dt0, Ex5, Ex9	Q, R, S, T, V, W Меры А-Р принимаются ЮНОН	Климатическая нейтральность обеспечена с января 2008 года.
ЮНЕСКО	Dt2, Dt5, Ex2, Ex3, Ex5	C, D, E, F, K, O, R, S, T, V	Эффективность отопления.
ЮНФПА	Dt3, Dt6, Ex0, Ex2, Ex5, Ex6	G, H, O, Q, R, T	Принял внутреннее руководство по экологизации помещений. Программа обучения основам экологизации.
ХАБИТАТ ООН			См. ЮНОН.
УВКБ	Dt5, Ex0, Ex2, Ex4, Ex9	K, Q, R, T, U, W	Внутренние руководящие принципы природоохранной деятельности.
ЮНИСЕФ	Dt0, Ex5		
ЮНИДО	Dt0, Dt1, Dt2, Dt3, Dt6, Dt7, Ex1, Ex2, Ex5, Ex7, Ex8	A, B, C, D, E, G, F, H, J, K, M, N, O, P, T	Учреждение Группы ЮНИДО по вопросам климата. Модернизация системы лифтов.
ЮНОГ	Dt1, Dt2, Dt6, Ex0, Ex4	B, E, O, R	E: солнечные батареи.
ЮНОН	Dt0, Dt2, Dt6, Ex1, Ex2	E, O, T	Новое служебное здание ЮНОН станет энергонейтральным к началу 2011 года.
ЮНОВ/ЮНОДК	Dt0		Осуществление положений документа о внутренней экологической стратегии.
БАПОР	Ex1, Ex2	T	
ЮНВТО	Dt2, Dt3, Dt5, Ex5	E, G, K, L, Q, R	Потребление хладагентов/отопительных систем
ВПС	Dt2, Dt3, Dt5, Ex3	C, D, G	Поездки только экономическим классом. D: -58% потребления энергии.
ВПП	Dt1, Dt2, Dt3, Ex1	B, E, G	E: -17% потребления газа, V: -16%.
ВОЗ	Dt2, Dt3, Ex1, Ex2		В соответствии с исследованиями, посвященными будущему ремонту штаб-квартиры, будет обеспечено примерно 80-процентное сокращение выбросов CO ₂

Организация	Политика/практика ^а	Применение/меры ^а	Примечания
			по разделам производства энергии и потребления электричества.
ВОИС			Информация отсутствует.
ВМО	Dt2, Dt5, Ex0, Ex2, Ex8	С, Е, К, М, S	

^а См. типологию а таблице 2. В.

С. Закупки углеродных компенсационных квот, произведенные отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций

17. О том, что они являются или станут климатически нейтральными или углеродно нейтральными, заявили пять организаций системы Организации Объединенных Наций: секретариат Глобального экологического фонда (ГЭФ), секретариат Базельской конвенции, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, ЮНЕП и Группа Всемирного банка.

18. Шесть других организаций (ФАО, МОТ, ПРООН, Европейская экономическая комиссия, секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций и Секретариат Организации Объединенных Наций) организовали конкретные мероприятия или совещания высокого уровня, которые были полностью или частично климатически нейтральными.

19. Некоторые организации указали, что они выдвинули предложения по выделению финансовых ассигнований на компенсацию выбросов в двухгодичном периоде 2010-2011 годов. Такие предложения были одобрены по Всемирной туристской организации (ЮНТО) и Базельской конвенции.

20. В таблице 3 ниже приводится обзор имеющихся данных о закупках компенсационных квот, произведенных отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций, на основе итогов бесед и анкетного обследования, проведенного ОИГ.

Таблица 3 приложения III. Закупки углеродных компенсационных квот, произведенные отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций

Организация	Вид деятельности, который был компенсирован*	Объем CO₂ в тоннах	Цена	Тип компенсационных квот и поставщик	Источник средств	Год	Состояние
ЮНЕП	Компенсированное количество на основе оценки типов деятельности ЮНЕП, проведенной ЮНЕП/САН/ОТПЭ	11 508	225 796 долл. США	Проекты МЧР по совместному производству биогаза в Никарагуа и энергии ветра в Индии; "ЭкоСекьюритиз кэпитал"	Экологический фонд ЮНЕП (основной бюджет)	2008	Направлен запрос о представлении предложения
Глобальный договор	Международные совещания	1 800	17 долл. за тонну 50 000 долл.	ССВ и ДСВ золотого стандарта; "Мой климат"	Взносы от участников из частного сектора и спонсорство	2007–2010	За период 2007–2009 годов введены в обращение ССВ на сумму 25 000 долл.
МОТ	Форум по достойным условиям труда в интересах справедливой глобализации, Лиссабон, 31 октября – 2 ноября 2007 года						Проведен
Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства/Канцелярия Генерального секретаря	Саммит ООН по климату 2003 года (проезд одного представителя и одного заместителя в расчете на делегацию)		40 000 долл.		Фонд содействия Организации Объединенных Наций		Проведен

Организация	Вид деятельности, который был компенсирован*	Объем CO ₂ в тоннах	Цена	Тип компенсационных квот и поставщик	Источник средств	Год	Состояние
Выражение заинтересованности (ВЗ) Канцелярии Генерального секретаря, опубликованное Отделом закупок Организации Объединенных Наций	Не уточнено	5 000–10 000 при возможности увеличения еще на 2 000–4 000		ССВ золотого стандарта	Не уточнено	Дата ВЗ – 24 августа 2009 года	Процесс ВЗ начат и прекращен
ПРООН	Саммит 2007 года						
ПРООН	Саммит 2008 года	1 300		ССВ золотого стандарта; "Атмосфэр ГмбХ"			Проведен
ПРООН	Различные совещания			"Трай-корона"			
Секретариат Базельской конвенции**	Поездки	Неизвестен	10 000 долл. в год		Целевой фонд БК	2009 и 2010	Средства выделены, но проект не осуществлен в ожидании указаний штаб-квартиры ЮНЕП
Секретариат КБО	Поездки сотрудников и участники совещаний	10 200	Обмен услугами	Компенсационные квоты от Параны, Бразилия (подлежат сертификации), "Зеленый пояс" (через ЮНОН)	10 000 долл. от ГЭФ	2008–2010	
ФАО	Совещание Конференции по мировой продовольственной безопасности	1 360	48 600 долл. (32 650 евро)	ССВ Гидроэнергетический проект в Гондурасе	Спонсоры, участники, правительство Соединенного Королевства	2008	ССВ введены в обращение

Организация	Вид деятельности, который был компенсирован*	Объем CO ₂ в тоннах	Цена	Тип компенсационных квот и поставщик	Источник средств	Год	Состояние
ЮНВТО	Выбросы ПГ в 2008 году	900					Принцип одобрен Генеральной Ассамблей в октябре 2009 года
ЮНИДО	Совещание Глобального форума по возобновляемой энергии 2009 года						Информация не получена
КООНБО	Девятая сессия Конференции Сторон (КС 9)		15,13 евро за тонну, включая обязательные 13-процентные отчисления на поддержку программ.	Проект лесовосстановления и проект внедрения печей на солнечной энергии в Аргентине. Сертифицирующая компания – "Экометрика лтд."	Спонсоры, участники, правительство Аргентины	2009	Окончательный доклад ожидается к концу января 2010 года

* Если не указано иное, видом компенсируемой деятельности являлись поездки воздушным транспортом участников, посещающих соответствующие международные совещания.

** Источник информации: UNEP/CHW.9/35

Приложение IV

МЕТОДОЛОГИЯ ДЛЯ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА

Методология для СЭМ – "Планирование, исполнение, проверка, действие"



Источник: Стандарт ИСО 14001.

Приложение V

ОБЗОР ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРЕДПРИНЯТЬ УЧАСТВУЮЩИМ
ОРГАНИЗАЦИЯМ И МЭС ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ ОИГ

JIU/REP/2010/1

Доклад	Намечаемая отдача	Организация Объединенных Наций *	ЮНКТАД	ЮНОДК	ЮНЕП	Хабитат ООН	УВКБ	БАПОР	ПРООН	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	ВПП	МЭС	ДРУГИЕ	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВОЗ	ВПС	МСЭ	ВМО	ИМО	ВОИС	ЮНИДО	ЮНВТО	МАГАТЭ
		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	X	<input type="checkbox"/>												
Рекомендация 1	c	И																									
Рекомендация 2	c	P																									
Рекомендация 3	a	P																									
Рекомендация 4	d	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	
Рекомендация 5	f	И			И								И (**)														
Рекомендация 6	c	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	
Рекомендация 7	c	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	
Рекомендация 8	c	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	
Рекомендация 9	a	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	

	Намечаемая отдача	Организация Объединенных Наций *																									
		ЮНКТАД	ЮНОДК	ЮНЕП	Хабитат ООН	УВКБ	БАПОР	ПРООН	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	ВПП	МЭС	ДРУГИЕ	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВОЗ	ВПС	МСЭ	ВМО	ИМО	ВОИС	ЮНИДО	ЮНВТО	МАГАТЭ	
Рекомендация 10	a	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И
Рекомендация 11	c	Р																									
Рекомендация 12	b	И																									

Условные обозначения:

Р: Рекомендация для принятия решения руководящим органом

И: Рекомендация для принятия мер исполнительной главой

□: Рекомендация не предполагает принятия каких-либо мер данной организацией

Намечаемая отдача: **a:** усиление подотчетности **b:** распространение передового опыта **c:** улучшение координации и сотрудничества **d:** усиление контроля и соблюдения требований **e:** повышение эффективности **f:** значительная финансовая экономия **g:** повышение результативности **o:** прочее

* Охватывает все подразделения, перечисленные в документе ST/SGB/2002/11, кроме ЮНКТАД, ЮНОДК, ЮНЕП, Хабитат ООН, УВКБ, БАПОР. Понятие "МЭС" охватывает секретариаты многосторонних экологических конвенций и Многостороннего фонда. Для целей настоящего обзора к "прочим" относятся МГИК, МЭА, ОЭСР и ИСО.

** Адресовано только РКИКООН.



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2010
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 137 предварительной повестки дня*

Объединенная инспекционная группа

Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2010/1).

Резюме

В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2010/1), рассматривается политика и практика организаций системы Организации Объединенных Наций, деятельность которых направлена на обеспечение экологической устойчивости.

В настоящей записке представлены обобщенные мнения организаций системы Организации Объединенных Наций относительно рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы. Организации системы Организации Объединенных Наций приветствуют доклад и в целом поддерживают содержащиеся в нем основные рекомендации, включая, в частности, необходимость согласования общих руководящих принципов разработки систем экологического менеджмента с потребностями организаций системы Организации Объединенных Наций и необходимость надлежащего учета расходов, связанных с сокращением выбросов двуокиси углерода. Организации также в целом согласны с рекомендациями, касающимися выработки общей практики экологически безопасной закупочной деятельности; вместе с тем они отмечают, что осуществление этих рекомендаций станет возможным лишь после рассмотрения этого вопроса государствами-членами.

* A/65/150.



I. Введение

1. В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Экологический портрет организаций системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2010/1), рассматриваются политика и практика организаций системы Организации Объединенных Наций, деятельность которых направлена на обеспечение экологической устойчивости. В докладе рассматриваются предпринимавшиеся в прошлом и предпринимаемые в настоящее время усилия организаций по достижению климатической нейтральности и изучается ряд вопросов, включая покупку разрешений на выбросы углекислого газа и в целом выработку принципов экологически устойчивой деятельности Организации Объединенных Наций.

II. Общие замечания

2. Организации системы Организации Объединенных Наций приветствуют проведенный Объединенной инспекционной группой анализ экологической практики организаций системы Организации Объединенных Наций и в целом поддерживают все рекомендации.

3. Представляя свои замечания относительно концепции сокращения выбросов парниковых газов и необходимых бюджетных средств на эти цели, организации отмечают необходимость отдавать предпочтение не покупке разрешений на выбросы углекислого газа, а сокращению выбросов. Они отмечают, что в результате уделения повышенного внимания затратам на покупку разрешений на выбросы углекислого газа существует риск того, что заинтересованные стороны, включая государства-члены, упустят из виду более важный, по мнению организаций, вопрос уменьшения институционального «углеродного следа» и мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения общего сокращения выбросов. Поэтому, соглашаясь с тем, что необходимо сохранять приверженность делу реализации инициатив Организации Объединенных Наций, касающихся климатической нейтральности, организации отмечают, что уделение чрезмерного внимания покупке разрешений на выбросы углекислого газа может оказаться контрпродуктивным.

4. Организации предлагают применять подход, позволяющий каждой организации системы Организации Объединенных Наций осуществлять меры по предотвращению загрязнения выбросами углерода, которые согласуются с их оперативной моделью. Например, в небольших организациях, в которых, вероятно, «углеродный след» является менее значительным, покупка разрешений на выбросы углекислого газа может не оказывать существенного воздействия на их бюджет и поэтому явится эффективным подходом. Во всех случаях организации считают, что, возможно, Координационному совету руководителей Организации Объединенных Наций (КСР) было бы целесообразно: а) четко указать, что сокращение выбросов является основной задачей и что до принятия каких-либо компенсационных мер ресурсы в первую очередь должны быть направлены на эту деятельность; б) добиваться принятия мандата по более широкому вопросу устойчивого природопользования, который обеспечивает большую гибкость в процессе планирования и на этапе осуществления; и с) предоставить каждой организации возможность определять, намерена или

может ли она предусмотреть в своем бюджете средства на компенсационные цели.

III. Конкретные замечания по рекомендациям

Рекомендация 1

Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР следует:

а) систематически собирать и обновлять межправительственные документы и внутренние руководящие положения по вопросам внутреннего экологического менеджмента при содействии Группы по рациональному природопользованию и под руководством органов, являющихся их авторами;

б) обеспечить, чтобы КСР свел эти документы в общие руководящие принципы, которые служили бы основой для разработки внутренних систем экологического менеджмента с учетом соответствующих потребностей организаций системы Организации Объединенных Наций;

в) представлять Генеральной Ассамблее периодические доклады о прогрессе, достигнутом в разработке принципов и мер политики, применимых к внутренней практике экологического менеджмента.

5. Члены КСР поддерживают эту рекомендацию и отмечают очевидную необходимость в согласованных руководящих принципах и стандартах Организации Объединенных Наций для содействия надлежащему применению практики экологического менеджмента.

Рекомендация 2

Генеральной Ассамблее следует периодически рассматривать применение принципов и мер политики в области внутреннего экологического менеджмента на основе доклада Генерального секретаря по этому вопросу.

6. Хотя организации в целом поддерживают эту рекомендацию, они подчеркивают необходимость сосредоточить внимание на укреплении существующих согласованных стратегий до предложения потенциальных новых подходов к экологическому менеджменту.

Рекомендация 3

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить к ее шестьдесят шестой сессии доклад о текущем положении дел с реализацией инициативы по обеспечению климатической нейтральности и о ее вкладе в улучшение экологического портрета системы Организации Объединенных Наций, включая определение административных и бюджетных потребностей для поддержки ее реализации, и запросить у государств-членов указания относительно рамочных основ управления и финансирования ресурсов, требующихся для ее реализации.

7. Учреждения согласны с рекомендацией, однако хотели бы подчеркнуть, что «определение административных и бюджетных потребностей для поддержки реализации» инициативы по обеспечению климатической нейтрально-

сти должно быть в первую очередь ориентировано на усилия по сокращению выбросов и в значительно меньшей степени на компенсационных мерах.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций по согласованию с КСР следует:

а) ввести в действие общие административные и финансовые руководящие положения для комплексного учета и отражения по соответствующим бюджетным статьям расходов как на сокращение выбросов CO₂, так и на закупку углеродных компенсационных квот в целях осуществления стратегии по обеспечению климатической нейтральности Организации Объединенных Наций;

б) улучшить учет и отчетность по природоохранной практике и расходам своих организаций на основе использования документа по учету природоохранных мер, разработанного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, в целях более четкого раскрытия информации о финансовых и природоохранных решениях.

8. Организации поддерживают необходимость «учета и отражения по соответствующим бюджетным статьям» расходов, связанных с сокращением выбросов CO₂, как это предлагается в рекомендации, и многие уже сообщили о принятых мерах в этом направлении. Ряд организаций отмечают, что они уже добились сокращения выбросов на основе таких, не требующих финансирования мер, как ограничение поездок; вместе с тем для осуществления других мер, таких как инженерное переоснащение систем отопления, вентиляции и кондиционирования, обязательно потребуются бюджетные ассигнования. Вместе с тем организации подчеркивают, что государства-члены и особенно Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций не пришли к согласию относительно покупки разрешений на выбросы углекислого газа.

Рекомендация 5

Генеральному секретарю, действующему в качестве Председателя КСР, в тесном взаимодействии с Исполнительным секретарем Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и при содействии Группы по рациональному природопользованию следует создать внутренний расчетно-распределительный механизм для компенсации тех выбросов, которые невозможно сократить в рамках внутренних природоохранных мер, за счет использования механизма чистого развития без ущерба для схем компенсации выбросов углерода в рамках существующих механизмов и/или инициатив, уже реализуемых в системе Организации Объединенных Наций.

9. Хотя организации поддерживают эту рекомендацию, они высказывают определенные оговорки в отношении заявления о том, что система «позволит обеспечить значительную финансовую экономию» на основе предлагаемого механизма, который, по мнению организаций, требует дополнительного изучения.

Рекомендация 6

Исполнительному(ым) главе(ам) организации(й) следует в случае необходимости провести переговоры с принимающей(ими) страной(ами), где расположены их соответствующие организации, о заключении соглашений относительно поддержки принимающей страной осуществления планов и политики организаций системы Организации Объединенных Наций по экологизации их служебных или иных помещений, которые в конечном счете следует включить в приложение к соглашению о штаб-квартире.

10. Хотя организации в целом поддерживают содержание этой рекомендации, они также выражают определенное недопонимание и оговорки относительно ее охвата и порядка ее осуществления. Организации отмечают, что объекты Организации Объединенных Наций делятся на разные категории: некоторые арендуются у частных организаций, некоторые арендуются у правительств, а некоторые находятся в собственности соответствующей организации системы Организации Объединенных Наций. Для каждой страны и каждой организации подход будет разным и может предполагать, а может и не предполагать соглашение с принимающей страной. Кроме того, если, как ожидается, рекомендация будет касаться всех отделений, а не только мест расположения штаб-квартиры, такая процедура может оказаться нереалистичной, поскольку некоторые организации имеют отделения более чем в 100 странах.

11. Тем не менее организации заявляют о полной поддержке подхода, согласно которому исполнительные главы должны выявлять возможности, позволяющие совместно с принимающими странами осуществлять экологические планы и политику организаций, тем самым подавая пример в этой области.

Рекомендация 7

Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует:

а) укрепить свою руководящую роль при содействии Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в поощрении формирования общесистемной комплексной внутренней политики экологического менеджмента;

б) обнародовать через КСР заявление о своей инициативе, направленной на определение расписанной по срокам общей основы внутренних природоохранных стратегий, призванных содействовать соблюдению всеми организациями-членами всех многосторонних экологических соглашений;

в) обеспечить, чтобы каждый исполнительный глава организаций — членов КСР разработал, внедрил и совершенствовал систему экологического менеджмента с учетом специфики их положения и на основе рациональной экологической политики.

12. Организации согласны с пунктом (а) рекомендации, особенно необходимостью того, чтобы ЮНЕП координировала общесистемную комплексную внутреннюю политику экологического менеджмента, поскольку ее экспертные возможности и разветвленность сети в решении этого вопроса являются уникальными в системе Организации Объединенных Наций.

13. Что касается пункта (b), организации отмечают, что в «расписанной по срокам общей основе», которая может быть предложена КСР, необходимо принимать во внимание мандат и наличие финансовых и людских ресурсов организаций-членов. Организации подчеркивают, что важнейшей приоритетной задачей является качество осуществления, а это означает предложение реалистичных сроков исполнения с учетом имеющихся ресурсов. Было бы также желательно, чтобы в многосторонних экологических соглашениях содержались руководящие принципы, касающиеся их соответствующих областей специализации/мандата.

Рекомендация 8

Исполнительным главам тех организаций, которые участвуют в работе общих вспомогательных служб центров Организации Объединенных Наций в местах расположения их зданий и служебных помещений, следует достичь договоренности о тщательном учете экологических соображений на основе местной передовой практики и внедрить систему экологического менеджмента, интегрированную в систему управления их общими службами, а также службами эксплуатации зданий и закупок.

14. Организации поддерживают эту рекомендацию, однако отмечают, что фраза «экологические соображения на основе местной передовой практики» должна относиться ко всем принятым минимальным стандартам Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 9

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует определить, в случае необходимости по согласованию с их руководящими органами, директивную основу и общие нормы и стандарты, применимые к их внутренним системам экологического менеджмента на основе передовых методов, выявленных в системе. Им следует также обеспечить полное понимание этой политики соответствующими сотрудниками и их ответственность за такую политику посредством принятия внутренних инструкций и обеспечения доступности соответствующей информации для всех.

15. Организации согласны с этой рекомендацией, однако некоторые члены КСР сомневаются в необходимости директивной основы для руководящих органов. Они полностью поддерживают необходимость эффективного взаимодействия с сотрудниками и считают возможным усиление рекомендации на основе предложения обязательной подготовки, как это предлагается в пункте 94 доклада.

Рекомендация 10

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся деятельностью на местах, следует разработать внутреннюю политику и руководящие принципы в области устойчивых закупок с учетом местных условий в принимающих странах и потребностей отделений на местах.

16. Организации в целом поддерживают эту рекомендацию и отмечают, что ее можно будет осуществить лишь после того, как руководящие органы и, в частности, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердят принцип устойчивых закупок. Например, в Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея в настоящее время проводит обзор глобальной стратегии поддержки на местах, в рамках которой определяются концепции служб региональной поддержки и закупок и модуляризации. Учреждения смогут определить возможность осуществления этой рекомендации лишь после завершения обсуждений в руководящих органах.

17. Вместе с тем организации отмечают, что устойчивые закупки остаются основным компонентом эффективной системы экологического менеджмента, поскольку такая система должна выявлять существенные экологические аспекты используемых и закупаемых организацией продуктов и услуг (см. 4.4.6.c стандарта ISO 14001). В системе экологического менеджмента могут утверждаться спецификации для поставщиков в целях улучшения экологических параметров поставляемых ими продуктов и услуг.

18. Организации также отмечают, что ЮНЕП опубликовала ряд руководящих принципов, которые могут использоваться для этих целей.

Рекомендация 11

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР с просьбой поощрять взаимный обмен мнениями и уроками, извлеченными из опыта, в рамках процесса коллегиального экспертного обзора между организациями в Группе по рациональному природопользованию в целях улучшения их природоохранной деятельности и повышения ее результативности.

19. Организации поддерживают эту рекомендацию, но считают целесообразным, чтобы предлагаемый коллегиальный экспертный обзор проводился организациями, сталкивающимися с аналогичными проблемами.

Рекомендация 12

Генеральному секретарю следует обеспечить систематическую коммуникационную и пропагандистскую деятельность для информирования сотрудников, а также государств-членов и общественности о прогрессе, достигнутом в рамках усилий организации по:

а) совершенствованию внутреннего экологического менеджмента и результативности рационального природопользования;

б) формированию имиджа экологической устойчивости организаций системы Организации Объединенных Наций и их обязательств в рамках экологической политики и практики через их партнеров и соответствующие заинтересованные стороны.

20. Организации поддерживают эту рекомендацию.