

网络版附件 A

《近期行动计划》各项行动量化进展 截至 2011 年 10 月 30 日

1. 本附件就《近期行动计划》截至2011年10月底的实施进展提供量化信息，包括2011年10月底前已完成的《近期行动计划》的各项行动以及估计2011年12月底将要完成的各项行动。
 2. 按照计划，2011年的年度报告将于2012年在领导机构首届会议上提交，报告中将包括一份完整的量化报告，说明截至2011年12月31日已完成的《近期行动计划》行动数量。报告还将对《近期行动计划》各项行动逐项做全面详细介绍，和2010年年度报告的做法相同（C 2011/7号文件以及相关的网络版附录III、附件I）。2011年年度报告还将就《近期行动计划》风险及变革管理等事项向成员国提供最新情况，并包含一份有关2010-2011两年度的详细财务报告。
 3. 《近期行动计划》总共包括272项行动，其中118项已于2009年12月31日前完成，剩余154项要在2010-11年度完成¹。2011年6月提交给大会的报告指出²，在154项未完成行动中，有25项已于2010年完成，2011年初剩余129项有待完成；129项中又有102项进展顺利，有望按原计划日期完成，其中74项预期在2011年底前完成。
- 图1简要列出了截至2010年12月31日《近期行动计划》各项行动的进展情况，这些情况已向各成员国做过汇报。

图1 – 截至2010年12月31日《近期行动计划》各项行动进展情况评级

| 类别 | 类别详情 | |
|------------|------|--|
| 2009年完成的项目 | 118 | 已完成《近期行动计划》行动的实施工作 |
| 2020年完成的项目 | 25 | 已完成《近期行动计划》行动的实施工作 |
| 进展顺利 | 102 | 《近期行动计划》行动的实施工作按计划日期推进，预计障碍和风险不会对进展造成显著影响 |
| 稍有拖延 | 15 | 在按计划日期推进《近期行动计划》行动的实施工作方面遇到困难，但已确定用于克服延迟、障碍和风险的行动 |
| 严重拖延 | 0 | 在按计划日期推进《近期行动计划》行动的实施工作方面遇到严重困难，出现了预计会显著改变实施工作的障碍和风险 |
| 其它 | 12 | 持续性活动、无法实施的活动或其他情况 |
| 合计 | 272 | |

¹ 参见2010年4月提交给大会委员会的《近期行动计划实施进展报告》附件3，详情查阅 <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/K7607c.pdf>

² C 2011/7号文件，第13-15段，网络版附录3。

4. 按照对《近期行动计划》各项行动的这一分类方法，“稍有拖延”类别与“严重拖延”类别之间的区别在于按计划完成行动遇到“困难”或“严重困难”，而不是与计划日期相比预计拖延时间的长短。此外，“其它”类别是管理层于2010年引入的新类别，用于描述被项目主任认为很难确定完成情况的其中12项行动。这些行动有些属于“连续性”行动，有些是因为成员国之间尚未就此达成共识，有些是因为完成时间“在2013年后”，还有一些行动已经建议取消，有待成员国批准。

5. 在对2011年粮农组织改革情况，包括对《近期行动计划》进展状况的报告工作，进行了一次外部审查³后，管理层又研究了《近期行动计划》各项行动的分类方法及分类理由。

6. 如图2所示，管理层已对《近期行动计划》各项行动的完成情况进行了相应的调整，使“已完成”类别的定义更加明确，并将“进展顺利”、“稍有拖延”和“严重拖延”各类别都与计划完成日期联系起来。“稍有拖延”表示调整后的完成日期离原计划完成日期的相差时间在6个月以内，而“严重拖延”则表示相差时间超过6个月。

图2 – 《近期行动计划》各项行动调整后的分类情况

| 类别 | 详情 |
|------|----------------------------------|
| 已完成 | 《近期行动计划》行动的规定内容已经完成 |
| 进展顺利 | 《近期行动计划》行动进展顺利，将在计划日期内完成 |
| 稍有拖延 | 《近期行动计划》行动无法按计划日期完成，预计拖延时间在6个月之内 |
| 严重拖延 | 《近期行动计划》行动无法按计划日期完成，预计拖延时间超过6个月 |

7. 管理层还取消了“其它”类别，要求项目主任按三个类别分类。同时，项目主任可以用添加限定词和评论意见的办法，对行动的完成情况进行补充，更好地说明预计会造成拖延的原因，详情参见图3。

图3 – 在描述《近期行动计划》各项行动完成情况时所用的限定词

| 现状 | 限定词 |
|------|--|
| 已完成 | <ul style="list-style-type: none"> 完成年份（2009年、2010年、2011年） 2012-13年度的目前费用情况 不断取得改善的目前进程 |
| 进展顺利 | <ul style="list-style-type: none"> 行动预计在2013年后完成 |
| 稍有拖延 | <ul style="list-style-type: none"> 行动预计在2013年后完成 成员国之间尚未达成共识 |
| 严重拖延 | <ul style="list-style-type: none"> 行动预计在2013年后完成 成员国之间尚未达成共识 |

³ 美国政府问责办公室（GAO）的审查。审查报告（GAO-11-922）于2011年9月29日发布，参见 <http://www.gao.gov/products/GAO-11-922>。

2011年的量化进展

8. 在2011年，由于有效的改革交流极为重要，管理层启动了两项《近期行动计划》新行动，即与员工就改革的交流和与成员国就改革的交流，从而使《近期行动计划》行动总数从272项增加到274项。

9. 2011年间还取得了进一步良好进展。图4列出了截至2011年10月底274项行动的完成情况（E栏），并与2010年底的情况做了对比（A栏）。

10. 在274项行动中，有118项已于2009年完成，25项已于2010年完成，46项已于2011年10月前完成，使已完成的行动总数达到189项。

图 4 – 截至 2011 年 10 月《近期行动计划》的完成情况

| | A | B | C | D | E |
|----------------|-----------------------|---------------|-----------------|-----|--------------------------------|
| 完成情况 | 截至 2010年 12月31日 | 新添的2项 改革交流 | 对“其他类 别”重新分类 | 变化 | 截至 2011年 12月31日 (B+D) |
| 2009年已完成 | 118 | 118 | | - | 118 |
| 2010年已完成 | 25 | 25 | | | 25 |
| 2011年10月31日已完成 | | | 2 | 46 | 46 |
| 进展顺利 | 102 | 104 | 5 | -31 | 73 |
| 稍有拖延 | 15 | 15 | | -11 | 4 |
| 严重拖延 | 0 | 0 | 3 | 6 | 6 |
| 其它 | 12 | 12 | -12 | -12 | - |
| 已建议取消 | | | 2 | 2 | 2 |
| 合计 | 272 | 274 | 0 | 0 | 274 |

11. 在进展顺利的73项行动中，有33项计划将于2011年12月底前完成，从而使将于2011年12月底前完成的《近期行动计划》行动总数达到222项（81%）。因此，在274项《近期行动计划》行动中，有52项（19%）计划将顺延至2012-13年。

出现“严重拖延”的《近期行动计划》行动

12. 按照调整后对《近期行动计划》各项行动进展的分类方法，有6项行动目前被标为“严重拖延”。管理层指出，其中3项原先曾被归入“其它”类别。这些项目的详细情况列在表1中，表中还对造成拖延的原因做了简要介绍。

表1 - 出现“严重拖延”的《近期行动计划》行动

(即与2011年6月向大会报告的计划完成日期相比, 拖延时间超过6个月)

| |
|--|
| 1. 项目 1 - 领导机构改革 - 行动 2.18 - 理事会应就计划和预算决议, 包括预算水平, 向大会提出明确建议。计划完成日期已改为 <u>2013 年 6 月</u> (在粮农组织大会第 38 届会议后召开的理事会会议上), 此项行动之所以未能在 2011 年完成, 原因是理事会未能向第 37 届大会提出预算水平建议。 |
| 2. 项目 1 - 领导机构改革 - 行动 2.100, c) - 粮农组织大会将于 2009 年审批大会委员会确定的总干事职位的理想资格。计划完成日期已改为 <u>2013 年 6 月 30 日</u> 。该项行动之所以未能在 2009 年实施, 原因是成员国未能就此达成共识, 而如果成员国同意的话, 可以在下个两年度实施。可以由章法委和理事会在 2012 年就此进行审议, 由大会在 2013 年做出最终决定。此项行动在提交给粮农组织大会第 37 届会议的报告中曾被列入“其它”类别 (未能达成共识)。 |
| 3. 项目 1 - 领导机构改革 - 行动 4.4 - 提出对理事会成员数量和区域代表性方面的任何理想变动, 以及根据章法委建议向 2009 年大会会议提出对《基本文件》的任何必要修改。计划完成日期已改为 <u>2013 年 6 月 30 日</u> 。此项行动之所以未能在 2009 年实施, 原因是成员国未能就此达成共识。行动在 2010 年延续, 谈判在 2011 年仍在继续, 但在大会第 37 届会议上仍未就此达成共识。将在下个两年度继续审议此事项, 并计划向粮农组织大会第 38 届会议提交一份修订后的建议。此项行动在提交给粮农组织大会第 37 届会议的报告中曾被列入“其它”类别 (未能达成共识)。 |
| 4. 项目 4 - 职业道德 - 行动 3.36 - 理事会根据章法委和财委的结论和建议审查职业道德委员会的年度或两年度报告。计划完成日期已改为 <u>2013 年 3 月 30 日</u> 。此项行动原计划于 2011 年 12 月前实施, 在向粮农组织大会第 37 届会议提交的报告中被标为“稍有拖延”。职业道德委员会将在 2012 年初启动自身活动, 并在理事会于 2011 年 11 月批准其成员组成后, 于 2013 年 3 月向财委提交首份报告。 |
| 5. 项目 9 - 权力下放 - 行动 3.84 - 继根据既定标准开展的审查结果, 考虑到现有的和潜在的地点、效率、预测的费用节约及成本/效益分析, 明确区分早已建成的办事处与任何增设办事处的计划, 使国家办事处的范围合理化……计划完成日期已改为 <u>2013 年 12 月 31 日</u> 。与大会委员会商谈后, 已经制定出一份“权力下放办事处网络结构及职能愿景”, 并由各领导机构进行了讨论, 最后讨论此事的是 2011 年 10 月召开的计财委联席会议。此项行动在提交给粮农组织大会第 37 届会议的报告中曾被列入“其它”类别 (未能达成共识)。 |
| 6. 项目 26 - 流动性 - 行动 3.61 - 制定在总部以及总部与下放办事处之间标准明确、基于刺激机制的轮岗政策。计划完成日期已改为 <u>2011 年 12 月 31 日</u> 。由于要与包括职工代表机构在内的各利益相关方进行广泛磋商, “组织内部岗位流动政策”的最终确定时间有所拖延, 因为大家对这一政策中一些强制性内容持有不同意见。目前已取得进展, 有望在新的计划完成日期前完成。 |