

Octubre de 2011

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMITÉ DE FINANZAS

140.º período de sesiones
Roma, 10-14 de octubre de 2011
Dotación de personal para las funciones de Tesorería
ADENDA

Comparación de la dotación de personal

- Las funciones de Tesorería comprenden tres categorías generales:
 - gestión de inversiones y operaciones de cambio de divisas;
 - operaciones bancarias mundiales, gestión diaria de la liquidez y liquidación en divisas;
 - gestión de riesgos.
- Actualmente, en la FAO estas tres funciones corren a cargo de dos profesionales de Tesorería. Ambos puestos se financian con los ingresos derivados de inversiones, tal como decidió el Comité de Finanzas. Dado el mandato de la Organización de proteger los activos que administra y del aumento considerable de la volatilidad de los mercados durante los últimos cuatro años, la tercera función, es decir, la gestión “preventiva” de los riesgos, se ha tornado sensiblemente más importante.
- Un breve examen de los puestos comparables en otros organismos de las Naciones Unidas indica que el número de puestos para desempeñar las funciones de Tesorería en la FAO es menor.

	Inversiones	Operaciones bancarias	Gestión de riesgos	Gestión de políticas	Dotación total de personal profesional
PMA	1	2	1	1	5
OMS	1	1	1	1	4
UNESCO	0,5	2		0,5	3
FAO	0,5	1		0,5	2

- El Comité Asesor sobre Inversiones puso de relieve su inquietud por la capacidad existente y recomendó que la FAO reforzara la dotación de personal de la Tesorería en consonancia con las organizaciones comparables. También hizo hincapié en la necesidad de que la Organización pusiera mayor empeño en la determinación y gestión de los riesgos en todos los ámbitos: inversiones, operaciones bancarias, cambio de divisas y gestión de la liquidez. Durante los últimos 12 meses, por

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org.

ejemplo, se han producido rebajas de la calificación crediticia de deuda soberana y de bancos que afectan al riesgo financiero de la FAO y que deberán gestionarse de forma activa. Son las siguientes:

- Rebaja de la calificación de la deuda soberana de los Estados Unidos:
exposición de hasta 900 millones de USD de la cartera a corto plazo con participaciones mayoritarias en títulos del Gobierno de Estados Unidos o que cuentan con el respaldo del Gobierno.
- Rebaja de la calificación de la deuda soberana de Italia:
exposición de 5 millones de USD en participaciones de la cartera a largo plazo.
- Rebaja de la calificación del Banco Wells Fargo:
exposición de 300 000 USD a través de operaciones bancarias en América Latina y el Caribe.
- Rebaja de la calificación de Société Générale:
contrapartida en divisas y fuente de préstamos externos por valor de 30 millones de USD en el pasado.
- Rebaja de la calificación de Banca Intesa:
exposición de hasta 8 millones de USD por parte de la Organización y su Cooperativa de Crédito. Además, al menos un 50 % del personal tiene cuentas en este banco.
- Rebaja de la calificación de Bank of America:
exposición de hasta 200 000 USD a través de operaciones bancarias en la región de Asia.

5. Cabe esperar que se produzcan otras rebajas de la calificación de estos y otros bancos. La propuesta que se expone en el documento FC 140/10 obedece a la recomendación del Comité Asesor sobre Inversiones de que se gestionen adecuadamente estos y otros tipos de riesgo. Asimismo, la Secretaría considera que el puesto de gestión de riesgos recién creado no debería limitarse inicialmente a un solo año, sujeto a revisión, porque ello reduciría la capacidad de la Organización de atraer candidatos cualificados.

Comparación de los costos de funcionamiento

6. Un examen de los costos de funcionamiento de la Tesorería como porcentaje de los activos administrados pone de relieve que la provisión de recursos para la función de Tesorería de la FAO es inferior a la media, lo que corrobora la propuesta. En un estudio reciente solicitado por la División de Gestión de las Inversiones de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas (CCPPNU) se evaluaron los costos totales de funcionamiento para permitir comparar de forma eficaz los costos de las inversiones como porcentaje de los activos (expresado en “puntos básicos”) administrados. Esta evaluación se analiza en el párrafo 81 del documento FC 140/INF/8. Dicho estudio mostró que mientras los costos de gestión de los fondos de pensiones de alcance mundial suelen situarse entre 33 y 57 puntos básicos, los costos de gestión de la CCPPNU, con más de 42 millones de USD de activos, se sitúan en solo 15,7 puntos básicos. Por otra parte, los costos de gestión de las inversiones de la FAO representan solo 12 puntos básicos. Pese a la dificultad de hacer comparaciones directas con fondos de pensiones de alcance mundial, el Comité Asesor sobre Inversiones apuntó que los costos de funcionamiento de la Tesorería de la FAO eran muy reducidos en comparación con los de otros organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones parecidas y señaló que de no reforzarse la plantilla, la creciente cartera de la Organización podría verse amenazada por un riesgo grave. Se estima que la propuesta presentada al Comité de Finanzas solo aumentaría el coeficiente de gastos en un 0,03 %.

Funciones bancarias y de pagos financiadas con cargo a los ingresos procedentes de inversiones

7. Como ya se ha mencionado, las funciones bancarias y de pago son parte integrante de la función de la Tesorería. Debido a la creciente complejidad de la gestión descentralizada de la liquidez y de las operaciones bancarias, y para seguir ampliando la eficiencia a las operaciones de desembolso, las operaciones bancarias y la gestión diaria de la liquidez se transfirieron a una unidad de reciente creación encargada de las funciones bancarias y de pagos y que dirigirá uno de los profesionales de la Tesorería. En su 104.º período de sesiones, celebrado en septiembre de 2003, el Comité de Finanzas

aprobó la creación de un puesto para desempeñar estas funciones y su financiación con cargo a los ingresos procedentes de inversiones. El hecho de que por motivos de eficiencia organizativa el puesto se integre en el nuevo Grupo de Banca y Pagos no menoscaba la lógica de cargar los costos conexos a los ingresos procedentes de inversiones. Se hace referencia al párrafo 10 del documento FC 140/10, en que se detallan las funciones de Tesorería de este puesto.

8. Cabe destacar que como parte de las medidas para reducir costos, la Organización ha asignado las funciones de pagos rutinarios, que constituyen la tradicional función de cuentas por pagar, al Centro de Servicios Compartidos en Budapest. Tales funciones se siguen financiando con cargo al Programa de trabajo y presupuesto del Programa ordinario.

9. Para seguir reduciendo el riesgo y los costos asociados a la gestión de la liquidez a escala mundial, el funcionario del Grupo de Banca y Pagos desempeña una función de Tesorería con valor añadido tramitando cada uno de los pagos en función del banco:

- que tenga los criterios de riesgo más bajos;
- que ofrezca la mejor ejecución en cuanto a tiempo y tarifas;
- que ofrezca la mejor tasa de cambio de divisas, cuando proceda.

10. Las inversiones a corto plazo de la FAO se gestionan de acuerdo con directrices estrictas de muy bajo riesgo que tienen en cuenta el carácter oficial de la Organización y su tolerancia nula frente al riesgo de sufrir pérdidas financieras en relación con los activos de los fondos fiduciarios. El mayor riesgo que enfrenta la Organización en la actualidad deriva de los bancos que ejecutan sus miles de pagos diarios en todo el mundo. Para realizar operaciones bancarias descentralizadas a escala mundial, la Organización necesita tener relaciones con numerosos bancos que podrían no formar parte de un perfil tradicional de inversión sin riesgo.

11. Con objeto de proteger debidamente los activos de la Organización, será necesario que un especialista en tesorería cualificado siga de cerca estos bancos y los pagos que se realizan a través de ellos y aplique los mejores criterios posibles de inversión para los servicios bancarios. La propuesta de financiar el puesto del Oficial de Tesorería, que actualmente dirige el Grupo de Banca y Pagos y se financia con cargo a los ingresos procedentes de inversiones, debería considerarse en este contexto de gestión del riesgo de las inversiones.