

III. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРИМЕРЫ,
ИЛЛЮСТРИРУЮЩИЕ ИХ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ

49 - 70

КВПБ предлагается принять следующее**Комитет:**

- i. Обращается с призывом к государствам-членам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам обеспечивать полноценное участие женщин во всех процессах принятия решений по вопросам прав женщин на продовольствие и питание, медицинское обслуживание, образование и водные ресурсы, а также на принятие законов относительно равного доступа к ресурсам
- ii. Обращается с настоятельным призывом к государствам-членам развивать политические и правовые основы обеспечения равного для женщин и мужчин доступа к производственным ресурсам, включая права на земельные ресурсы и наследование, финансовым услугам, сельскохозяйственным технологиям и информации, схемам регистрации и функционирования коммерческих предприятий и возможностям трудоустройства
- iii. Обращается с настоятельным призывом к государствам-членам обеспечивать учет специфических потребностей как женщин, так и мужчин в планах вложения средств в сельское хозяйство
- iv. Обращается с настоятельным призывом к государствам-членам включать положения о признании прав женщин, включая права на продовольствие и питание, в конституции/государственные законодательные акты в том виде, в котором эти права формулируются в конвенциях о правах человека и других международных соглашениях
- v. Обращается с призывом к государствам-членам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам включать вопросы улучшения состояния питания женщин, девушек и детей в программы, меры чрезвычайного реагирования, стратегии и политику, относящиеся к сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и безопасности питания, в качестве четко сформулированных целей и прогнозируемых результатов
- vi. Обращается с призывом к государствам-членам способствовать принятию и претворению в жизнь законодательных актов по защите материнства и соответствующих мер, позволяющих женщинам осуществлять свои функции по уходу за детьми и, следовательно, обеспечивающих потребности в питании их детей и защищающих их собственное здоровье, при обеспечении их безопасности в плане трудоустройства
- vii. Обращается с настоятельным призывом к государствам-членам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам разрабатывать и поддерживать стратегии, политику и меры, направленные на достижение продовольственной безопасности и соответствующего уровня питания с учетом гендерных факторов, что должно включать:
 - a. Дезагрегирование статистических данных по гендерному признаку, например, касательно числа работников служб распространения информации и знаний, числа фермеров в кооперативах и т.д.

- b. Проведение анализа гендерных факторов и оценки их воздействия на уровень питания в целях разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики, программ и проектов в области продовольствия и питания, включая определение соответствующих целей в области учета гендерных факторов и финансирование процессов их достижения
 - c. Разработку таких планов, политики и программ в области инвестиций в сельское хозяйство, в рамках которых женщины и мужчины имели бы равный доступ к услугам этих программ и их результатам и в рамках которых учитывалась бы роль женщин в жизни семьи и их репродуктивная роль
 - d. В программах сельскохозяйственного развития уделение первоочередного внимания мелким женским фермерским хозяйствам в целях уравнивания возможностей и обеспечения равенства.
- viii. Обеспечит включение гендерных факторов в механизмы мониторинга существующих и будущих Добровольных руководящих принципов, включая Право на питание, Ответственное управление земельными, водными и лесными ресурсами и подобные инициативы, которые будут рассмотрены или приняты КВПБ
- ix. Просит Бюро после консультаций с Консультативной группой и Объединенным секретариатом предпринять необходимые шаги по стандартизации такой, например, используемой Комитетом официальной терминологии, как “Продовольственная безопасность и питание” или “Продовольственная безопасность и безопасность питания”.

I. ПРОБЛЕМЫ

Продовольственная безопасность — ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасных и питательных продуктов питания, необходимых для ведения здоровой и активной жизни

1. В сущности продовольственная безопасность строится на трех фундаментальных основах – наличии продовольствия, которое обеспечивается производством или рынками, доступе к продовольствию, который обеспечивается доступом к рынкам и доходами, и использовании продовольствия. Часть вышеприведенного определения “в каждый момент времени” предполагает добавление к этим основам понятия стабильности. Женщины играют ключевую роль в том, что касается всех трех основ. Они производят продовольствие для своих домохозяйств, они работают в сельском хозяйстве и других секторах и используют свои заработки для приобретения продовольствия, услуг здравоохранения и других ресурсов для своих детей и они используют продовольствие и другие дополнительные ресурсы для целей достижения безопасности питания. Возможности женщин в том, что касается производства продовольствия, заработка средств и достижения безопасности питания, обусловлены наличием социальных структур и норм, с помощью которых они могут получить доступ к необходимым ресурсам и услугам.
2. При обсуждении вопроса о продовольственной безопасности зачастую не рассматривался вопрос о последствиях, к которым приводят различия в пищевом статусе. Несмотря на то, что вопросы питания, как и гендерные факторы, непосредственно относятся к третьему основанию продовольственной безопасности (использованию продовольствия), некоторые аспекты питания имеют отношение ко всем трем основаниям. Скрытый голод является одним из проявлений отсутствия прогресса во все трех основаниях продовольственной безопасности. Отдельные люди могут выглядеть вполне

сытыми и могут потреблять достаточное число калорий, но им может не хватать таких ключевых питательных микроэлементов, как витамин А, железо, йод и т.д. Это представляет собой скрытый голод, последствиями которого могут быть ослабленная иммунная система и повышенная заболеваемость, низкий уровень роста и интеллектуального развития и, в конечном итоге, снижение потенциала на всю оставшуюся жизнь. При обсуждении вопросов производства продовольствия зачастую внимание уделяется проблемам повышения урожайности и увеличения поставок и упускается из виду вопрос структуры этих возросших поставок. Нужно ли уделять первоочередное внимание основным культурам или стоит ли включить в перечень интересов мясопродукты, рыбу, фрукты и овощи? Эти продукты питания высокого качества содержат ценные минералы и другие питательные микроэлементы, представляющие исключительное значение для безопасности в плане питания.

3. В большинстве стран женщины играют первостепенную роль в преобразовании имеющегося продовольствия в безопасное питание, особенно младенцев. Такая способность добиваться этого обусловлена такими дополнительными факторами, как доступ к услугам здравоохранения, водным ресурсам, энергии, возможностям повышать свой собственный потенциал, улучшать условия своего окружения, включая санитарные условия, и противостоять растущему спросу на время женщин. Независимо от достатка еды отдельные лица могут жить в плохих условиях, без соблюдения норм гигиены и санитарии, что может приводить к частым заболеваниям и неблагоприятным последствиям в плане питания. Матери младенцев и очень маленьких детей могут быть настолько ограничены во времени, особенно в пиковые периоды сельскохозяйственного календаря, что они не могут обеспечить для своих детей соответствующий разнообразный рацион тогда, когда это необходимо, ввиду маленького размера желудков у младенцев и высокой потребности в питательных веществах.

4. Данные свидетельствуют о том, что, несмотря на то, что для безопасности в плане питания необходимо наличие продовольствия, одного этого недостаточно. При любом уровне наличия продовольствия показатели числа детей с пониженной массой тела могут колебаться от 2-10% до 40-70% (Всемирный банк, 2006 г.). Во многих частях мира матери с избыточным весом имеют детей с недостаточным весом. В Мавритании 40% матерей являются тучными, а 30% их детей страдают от недостатка веса.

5. Несмотря на то, что уровень нищеты может сдерживать повышение уровня питания, нам не следует ждать снижения уровня нищеты, чтобы достигнуть хоть какого-либо повышения уровня питания. Дети из бедных семей, возглавляемых женщинами, могут иметь более высокий уровень питания, чем дети из семей, возглавляемых мужчинами (Кеннеди и Питерс, 1992 г.).

6. Уровень питания самих женщин оказывает также прямое влияние на уровень питания детей, на их способность учиться и позднее на их производительность. Повышение уровня питания женщин не только приносит пользу самим женщинам, но и является мощным средством повышения уровня человеческого капитала будущих поколений, что в свою очередь способствует устойчивому укреплению продовольственной безопасности и безопасности питания.

7. Это подчеркивает важность концентрации внимания непосредственно на роли женщин в том, что касается питания, охраны здоровья и ухода за окружающими в семьях, поскольку эти факторы имеют критическое значение для определения уровня питания детей. Сердцевинной гендерных проблем продовольственной безопасности и питания является неравенство внутри домохозяйств в том, что касается распределения труда, доступа к ресурсам, прав собственности и управления домашним хозяйством, что имеет много общего с рыночной экономикой. В то время, как основным занятием мужчин является работа в рамках рыночной экономики, женщинам постоянно приходится совмещать многочисленные роли, заключающиеся в поддержании домашнего хозяйства и выполнении репродуктивной функции, в обеспечении общинных услуг и – при

возможности – в участии в рыночных отношениях. Рыночная экономика зависит от уровня развития домохозяйств, но в большинстве национальных стратегий развития нет полного учета экономики домохозяйств, и зачастую в государственной политике как таковой экономика домохозяйств и ключевая роль, которую играют в этой экономике женщины, игнорируются. В политике большинства стран гендерные факторы не учитываются, но воздействие такой политики носит гендерный характер вследствие того, что мужчины и женщины играют различные роли, имеют дело с различным набором ресурсов, обладают различной степенью мобильности и сталкиваются с различными жизненными преградами. Без анализа гендерных факторов такая политика может привести к негативным последствиям для продовольственной безопасности и положения с питанием, поскольку она угрожает исполнению женщинами своих ролей в различных сферах.

8. Обеспечение продовольственной безопасности и питания на уровне домохозяйств и на глобальном уровне требует инвестиций в ориентированное на питание сельское хозяйство, защищающее права женщин и повышающее их социальный статус и положение в плане питания. Долгосрочные инвестиции в обеспечение роли женщин как полноправных и равноправных граждан – посредством повышения уровня их питания, их образовательного, экономического, социального и политического потенциала – являются единственным средством устойчивого повышения продовольственной безопасности и уровня питания.

II. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

A. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ И ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ

9. Женщины играют ключевую роль в сельскохозяйственном секторе и, таким образом, активно участвуют в рыночной экономике, как об этом свидетельствуют данные Таблицы 1. В Африке более 50% женщин работают в сельском хозяйстве, а в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона этот показатель превышает 44%. В странах Ближнего Востока и Северной Африки в сельском хозяйстве работает больше женщин, чем мужчин.

Регион	Индивидуальная трудовая деятельность в сельском хозяйстве		Кормилец, работающий в сельском хозяйстве		Всего в сельском хозяйстве	
	Доля взрослого населения		Доля взрослого населения		Доля взрослого населения	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Африка к югу от Сахары	56,6	53,5	4,0	1,4	60,6	54,9
Южная Азия	33,1	12,7	21,8	11,4	54,9	24,1
Вост.Азия/Тихоок. р-он	46,8	38,4	9,4	5,7	56,2	44,1
Бл.Восток и Сев.Африка	24,6	38,6	9,4	1,0	34	39,6
Европа и Центр. Азия	8,5	6,9	10,1	5,4	18,6	12,3
Лат. Америка, Карибский бассейн	38,4	22,8	20,9	2,3	59,3	25,1

Выдержка из OMP за 2008 г. Таблица 9.2

10. Роль женщин в производстве продовольствия в рамках сельскохозяйственного сектора является ещё более значительной. Во многих странах в основном женщины занимаются выращиванием продовольственных культур и зачастую контролируют использование или продажи своей продовольственной продукции. Как правило, продажи продовольственного зерна, выращиваемого в основном в коммерческих целях благодаря труду женщин, контролируются мужчинами.

11. Способность женщин максимально повысить свои доходы от ведения сельскохозяйственной деятельности и других видов деятельности является исключительно важным фактором продовольственной безопасности и положения с питанием. Многочисленные данные свидетельствуют о том, что **повышение доходов домохозяйств** составляет лишь часть роли женщин. От того, кто обеспечивает дополнительный доход для домохозяйств, зависит то, как эти денежные средства используются. В Кот д'Ивуаре, например, в тех случаях, когда существенная доля денежных доходов домохозяйств зарабатывается женщинами, значительно больше средств используется на продовольствие и образование и меньше – на алкоголь и сигареты. При увеличении дохода женщин на 10 долл. США уровень питания и здоровья детей повышается в той же степени, что при увеличении дохода мужчин на 110 долл. США (Ходдинот и Хаддад, 1995 г.). Имеется много других примеров различного воздействия доходов женщин на уровень питания детей, на показатели выживаемости детей и на уровень их образования (Хаддад и др., 1997 г.).

12. Эти данные лежат в основе многих успешных ограниченных определенными условиями программ распределения денежных средств, осуществляемых в рамках систем оказания социальной помощи и **социальной защиты**. Условия, при которых распределяются средства в рамках оказания социальной помощи, зачастую относятся к кругу ведения женщин внутри домохозяйств, и пункты предоставления такой помощи используются как средство передачи этих средств женщинам. Примеры включают мониторинг роста детей и проверку их развития в местных клиниках или обеспечение посещаемости школ. В рамках этих программ не только признается важность повышения доходов домохозяйств, но и подчеркивается, что, если этими доходами будут распоряжаться женщины, они будут использованы в различных целях и будут способствовать более углубленному развитию человека. Увеличение доли доходов, находящейся под контролем женщин, или увеличение активов женщин может также повысить их статус внутри домохозяйств и усилить их влияние на процессы принятия решений по другим вопросам, включая выбор путей и трудовых затрат ведения сельского хозяйства, вопросы о расходах и другие факторы, относящиеся к продовольственной безопасности и уровню питания. Например, меры по расширению прав собственности женщин на земельные ресурсы в Непале привели к повышению уровня здоровья детей (Аллендорф, 2007 г.).

В. ФАКТОРЫ, ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ И ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ

13. Неравенство в правах собственности на физические, финансовые, природные, социальные и человеческие источники дохода, в доступе к этим источникам и в контроле над ними отрицательно сказывается на участии женщин в производстве продовольствия.

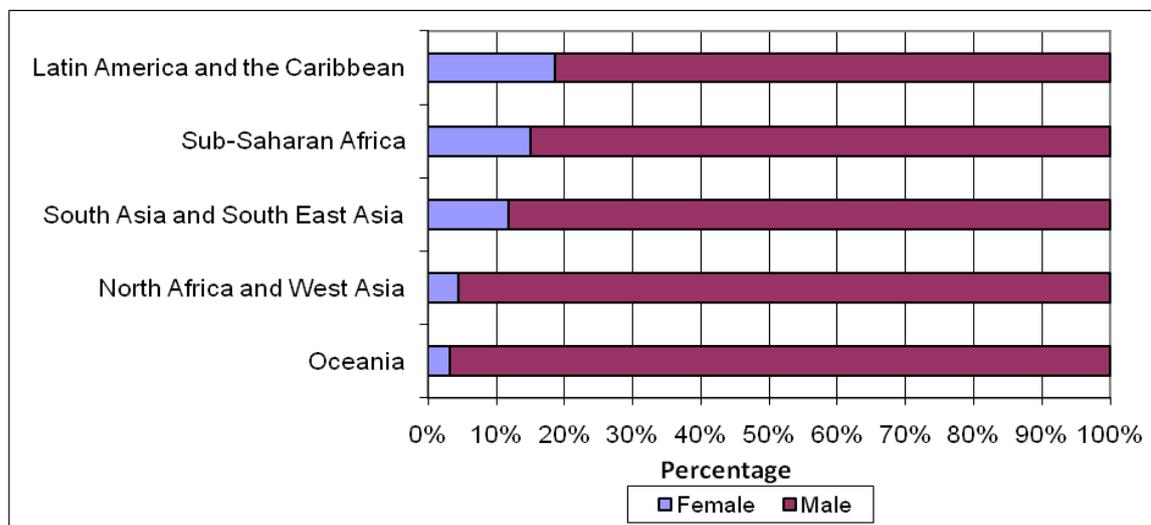
14. Как правило, случаи, когда женщинам принадлежат **земельные ресурсы**, крайне редки, и обычно чаще встречаются такие ситуации, когда у женщин имеются права на пользование этими ресурсами, полученные благодаря посредничеству родственников мужского пола. Исследования, о которых говорится в труде Диар и Досс от 2006 г., свидетельствуют о том, что на женщин приходится лишь 5% зарегистрированных землевладельцев в Кении, 15,5% - в Никарагуа, 22,4% владельцев общинных земель в Мексике и 10% владельцев домохозяйств в Гане. Мужчины являются не только зарегистрированными владельцами земли 23% домохозяйств, но и владеют в среднем

земляными ресурсами, площадь которых почти в три раза превышает площади земель, принадлежащих женщинам. Из нижеследующей таблицы становится очевидным, что женщины составляют менее 20% землевладельцев во всех развивающихся регионах.

15. Отсутствие безопасности в том, что касается землевладения, приводит к снижению инвестиций и возможной деградации окружающей среды, а также ставит под угрозу будущий производственный потенциал. В Гане работа на земле начинается с того, что её держат под паром (вспахивают, но не засевают). Однако, при содержании земли под паром необходимо соблюдать хрупкий баланс, поскольку при отсутствии безопасности в том, что касается землевладения, затягивание такого состояния земли может привести к её потере, а спешка ведет к снижению урожайности. Гольдштейн и Удри (2005 г.) показывают, что те фермеры, чей политический капитал в деревнях не столь значителен, обладают меньшей безопасностью в том, что касается землевладения, и в результате держат свою землю под паром в течение более коротких периодов времени. При сравнении данных о домохозяйствах получается, что прибыль с гектара одинаковой земли при смешанном возделывании кукурузы и маниока колеблется в зависимости от личности конкретного фермера и длительности периода содержания земли под паром. Женщины обладают меньшим политическим капиталом, уровень их безопасности в плане землевладения является более низким, и их прибыль с гектара возделываемой земли, находящейся под паром в течение более коротких периодов времени, падает.

16. Подобные исследования, указывающие на разницу в урожайности в 20% - 30% между фермерами-мужчинами и фермерами-женщинами, позволяют некоторым экспертам заявлять о том, что мужчины являются более успешными фермерами. Однако, как в предыдущем случае, тогда, когда исследования не являются комплексными, в них отсутствуют данные о том, что разница в урожайности явилась следствием различий в объеме потребляемых факторов, в основном рабочей силы и удобрений. В том случае, если бы в Буркина-Фасо между участками земли, возделываемыми мужчинами и женщинами, были бы оптимальным образом перераспределены все потребляемые домохозяйствами факторы, всеобщий объем выпускаемой продукции повысился бы на 10-20% (Удри и др., 1995 г.). Хотя большинство этих исследований проводилось в странах Африки к югу от Сахары, аналогичная картина, характеризующаяся недостаточным использованием потребляемых факторов, наблюдалась во всех регионах, о чем свидетельствуют данные, содержащиеся в ОПСХ за 2010-11 гг.

Доли мужчин и женщин среди землевладельцев в основных развивающихся регионах



Источник: Диаграмма 8 ОПСХ за 2011 г.

(Latin America and the Caribbean – Латинская Америка и Карибский бассейн

Sub-Saharan Africa – Африка к югу от Сахары

South Asia and South East Asia – Южная Азия и Юго-Восточная Азия

North Africa and West Asia – Северная Африка и Западная Азия

Oceania – Океания

Percentage – Доля в процентах

Female – Женщины

Male – Мужчины)

17. **Распространение сельскохозяйственных технологий**, обычно через посредство служб по распространению информации и знаний, является одним из основных политических средств повышения производительности в сельском хозяйстве. Но как инновации, так и внедрение новых технологий зависят от многих факторов, включая правовые вопросы, наличие необходимых активов для применения технологий, предполагаемые преимущества, метод распространения и гендерные факторы. Более низкий образовательный уровень женщин означает, что у них почти нет возможностей занять руководящие посты и посты, предполагающие участие в процессе принятия решений, в сельскохозяйственных исследовательских учреждениях и высших учебных сельскохозяйственных заведениях. В странах Африки к югу от Сахары женщины занимали лишь 14% руководящих постов при том, что в общей сложности в этих областях на женщин приходилось 24% работающих (ОПСХ за 2010-2011 гг., Таблица 6). Таким образом, в политическом процессе в области сельского хозяйства мнение и знания женщин не учитываются, что сдерживает усовершенствование цепи создания добавленной стоимости.

18. Мужчины выращивают сельскохозяйственные культуры в коммерческих целях, и зачастую эти культуры поступают в продажу сразу после сбора урожая. Женщины, как правило, сохраняют собранный урожай для домашнего потребления или перерабатывают его путем перемалывания, первичной обработки и осуществления других операций, что повышает его стоимость. И всё же распространению технологий в этих областях уделяется мало внимания, что ограничивает возможности женщин эффективно повышать стоимость своей продукции и увеличивает лежащую на них нагрузку в виде траты времени.

19. Даже сельскохозяйственные инструменты, используемые в основном в операциях, осуществляемых женщинами, например, в ходе прополки или обработки почвы после сбора урожая, часто не подвергаются гендерной адаптации. В новых технологических приемах также не учитываются гендерные факторы: вес и рост женщин, как правило, меньше веса и роста мужчин, а мускульная масса женщин может отличаться от мускульной массы мужчин. Примером разработанной конкретно для женщин технологии является внедрение в нескольких африканских странах мотыги с длинной ручкой, благодаря которой был облегчен труд женщин по сравнению с традиционной мотыгой с короткой ручкой. Тот факт, что в некоторых странах распространению таких мотыг было оказано сопротивление, свидетельствует о тех проблемах, с которыми сталкиваются разработчики новых технологий¹. Более активное участие женщин в сельскохозяйственных исследованиях и высшем образовании может также способствовать разработке удобных для женщин технологий.

20. Отсутствие технологий и неэффективное оборудование сдерживают развитие принадлежащих женщинам малых сельскохозяйственных предприятий. В Лаосской Народно-Демократической Республике лишь 5% принадлежащих женщинам малых предприятий были оснащены электрическим или механизированным оборудованием в то

¹ См. "Возможность улучшения производственных орудий и устройств, используемых женщинами-фермерами в Африке". МФСР, ФАО, ФАРМЕСА, 1998 г., Рим, Италия.

время, как на принадлежащих мужчинам малых предприятиях этот показатель достигал 48% (ЮНЕСКАП).

21. **Доступ к таким потребляемым факторам, как семена и удобрения, и к таким услугам, как финансирование и распространение информации и знаний,** является проблематичным для женщин даже тогда, когда у них имеется доступ к земельным ресурсам. Службы распространения информации и знаний имеют исключительное значение ввиду того, что зачастую они представляют собой канал для получения других потребляемых факторов и услуг. При предоставлении услуг зачастую не учитываются сдерживающие факторы, с которыми сталкиваются женщины, будь то их готовность к перемещениям или наличие у них времени, или такие услуги в большей степени ориентированы на получение навыков домашней работы, а не сельскохозяйственного производства, в результате чего доступ женщин к услугам по распространению информации и знаний ещё более сужается по сравнению с мужчинами. Такое сужение доступа женщин к знаниям может также привести к росту затрат в тех случаях, когда женщины применяют химические препараты, включая пестициды, без соответствующей подготовки, что ставит под угрозу их собственное здоровье и теоретически здоровье их детей.

Таблица 2 Занятость в отдельных высокоприбыльных отраслях агропромышленного сектора

Страна	Сырьевой товар	Год проведения обзора	Число занятых в агропромышленном секторе	Доля женщин в общем числе занятых
Камерун	Бананы	2003 г.	10.000	..
Кот д'Ивуар	Бананы и ананасы	2002 г.	35.000	..
Кения	Цветы	2002 г.	40.000 – 70.000	75%
Сенегал	Фасоль обыкновенная Помидоры «Черри»	2005 г.	12.000	90%
		2006 г.	3.000	60%
Уганда	Цветы	1998 г.	3.300	75%
Замбия	Овощи	2002/3 гг.	7.500	65%
	Цветы	2002/3 гг.	2.500	35%
Южная Африка	Листопадная плодовая культура	1994 г.	283.000	53%
Мексика	Овощи	1990-е годы	950.000	90%
Колумбия	Цветы	середина 90-х годов	75.000	60-80%
Чили	Фрукты	1990-е годы	300.000	прибл. 46%
Доминиканская Республика	Фрукты, овощи, цветы, посадочный материал	1989-90 гг.	16.955	прибл. 41%

Источник: Мэртенс М. и Свиннен Дж.Ф.М. 2009 г. Являются ли современные цепочки поставок причиной неравенства гендерного характера? Документ, представленный на семинаре ФАО-МФСР-МОТ по теме "Гендерный фактор и занятость в сельских местностях: дифференцированные пути выхода из нищеты", 31 марта-2 апреля

22. Эти ограничительные факторы в том, что касается полного участия женщин в сельскохозяйственной ценовой цепи, мешают им пользоваться этими схемами и иметь доступ к возможностям получать более высокий доход. Данные свидетельствуют о том, что

в основном женщины составляют основную рабочую силу в рамках контрактов на ведение сельского хозяйства и соглашений относительно сельскохозяйственного подряда (см. Таблицу 2), но в значительном числе случаев женщины сами не подписывают контракты, поскольку они не имеют надежного контроля над землей, рабочей силой в семьях и другими ресурсами, необходимыми для обеспечения гарантированных поставок продукции. Несмотря на то, что в основном женщины заняты в ориентированных на экспорт секторах садоводства и выращивают, собирают и упаковывают бобы, горох, цветы и другую продукцию, маловероятно, что они смогут достичь руководящих должностей в этих секторах. Условия найма женщин в традиционных секторах сельского хозяйства не являются равноправными, но в них перед женщинами открываются более широкие перспективы. В Сенегале развитие современных цепочек поставок садоводческой продукции было вызвано тем, что женщины получили прямые преимущества в плане формирования доходов и снижения неравенства по гендерному принцип (Мэртенс и Свиннен, 2009 г.).

23. **Транспортные вопросы** сдерживают возможности женщин по формированию доходов посредством продажи полученной ими сельскохозяйственной и другой продукции. Такие товарные культуры, как какао, кофе и чай зачастую выращиваются в непосредственной близости от ферм, а продовольственные культуры должны быть перевезены производителем на местные рынки. В Африке обычно женщины перевозят грузы на своей голове. Исследования показали, что женщины перевозят 26 тонно-километров грузов в год, а мужчины – менее 7 тонно-километров. На основании этих показателей некоторые исследователи считают, что на женщин приходится две трети всех сельских грузоперевозок в странах Африки к югу от Сахары (Барвелл, 1996 г.).

24. Уравнивание шансов в сельском хозяйстве и, следовательно, повышение доходов женщин существенно улучшат продовольственную безопасность и повысят уровень питания. При учете гендерного отставания в урожайности на 20-30% решение проблем использования потребляемых факторов на сельскохозяйственных землях, принадлежащих женщинам, приведет к повышению сельскохозяйственного производства в тех развивающихся странах, по которым имеются соответствующие данные, в среднем на 2,5-4%. Если считать, что в других развивающихся странах данные о потребляемых факторах и отставании в урожайности аналогичны, то на глобальном уровне это будет означать рост на подобные величины². Если считать, что возросший объем произведенной продукции будет потреблен самими этими странами, то устранение отставания в урожайности на 20-30% будет способствовать уменьшению числа голодающих на 12-17% в 34 странах, по которым имеются соответствующие данные. По подсчетам, в 2010 году в мире было 925 миллионов голодающих людей, т.е. такой результат может означать, что число голодающих уменьшится на 100-150 миллионов человек³. В странах, в которых голод широко распространен, особенно среди женщин, и в которых женщины играют основную роль в сельскохозяйственном секторе, показатели уменьшения числа голодающих могут быть ещё больше.

² Подробное описание см. "Состояние дел в области производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Женщины в сельском хозяйстве: восполнение пробела в развитии в том, что касается гендерных факторов." ФАО, 2010-11 гг.

³ Данные о числе голодающих взяты из труда "Состояние дел в области отсутствия продовольственной безопасности в мире в 2010 г. Решение вопросов отсутствия продовольственной безопасности во времена затянувшегося кризиса." ФАО, 2010 г.

С. ПРИЧИНЫ, ПО КОТОРЫМ СЛЕДУЕТ УДЕЛЯТЬ ВНИМАНИЕ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УЛУЧШЕНИЯ ПИТАНИЯ

25. Роль женщин в сельском хозяйстве и производстве продовольствия исключительно важна для увеличения имеющегося объема качественного продовольствия, но их роль в домашнем хозяйстве и решении репродуктивных задач⁴ ещё более важна, если речь идет о том, чтобы имеющееся продовольствие стало фактором продовольственной безопасности и достаточного уровня питания.

26. **Уровень повышения потенциала женщин** является основой их эффективности как в домохозяйстве, так и в рыночной экономике и исключительно важен для повышения уровня питания. В одном из исследований данных по 39 странам было обнаружено, что положение женщин является ключевым фактором уровня питания детей, поскольку у женщин с повышенным потенциалом выше уровень питания, уход за ними осуществляется на более высоком уровне и они лучше ухаживают за своими детьми (Смит и др., 2003 г.). Показатель Глобального индекса голода в 2010 году в странах Южной Азии является самым высоким несмотря на то, что в большинстве частей Южной Азии показатели валового национального дохода (ВНД) гораздо выше, чем в странах Африки к югу от Сахары. Объяснением этому является низкий уровень питания, образования и низкий социальный уровень женщин в странах Южной Азии (фон Гребмер и др., 2009 г.). Согласно Смиуту и др. (2003 г.), в результате уравнивания положения женщин и мужчин в странах Южной Азии и Африки к югу от Сахары число голодающих детей снизится соответственно на 13,4 и 1,7 миллиона.

27. **Насилие над сексуальным партнером** внутри домохозяйств, которое можно рассматривать как прямую противоположность повышению потенциала женщин, также оказывает воздействие на уровень питания женщин и детей. Исследования в Бангладеш показали, что насилие в семье, особенно устное насилие, отрицательно сказывается на уровне питания женщин и на постепенном повышении этого уровня. Отсутствие реакции женщин на случаи насилия в семье также отрицательно сказывается на уровне отставания в росте и весе детей (Всемирный банк, 2010 г.).

28. Конфликты и общественные беспорядки ещё более усугубляют жестокость, гендерное неравенство и снижение потенциала, а также положение с продовольствием и питанием. В Демократической Республике Конго за период с 1990 г. по 2009 г. Глобальный индекс голода упал на 50% в основном из-за высокого уровня голода, который равняется 76%. По подсчетам, содержащимся в одном из последних исследований, в стране каждые 5 минут подвергаются изнасилованию 4 женщины (Петерман и др., 2011 г.). Чад стоит соответственно на пятом и втором местах в списках стран с Глобальным индексом голода за 2009 год и Глобальным гендерным отставанием за 2008 год. Показатели набора детей в начальную школу равны 50% для девочек и 72% для мальчиков, а уровень грамотности составляет 13% у женщин по сравнению с 41% у мужчин. Эти цифры свидетельствуют о низком уровне повышения потенциала женщин.

29. Низкий уровень повышения потенциала женщин отражается в многочисленных показателях причинной зависимости продовольственной безопасности от уровня питания, оказывает воздействие на тех, кто не имеет источников продовольствия во времена потрясений, и показывает, каким образом продовольствие, включая конкретные виды продовольствия, распределяются в домохозяйствах.

30. Как правило, при потрясениях именно женщинам приходится первым приносить в жертву свое потребление продовольствия или качество своего рациона в пользу других

⁴Ведение домашнего хозяйства и выполнение репродуктивных функций включают вынашивание детей, уход за ними и другими членами семьи, уборку, готовку пищи, стирку и т.п.

членов их семей. Но цена такой жертвы помимо прямого воздействия на здоровье самих женщин может быть очень высокой. Снижение потребления калорий и нарушенное разнообразие рациона во время беременности и кормления грудью ставят под угрозу условия питания, рост и благополучие следующего поколения. Из 77 стран, которые отнесены ФАО к категории стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия, данные об индексе массы тела матерей имеются лишь в отношении 54 стран, и в 17% из этих стран было обнаружено, что более 20% женщин репродуктивного возраста являются чрезмерно худыми (Глава 3, СБ ООН, 2010 г.).

31. **Многие признаки голода очевидны, но многие из них скрыты.** Отсутствие достаточного количества витаминов и минералов в рационах питания, не отличающихся разнообразием, затратно для стран и их граждан, особенно женщин. Дефицит железа является самым распространенным нарушением питания в мире, которое затрагивает более одного миллиарда людей, особенно женщин репродуктивного возраста и дошкольников в странах с тропическим и субтропическим климатом. Этот дефицит оказывает также серьезное воздействие на школьников, особенно на девушек 11-16 лет. Без лечения он приводит к снижению способностей обучаться, уменьшению работоспособности, повышению подверженности инфекционным заболеваниям и увеличению вероятности умереть при беременности и родах. Было подсчитано, что в Сьерра-Леоне недостаток железа у женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе, привел к потере 100 миллионов долл. США в течение пяти лет (Дарнтон-Хилл и др., 2005 г.). А решение этой проблемы лежит в значительном увеличении инвестиций. Пополнение рациона женщин йодом приводит к соотношению дохода к издержкам порядка 15 – 520, беременных женщин – 6 - 15, а в целом на душу населения – 176 - 200 (Всемирный банк, 2006 г.). Обращение внимания на случаи анемии у девушек 11-16 лет и уменьшение случаев подростковой беременности будут способствовать искоренению такого явления, как наблюдающееся у многих поколений замедление роста.

32. Уровень питания самих женщин исключительно важен в **первые 1000 дней жизни ребенка** – в течение периода от зачатия до достижения двухлетнего возраста, когда определяется код жизни ребенка. Следует ожидать, что у невысоких взрослых женщин будут рождаться дети с пониженным весом, рост которых в свою очередь будет недостаточным в течение всего периода детства. В 54 странах с низким-средним уровнем доходов телосложение матерей обратно пропорционально увязывалось с показателями младенческой смертности, недостаточного веса младенцев и детей и их замедленного роста (Озалтин и др.). Рост девочек, вес которых при рождении был маленьким, вероятнее всего будет небольшим, и их беременность может привести к смертельному исходу.

33. Социальные условия жизни женщин и их работа в рыночных условиях и в домохозяйствах оказывают глубокое воздействие на первые два года жизни ребенка. Потребности в питании детей во время этого периода являются более сильными, чем в любое другое время. Шесть месяцев кормления грудным молоком исключительно важны как для состояния питания ребенка, так и для его иммунитета. Соответствующее частое дополнительное питание на протяжении последующих 18 месяцев завершает процесс определения кода ребенка, который будет обуславливать его будущий жизненный потенциал. Растущий спрос на время женщин, недостаток ресурсов, включая недостаток знаний, зачастую ставят под угрозу способность женщин выполнять все необходимые условия в этот период своей жизни.

34. В Бангладеш эксклюзивное кормление грудью не является общепризнанным наилучшим средством кормления детей в возрасте до 6 месяцев. В результате этого мальчики, чье питание организовано в домохозяйствах, помимо грудного молока получают другие виды продовольствия в возрасте до 6 месяцев, а девочки, как правило, не получают соответствующего дополнительного питания даже после достижения возраста в 6 месяцев. Это приводит к тому, что в первый год жизни уровень смертности у мальчиков выше, чем у девочек. Ситуация полностью меняется тогда, когда дети достигают восьмимесячного возраста, когда девочки уже не могут выживать лишь на грудном молоке. Таким образом, с

этого возраста уровень смертности девочек увеличивается настолько, что показатели смертности девочек в возрасте от 1 до 4 лет выше, чем показатели смертности мальчиков. В целом, однако, показатели детской смертности не демонстрируют гендерных различий.

35. Непонимание и отсутствие решения проблемы схем распределения продовольствия внутри домохозяйств могут привести к непредсказуемым политическим результатам. В Гане женщины, работающие в рамках государственных программ в области занятости, тратят больше энергии, чем они тратили бы в своих семьях, из-за чего понижается их индекс массы тела. В Бангладеш в ходе сравнения четырех в основном ориентированных на женщин государственных программ в области занятости (в рамках одной из них выплаты производились наличными, другой – рисом, третьей – рисом и наличными и четвертой – витаминизированной пшеничной мукой) было выявлено, что лишь одна программа, выплаты в рамках которой осуществлялись в виде витаминизированной муки, способствовала повышению уровня питания женщин. Это стало следствием того, что объем распределяемой муки превышал обычные уровни потребления домохозяйств и что этот вид муки не является широко распространенным и потреблялся женщинами (Ахмед и др., 2009 г.).

D. ФАКТОРЫ, ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ РОЛЬ ЖЕНЩИН В СЕМЬЕ И ИХ РЕПРОДУКТИВНУЮ РОЛЬ

36. В предыдущем разделе говорилось в основном об особой роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности и соответствующих уровней питания их семей, но они сталкиваются со значительной проблемой, а именно доступом к таким дополнительным ресурсам, как здравоохранение и время. Время, по-видимому, является самым важным фактором для женщин, особенно в первые 1000 дней жизни ребенка, но исследования регулярно подтверждают тот факт, что женщины тратят гораздо больше рабочего времени на совмещение своих рыночных, домашних, репродуктивных функций, чем мужчины. Недостаток времени вызван растущим спросом рынка на их труд и необходимостью в дополнительных ресурсах для того, чтобы имеющееся продовольствие привело к хорошим результатам в плане питания.

37. **Доступ женщин к здравоохранению** является важнейшим необходимым условием достижения безопасности питания для них самих и их детей. Неравенство гендерного характера существенно препятствует доступу женщин и девушек к услугам здравоохранения и мешает им пользоваться ими. Неравенство в доступе к услугам и достижениям здравоохранения является следствием социально-культурной, религиозной, экономической, политической и географической уязвимости женщин и детей. При этом репродуктивная функция женщин требует большего охвата услугами здравоохранения, чем это необходимо мужчинам. Забота о ребенке до его рождения представляет собой особую важность, поскольку при начале беременности у женщин имеются недостатки в питании, которые можно устранить и проконтролировать.

38. Коренное население, которое зачастую является более бедным, не имеет образования, применяет ограничительные культурные методики, сталкивается с проявлениями расовой дискриминации и живут в отдаленных районах. Несколько латиноамериканских этнических групп – майя, аймара, кечуа, гуарани – проповедуют особые культурные воззрения относительно деторождения, которые оказывают воздействие на возможности женщин пользоваться услугами здравоохранения. Аналогичным образом, в Индии доступ некоторых этнических групп к программам планирования семьи ограничен, и уровни здоровья и питания женщин ниже по сравнению с женщинами, представляющими некоренное население.

39. На практике получается так, что некачественное здравоохранение или услуги здравоохранения, в которых не учитываются интересы женщин вследствие их социального статуса, отпугивают женщин и детей. И наоборот, женщины и члены их семей стремятся

воспользоваться услугами здравоохранения, когда гарантируется качество обслуживания. В Перу в период с 1999 г. по 2007 г. количество родов у женщин, представляющих коренное население, в центрах здравоохранения выросло на 77%. Это стало результатом программы, в рамках которой сотрудникам этих центров предлагалось применять некоторые соответствующие с культурной точки зрения и безопасные практики и разговаривать на местном языке.

40. **Нехватка времени** может мешать деятельности женщин в области сельскохозяйственного производства и формирования доходов с учетом того, что она является круглогодичным явлением и обычно является следствием их домашней и репродуктивной деятельности. Но в сельском хозяйстве, особенно в неорошаемом сельском хозяйстве, отмечаются сезонные периоды трудовых пиков, когда женщинам приходится приносить в жертву свои домашние и репродуктивные функции, что потенциально ставит под угрозу как их собственный уровень питания, так и уровень питания их детей. В Африке, где в основном распространены дождевые системы, 50-70% трудовых затрат приходится на четырехмесячный период. В Азии, где системы орошения развиты лучше, этот показатель равен 40-50% (Дельгадо и Ранад, 1987 г.).

41. **Водоснабжение, канализация, энергоснабжение и другие формы основных инфраструктурных услуг**, включая транспортные услуги, являются критическими дополнительными потребляемыми факторами, обеспечение которыми в основном лежит на женщинах и девочках.

42. Плохое водоснабжение и отсутствие канализации приводят к распространению желудочно-кишечных заболеваний, которые являются существенным сдерживающим фактором нормального уровня питания детей. В одном из докладов ЮНИСЕФ от 2006 г. было выявлено, что 88% смертей детей в возрасте до 5 лет от желудочно-кишечных заболеваний стало следствием небезопасного состояния водоснабжения и канализации, которое явилось причиной смерти приблизительно 4 000 детей в день.

43. Источники **топлива для домашних нужд** важны в том плане, что 95% основных сельскохозяйственных культур должны быть подвергнуты тепловой обработке с тем, чтобы превратиться в энергию человека, причем в некоторых случаях такая обработка занимает длительные периоды времени. В самых бедных домохозяйствах именно женщины и девочки отвечают за снабжение энергией путем сбора дров или производства навозных брикетов. Если бы в Уганде лесные участки находились в 30 минутах ходьбы от места расположения жилищ, а источники воды – на расстоянии в 400 метров, домохозяйства сэкономили бы более 900 часов в год, причем в первую очередь это касалось бы женщин и девочек. Это почти равно 0,5 человеку-году работы (Барвелл, 1996 г.). В лагерях для перемещенных лиц и беженцев такая борьба за дрова и воду могут стать причиной насилия по отношению к женщинам.

44. Помимо этого, загрязнение воздуха внутри помещений в результате готовки пищи на этих видах топлива является причиной 3% заболеваний в мире, причем в гораздо большей степени это относится к женщинам и девочкам, которые занимаются готовкой пищи, и к детям вследствие их чувствительности по отношению к респираторным заболеваниям. В результате образуется порочный круг постоянного наличия инфекционных заболеваний, что ведет к снижению безопасности в плане питания.

45. **Образование женщин** является одним из самых важных факторов снижения уровня голода среди детей. В одном из исследований, в котором использовались разнесенные по времени данные по 63 странам, говорится о том, что благодаря образованию женщин показатель голода среди детей снизился на 43%, а благодаря улучшению положения с поставками продовольствия этот показатель снизился лишь на 26% (Смит и Хаддад, 2000 г.).

46. Несмотря на то, что с пятидесятих годов прошлого столетия в области образования был достигнут значительный прогресс и уровни мужского и женского школьного

образования сравнялись, результаты этого прогресса распределились неравномерно. В странах Африки к югу от Сахары в период между 1999 г. и 2008 г. большее число мальчиков получили доступ к среднему и высшему образованию в отличие от девочек, что усугубило неравенство гендерного характера. В странах Южной Азии на каждые 95 девочек в начальной школе приходится 100 мальчиков. Данные о кумулятивных тенденциях в образовании продемонстрированы на примере Пакистана, где показатель посещения школы девочками в возрасте от 5 до 9 лет на 14% ниже, чем этот же показатель у мальчиков, а в возрасте от 10 до 14 лет – на 24% ниже (тезисы ОМР за 2012 г. будут опубликованы в ближайшее время).

47. В Непале в тех районах, где школы находятся на расстоянии четырех миль от мест проживания, показатель посещаемости школ мальчиками равен 56%, а девочками – 31%. При нахождении школ на расстоянии 30 минут ходьбы от мест проживания эти показатели возрастают до 67% у мальчиков и 51% у девочек (Шиям, 2007 г.). Отсутствие отдельных туалетов или помещений, учитывающих культурные различия между девочками и мальчиками, также может способствовать снижению показателей посещаемости школ девочками. Неслучайным является то, что самые высокие уровни голода среди детей зарегистрированы в странах Южной Азии и Африки к югу от Сахары.

48. Все эти ограничения, существующие в сельскохозяйственной рыночной экономике, в домохозяйствах и в том, что касается репродуктивной функции женщин, ставят под угрозу роль женщин в процессе достижения продовольственной безопасности и необходимого уровня питания для них самих и их семей. Высокие рабочие нагрузки не только угрожают здоровью женщин и их уровню питания, представляют собой опасность для самих женщин и их младенцев во время беременности, ограничивают то время, которое женщины могли бы посвятить уходу за своими детьми особенно в критические первые два года их жизни, но и связаны с экономическими затратами на протяжении всей их жизни, жизни их детей и в конечном итоге ложатся бременем на экономику их стран.

III. ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРИМЕРЫ, ИЛЛЮСТРИРУЮЩИЕ ИХ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ

49. Женщины играют ключевую роль в превращении результатов динамичного сельскохозяйственного сектора в продовольственную безопасность и соответствующий уровень питания. Повышение уровня питания женщин является мощным средством улучшения здоровья, продления продолжительности жизни, улучшения умственных и физических способностей и повышения производительности женщин, а также улучшения состояния продовольственной безопасности и питания будущих поколений. В признании этого в *Шестом докладе о положении с питанием в мире СБ ООН* содержится призыв возобновить сбалансированные и всеобъемлющие усилия, направленные на инвестирование средств в повышение уровня питания женщин. Именно так можно добиться повышения уровня питания и человеческого развития следующих поколений, и эта задача является жизненно важной с экономической точки зрения. В наиболее затронутых странах голод может означать потерю 10% заработка отдельных лиц на протяжении всей их жизни и 2-3% валового национального продукта (ВВП) целой страны (Альдерман, 2005 г.). Поэтому для обеспечения того, чтобы макроэкономические расчеты давали требуемые результаты, даже в них необходимо учитывать гендерные факторы.

50. Глобальные тенденции в экономике, политика в области торговли, производство биоэнергии и изменение климата могут оказать отрицательное воздействие на местные цены на продовольствие и сырьевые товары и, таким образом, заставить сельские домохозяйства переориентировать свою стратегию существования. Такая переориентация требует мобильности, которой зачастую женщины не обладают. Она может вызвать изменения в распределении труда и связанных доходов внутри домохозяйств. Политика, способствующая тому, что мужчины будут продавать выращенную продукцию за

наличные деньги, может тем не менее привести к увеличению трудовой нагрузки на женщин. Повышение вклада в виде труда в выращивание культур, находящихся под контролем мужчин, может привести к уменьшению вклада в виде труда в выращивание культур, находящихся под контролем женщин, и уменьшению соответствующих заработков. Гендерный анализ важен для обеспечения того, что макроэкономические соображения не нарушат схемы распределения труда внутри домохозяйств таким образом, что доходы мужчин будут увеличиваться за счет доходов женщин, что нанесет ущерб продовольственной безопасности и уровню питания в домохозяйствах. Ряд мер могут свести к минимуму воздействие политических сдвигов и переориентации стратегий существования так, что они не смогут нанести вред продовольственной безопасности и уровню питания. Эти меры также уменьшают ограничения, с которыми женщины сталкиваются на повседневной основе, ускорят процесс улучшения положения женщин в области питания и повысят их производительность в выполнении ими всех трех функций – рыночной, домашней и репродуктивной.

51. Первым ключевым фактором повышения рыночной производительности, особенно в сельском хозяйстве, является уравнивание шансов с тем, чтобы **законы и политика гарантировали мужчинам и женщинам равные права в том, что касается владения такими активами, как земля, и осуществления контроля над ними, и что касается получения таких услуг, как здравоохранение, образование, информация и знания и кредитование**. Необходимо признать женщин в качестве фермеров со всеми вытекающими правами, а не считать их дочерьми, женами или партнерами фермеров. Меры правительств должны обеспечивать недискриминационный по отношению к женщинам характер законодательства в таких областях, как права наследования, уровень заработной платы, владение собственностью, разводы и заключение контрактов. Первым шагом является ревизия всех существующих законов на предмет выявления их дискриминационного характера.

52. Многие прошлые программы в области прав собственности на землю были направлены на усиление прав мужчин на землю, но за последнее десятилетие во многих африканских странах были приняты новые земельные законы, направленные на усиление прав женщин на землю, признание при необходимости систем землепользования, основанных на обычаях, и признание нетрадиционных форм доказательств прав на землю. В период с 2003 по 2005 год в Эфиопии были выпущены сертификаты для приблизительно 6 миллионов домохозяйств (18 миллионов участков земли), в которых были документально подтверждены наследуемые права на землепользование, но ограничены рыночные сделки. Более 80% респондентов отметили, что в результате такой сертификации положение женщин улучшилось (Всемирный банк, ФАО, МФСР, 2008 г.).

53. Уравнивание шансов в том, что касается обеспечения доступа к земле является первым шагом на пути к тому, чтобы женщины перешли от натурального хозяйства к более прибыльному и ориентированному на рынок производству, что представляет собой важный элемент успешного сельского хозяйства в целях развития. В настоящее время, например, женщины в больших масштабах возделывают маниок, который традиционно рассматривался как сельскохозяйственная культура, используемая в натуральном хозяйстве. В Гане в рамках Проекта устойчивого применения маниока как промышленного сырьевого товара были образованы системы, объединяющие фермеров, особенно женщин, с новыми рынками такой продукции из маниока, как мука, выпечка и фанерные клеи.

54. Однако, поскольку женщины выходят на более коммерческие уровни производства, необходимо, чтобы у них был доступ к сельским финансовым услугам как для получения оборотного капитала, так и для сохранения своих сбережений на основании своих собственных счетов, не требующих дублирующих подписей мужей или отцов.

55. **Включение задачи повышения уровня питания женщин, девушек 11-16 лет и детей в число основных целей и ожидаемых результатов программ, стратегий и политики в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и**

безопасности питания. Хорошим примером такого типа программ является внедрение батата с кожей апельсина (БКА) в Мозамбике, где обычно выращиванием белого батата занимались женщины. Уровень содержания каротеноидов провитамина А в БКА выше, и при распространении с помощью программ обучения приемам правильного питания БКА может способствовать снижению в организме дефицита витамина А. Эта программа была всеобъемлющей в том, что была направлена на внедрение нового продукта – небольшая булочка, в которой часть пшеничной муки была заменена на муку батата, отвечала всем пищевым потребностям организма ребенка. С помощью этой программы были также внедрены новые стандарты сбыта, касающиеся размеров и качества клубней, причем какие-то клубни оставались в домохозяйствах и потреблялись там. В рамках этой программы осуществлялся также контроль над тем, чтобы доходы от продаж не оставались у мужчин по мере того, как культура становится всё более коммерчески успешной. Концентрация сывороточного ретинола витамина А у обследованных детей упала с 60% до 38% в результате внедрения батата с кожей апельсина в то время, как у детей, получавших витамин А в капсулах, она оставалась на уровне 60% (Лоу и др., 2007 г.).

56. Концентрация усилий на высокоприбыльном мелком сельском хозяйстве – производстве фруктов, овощей, мясной продукции и рыбы – может стать также взаимовыгодной политикой при условии, что в ней участвуют женщины.

Производство фруктов, овощей, мясной продукции и рыбы обеспечивает более высокие доходы по сравнению с производством основных видов зерновых культур, эта продукция имеет более высокую питательную ценность, и при том условии, что меры в области образования направлены на повышение потенциала женщин, эта деятельность может повысить уровень их питания (Всемирный банк, 2007 г.а). Программа Бангладеш в рамках проекта по оказанию помощи CARE продемонстрировала, что тогда, когда женщины участвуют в программе, домохозяйства будут продолжать заниматься разведением рыбы даже после исключения CARE из проекта, и что благосостояние и уровень питания домохозяйств повысились (Модуль 13. ИАП2. Всемирный банк, ФАО и МФСР, 2008 г.).

57. Производство садовых культур на коммерческой основе способствует увеличению доходов с земли в десятикратном размере по сравнению с зерновыми культурами (Всемирный банк, 2007 г.б). Для такого производства необходимо значительное число работающих в полях—для выращивания садовых культур необходимо в два раза больше рабочей силы по сравнению с зерновыми культурами—и большее число рабочих мест вне полей, а именно в переработке, пакетировании и сбыте. Женщины занимают многие из этих новых рабочих мест (Модуль 12. ТН 1. Всемирный банк, ФАО и МФСР, 2008 г.). Это не только способствует росту местных поставок питательных видов продовольствия, но и также способствует увеличению доходов женщин, которые соответственно тратят их на продовольствие и детей. Однако, для обеспечения равенства и защиты работающих мужчин и женщин необходимы законодательные акты и стратегии.

58. Разработка стратегий, направленных на увеличение числа женщин, представляющих различные социальные слои, и назначение их на посты, которые предполагают принятие решений и оказание влияния на политику в сельскохозяйственном секторе. Традиционно женщины были отстранены от многих возможностей управления, будь то местные группы потребителей, организации производителей, местные советы или национальные правительства. Следует использовать женщин на более высоких должностях, чем это обычно принято – в научно-исследовательских учреждениях, министерствах сельского хозяйства и местных правительствах.

59. Правительствам в их усилиях по управлению на национальном и местном уровнях следует не только пропагандировать, но и законодательно оформлять и демонстрировать приверженность соблюдению гендерных факторов. Внутренние реформы, включая действия в поддержку женщин, должны привести к увеличению представительства женщин в министерствах сельского хозяйства и местных правительствах. Такие реформы должны включать планы действий с привязанными по времени целями и

обеспечивающими отчетность механизмами. Обучение женщин должно вооружить их необходимыми навыками, особенно в тех странах, где образование женщин находится на низком уровне, и должно обеспечивать их готовность выполнять свои функции и заниматься теми вопросами, которые находятся в их компетенции. В Индии в советах деревень имеются места, предварительно зарезервированные за членами каст и племен. Исследования показали, что резервирование мест за женщинами ведет к увеличению инвестиций в ту инфраструктуру, которая необходима женщинам, и что работа советов деревень становится более эффективной, когда как мужчины-члены таких советов, так и женщины-советники получают образование, учитывающее гендерные факторы.

60. Для соблюдения социальных норм правительствам необходимо использовать примеры добросовестной практики в процессах функционирования частного сектора и гражданского общества. Они должны гарантировать, что в контрактах с частным сектором в области оказания таких услуг, как предоставление информации и знаний в области сельского хозяйства, имеются ориентиры и цели в том, что касается доступа женщин к услугам и участию в проектах, а также положения о наказании при несоблюдении этого. Меры по передаче вопросов управления ресурсами группам пользователей, например ассоциациям потребителей воды в том, что касается её потребления, или общинам в том, что касается управления лесными ресурсами, должны предусматривать участие женщин в этих процессах. Необходимо не только определять цели, но и наладить прозрачную отчетность с тем, чтобы гражданское общество могло контролировать достижение поставленных целей и призывать к внесению изменений при отсутствии прогресса. Например, Проект по развитию водораздела Карнатака в Индии, разработанный с целью повышения производительности этого водораздела, предусматривал участие женщин с самого начала его осуществления посредством организации для них образовательных программ и их прямого включения в группы фермеров. В результате осуществления этого проекта повысилась урожайность, увеличилось количество выращиваемых культур (с 4 до 9 сортов культур) и доход домохозяйств в этой общине вырос на 373 долл. США. Более 70% женщин заявили о том, что благодаря этому проекту их жизнь улучшилась.

61. Женские объединения или кооперативы производителей являются важными элементами, позволяющими женщинам объединять собранный урожай, вести переговоры о более выгодных ценах, внедрять процесс начисления добавленной стоимости и в перспективе обеспечивать более выгодную транспортировку своей продукции.

62. При учете того факта, что у женщин более низкий уровень школьного образования, правительствам следует смотреть в будущее. В целях обеспечения притока высококвалифицированных кандидатов-женщин на высокие посты в государственных и частных сельскохозяйственных организациях необходимо уделять больше внимания образованию женщин, включая внедрение таких стимулов, как организация питания в школах, создание возможностей для учащихся девочек получать продовольствие и/или денежный эквивалент для потребления вне школы и обеспечение стипендий для профессионального и университетского образования в области сельскохозяйственных наук и политики. Эти меры представляют собой один из элементов обеспечения того, что мнения женщин и их интересы будут в большей степени учитываться в решениях, принимаемых на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

63. **Инвестирование средств в укрепление базовой инфраструктуры в виде основных государственных услуг и сельских институтов с ориентацией на гендерные факторы.** Это облегчит доступ девочек к школьному образованию и освободит женщин от занятий, требующих значительных временных затрат, а также позволит им заниматься более высокооплачиваемой и продуктивной работой. Например, в сельских районах Мали размещение работающих на дизельном топливе многофункциональных платформ, вырабатывающих не только электричество для освещения, но и энергию для таких трудоемких работ, как агропереработка (молотьба и шелушение) и перекачивание воды, привело к значительной экономии времени, способствовало развитию переработки продукции и привело к увеличению ежедневного заработка женщин на 0,47 долл. США

(Модуль 9. Всемирный банк, ФАО и МФСР, 2008 г.). В тех случаях, когда имеются эффективные с точки зрения потребления топлива печи и когда используются все виды топлива кроме биомассы, экономия женщин составляет 2-3 часа в день. В тех случаях, когда существуют источники механической энергии для получения воды, земледелия и транспортировки урожая, девочки посещают школу на один или два года больше (ПРООН, 2001 г.).

64. Нарращивание человеческого потенциала женщин и девушек посредством активизации прямых мер в области питания, адресного характера усилий в области образования и повышения их профессиональных навыков, что расширяет их возможности выбора, и усиления их роли в домохозяйствах и общинах. Серия опробованных мер, непосредственно относящихся к области питания, может обеспечить питание уязвимых людей и общин и принести пользу миллионам людей, если эти меры будут находиться во взаимодействии с ориентированной на проблемы питания политикой развития в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства, социальной защиты, здравоохранения и образования. К этим мерам относится следующее:

- a) Повышение возможностей женщин с тем, чтобы они могли нормально питаться во время беременности и после родов, включая обеспечение дополнительных выплат до родов и во время кормления грудью, соответствующего дополнительного питания после достижения ребенком шестимесячного возраста и гигиенических навыков в том, что касается продовольствия
- b) Обеспечение наиболее нуждающихся женщин, особенно беременных и кормящих грудью женщин, соответствующими витаминами и минералами посредством организации различных режимов питания, предоставления витаминизированных продуктов питания и пищевых добавок
- c) Обеспечение доступа к продовольствию и питанию, которые необходимы для роста и здоровья, и преимуществ такого питания для лиц, не получающих достаточного количества питательных веществ, посредством уделения особого внимания общинам на местах, находящимся в опасном положении, борьбы с инфекционными заболеваниями с помощью соответствующих диет и терапевтического кормления лиц, страдающих от голода.

65. Особое внимание необходимо будет уделить обеспечению доступа слоям населения, живущим в труднодоступных районах, к тем услугам, которые предоставляются в рамках предпринимаемых мер.

66. Инвестиции в питание младенцев и детей в период между зачатием и достижением двухлетнего возраста могут предотвратить смерть одного миллиона детей в год, снизить уровень заболеваемости и уменьшить нагрузку на системы здравоохранения в настоящее время и в будущем, повысить посещаемость школ и образовательный уровень детей и улучшить экономическое благосостояние и возможности всех граждан реализовать свой потенциал в полном объеме. На языке экономики это означает, что по подсчетам показатели отношения дохода к издержкам составляют 15,8-110. Инвестирование средств в питание также укрепляет стойкость общества по отношению к волатильности цен и другим всевозможным потрясениям: имеющие полноценное питание дети страдают от потрясений в меньшей степени и приходят в норму быстрее, чем дети, питание которых недостаточно. Инвестирование средств в школьное обучение девочек сдерживает ранние браки и раннюю беременность, в результате чего будущая беременность протекает более успешно и уровень питания детей повышается.

67. Эти меры должны быть дополнены инвестициями в ориентированные на гендерные факторы системы социальной защиты, которые обеспечивали бы доступ женщин и детей к социальным службам и источникам доходов во времена кризисов. В ходе проведения исследования в Зимбабве были изучены последствия гражданской войны в конце семидесятых годов прошлого столетия и засухи 1982-1984 годов. Было выявлено, что эти потрясения оказали воздействие на длину тела дошкольников по сравнению со

стандартными показателями для соответствующих возрастов. Но такое воздействие на дошкольников имеет долгосрочные последствия – если бы уровень питания этих детей был бы защищен в той же степени, в какой он защищен в среднем в какой-либо развитой стране, то они были бы на 4,6 см выше и уровень их развития соответствовал бы уровню детей, закончивших на 0,7 класса школы больше. Образно этот тезис можно сформулировать таким образом, что по самым осторожным подсчетам эти дети потеряли 7% -12% общего объема дохода на протяжении жизни (Альдерман и др., 2003 г.).

68. Исключительное значение имеет сбор дезаггрегированных относительно гендерных факторов данных в рамках информационных систем в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства, и эти данные могут стать основой ориентированного на гендерные факторы анализа информации, что позволит лучше понимать связанные с гендерными факторами ограничения и принимать политические решения с их учетом. При проведении такого анализа следует учитывать различные ограничения гендерного характера, существующие внутри домохозяйств, общин и стран. Он должен включать оценку воздействия программ в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства на положение с питанием на раннем этапе планирования в целях обеспечения того, что программы "ориентированы на гендерные факторы", способствуют повышению уровня питания и уменьшают воздействие возможных отрицательных последствий. Меры, направленные на устранение пробелов гендерного характера в том, что касается сельского хозяйства и продовольственной безопасности и положения с питанием, должны быть соответствующим образом объединены и упорядочены и должны охватывать более широкий социальный пласт, включая мужское население. В отсутствие такого анализа политика, в которой не учитываются гендерные факторы, будет продолжать оказывать непредсказуемое воздействие.

69. В заключение следует отметить, что в результате проведения любой политики в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности по отношению к таким сферам, как природные ресурсы, технологии, инфраструктура или рынки, её последствия для мужчин и женщин будут отличными, поскольку на них лежат разные функции и они сталкиваются с отличающимися ограничениями и перспективами в этом секторе. В политике необходимо учитывать гендерные факторы и в неё следует включать гендерные критерии, отвечающие национальным условиям. Поскольку политика в области сельского хозяйства, продовольствия и питания, а также гендерные вопросы должны соответствовать условиям в конкретных местностях, к ним следует подходить на основе оценки местных условий и их следует решать с помощью специально разработанных политических мер и программ. Различные меры могут привести к таким последствиям гендерного характера, которые трудно предвидеть, поэтому политика и программы должны включать сбор исходных данных и их тщательные мониторинг и оценку. Участникам процесса необходимо быть готовыми к перепрофилированию своих видов деятельности в связи с возможным возникновением непредвиденных обстоятельств. В этом отношении исключительно важно учитывать мнение женщин на всех уровнях принятия решений.

70. В целом можно сказать, что для достижения продовольственной безопасности и эффективной борьбы с голодом необходимо сосредоточиться на трех основных областях: расширение прав и возможностей женщин, улучшение пищевого статуса женщин и устранение гендерного пробела в сельском хозяйстве.

Библиография

ЮНИСЕФ. 2006 г. “Прогресс на благо детей: отчет о водоснабжении и санитарии”. Доклад, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.

Alderman Harold, John Hoddinott, and Bill Kinsey 2003 Long-Term Consequences of Early Childhood Malnutrition. Discussion paper 168. IFPRI

K. Allendorf, 2007, Do women’s land rights promote empowerment and child health in Nepal. *World Development*, Volume 35, Issue 11, pages 1975-1988.

Barwell Ian. 1996. “Rural Transport in Developing Countries.” In *Engendering Development*, Policy Research Report. Washington, DC: World Bank.

Blackden, Mark, and Chitra Bhanu. 1999. “Gender, Growth and Poverty Reduction,” 1998 SPA Status Report on Poverty in sub-Saharan Africa, World Bank Technical Paper 428, World Bank, Washington, DC.

Darnton-Hill, Ian, Patrick Webb, Philip W. J. Harvey, Joseph M. Hunt, Nita Dalmiya, Mickey Chopra, Madeleine J. Ball, Martin W. Bloem, and Bruno de Benoist. 2005. “Micronutrient Deficiencies and Gender: Social and Economic Costs.” *American Journal of Clinical Nutrition* 81 (5): 1198S–1205S.

Deere, Carmen D., and Cheryl Doss. 2006. “Gender and the Distribution of Wealth in Developing Countries.” UNUWIDER (World Institute for Development Economics Research of the United Nations University), Research Paper No. 2006/115, UNU-WIDER, Helsinki.

Delgado, Christopher L., and Chandrashekar G. Ranade. 1987. “Technological Change and Agricultural Labor Use.” In *Accelerating Food Production in Sub-Saharan Africa*, ed. John W. Mellor, Christopher L. Delgado, and Malcolm Blackie, 118–35. Baltimore: Johns Hopkins University Press.

FAO. 2011. *The State of Food and Agriculture 2010-11, Women in agriculture: Closing the gender gap for development*. Rome

Goldstein, Markus, and Christopher Udry. 2005. “The Profits of Power: Land Rights and Agricultural Investment in Ghana.” *Economic Growth Center Discussion Paper No. 929*, Yale University, New Haven, CT.

Grebmer Klaus von, Bella Nestorova, Agnes Quisumbing, Rebecca Fertziger, Heidi Fritschel, Rajul Pandya-Lorch, Yisehac Yohannes 2009. *Global Hunger Index The Challenge of Hunger: Focus on Financial Crisis and Gender Inequality*. IFPRI, Welthungerhilfe, Concern Worldwide.

Haddad Lawrence J. John Hoddinott, and Harold Alderman. 1997. *Intrahousehold Resource Allocation in Developing Countries: Models, Methods, and Policy*. Washington DC: Johns Hopkins University press.

Higgins, P.A. and Alderman, H., 1997. Labor and women's nutrition. A study of energy expenditure, fertility, and nutritional status in Ghana. *Journal of Human Resources* 32 (3) pp 577-595.

Hoddinott, John, and Lawrence Haddad. 1995. “Does Female Income Share Influence Household Expenditures? Evidence from Côte D’Ivoire.” *Oxford Bulletin of Economic and Statistics* 57 (1): 77–96.

Low Jan W., Mary Arimond, Nadia Osman, Benedito Cunguara, Filipe Zano, and David Tschirley 2002 *A Food-Based Approach Introducing Orange-Fleshed Sweet Potatoes Increased Vitamin A*

Intake and Serum Retinol Concentrations in Young Children in Mozambique. The Journal of Nutrition 137(5): 1320

Kennedy, Eileen, and Pauline Peters. 1992. “Household Food Security and Child Nutrition: The Interaction of Income and Gender of Household Head.” *World Development* 20 (8): 1077–85.

Özaltın Emre, Kenneth Hill, S. V. Subramanian 2010. Association of Maternal Stature With Offspring Mortality, Underweight, and Stunting in Low- to Middle-Income Countries. *Journal of the American Medical Association*. 303(15):1507-1516

Shyam, K. C. 2007. "Rural Accessibility and Gender Differences in School Enrollment in Nepal." Paper presented at the World Bank Roundtable on Mainstreaming Gender in Transport, Washington, DC, June 20 cited in World Bank, FAO, IFAD 2008.

Smith Lisa, U. Ramakrishnan, A. Ndiaye, Lawrence. Haddad, and Reynaldo. Martorell. 2003. The importance of women's status for child nutrition in developing countries. Research Report 131. Washington, DC: International Food Policy Research Institute.

Udry Chris., John Hoddinott, Harold Alderman and Lawrence J. Haddad (1995). "Gender Differentials in Farm Productivity: Implications for Household Efficiency and Agricultural Policy." *Food Policy*, 20(5).

United Nations Economic and Social Commission for the Pacific (UNESCAP), "Women in Small Business in Indochina: Issues and Key Approaches," Women in Development Discussion Paper 4, <http://unescap.org/esid/GAD/Publication/DiscussionPapers/04/series4.pdf>.

UNSCN 2010 Sixth report on the World Nutrition Situation.

World Bank, FAO and IFAD. 2008 Gender in Agriculture Sourcebook.

World Bank 2006 Repositioning Nutrition as Central to Development. A Strategy for Large Scale Action. Washington DC: World Bank.

World Bank 2007 From Agriculture to Nutrition: Pathways, Synergies and Outcomes. Washington, DC: World Bank.

World Bank. 2007. World Development Report 2008: Agriculture for Development. Washington, DC: World Bank.