

2011 年 9 月



世界粮食安全委员会

第三十七届会议

2011 年 10 月 17—22 日，罗马

农业市场信息系统说明

1. 近几年来的特征是粮价高涨和动荡。粮食作物、动物产品和生物能源需求增加，加上农业生产率增长缓慢和库存水平低，将继续产生推动价格上扬和加剧价格动荡的压力。粮食生产趋于转向世界上容易出现不稳定天气的地区。这种情况造成了粮食价格的波动，也使粮食产量的预报更加困难。根据粮农组织和经合发组织的中期预报，在可预见的将来，粮价可能继续高企和动荡。因此，要建立有效的全球粮食市场信息机制，增加透明度，向决策者提供信息。

2. 全球农业现状和前景的相关信息，影响着对未来价格的预期，利于市场有效运行。政府和市场参与者获得更好的信息，可提高透明度，加强市场的良好运作，还能奠定政策选择和市场行为的基础，从而降低因恐慌造成价格暴涨的可能性和幅度。因此，提供有关作物供应、需求、库存和可供出口量的可靠、最新信息，十分有助于降低价格波动性。政府和国际社会要加强能力，对粮价暴涨及其对粮食安全的影响作出迅速有效的反应。

3. 2008 年和 2010 年粮价暴涨，暴露了在市场信息系统和协调行动与政策响应方面的一些弱点。其中包括缺乏有关作物供应、需求、库存及尤其是国家和地区出口可供量的可靠和最新信息。当前市场条件无明确、全面的指标和透明度不足，导致囤积居奇、恐慌性抢购和政策选择欠佳。这些经历表明，全球层面尚无

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮安委大多数会议文件可从互联网 www.fao.org/cfs 网站获取。

与会代表登记注册时将得到所有文件的电子版本。

摸清严重粮食短缺的有效、可靠机制，因而难以确定信息、异常市场行情与协调一致政策响应之间的联系。

4. 20国集团的合作举措即粮食信息系统（农业市场信息系统）依靠和补充现有系统，改进全球粮食市场信息。该系统并非一个新的国际组织，而构筑了一个平台，各国、国际组织和私营部门借助这个平台能携手努力，加强协同作用和合作，以改进数据的可靠性、及时性和使用频率。该信息系统还将加强发展中国家的市场前景分析能力，促进政策对话。

5. 农业市场信息系统注重全球粮食市场，包括主要的生产国、消费国和出口国，这些国家合计占世界粮食市场的份额很大¹。它们将与国际组织共同努力，改善粮食市场信息。

6. 农业市场信息系统由设在粮农组织内的一个联合秘书处管理。秘书处由9个国际组织组成，具有定期收集、分析、传播当前和未来粮食形势与粮食价格信息的能力。²这些组织的参与将确保该系统的信息产品具有公正性，使所有国家受益——成为国际社会的一种公益产品。

7. 除了将负责全球市场前景分析的秘书处之外，农业市场信息系统还将包括另外两个履行重要职能的小组：负责收集和分析粮食市场信息的一个全球粮食市场信息小组，和讨论政策应对行动的一个快速应对行动论坛。

8. 全球粮食市场信息小组将对生产、库存、贸易、利用和价格作出分析。该小组将包括来自参与国的粮食市场专家，由其负责：

- 向秘书处提供有关供应、需求和短期趋势的持续、优质、可靠、准确、及时和可比的信息；
- 帮助改进国家统计和信息；
- 收集有关国家政策及其国际影响的信息并进行分析。

9. 全球粮食市场信息小组还将找出参与国信息收集方面的差距，并通过具体项目努力增强收集市场前景信息的能力，提高数据的质量如其及时性、一致性和完整性等。

10. 快速应对行动论坛将在市场形势和前景表明存在粮食安全高风险时加强政策对话。该论坛将由参与国首都派遣的高级决策者组成，将在粮食市场形势有需

¹ 这些国家是20国集团内的国家和西班牙，以及埃及、哈萨克斯坦、尼日利亚、菲律宾、泰国、乌克兰和越南。

² 粮农组织、农发基金、经合发组织、贸发组织、粮食计划署、世界银行和联合国粮食安全高级别专家组。

要时举行会议，但不会就政策问题作出决定。其目的是促进对备选方案的讨论，以便加强政策协调。更具体而言，快速应对行动论坛将：

- 促进决策者及早交流信息和讨论危机的预防和应对行动；
- 发生危机时，帮助争取广泛、快速的政治支持，作出适当的政策响应，采取行动，解决影响农业生产和市场的问题，但不影响人道主义行动；
- 在世界粮食安全委员会（粮安委）主席团的审议活动中介绍和交流情况（20国集团的建议）。

11. 粮安委和农业市场信息系统之间的关系十分重要。粮安委是处理粮食安全与营养事务方面最具包容性的国际和政府间平台。它通过制定有关粮食安全的国际战略和政策指南，提供了一个协调政策、促进加强政策趋同性的平台。粮安委促使各国、各国际组织、专家和民间社团、尤其是代表家庭小农的组织参与政策辩论。作出的决定将以科学证据和最新知识为基础。

12. 农业市场信息系统可补充粮安委应对粮价动荡带来的挑战的努力。在 2011 年 9 月 15—16 日发起农业市场信息系统的会议上，与会者建议粮安委主席成为常驻观察员，并在粮安委与快速应对行动论坛之间建立一种合作机制。这种强大的合力将使粮安委能过获得与粮食价格波动、各机构的行动和政策、粮食安全形势包括威胁的信息。