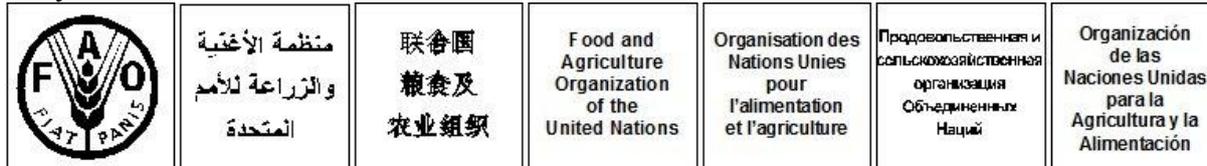


Август 2011 года



ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сороковая сессия

Рим, 10-14 октября 2011 года

Годовой отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (и руководство и управление Фондом)

Вопросы по существу положений настоящего документа следует направлять по адресу:

Г-н Лоран Тома

Руководитель Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению

Тел.: +3906 5705 5042

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

- Согласно поручению, данному Финансовым комитетом на его сто тридцать пятой сессии в октябре 2010 года, настоящий годовой отчет о Специальном фонде ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) отражает вопросы руководства и управления Фондом и содержит подробную финансовую информацию о деятельности, предпринятой в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.
- СФЕРА позволяет ФАО неотложно принимать эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. В основе Фонда лежат три составляющих: (i) **оборотные средства**, за счет которых, по подтверждению донорских обязательств, авансом выделяются фонды для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для защиты средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности, либо для содействия срочным мерам реагирования на кризисную ситуацию; (ii) **возобновляемый фонд** для неотложного содействия координации и проведению операций на местах, включая оценку потребностей, разработку программ и незамедлительное создание групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (ERCU); и (iii) **программная составляющая**, объединяющая ресурсы для поддержки деятельности в рамках программ ликвидации масштабных чрезвычайных ситуаций.
- Деятельность СФЕРА соответствует положениям Финансового правила 6.7, определяющего порядок приема Генеральным директором добровольных взносов. Операции, учет и финансовый контроль в Фонде являются предметом административного и финансового контроля со стороны Организации, а также проверяются Генеральным инспектором и Внешним аудитором. Механизмы управления СФЕРА обеспечивают точное соответствие правилам и положениям ФАО, отвечают требуемым критериям добросовестной практики управления и учета, что включает ежегодный обзор деятельности СФЕРА Финансовым комитетом.
- С момента создания СФЕРА и до 30 июня 2011 года Фондом были получены средства в размере 100,9 млн долл. США. 3,4 млн долл. США из этой суммы было использовано в рамках миссий по созданию и укреплению ERCU, проведению оценки потребностей и разработке программ. С момента создания Фонда 164,2 млн долл. США было авансировано на финансирование неотложных нужд в связи с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в том числе 31,6 млн долл. США за отчетный период. На 30 июня 2011 года сумма непогашенных авансов составила 8 млн долл. США. На 30 июня 2011 года остаток денежных средств Фонда составил 26,7 млн долл. США.

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе.

Предложение по проекту решения

- **Финансовый комитет принимает к сведению результаты работы СФЕРА в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года и высоко оценивает ключевую роль Фонда в обеспечении возможности ФАО принимать неотложные меры по реагированию на критических ранних стадиях чрезвычайных ситуаций, обеспечивая сохранение и восстановление средств к существованию. Комитет выражает признательность за деятельность по управлению и руководству Фондом, позволившую СФЕРА стать эффективным и действенным инструментом поддержки программ ФАО в области ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ.**

Справочная информация

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал создание Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) с целью «...обеспечить Организации возможность незамедлительно начинать операции по ликвидации чрезвычайных ситуаций путем участия в проводимой на межучрежденческом уровне оценке потребностей, создания группы по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕСУ), разработки рамочной программы и проектов, а также выделения авансом, по принятии донорами соответствующих обязательств, финансовых средств на приобретение ресурсов»¹. На своей сто десятой сессии в сентябре 2005 года Финансовый комитет провел обзор использования средств СФЕРА и поручил регулярно представлять отчеты за каждый год деятельности.
2. На своей сто тридцать пятой сессии в октябре 2010 года Комитет поручил Секретариату «включать в будущем в годовые отчеты более подробную финансовую информацию о деятельности, предпринимаемой через посредство СФЕРА», и предложил «в рамках осуществления рекомендаций оценки оперативных возможностей ФАО в чрезвычайных ситуациях провести обзор управления и руководства СФЕРА».
3. Настоящий годовой отчет содержит финансовую информацию как за период в двенадцать месяцев, окончившийся 30 июня 2011 года, так и за семь лет, прошедших с начала оперативной деятельности Фонда. Кроме того, в настоящий отчет включена подробная финансовая информация о деятельности, предпринятой через посредство СФЕРА. Здесь же приводится краткое описание основных операций, начатых за отчетный период на средства СФЕРА. Согласно поручению Комитета, отчет содержит также описание механизмов руководства и управления Фондом.

Структура и сравнительные преимущества СФЕРА

4. В основе СФЕРА лежат три составляющие: (i) **оборотные средства**, за счет которых авансом выделяются фонды для незамедлительного начала реализации проектов, прежде чем будут получены донорские средства по согласованным проектам, которые по получении направляются в СФЕРА; (ii) **возобновляемый фонд** для поддержки участия ФАО в деятельности по оценке потребностей, разработке программ и незамедлительному созданию групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (ERCU); и (iii) **программная составляющая** для поддержки деятельности в рамках программ ликвидации масштабных чрезвычайных ситуаций.



¹ FC 102/14

5. **Оборотные средства** позволяют принимать меры по реагированию незамедлительно, прежде чем будут получены донорские средства. Быстрая доставка производственных ресурсов для сельского хозяйства не только позволяет семьям восстановить производство продовольствия и средства к существованию, но также предотвращает предсказуемые убытки в период пиковой уязвимости. Предоставление ветеринарной помощи и кормов предотвращает дальнейшие убытки в животноводстве, от которого зависят семьи, и в первую очередь женщины. СФЕРА позволяет сократить время реагирования на чрезвычайные ситуации и содействует более быстрому восстановлению.

6. **Возобновляемый фонд** обеспечивает поддержку участия ФАО в оценке, координации, разработке программ, быстром направлении специалистов и усилении потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Надежным основанием мер по реагированию является определение наиболее критических нужд пострадавшего населения, обеспечение достаточного потенциала реагирования и гарантия скоординированных и технически безупречных действий. Финансирование, предоставляемое СФЕРА, обеспечивает возможность участия ФАО в миссиях по оценке, позволяет Организации возглавлять усилия по координации, призванные обеспечить согласованные и эффективные меры реагирования в сельскохозяйственном секторе, и вносить вклад в разработку программ реагирования с учетом приоритетных потребностей пострадавшего населения.

7. **Программная составляющая**² содействует более быстрому и упорядоченному предоставлению помощи с возможностью корректировки на месте, отражающей изменение нужд и потребностей. Подход СФЕРА к вопросам финансирования, предусматривающий объединение резервов, обеспечивает необходимую гибкость и возможность корректировки деятельности, с тем чтобы поддержка оказывалась в географических и тематических областях, где существует наибольшая потребность. Программный подход доказал свою важнейшую роль в реагировании на наиболее масштабные кризисы, в том числе при оказании содействия странам-членам в борьбе с высокопатогенным птичьим гриппом и при ликвидации последствий цунами в Индийском океане в 2004 году. Программный подход обеспечивает требуемую гибкость, позволяющую скорректировать операции с учетом развития ситуации и оптимизировать процедуры, с тем чтобы пострадавшее население как можно скорее получило наиболее соответствующую его потребностям помощь. В 2011 году деятельность программного компонента СФЕРА велась через окно AIRC (потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства), открытое в декабре 2008 года благодаря взносу Бельгии. Канал AIRC позволил объединить средства для неотложной закупки и поставки ресурсов, в отношении которых критическим значением обладает временной фактор. В настоящее время ведется обсуждение вопроса об открытии окна DRR (уменьшение опасности стихийных бедствий).

Руководство и управление СФЕРА

8. Деятельность СФЕРА соответствует положениям Финансового правила 6.7, определяющего порядок приема Генеральным директором добровольных взносов. Это означает, что расходы по проектам, финансируемым за счет внебюджетных средств, не должны вести к созданию финансовых обязательств для Регулярной программы. Операции, учет и финансовый контроль в Фонде являются предметом административного и финансового контроля со стороны Организации, а также проверяются Генеральным инспектором и Внешним аудитором. В ходе осенней сессии Финансового комитета ему был представлен ежегодный доклад о текущем положении, отражающий финансовое положение СФЕРА и результаты, достигнутые по каждой составляющей Фонда. Годовой отчет содержит анализ поступления средств, заявок и авансового финансирования за отчетный год.

² С 2010 года программный компонент учитывается на отдельном счете, что упрощает контроль и отчетность.

9. СФЕРА финансируется за счет добровольных взносов различных доноров и за счет ресурсов, поступающих со счета возмещения прямых расходов на операции. Донорские взносы включают:

- прямые взносы заинтересованных доноров;
- удержание, с разрешения доноров, остатков средств по проектам, завершённым реализацией; а также
- удержание, с разрешения доноров, процентов на остатки выделенных на реализацию проектов средств.

10. Как того требуют положения документов FC 108/9 «Использование средств Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ» и FC 113/12 «Гибкое использование средств СФЕРА», общее руководство операциями Фонда осуществляется Помощником Генерального директора по Департаменту технического сотрудничества. Полномочиями по управлению Фондом наделен директор Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению, принимающий соответствующие решения на основании установленных критериев, которые были разработаны с учетом рекомендаций оценки оперативного потенциала ФАО для действий в чрезвычайных ситуациях. Процесс утверждения ассигнований из СФЕРА обеспечивает разделение обязанностей: заявка на предоставление средств из Фонда инициируется оперативным подразделением, рассматривается старшим сотрудником по программам, после чего начальник отдела выдает разрешение на предоставление средств, которое утверждается директором Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению.

11. Заявки на авансирование средств СФЕРА за счет **оборотных средств** рассматриваются и утверждаются на основании следующих критериев:

- a) наличие подписанного соглашения с донором или письменного подтверждения твердого обязательства;
- b) предыдущий опыт взаимодействия с донором в рамках программ ФАО по ликвидации чрезвычайных ситуаций: крупные доноры, в течение трех предыдущих лет предоставившие финансовые средства в размере более 5 млн долл. США, считаются солидными партнерами; в отношении новых доноров анализ проводится по каждому отдельному случаю;
- c) любая заявка на сумму более 5 млн долл. США подлежит утверждению Помощником Генерального директора по Департаменту технического сотрудничества;
- d) авансирование средств допускается исключительно для покрытия расходов по наиболее срочным и неотложным мерам, в первую очередь в части закупок (включая привлечение людских ресурсов); и
- e) продолжительность периода авансирования с момента получения средств и до момента возмещения полученного аванса не должна превышать шести месяцев.

12. Заявки на выделение средств СФЕРА в рамках **возобновляемого фонда** рассматриваются и утверждаются с учетом серьезности и характера кризисной ситуации и уровня доступных на местном уровне ресурсов для незамедлительного начала реализации мер по реагированию. Предлагаемые меры должны иметь характер катализатора, их реализация должна быть строго ограничена по времени. В заявке указывается предположительный размер подлежащих возврату средств.

13. Управление **программной составляющей** СФЕРА осуществляется на принципах управления многосторонней донорской программой реагирования на масштабные кризисные ситуации. Для каждого окна, в соответствии с программным документом, определяющим цели принимаемых мер, предлагаемые мероприятия и подлежащие достижению результаты, создается многосторонний донорский целевой фонд. Открытое в настоящее время окно AIRC предполагает исключительно срочное распределение производственных ресурсов для сельского хозяйства (например, семян, орудий, удобрений и пр.) и покрытие связанных с этим расходов

(например, на выявление бенефициаров и работу по распределению указанных ресурсов), необходимых для успешного предоставления помощи.

14. Механизмы управления СФЕРА обеспечивают точное соответствие правилам и положениям ФАО, отвечают критериям добросовестной практики управления и учета, что включает ежегодный обзор деятельности СФЕРА Финансовым комитетом. Деятельность по управлению и руководству Фондом позволила СФЕРА стать эффективным и действенным инструментом поддержки программы ФАО в области ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ.

Ресурсы СФЕРА

15. **Поступления** – СФЕРА ведет операции с апреля 2004 года. За этот период общая сумма поступлений в Фонд составила 100,9 млн долл. США. Средства в размере 67,2 млн долл. США из указанной суммы были предоставлены странами-членами, перечисленными в приводимой ниже таблице. Кроме того, 5,3 млн долл. США из указанной суммы составили остатки по завершенным проектам ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые доноры³ согласились передать в распоряжение СФЕРА. За период в 12 месяцев, окончившийся 30 июня 2011 года, поступления средств в СФЕРА составили 3,8 млн долл. США.

³ Согласие на передачу предоставленных ими и не израсходованных в рамках завершенных проектов средств изъявили Австралия, Бельгия, Греция, Иордания, Ирландия, Испания, Канада, Колумбия, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Швеция, Южная Африка, Всемирный банк и представляющий частный сектор донор CONAD. Донорам по другим проектам ликвидации чрезвычайных ситуаций также было предложено рассмотреть подобную возможность.

СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ	За 12-месячный период, оканчивающийся 30 июня 2011 года (в тыс. долл. США)	С момента создания Фонда (в тыс. долл. США)
Швеция	0	23 662
Соединенное Королевство	1237	9293
Норвегия	313	8584
Франция	134	6067
Бельгия	2245	4594
Финляндия	11	3979
Швейцария	0	3697
Италия	0	1407
Саудовская Аравия	0	1375
Германия	0	1304
Австрия	0	1125
Канада	0	814
Китай	0	500
Испания	222	303
Греция	0	227
Ирландия	6	140
Иордания	0	60
Австралия	0	59
Люксембург	8	8
Другие страны-члены	3	9
Итого страны-члены	4179	67 207
Всемирный банк	0	17
Фонд ОПЕК ⁴	0	450
Прочие поступления, включая возмещение вспомогательных расходов по проектам в области ликвидации чрезвычайных ситуаций	(341) ⁵	33 215
Итого поступило	3838	100 889

По состоянию на 30 июня 2011 года

Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.

⁴ Организация стран-экспортеров нефти

⁵ Корректировка от июля 2010 года вследствие ошибочного учета кредита за предыдущий отчетный период в июне 2010 года

16. За счет оборотных средств по различным проектам было выделено 164,2 млн долл. США, в том числе за отчетный период – 31,6 млн долл. США. Из указанной суммы вследствие неполучения средств от доноров не погашены 8 млн долл. США. Из общей суммы поступлений в 100,9 млн долл. США сумма средств, выделение которых было одобрено в рамках возобновляемого фонда, составила 3,4 млн долл. США, в т.ч. за отчетный период – 0,8 млн долл. США. В рамках программной составляющей в целом было выделено 62,6 млн долл. США, в том числе за отчетный период – 1,7 млн долл. США. В приводимой ниже таблице содержатся подробные данные о выделении средств.

АВАНСИРОВАННЫЕ СРЕДСТВА	За 12-месячный период, оканчивающийся 30 июня 2011 года (в тыс. долл. США)	С момента создания Фонда (в тыс. долл. США)
Всего авансировано за период	31 643	164 163
Возмещение авансированных средств за период	39 754	156 172
Итого не погашено авансированных средств		7991

ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ	За 12-месячный период, оканчивающийся 30 июня 2011 года (в тыс. долл. США)	С момента создания Фонда (в тыс. долл. США)
На создание групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций	500	1574
На нужды миссий по оценке	300	1800
Промежуточный итог по возобновляемому фонду	800	3374
Кампания по борьбе с птичьим гриппом	0	45 928
Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства (AIRC) ⁶	1747	5497
Кампания по ликвидации последствий цунами	0	10 002
Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие	0	1168
Промежуточный итог по программному компоненту	1747	62 595
Итого выделение средств	2547	65 969

По состоянию на 30 июня 2011 года

Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.

⁶ Средства по AIRC учитываются на вновь открытом счете общих поступлений (GINC), что позволяет разграничить предоставление авансов и выделение средств.

17. На 30 июня 2011 года остаток денежных средств СФЕРА составил 26,7 млн долл. США. Остаток денежных средств рассчитывается как общая сумма поступлений в размере 100,9 млн долл. США минус выделенные средства в размере 66,2 млн долл. США и минус непогашенные авансированные средства в сумме 8 млн долл. США.

Использование средств СФЕРА

18. **Авансированные** за отчетный период средства были, в основном, погашены за счет взносов 11 доноров. Эти взносы позволили погасить около 97% средств, авансированных в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

ДОНОРЫ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЕ ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА СФЕРА (АВАНСЫ И ИХ ПОГАШЕНИЕ)		
(в тыс. долл. США)		
За 12-месячный период, оканчивающийся 30 июня 2011 года		
ДОНОРЫ	АВАНСИРОВАННЫЕ СРЕДСТВА	ПОГАШЕНИЕ
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности	7408	6908
Япония	5000	5000
Соединенное Королевство	4220	4370
Европейский союз	3767	9387
Общий фонд для гуманитарной деятельности в Судане	2700	2920
Швеция	1993	1993
Бельгия	1550	2250
Нидерланды	1300	1300
Соединенные Штаты Америки	1250	2450
Италия	950	950
Испания	450	1136
Другие доноры	1055	1090
ВСЕГО	31 643	39 754⁷

19. В плане использования, авансированные средства направлялись, в основном, на поддержку десяти наиболее крупных программ. На это было направлено 86% средств, авансированных в период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

⁷ Часть указанных средств была получена в погашение авансированных средств предыдущего отчетного периода.

СТРАНЫ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЕ ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА СФЕРА (АВАНСЫ И ИХ ПОГАШЕНИЕ)		
(в тыс. долл. США)		
За 12-месячный период, оканчивающийся 30 июня 2011 года		
СТРАНЫ	АВАНСИРОВАННЫЕ СРЕДСТВА	ПОГАШЕНИЕ
Пакистан	5370	5370
Афганистан	5100	5800
Судан	3880	5600
Сомали	3098	2918
Зимбабве	2800	2950
Мадагаскар	2500	2500
Шри-Ланка	1700	1250
Региональные программы для Африки	1000	1000
Эфиопия	950	120
Сектор Газа и Западный берег	735	450
Нигер		3800
Другие страны	4510	7996
ВСЕГО	31 643	39 754⁸

20. Поддержка за счет оборотных средств СФЕРА сыграла критически важную роль в обеспечении беспрепятственного проведения операций на местах.

В **Пакистане** авансированные СФЕРА средства позволили ускорить предоставление поддержки сельскохозяйственными культурами и скотом семьям, в 2009 году затронутым кризисной ситуацией в сфере временно перемещенных лиц и пострадавшим от сильнейших наводнений в июле 2010 года. Особо важно было обеспечить, чтобы на потери сельскохозяйственных культур и скота не наложились задержки в реализации мер по восстановлению. Предоставленная помощь позволила сохранить жизненно важные ресурсы животноводства, восстановить производство продукции растениеводства, вовремя посеять пшеницу. В противном случае был бы потерян целый год.

В **Афганистане** выделенные СФЕРА средства помогли укрепить Кластерную группу по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству, предоставить семьям, пострадавшим от стихийных бедствий, конфликта и высоких цен на продовольствие, качественные семена пшеницы. Предоставление семян пшеницы позволит в последующие годы расширить распространение качественных семян за счет обменов и торговли между фермерами.

Северный Судан дважды получал авансированные СФЕРА средства, которые направлялись на поддержку лиц, возвращающихся в места привычного проживания, а также беженцев, временно перемещенных лиц и принимающих их общин. Поддержка осуществлялась посредством предоставления широкого ассортимента семян и орудий, услуг по защите скота и обучения. Авансированные Фондом в третий раз средства были направлены на улучшение

⁸ Часть указанных средств была получена в погашение авансированных средств предыдущего отчетного периода.

координации действий по обеспечению продовольственной безопасности в трех государствах Дарфура, в том числе на проведение глубокого анализа средств к существованию уязвимых общин, находящихся в разном положении в плане средств к существованию. Меры по поддержке средств к существованию обеспечили вовлечение примерно 60 партнеров в сфере продовольственной безопасности и средств к существованию. По подсчетам, помощь получили 4,8 миллиона уязвимых людей. Кроме того, принятые меры позволили увеличить производство растениеводческой продукции и предоставили скотоводам в зонах, пострадавших от засухи и подверженных болезням скота, доступ к устойчивым ветеринарным услугам.

В Сомали авансированные СФЕРА средства помогли быстро начать операции по восстановлению экономики и созданию рабочих мест в животноводстве и растениеводстве. Усилия по укреплению средств к существованию, в основе которых лежит животноводство, были сконцентрированы на создании благоприятных условий для производства, торговли и маркетинга мяса и мясных продуктов гарантированного качества на внутреннем и региональных рынках Сомалиленда. Модернизация ирригационной инфраструктуры дала мелким фермерам в районах среднего и нижнего течения реки Шебелле более надежный источник воды и открыла доступ к рынкам. При этом были созданы возможности для наемного трудоустройства с оплатой денежными средствами. В районах нижнего и среднего течения реки Джуба и нижнего течения реки Шебелле авансированные средства позволили повысить устойчивость пострадавшего от засухи населения к внешним воздействиям: людям были предоставлены денежные средства, высококачественные ресурсы для ведения сельского хозяйства, подверглись мелиорации водосборы, была модернизирована ирригационная инфраструктура.

В Зимбабве авансированные СФЕРА средства стали катализатором усилий по укреплению координационных механизмов, что позволило своевременно получать информацию о положении дел в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в стране, в частности, усовершенствовать Систему мониторинга в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, внедрить Комплексную классификационную оценку состояния дел в гуманитарной сфере и в области продовольственной безопасности, провести обследования и оценки на общенациональном уровне, укрепить потенциал правительственного департамента и неправительственных организаций.

В Мадагаскаре вспышка саранчи стала серьезной угрозой для сельских общин Великого Юга. По подсчетам, могли пострадать 460 000 домашних хозяйств, расположенных на площади в 500 000 гектаров. Авансированные СФЕРА средства позволили незамедлительно начать реализацию усилий ФАО по мобилизации специалистов, предоставлению материальных ресурсов, созданию местного потенциала, и принять необходимые меры в обоснованные с точки зрения биологии и экологии сроки. Своевременно проведенная кампания по борьбе с саранчой помогла предотвратить потерю урожая на сумму, составляющую, согласно оценкам, 135 млн долл. США, что почти в 30 раз выше затрат на профилактические мероприятия. Кроме того, авансирование средств ускорило предоставление фермерам в пострадавших от засухи южных районах страны качественных семян и посадочного материала, а жители городских и пригородных районов, страдающих от роста цен на продовольствие и последствий замедления экономики, получили возможность приобрести комплект орудий для ведения подсобного хозяйства.

В Шри-Ланке помощь была нацелена на незамедлительное восстановление потенциала в сфере производства продовольствия, чтобы пострадавшие от конфликта фермеры, возвращающиеся на покинутые пахотные земли в деревнях, где они жили раньше, смогли возобновить свою деятельность к сельскохозяйственному сезону Маха. В противном случае возникла бы зависимость от неустойчиво высоких объемов продовольственной помощи. Авансированные средства способствовали быстрой передаче производственных ресурсов, в том числе семян риса, комплектов орудий для выращивания овощей в подсобных хозяйствах, фруктовых деревьев и птицы, что обеспечило диверсификацию производства. Пострадавшему от наводнений населению Центральной и Восточной провинций была оказана неотложная

помощь в восстановлении производства продовольствия, в том числе необрушенного риса, других полевых культур, а также овощей.

В **Эфиопии** Фонд обеспечил поддержку мер по восстановлению средств к существованию в пострадавших от наводнений регионах Гамбелла и Амхара, что позволило устойчивым образом возобновить производство продукции растениеводства и животноводства. Авансированные СФЕРА средства позволили быстро предоставить жителям обоих регионов семена, сельскохозяйственные орудия и основные вакцины. В Гамбелле усилия были сконцентрированы на мерах по уменьшению опасности стихийных бедствий и раннему предупреждению. В частности, было проведено картирование региона по степени уязвимости, были изучены пути смягчения последствий наводнений.

Своевременное принятие мер по реагированию имело первостепенное значение в борьбе со вспышкой нематоды томатов в **секторе Газа**. ФАО помогла уязвимым фермерам сохранить уровень производства и повысила их осведомленность в вопросах техники выявления, распознавания и борьбы с данным заболеванием, что позволит смягчить последствия в случае повторных вспышек. Авансированные СФЕРА средства помогли пострадавшим от конфликта семьям **Западного берега и сектора Газа** возобновить производство продовольствия, получить новые навыки и заняться новыми видами деятельности, позволяющей получать доход.

Основное внимание было сконцентрировано на женщинах и молодежи: было организовано обучение, охватившее тематики производства продукции растениеводства и животноводства в подсобных хозяйствах, производства свежего продовольствия, коттеджного строительства; были организованы практические школы сельского хозяйства и сельской жизни для юношества; были предоставлены соответствующие производственные ресурсы. В будущем новые инициативы и новые бенефициары в регионе получат выгоды от возможности пользоваться упрощенным доступом к информации (на правительственном уровне) о потреблении продовольствия и получении питательных веществ в домашних хозяйствах, усовершенствованными средствами измерения способности к восстановлению и оценки воздействия гуманитарной помощи на пострадавшее население.

21. **Координация ликвидации чрезвычайных ситуаций** – данное окно возобновляемого фонда СФЕРА позволяет быстро направить на места координаторов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, усилить существующие группы в случае резкого роста объемов работы, либо в кратчайшее время закрыть пробелы в финансировании. В течение прошедшего года поддержка предоставлялась Гвинее-Биссау, Корейской Народно-Демократической Республике, Кот-д'Ивуару, Либерии, Мавритании, Мадагаскару, Южному Судану, странам Африки к югу от Сахары, Западной Африки и Южной Африки. В приводимой ниже таблице приводится краткое описание использования выделенных средств.

СТРАНА/РЕГИОН	ПОДДЕРЖКА
Кот-д'Ивуар	Продление срока существования должности координатора по ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволило преодолеть недостаток финансирования и гарантировать непрерывность реализации программы
Корейская Народно-Демократическая Республика	Заполнение критически важных пробелов в финансировании с целью обеспечения возможности продолжать ведение операций и проводить поездки, нацеленные на содействие реализации проектов
Гвинея-Бисау	Продление срока существования должности координатора по ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволило преодолеть недостаток финансирования и гарантировать непрерывность реализации программы
Либерия	В неотложном порядке был направлен координатор по ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволило расширить деятельность ФАО по разработке программ и работу по мобилизации ресурсов в ответ на кризисную ситуацию, связанную с потоком беженцев
Мадагаскар	Быстрый наем специалистов в поддержку операций по обследованию и борьбе с саранчой
Мавритания	Продление срока существования должности координатора по ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволило преодолеть недостаток финансирования и гарантировать непрерывность реализации программы
Страны Африки к югу от Сахары	Заполнение пробелов в финансировании с целью обеспечить непрерывность операций расположенного в Габороне децентрализованного субрегионального подразделения Центра чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных (ЭКТАД) для стран Африки к югу от Сахары и гарантировать способность реагирования на потенциальные угрозы здоровью животных в регионе
Южный Судан	В неотложном порядке был направлен координатор по ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволило расширить программы ФАО и нарастить мобилизацию ресурсов в преддверии обретения страной независимости
Южная Африка	Наем специалиста по мониторингу и оценке в поддержку региональных проектов
Западная Африка	Заполнение критически важных пробелов в финансировании с целью поддержания потенциала разработки программ на субрегиональном уровне

22. **Оценка потребностей и разработка программ** – данное окно возобновляемого фонда используется для финансирования миссий по оценке при возникновении кризисных ситуаций. Такая оценка обеспечивает получение Организацией и ее партнерами важнейшей информации, на основе которой разрабатывается программа мер по реагированию. В течение отчетного периода миссии по оценке и разработке программ направлялись в Бенин, Гаити, Западный берег и сектор Газа, Кению, Кыргызстан, Ливию, Мадагаскар, Пакистан, Сирийскую Арабскую

Республику, Юго-Восточную Азию, Южный Судан и Японию. В приводимой ниже таблице приводится краткое описание использования выделенных средств.

СТРАНА/РЕГИОН	ПОДДЕРЖКА
Бенин	Миссия по оценке потребностей в районах, пострадавших от наводнения
Гаити	Направление на места специалистов в области животноводства для помощи правительству в составлении заявки по проекту в животноводческом секторе
Япония	Направление на места специалистов в сфере безопасности пищевых продуктов для участия в работе по оценке в связи с чрезвычайной ситуацией в области атомной энергетики
Кения	Миссия по разработке Плана действий
Кыргызстан	Миссия в поддержку недавно учрежденной Кластерной группы по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству
Ливия	Упражнения в срочном проведении оценки и разработке проектов, направленные на укрепление пикового потенциала
Мадагаскар	Миссия по разработке Плана действий
Пакистан	Срочная поддержка проводимых Пакистаном операций по реагированию на чрезвычайную ситуацию, вызванную наводнением: оценка потребностей, координация и разработка программы
Юго-Восточная Азия	Разработка плана действий по развертыванию в отдельных странах Комплексной классификационной оценки состояния дел в области продовольственной безопасности с последующим постепенным масштабированием на весь регион
Южный Судан	Миссия по разработке программы в сфере землевладения и землепользования, анализ проблем и возможностей в преддверии обретения страной независимости
Сирийская Арабская Республика	Участие в совместной миссии Организации Объединенных Наций и правительства по оценке потребностей и разработке портфеля мер по реагированию на чрезвычайную ситуацию, связанную с малым количеством дождей/осадков на севере страны
Западный берег и сектор Газа	Миссия по проведению оценки положения в рыбном хозяйстве и выработке рекомендаций по более разносторонней помощи, направленной на поддержание средств к существованию в рыбохозяйственном секторе

23. Программная составляющая СФЕРА в отчетном периоде была сконцентрирована исключительно на окне AIRC.

СТРАНА/РЕГИОН	МЕРЫ И МЕРОПРИЯТИЯ	Выделение средств по AIRC (в тыс. долл. США)
Западный берег и сектор Газа	<i>«Чрезвычайная помощь в области производства продовольствия для бедных семей полосы Газа»</i>	400
Пакистан	<i>«Чрезвычайная помощь, направленная на поддержку пострадавших от наводнения уязвимых фермеров в пакистанской провинции Хайбер-Пахтунхва»</i>	197
Бенин	<i>«Помощь пострадавшим от наводнения домашним хозяйствам Бенина в возобновлении производства»</i>	300
Того	<i>«Чрезвычайная помощь пострадавшему от наводнений в 2010 году населению тоголезских провинций Маритим, Центральная, Кара и Саванны»</i>	500
Ливия, Нигер, Египет и Тунис	<i>«Чрезвычайная помощь в области производства овощей в прибрежных и городских/пригородных районах»</i>	350
ИТОГО		1747

В Пакистане ФАО организовала срочную поставку семьям Кохистана, одного из районов, наиболее сильно пострадавших от наводнений в 2010 году, комбикормов и ветеринарных материалов (средств для дегельминтизации). Помощь получили 5700 домашних хозяйств. Предпринятые в рамках проекта усилия позволили получившим помощь семьям поддержать жизнеспособность, здоровье и продуктивность скота, предотвратить его распродажу в условиях кризисной ситуации. Были минимизированы перебои в цикле животноводческого производства, что позволило хотя бы частично восстановить положение. Девять из десяти бенефициаров, получивших поддержку в рамках принятых ФАО мер по реагированию в связи с наводнением, сообщили о росте надоев до 50 процентов, что дополнительно составило 1,05 долл. США в день.

В секторе Газа реализация в рамках AIRC проекта по организации для бедных семей подсобных хозяйств и огородов (в т.ч. на крышах) сделала более доступными качественные овощи и белки (в форме рыбопродуктов). Кроме того, реализация программы способствовала устойчивому использованию скудных ресурсов за счет применения систем капельного орошения и использования для полива растений богатой питательными веществами воды из рыбоводных емкостей. В общей сложности 450 семей прошли обучение, получили производственные ресурсы, и в дальнейшем смогли воспользоваться помощью в выращивании овощей на мелких земельных участках в сельских и аналогичных районах. Еще 119 семей, проживающих в городских районах, получили помощь в форме предоставления систем для полива огородов на крышах, подключаемых к рыбоводным бакам – такая «вертикальная» организация была специально разработана в рамках проекта. Чтобы обеспечить распространение информации о такой системе среди людей, лишенных доступа к земле, 24 демонстрационных огорода было устроено на крышах зданий, занимаемых местными школами и семейными центрами, работой которых руководит Детский фонд Организации Объединенных Наций.

В Бенине продолжается реализация проекта по предоставлению помощи в восстановлении средств к существованию семьям, жестоко пострадавшим от наводнения в 2010 году. Помощь получают семьи мелких фермеров, у которых средняя площадь возделываемых земель

составляет 0,5 га. Свои потребности в получении доходов и обеспечении продовольствием они покрывают, в основном, за счет выращивания кукурузы и риса. Цель проекта состоит в наращивании производства зерновых и овощей для восстановления средств к существованию и экономической активности приблизительно 9000 домашних хозяйств.

Кроме того, приблизительно 25 тысячам затронутых кризисной ситуацией семей в пригородных районах средиземноморского побережья **Ливии** и почти 10 тысячам семей в **Египте, Нигере и Тунисе** ФАО предоставляет наборы для посева, что позволяет поддерживать разнообразие пищевых продуктов на уровне отдельных домохозяйств и рынка в целом. В состав набора входят семена шести важнейших фруктовых и овощных культур и необходимые удобрения. За счет этого увеличивается количество продовольствия в домашнем хозяйстве, повышается уровень безопасности в плане питания, сокращается давление на цены на продовольствие на местных рынках и укрепляются средства к существованию уязвимых людей, в том числе возвращающихся мигрантов и принимающих мигрантов семей. Часть производственных ресурсов будет служить в качестве резервного запаса для реагирования на возможную нехватку семян и удобрений.

Наконец, в **Того** ФАО оказывает поддержку мелким фермерам, чьи средства к существованию жестоко пострадали 2010 году в результате наводнения. Примерно 2500 семей получают качественные семена, сельскохозяйственные орудия и удобрения. Это дает им возможность восстанавливать производство зерновых (кукуруза, рис), овощей (томаты, лук и перец) и клубнеплодов (маниока). Ожидается, что в целом реализация проекта позволит мелким фермерам вернуть в прежнее состояние около 1450 гектаров земель, восстановив там сельскохозяйственное производство.

Заключение

24. СФЕРА продолжает доказывать свою роль ценного инструмента, позволяющего ФАО добиваться лучших результатов при реализации мер гуманитарного реагирования. Фонд содействует успешному достижению Стратегической цели I «Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями». Надлежащие механизмы руководства и управления делают СФЕРА гибким инструментом более быстрого и более эффективного реагирования на вновь возникающие кризисные ситуации. ФАО стремится поддерживать и расширять партнерские связи с донорами, что позволит максимально расширить использование СФЕРА.