

2011年9月



世界粮食安全委员会

第三十七届会议

2011年10月17-22日，罗马

议题 VI

全球战略框架— 商定目标、基本原则、结构和进程

目录

	段次
I. 背景、以前的决定及本文件的目的是	2 - 4
II. 《全球战略框架》的性质、宗旨和原则	5 - 7
III. 全球战略框架的结构和内容	8 - 12

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org/cfs网站获取。

1. 正如 CFS:2011/8 号文件所述，本文件由粮安委主席团一个开放性工作组编写，经粮安委主席团于 2011 年 3 月 31 日批准。本文件对于粮安委第三十七届会议之后开始编写《粮食安全与营养全球战略框架》没有约束力。本文件仅供了解情况。

I. 背景、以前的决定及本文件的目的

2. 关于《全球战略框架》这一改革文件（第 6 页，第 iii）点：“建立一个全球粮食安全和营养战略框架以改进协调和指导广泛利益相关者采取同步行动。全球战略框架将具有灵活性，从而能够随着优先重点的变化而进行调整。它将依靠现有框架，如联合国综合行动框架、非洲综合农业发展框架和《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。”

3. 粮安委第三十六届会议全会关于《全球战略框架》的决定：“委员会同意启动一个全面的磋商进程，由粮安委主席团在联合秘书处协助下，与顾问小组密切合作展开，并由各利益相关方参与，目的是在 2012 年 10 月之前制定《全球粮食安全与营养战略框架》第一版，然后须加以定期更新，以反映粮安委的结果和建议。这一全面磋商进程的第一步将是就该全球战略框架的宗旨、基本原则和结构达成一致，并兼顾现有的各种框架。在这一进程中，高级别工作组可就粮安委确定的重点问题提出意见。”

4. 为了执行粮安委的决定，粮安委主席团设立了一个全球战略框架工作组。该工作组由巴西协调，采用电子调查和讨论会等手段进行开放式全面磋商之后，就以下建议达成一致。这些建议在 2011 年 3 月 31 日得到粮安委主席团批准。本文件结束了粮安委全会所要求的第一步，为随后采取措施在 2012 年 10 月编制全球战略框架第一版提供了基本框架。

II. 《全球战略框架》的性质、宗旨和原则

5. 《粮食安全与营养全球战略框架》将是一个单独活文件，须经粮安委全会批准。该《框架》在最初起草并得到批准之后，可由粮安委全会根据粮安委正常程序和政策讨论结果予以更新。

6. 该《框架》的总体目标是提供一个动态文书以增强粮安委的作用及促进粮安委作为开展以下活动的一个平台的愿景：加强协调和指导广泛利益相关者同步采取行动以支持全球、区域和国家主导的行动，从而预防将来粮食危机，消除饥饿，确保全体人民的粮食安全和营养。

7. 各国和其他利益相关者对该《框架》的批准或赞同都没有法律约束力，而是表明承认该文件是加强粮食安全和营养治理领域采取一致同步行动的一个良好框架，致力于根据当地的需要和情况采用该《框架》的原则、备选方案和政策。

III. 《全球战略框架》的结构和内容

8. 该《框架》的结构和内容应当与粮安委改革文件所确定的及本文件所详述的粮安委，特别是《全球战略框架》的愿景、作用和指导原则相一致。

9. 该《框架》的内容将根据以下方面编制：粮安委进程和机制，包括高级别专家组和粮食安全行动绘图；所有层面的其他现有框架、准则和协调进程¹；国家层面的经验和评估；最佳方法；利益相关者的对话和参与；经验教训及以实证为基础的知识。因此，该《框架》可以：

- 确定粮食安全与营养的主要挑战和机遇
- 确定同粮食安全与营养相关的一些领域中和背景下的行动优先重点
- 汇总并传播同粮食安全与营养相关的各种问题的政策方案和建议；
- 促进同粮食安全与营养相关的具体各项战略、政策和计划的一致性和国际信誉；
- 说明并提出治理机制和系统的原则及方案以利于制定和实施粮食安全与营养战略。
- 整合关于工作重复/应对差距，包括其财务方面的建议以促进协调；
- 整合关于粮食安全与营养方面现有/即将出现的挑战、困难和瓶颈的宏观层面预警和建议；
- 说明并提出可由不同层面利益相关者采用的各项战略、行动计划和承诺的核心要素；
- 着重说明可从将来达成共识和协调一致受益的同粮食安全与营养相关领域的政策和方法方面的主要差异；
- 鼓励采用使短期目标与长期目标相结合的国家战略，确定国际社会可以如何支持各国从短期投资转向长期投资的方法。

10. 为了更好地实现帮助粮安委促进协调和达成一致的目标，该《框架》的建议应当根据相关性、优先排序和协调一致的原则选择，同时考虑到需要具有灵活性及各国和各区域的实际情况不同。

11. 关于可持续全球粮食安全的五项罗马原则可成为基本结构，该《框架》可据此开展分析及提出建议。

12. 在概念上，该《框架》每个部分可采用以下述方面为基础的一个结构：(i) 对挑战和机遇的分析；(ii) 政策建议、协调一致、理想的成果；(iii) 风险、未知因素及进一步发展领域。

¹ 包括但不限于：《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》；更新的联合国高级别专家组综合行动框架；国际农业知识、科学和技术促进发展评估；改善营养的框架和路线图；土地改革和农村发展国际会议；非洲综合农业发展计划框架/非洲粮食安全框架；相关区域和国家粮食安全及营养框架。