

Август 2011 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮农组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Agricultura y la
Alimentación

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сороковая сессия

Рим, 10 - 14 октября 2011 года

**Финансовое положение Организации по состоянию на 30 июня
2011года**

Все вопросы по существу содержания этого документа можно направлять по адресу:

Mr Nicholas Nelson

Officer in Charge, Finance Division

Tel: +3906 5705 6040

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документов на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещены в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

В докладе о финансовом положении Организации дается общий обзор непроверенных результатов финансовой деятельности за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года. В докладе освещаются следующие основные вопросы:

- **Положение с ликвидностью и задолженность по взносам в рамках Регулярной программы.** По состоянию на 30 июня 2011 года остаток денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных инвестиций по Регулярной программе вырос до 213,8 млн. долл. США (155,7 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года) в результате улучшения в 2010 и 2011 годах положения дел с выплатой начисленных взносов (включая задолженность) государствами-членами.
- **Непогашенные обязательства перед персоналом.** По состоянию на 30 июня 2011 года общая сумма непогашенных обязательств по четырем планам составила 1172,8 млн. долл. США, из которых не были погашены обязательства на сумму 811,6 млн. долл. США (План медицинского обслуживания после выхода в отставку, на который приходилось 753,0 млн. долл. США непогашенных обязательств, а непогашенные обязательства по Фонду выплат при прекращении срока службы составляли оставшуюся часть непогашенных обязательств на сумму 58,6 млн. долл. США). Непогашенные обязательства по Плану медицинского обслуживания после выхода в отставку по-прежнему являются главной причиной крупного структурного дефицита Общего фонда. Чтобы полностью погасить задолженность по этим планам, на финансирование Плана медицинского обслуживания после выхода в отставку, потребовалось бы ежегодно дополнительно выделять 18,45 млн. долл. США в течение 30 лет, а для погашения обязательств по Фонду выплат при прекращении срока службы необходимо было бы дополнительно выделять 5,25 млн. долл. США ежегодно в течение 15 лет.
- **Долгосрочные инвестиции.** По состоянию на 30 июня 2011 года стоимость долгосрочных инвестиций была равна 351,4 млн. долл. США (316,4 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года), что отражает как восстановление стоимости, так и дополнительное финансирование на сумму 4,5 млн. долл. США. В августе 2011 года существенно увеличилась рыночная волатильность, последовавшая в результате исчезающих опасений относительно европейских периферийных рынков облигаций и снижения кредитного рейтинга США рейтинговым агентством Standard and Poors. Организация внимательно следит за развитием ситуации и представит обновленный обзор инвестиций в ходе сессии Комитета.
- **Дефицит Общего и связанных с ним фондов.** В период с 31 декабря по июнь 2011 года дефицит Общего фонда сократился с 566,5 млн. долл. США до 343,1 млн. долл. США после полного отражения начисленных в 2011 году взносов государств-членов в сравнении с расходами всего лишь за полгода того же периода. По оценкам, на 31 декабря 2011 года дефицит Общего фонда будет находиться в пределах 700 млн. долл. США.

ИСПРАШИВАЮТСЯ УКАЗАНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению улучшение положения с выплатой начисленных взносов членами и положения с ликвидностью Организации по сравнению с предыдущими периодами.
- Финансовому комитету предлагается принять к сведению прогнозируемый рост дефицита Организации главным образом из-за недостаточного финансирования Плана медицинского обслуживания после выхода в отставку.

Проект рекомендации

- **Финансовый комитет с удовлетворением приветствует улучшение положения с выплатой взносов и положения с ликвидностью. Памятуя о нехватке денежной наличности в последние годы, вызванной невыплатой взносов, Комитет настоятельно призывает все государства-участники своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные взносы, чтобы ФАО продолжала удовлетворять потребности в денежных средствах для выполнения Программы работы.**
- Комитет с озабоченностью отмечает размер и прогнозируемый рост дефицита Общего фонда, который, как ожидается, по состоянию на 31 декабря 2011 году составит около 700 млн. долл. США, вызванный главным образом покрытием внебюджетных расходов по выполнению обязательств перед сотрудниками после выхода в отставку, и подтверждает необходимость определить и осуществлять долгосрочную финансовую политику.

Введение и Содержание

1. В докладе о финансовом положении Организации приводится общий обзор непроверенных результатов финансовой деятельности за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года, и по состоянию на эту же дату. Доклад построен следующим образом:

- **Результаты финансовой деятельности за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года:**
 - 1) **Отчет об активах, обязательствах, резервах и остатках средств на счетах фондов** по состоянию на 30 июня 2011 года в разбивке по источникам финансирования, включая сопоставимые остатки по состоянию на 31 декабря 2010 года.
 - 2) **Отчет о поступлениях, расходах и изменении резервов и остатков средств на счетах фондов** за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года, в разбивке по источникам финансирования, включая сопоставимые остатки средств за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2009 года.
- **Краткие замечания по результатам финансовой деятельности за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года.**
- **Прогноз движения денежных средств к 31 декабря 2011 года**

Результаты финансовой деятельности за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года

2. В ниже приводящихся таблицах указываются непроверенные результаты финансовой деятельности за 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года, и по состоянию на ту же дату:

- **В Таблице 1** показаны как активы, обязательства, резервы и остатки средств на счетах Общего и связанных с ним фондов, так и Целевых фондов и фондов ПРООН. В Таблице 2 указываются поступления и расходы как Общего и связанных с ним фондов, так и Целевых фондов и фондов ПРООН за отчетный период.
- **В Таблице 2** показаны поступления и расходы на деятельность как в рамках Общего и связанного с ним фондов, так Целевых фондов и Фондов ПРООН за отчетный период.

Таблица 1

ОТЧЕТ ОБ АКТИВАХ, ПАССИВАХ, А ТАКЖЕ РЕЗЕРВАХ И ОСТАТКАХ СРЕДСТВ В ФОНДАХ
По состоянию на 30 июня 2011 года
(в долл. США)

НЕПРОВЕРЕННЫЕ

	Фонды		Итого	
	Общий и связанные с ним	Целевые и ПРООН	30 июня 2011 г.	31 декабря 2010 г.
АКТИВЫ				
Денежные средства и краткосрочные депозиты	190 417	-	190 417	115 659
Инвестиции краткосрочные	23 338	836 660	859 998	972 052
Дебиторская задолженность по взносам государств-членов и и ПРООН	232 329 (13 180)	5 983 (5 961)	238 312 (19 141)	64 043 (18 667)
за вычетом резерва для покрытия задержекс уплатой взносов	46 853	-	46 853	44 691
Дебиторская задолженность	351 422	-	351 422	316 400
Инвестиции долгосрочные				
ИТОГО АКТИВОВ	831 179	836 682	1 667 861	1 494 178
ПАССИВЫ				
Взносы, полученные авansom	37	739 333	739 370	828 972
Непогашенные обязательства	33 053	70 642	103 695	157 529
Кредиторская заолженность	49 585	-	49 585	37 733
Отложенные поступления	100 958	-	100 958	68 353
Схемы, связанные с персоналом	875 938	-	875 938	843 568
ИТОГО ПАССИВОВ	1 059 571	809 975	1 869 546	1 936 155
РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ				
Фонд оборотных средств	25 654	-	25 654	25 654
Специальный резервный счет	18 974	-	18 974	19 840
Счет капитальных расходов	19 995	-	19 995	13 681
Счет расходов на обеспечение безопасности	12 944	-	12 944	5 390
Специальный счет на случай чрезвычайных ситуаций и де	-	26 707	26 707	34 599
Нереализованные доходы/убытки по инвестициям	35 412	-	35 412	27 499
Остатки средств в фондах (дефицит), конец периода	(341 372)	-	(341 372)	(566 474)
РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ	(228 392)	26 707	(201 685)	(439 553)
ИТОГО ПАССИВЫ, РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ	831 179	836 682	1 667 860	1 494 178

Таблица 2

РАСХОДЫ, А ТАКЖЕ ИЗМЕНЕНИЯ РЕЗЕРВОВ И ОСТАТКОВ СРЕДСТВ В ФОНДАХ за 18 месяцев, завершившихся 30 июня 2011 года				
	(в тыс. долл. США)		НЕПРОВЕРЕННЫЕ	
	Фонды		Total	
	Общий и связанные с ним	Целевые и ПРООН	30 июня 2011г.	30.июня.2009 г
ПОСТУПЛЕНИЯ				
Начисленные взносы государств-участников	1 004 339	-	1 004 339	970 192
Добровольные взносы	83 590	1 150 723	1 234 313	794 268
	1 060	11 250	12 310	6 836
Совместно финансируемая деятельность	26 971	-	26 971	25 084
Прочие поступления	8 305	1 794	10 099	10 330
Доходы от долгосрочных инвестиций	36 223		36 223	(22 907)
Оборотные средства на информационные продукты	240	-	240	487
Параллельные денежные взносы правительств	1 549	-	1 549	1 634
Прочие чистые поступления	10 674	-	10 674	12 609
(Убыток)/доход по курсовым разницам	(11 365)	-	(11 365)	(9 207)
ИТОГО ПОСТУПЛЕНИЯ	1 161 586	1 163 767	2 325 353	1 789 326
РАСХОДЫ				
Регулярная программа	762 506	-	762 506	744 088
Проекты	-	1 161 973	1 161 973	747 876
ИТОГО РАСХОДЫ	762 506	1 161 973	1 924 479	1 491 964
ПРЕВЫШЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ НАД РАСХОДАМИ	399 080	1 794	400 874	297 362
Актуарные доходы или убытки	(29 466)	-	(29 466)	(14 267)
Расходы по процентам по обязательствам, связанным с персоналом	(86 812)	-	(86 812)	(66 555)
Резерв для покрытия дебиторской задолженности по взносам и другим	783	-	783	(216)
Поступления будущих периодов	(46 859)	-	(46 859)	(23 452)
Чистое движение средств по счету капитальных расходов	(9 803)	-	(9 803)	(11 253)
Чистое движение средств по счету расходов на обеспечение безопасности	(9 289)	-	(9 289)	(9 387)
ЧИСТЫЕ (ДЕФИЦИТ) ПРЕВЫШЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ НАД РАСХОДАМИ	217 634	1 794	219 428	172 232
Перечисление процентов на счета доноров	-	(1 794)	(1 794)	(3 101)
Переводы из резервов/(в резервы)				
Фонд оборотных средств	-	-	-	-
Специальный резервный счет	(14)	-	(14)	9 207
Остатки средств в фондах на начало периода	(558 992)	-	(558 992)	(465 281)
в соответствии с предыдущей отчетностью				
ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ НА КОНЕЦ ПЕРИОДА	(341 372)	-	(341 372)	(286 943)

Краткие замечания по результатам финансовой деятельности за 18 месяцев, 30 июня 2011 года

К основным вопросам, вытекающим из результатов финансовой деятельности, относятся:

Положение с ликвидностью и задолженность по взносам

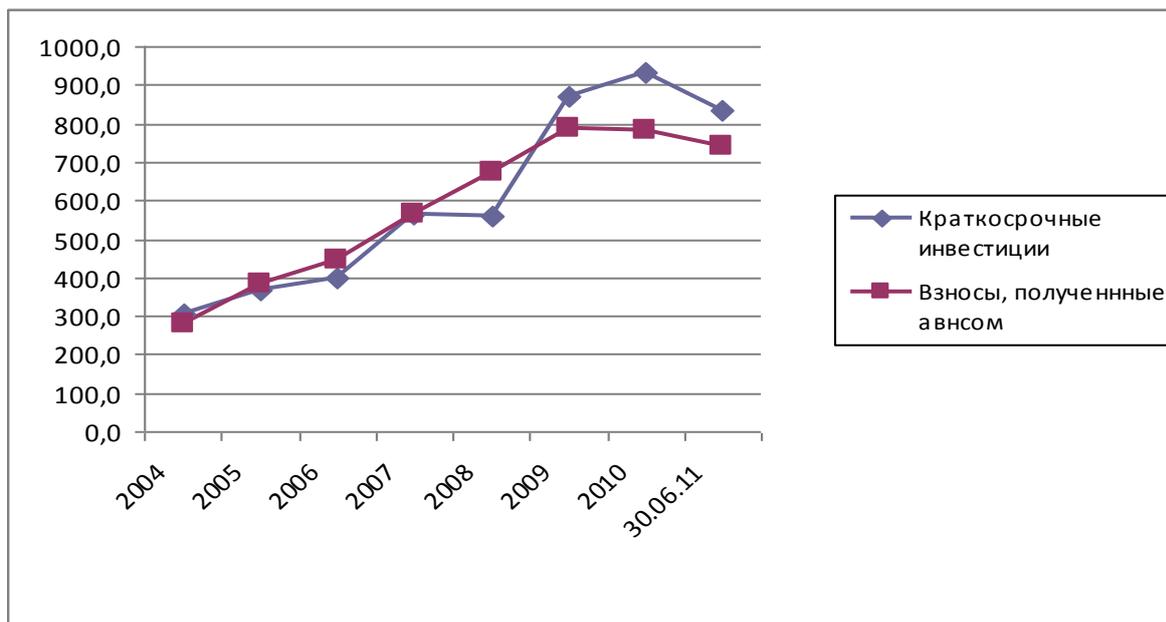
3. По состоянию на 30 июня 2011 года ликвидность на счетах Общего фонда, складывающаяся из денежных средств, краткосрочных депозитов и краткосрочных инвестиций, составляла в общей сложности 213,8 млн. долл. США, что свидетельствует об увеличении по сравнению с ликвидностью на сумму 155,7 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года. Это было обусловлено высоким уровнем поступлений в виде начисленных взносов государств-членов в 2011 году (по состоянию на 30 июня 2011 года было получено 62,2% начисленных взносов по сравнению с 45,2% по состоянию на 30 июня 2010 года). Если темпы расходования средств останутся неизменными во второй половине 2011 года, текущей краткосрочной ликвидности Организации хватит на покрытие расходов в течение примерно пяти месяцев.

Краткосрочные инвестиции

4. Стоимость краткосрочных инвестиций на сумму 860 млн. долл. США по состоянию на 30 июня 2011 года отражает высокий уровень донорских взносов в Целевые фонды. Несмотря на сохранявшиеся крайне негативные тенденции в области процентных ставок по краткосрочным инвестициям в долларах США Организации, руководствующейся принципами в отношении инвестиционной деятельности, удалось в первое полугодие 2011 года получить в годовом исчислении доходность, равную 0,201%, по сравнению с базовой доходностью казначейских векселей 0,069 % в месячном исчислении.

5. В Таблице 3 приводится информация, отражающая остатки доли краткосрочных инвестиций Целевых фондов и зависимость между взносами, полученными авансом, на конец каждого года в период 2005-2010 годов и по состоянию на 30 июня 2011 года.

Таблица 3



Долгосрочные инвестиции

6. Стоимость долгосрочных инвестиций увеличилась с 316,4 млн. долл. США на 31 декабря 2010 года до 351,4 млн. долл. США по состоянию на 30 июня 2011 года. Это увеличение было обусловлено рядом факторов включая:

- дополнительные финансовые средства на общую сумму 4,5 млн. долл. США, вложенные в портфель инвестиций в марте и июне 2011 года. Это согласуется с получением взносов, которые включали дополнительные средства на погашение обязательств по Плану медицинского обслуживания после выхода в отставку (ASMC); и
- улучшение рыночных условий, включая повышение курса евро по отношению к курсу доллару США с 1,3141 до 1,4306, что позволило Организации получить за первое полугодие 2011 года чистый реализованный доход в размере 20,1 млн. долл. США и учтенные 10,5 млн. долл. нерезализованных доходов по долгосрочным инвестициям;

В августе 2011 года существенно увеличилась рыночная волатильность, последовавшая после неисчезающих опасений относительно европейских периферийных рынков облигаций и снижения кредитного рейтинга США рейтинговым агентством Standard and Poors. Финансовый отдел внимательно следит за развитием ситуации на рынке и участвует в продолжающихся обсуждениях как с управляющими своих фондов, так и с представителями Всемирного банка. Обновленный анализ инвестиционной ситуации будет представлен Финансовому комитету в октябре 2011 года 2011.

Схемы, связанные с персоналом

7. ФАО реализует четыре плана, связанные с персоналом, которыми с пользой для себя пользуются сотрудники либо после завершения срока службы, либо при профессиональном заболевании или травмы, если они связаны с выполнением служебных обязанностей. К этим планам относятся:

- План медицинского обслуживания после выхода в отставку (ASMC)
- Выплаты по окончании срока службы (SPS)
- Резервный фонд Компенсационного плана (CPRF)
- Фонд выплат при прекращении срока службы (TPF)

8. По состоянию на 30 июня 2011 общая сумма обязательств по этому Плану составила 1172,8 млн. долл. США (1149,8 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2010 года). Остаток в размере 875,9 млн. долл. США в отчете об активах, обязательствах, резервах и остатках средств на счетах фондов отражает **учтенные** обязательства по этим планам согласно актуарной оценке 2010 года плюс чистые движения средств (а именно, пенсионные расходы, выплаты¹, субсидии действующим сотрудникам, расходы на выплату процентов² и актуарные убытки³) в первом полугодии до 30 июня 2011 года. **Неучтенные** обязательства, равные по состоянию на 30 июня 2011 года 296,9 млн. долл. США, отражают применение коридорного

¹Текущие пенсионные расходы являются стандартным компонентом расходов на персонал, которые возрастают каждый год, когда действующие сотрудники оказывают свои услуги в обмен на эти пособия, подлежащих выплате в будущем. В 1997 году Руководящие органы постановили, что все текущие пенсионные затраты должны финансироваться из бюджетных ассигнований на Регулярную программу, а расходы проводиться по расходным статьям официальных счетов, чтобы обеспечить выполнение текущей программы работы ФАО.

²Расходы на выплату процентов отражают увеличение текущей стоимости обязательств перед персоналом в связи с истечением одного года.

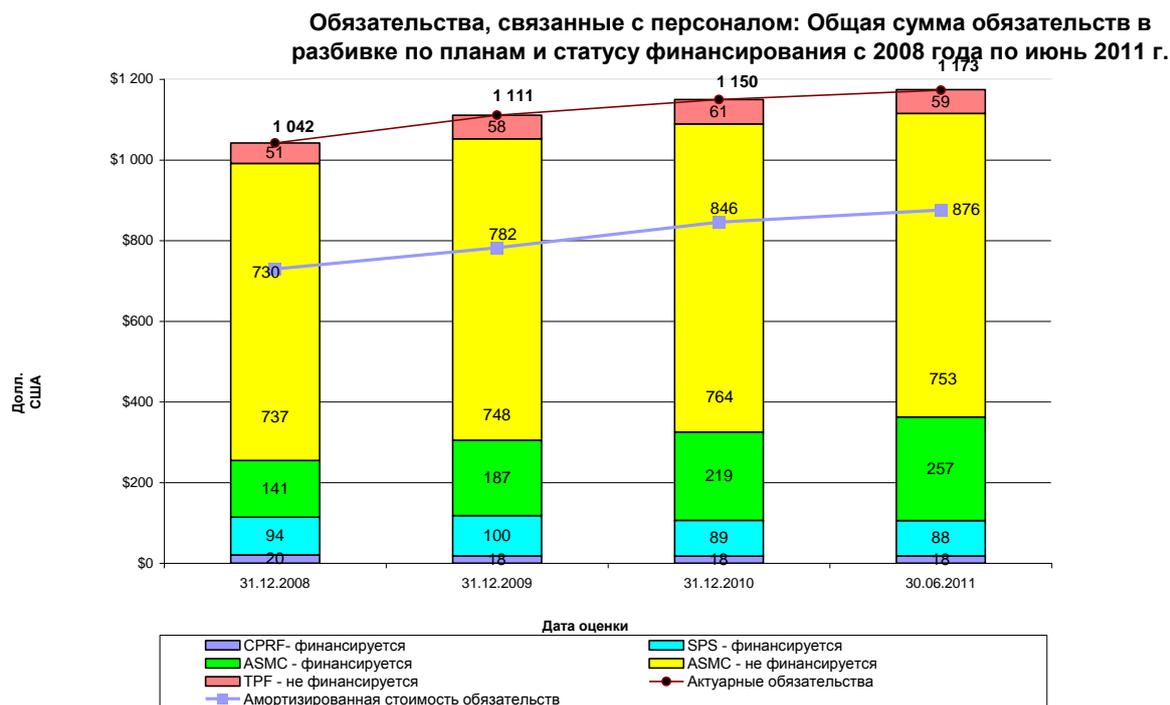
³Актуарные убытки отражают амортизацию непризнанных обязательств, которые учитываются в течение всего ожидаемого среднего остающегося периода работы, участвующих в плане сотрудников.

метода⁴ для учета актуарных доходов и убытков, признанного в Международных стандартах учета в государственном секторе.

9. За восемнадцать месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года, Организация отразила в Отчете о поступлениях и расходах по всем планам текущие пенсионные расходы (в том числе в статье расходов Регулярной программы) на сумму 35,8 млн. долл. США, амортизацию актуарных убытков в размере 29,5 млн. долл. США и расходы на выплату процентов в 86,8 млн. долл. США. Доходы от портфелей долгосрочных инвестиций планировалось использовать для покрытия расходов на выплату процентов, связанных с увеличением текущей стоимости обязательств перед персоналом. Поскольку обязательства финансируются не в полном объеме расходы на выплату процентов превысили доходы от портфеля долгосрочных инвестиций примерно на 50 млн. долл. США.

10. По состоянию на 30 июня 2011 года не обеспеченные финансированием обязательства перед персоналом составили 811,6 млн. долл. США, из которых на План медицинского обслуживания после выхода в отставку (ASMC) приходилось 753,0 млн. долл. США, а на Фонд выплат при прекращении срока службы (TPF) 58,6 млн. долл. США. В таблице 4 приводится анализ общей суммы актуарных убытков в разбивке по планам и статусу финансирования.

Таблица 4



Остаток в Общем и связанных с ним фондах

11. По состоянию на 31 декабря 2010 года дефицит Общего фонда с 566,5 млн. долл. США сократился до 343,1 млн. долл. США по состоянию на 30 июня 2011 года после полного учета всех начисленных взносов и расходов, понесенных всего лишь за шесть месяцев того же периода. Это сокращение можно так же частично отнести на счет существенного увеличения

⁴ В соответствии с коридорным методом актуарные прибыли и убытки, размер которых превышает 10 процентов от величины актуарных обязательств, откладываются и учитываются в течении всего ожидаемого среднего остающегося периода участвующих в плане работников.

доходов, полученных от портфеля долгосрочных инвестиций Организации (см. подробнее выше). Однако по оценкам, ожидается, что дефицит Общего фонда по состоянию на 31 декабря будет находиться где то в пределах 700 млн. долл. США.

Расходы по ПТС и выделенные ассигнования

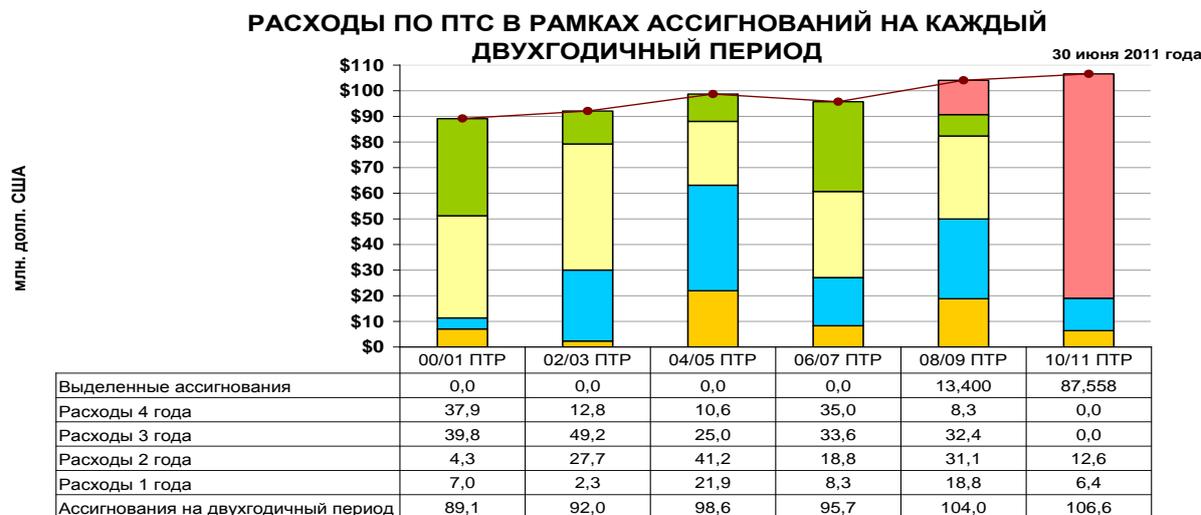
12. В течение 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года, расходы по ПТС, финансируемые за счет ассигнований на 2010-2011 годы, составили 19,0 млн. долл. США., а те же расходы, финансируемые из ассигнований на 2008-09 годы, составили 40,7 млн. долл. США. Среднемесячные расходы по ПТС за период восемнадцати месяцев составили 3,3 млн. долл. США, что отражает сокращение среднемесячных расходов за тот же период, закончившийся 30 июня 2009 года в размере 4,5 млн. долл. США и это ниже средних расходов, отмеченных за весь двухгодичный период 2008-2009 годов на сумму 4,9 млн. долл. США. По состоянию на 30 июня 2011 года общие отложенные поступления (т.е. выделенные ассигнования) по ПТС находились на уровне 101 млн. долл. США.
13. Среднемесячные расходы в рамках всех ассигнований по ПТС приводятся ниже в Таблице 5.

Таблица 5

	18 месяцев, завершившихся	Двухгодичный период		
	30/06/2011	2008-09	2006-07	2004-05
Среднемесячные расходы	3.3	4.9	2.5	5.2

14. В Таблице 6 представлены расходы по всем периодам ассигнований для ПТС (включая начисления) и выделенные ассигнования по ПТС (например, отсроченные поступления) по каждому году с 1 января 2000 года по 31 декабря 2010 года, а также расходы за шесть месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года.

Таблица 6



Убытки по курсовым разницам

15. В течение 18 месяцев, закончившихся 30 июня 2011 года, убытки Организации составили 11,4 миллионов. Эти цифры образовались главным образом в части начисленных в евро взносов государств-членов.⁵ Поскольку Организация проводит политику разделения начисленных взносов⁶, чтобы ослабить влияние фактора иностранной валюты, убытки (или доходы) от обмена активов, выраженных в евро, компенсируются таким же или обратным сокращением (или увеличением) связанных с евро расходов.

Прогноз движения денежных средств на 2011 год (Регулярная программа)

16. В таблице 7 ниже приводится информация о положении Регулярной программы Организации с консолидированной краткосрочной ликвидностью (к ней относятся денежные средства, их эквиваленты и краткосрочные инвестиции) на конец месяца начиная с 31 декабря 2010 года по 30 июня 2011 года, а также краткосрочный прогноз до 31 декабря 2011 года. Все цифры выражаются в миллионах долларов США. Выявляются следующие основные пункты:
- По состоянию на 30 июня Организация собрала 57% начисленных взносов в долл. США и 57% взносов в евро за 2011 год и (по сравнению с 50, 7% и 41,0% взносов в евро по состоянию на 30 июня 2010 года).
 - Организация закончила полугодие 30 июня 2011 года при относительно низком уровне задолженности по взносам в долл. США в размере 15, 8 млн. долл. США и 2,5 млн. Евро по взносам в евро. После погашения существенной задолженности за 2010 год и крупного поступления в декабре 2010 года выплаченных авансом взносов Организация начала год, имея значительный остаток денежной наличности, который позволит ей, если подтвердятся предыдущие тенденции выплаты взносов, избежать внешних заимствований в 2011 году.
 - Точность приводящегося в Таблице 7 ниже прогноза зависит от фактической даты поступления в 2011 году наиболее крупных взносов. Финансовый отдел следит за своевременной выплатой взносов и информирует руководство о любых значительных задержках, которые влияют на ликвидность Организации, и постоянно обновляет этот прогноз.
17. Следует отметить, что средние темпы расходов Организации по Регулярной программе составляют примерно 45 млн. долл. США в месяц и таким образом положение с денежными средствами по состоянию на 30 июня 2011 года можно охарактеризовать как эквивалентное примерно пятимесячным расходам. Предполагается, что на 31 декабря 2011 года этот остаток сократится до показателя, равного одному месяцу расходов.

⁵ Курсовая разница образуется, либо тогда, когда поступают начисленные взносы, либо когда в конце периода пересчитывается сальдо.

⁶ Осуществление политики разделения валют с 2004 года применительно к начисленным взносам обеспечивает, чтобы виды деятельности, осуществляемые в евро, финансировались в евро, а поэтому курсовой разницы не возникает при поступлении начисленных взносов в евро и покрытии расходов в евро, поскольку денежные средства хранятся в этой валюте и используются для покрытия расходов в той же валюте.

Таблица 7

