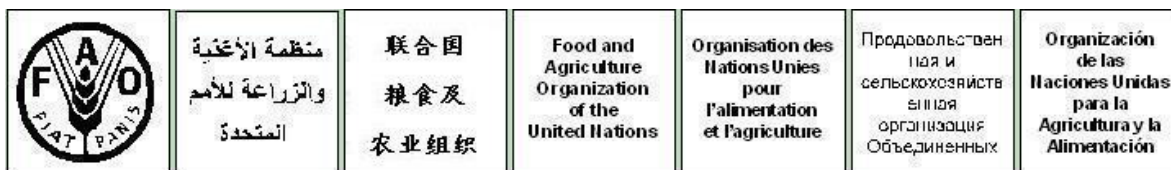


2011 年 10 月



# 计划委员会

## 第一〇九届会议

2011 年 11 月 2—4 日，罗马

### 对粮农组织与粮食计划署有关 粮食安全信息系统支持活动的联合专题评价 ——战略和实施计划草案

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会部

助理总干事

Hafez Ghanem 先生

电话：(06) 065705-3566

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## 内容提要

- 计划委员会第一〇三届会议审查了《对粮农组织与粮食计划署关于粮食安全信息系统支持活动的联合专题评价总结报告》<sup>1</sup>，并认为粮农组织和粮食计划署需要在粮食安全信息领域开展联合工作。除同意与粮食计划署制定联合战略外，管理层还同意最终确定有关粮食安全信息系统的共同战略，计委对此表示赞赏<sup>2</sup>。
- 粮农组织和粮食计划署于2010和2011年开展了深入合作，并认识到改进粮食安全和营养数据、信息和分析非常重要，因此制定了《粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统的联合战略》，该《战略》将在接下去六年内（2012—17年）实施。除了《联合战略》外，两家机构均在制定单独的共同战略，以支持在所有各级加强粮食和营养安全信息系统。
- 在计委的建议下，《粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统的联合战略》强调，不仅要在紧急情况下评估粮食安全，在发展背景下也是如此，这一点非常重要。该《战略》回应了对深入分析影响脆弱生计系统并导致严重和长期粮食不安全及营养不良问题的根本和新出现需求的需求，同时还回应了粮食安全状况下的性别差距问题。
- 《联合战略》建立在相辅相成的四大支柱之上：(i) 开展能力建设，支持成员国的粮食和营养安全信息系统；(ii) 粮食和营养安全信息系统的标准、方法和工具；(iii) 监测工作及国内粮食安全和营养评估；以及(iv) 有关粮食和营养安全的统计、信息和分析（全球公共产品）。
- 另外，该《战略》特别强调要通过以用户为导向的方法向国家和区域两级提供信息服务及能力建设支持。它还阐述了粮农组织和粮食计划署在实现粮食和营养安全方面的比较优势和协同增效。该《战略》的指导原则强调，需要通过系统的方法将各国政府置于规划和决策进程的中心位置，并重视与区域机构及其他发展伙伴的合作。

## 建议计划委员会采取的行动

- 计划委员会不妨提供有关《粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统的联合战略》的性质和范围的建议，包括战略的四大“支柱”以及提议的合作机制。就《粮农组织和粮食计划署粮食和营养安全信息系统战略联合实施计划》而言，计划委员会不妨强调各个重点工作领域。
- 粮农组织和粮食计划署为加强成员国、区域组织和内部执行《粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统的联合战略》的能力进行了大量投资。然而，该战略的成功实施将需要额外的资金。将为筹措额外资金制定一项供资战略。

<sup>1</sup> PC 103/8；PC 103/8 Sup.1

<sup>2</sup> CL 139/4

## **粮农组织和粮食计划署 粮食和营养安全信息系统联合战略**

**战略期限：2012 – 2017 年**

### **内容提要**

- i. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界粮食计划署（粮食计划署）合作制定了此份《粮食和营养安全信息系统联合战略》。《联合战略》代表了一种承诺，即支持成员国在发展和紧急情况下加强收集、管理、分析、分发和使用与设计和实施各项旨在实现粮食和营养安全的政策和计划相关的数据和资料，与此同时，该《战略》还对性别问题和社会不公正现象做出了回应。
- ii. 《粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统的联合战略》：
  - 反映了通过“双轨”办法实现减贫的承诺；
  - 回应了有关深入分析影响脆弱生计系统并导致严重和长期粮食不安全及营养不良问题的根本和新出现原因的不断增长的需求，包括粮食安全状况下的性别差距问题；
  - 通过以用户为导向的方法向国家和区域两级提供信息服务和能力建设支持；以及
  - 明确了粮农组织和粮食计划署在实现粮食和营养安全方面的比较优势和协同增效。
- iii. 《联合战略》遵循以下远景声明：

“粮农组织和粮食计划署将共同努力，通过加强国家和区域能力来开展可信的、相关的和及时的评估和分析，从而推动基于证据的粮食和营养安全决定，并成为全球粮食和营养安全标准、统计和信息的参考来源。”
- iv. 将通过落实四大相辅相成的“支柱”活动来实现这一远景：
  1. 开展能力建设，支持成员国的粮食和营养安全信息系统；
  2. 粮食和营养安全信息系统的标准、方法和工具；
  3. 监测工作及国内粮食安全和营养评估；
  4. 有关粮食和营养安全的统计、信息和分析（全球公共产品）。
- v. 在实施《联合战略》时，需要加强国家所有权和领导力。还确定了合作、加强交流和建立伙伴关系的机制。战略的指导原则强调，需要以系统的方式将各

国政府置于规划和决策进程的中心位置。具有较高优先度的事项是，确保与国家政府、区域机制、非政府组织和学术团体等合作伙伴的政策和做法形成互补。

### 《粮农组织和粮食计划署联合战略》的理由和宗旨

1. 本文件介绍了粮农组织和粮食计划署所遵循的战略框架，它们据此协调和重新确定其在全球一级的工作方向，并重新调整投资的方向，以建立一个由国家 and 区域机构牵头的长期可持续粮食和营养安全信息系统。
2. 制定粮食和营养安全信息系统联合战略的部分原因是，回应粮农组织和粮食计划署于2009年开展的粮食安全信息系统联合专题评价。<sup>3</sup>这些战略回应了评价中提到的问题，并建议：i) 为成员国和国际社会发展粮食和营养安全信息系统提供有效支持；ii) 增强对粮食安全面临的现有威胁和新出现的威胁的组织回应；iii) 再次承诺提供及时和可靠的、以需求为导向的产品和服务；以及iv) 改善内部和外部沟通渠道。
3. 《联合战略》支持粮食计划署和粮农组织的各项战略计划和组织任务，其中认识到高效的粮食和营养安全信息系统对实现“千年发展目标”，特别是“千年发展目标1”而言必不可少。它反映了通过双轨方法实现减贫的承诺，并寻求解决由于突发冲击产生的严重饥饿和长期饥饿。<sup>4</sup>

### 粮食和营养安全领域的现有问题和新出现的问题

4. 《联合战略》代表了粮农组织和粮食计划署为设计和增强及时有效的信息系统，以应对各种可能加重粮食和营养不安全状况的现有问题和新出现的问题而做出的共同努力。这些问题包括但不限于：

- **气候变化。**气候变化将增加粮食生产的变动性，加大生活和生计受极端天气事件影响的风险，从而扰乱地方和全球粮食市场；贫困国家及粮食安全人口最无力应对这些趋势。
- **市场波动。**大部分低收入缺粮国的粮价仍然维持在 2008 年危机前的水平。<sup>5</sup>许多国家要支付高额粮食进口账单，投入物和商品市场的未来价格也不确定。

---

<sup>3</sup> 粮食计划署/粮农组织，2009 年。“对粮农组织和粮食计划署关于粮食安全信息系统支持活动的联合专题评价总结报告”（WFP/EB.1/2010/7-B）

<sup>4</sup> 粮农组织，2003 年。抗击饥饿计划：采用双轨办法实现减贫：国家和国际行动优先重点。可参见：<http://www.fao.org/docrep/006/j0563e/j0563e00.htm>

<sup>5</sup> 粮农组织/粮食计划署，2010 年。《世界粮食不安全状况：在长期危机中解决粮食不安全问题》。罗马。

- **城市居民营养不良。**世界上大部分人口居住在城市。有十亿人口居住在非正规住区和贫民窟，他们面临严峻的粮食安全和营养挑战，例如，交易和运输费用高，非常依赖预加工食品和现金购买方式。
- **膳食可持续性。**生物多样性丧失和生态系统退化，消费者偏好改变及人口增长抵消了营养食物的供应和获取及粮食系统的复原力方面的进展，并对生计造成了威胁。
- **跨界威胁。**食品链突发事件，特别是跨界突发事件将威胁人类健康、粮食安全、生计和经济活动。<sup>6</sup>
- **生物燃料－粮食之间的权衡。**生物燃料需求增长引发了一个问题，即资源的重新分配会加大粮食商品价格的波动性，加大对耕地的竞争，并减少全球粮食库存。<sup>7</sup>
- **性别问题。**在很多情况下，与男性相比，妇女可以获取的资产、资源和服务较少，这对农业生产率、粮食安全和经济发展造成了不利影响。<sup>8</sup>各种计划和政策必须考虑妇女的多重角色，以确保在粮食和营养安全方面实现性别平等。

#### **粮农组织和粮食计划署为支持粮食和营养安全信息网络在全球运作应发挥的作用**

5. 《联合战略》旨在正式确定和加强粮食计划署和粮农组织在支持粮食和营养安全信息系统的全球工作及相关活动方面的合作角色，并推动与粮食安全领域的利益相关者建立伙伴关系。这包括：粮农组织和粮食计划署加入联合国机构间常设委员会、全球粮食安全专题组和营养专题组，以及与国际农业发展基金共同支持世界粮食安全委员会秘书处。另外，必须与联合国系统营养问题常设委员会和“加强营养”倡议这两个国际营养平台开展合作。粮农组织和粮食计划署均已做好准备，将与国际粮食政策研究所共同领导所提议的粮食安全信息网络，并将为该网络的建立和运作提供资源。两家机构均积极参与2011年6月由20国集团首脑会议核可的农业市场信息系统，该系统旨在为农业和粮食市场中的关键行动者提供更多信息，并提高信息的透明性。

6. **外联活动和机构联系。**粮农组织有192个成员国<sup>9</sup>，拥有广泛的国家代表性，还有一支利用粮农组织总部专门知识的多学科工作队和一个权力下放办事处网络，这些办事处又包括70个紧急恢复协调小组，拥有130名支持国家和区域粮食和营养安全信息系统的粮食和营养安全分析员，他们负责开展预警工作，以及分析

---

<sup>6</sup> 粮农组织总干事公报。食物链危机管理框架。2010年7月。

<sup>7</sup> 粮农组织，2008年。2008年世界粮食不安全状况。高粮价和粮食不安全状况——威胁与机遇。

<sup>8</sup> 粮农组织，2011年。2010－2011年粮食和农业状况：农业与妇女。

<sup>9</sup> 粮农组织还有一个成员组织——欧洲共同体，以及一名准成员——法罗群岛。

和传播粮食安全和营养信息。粮食计划署在70多个粮食不安全和易受灾国家驻派了实地工作人员，并拥有150名易受害分析和绘图工作人员，专门负责开展粮食安全和营养分析，因此，该机构可直接在国家和地方两级实施粮食和营养安全信息系统的活动。可结合这两家机构的能力，为国家粮食安全计划提供支持。

7. **技术专门知识。**粮农组织在管理和分析与粮食、农业和营养有关的数据与信息，以便为制订各项政策和计划提供信息方面拥有较强的技术专门知识，包括通过长期展望研究提供信息。这一技术专门知识又得到了粮农组织在贸易和市场分析、性别分析和农村就业、农业气象、遥感、地理空间分析、作物和牲畜条件监测，以及灾害风险管理领域所具备的专业能力的进一步支持。粮食计划署在通过先进技术及定量和定性方法来设计和管理家庭和社区两级的粮食安全和营养评估与调查方面拥有广泛的技术专长。这使粮食计划署在与地方伙伴合作开展实时有效的数据收集和分析工作时处于一个特殊的地位。为应对近期全球价格波动，粮农组织加强了其全球价格监测能力，而粮食计划署则关注地方一级的市场和价格分析，以及价格与家庭粮食安全的联系。

8. **紧急和发展背景。**粮食计划署和粮农组织在短期和中期紧急情况的防备、减缓、应对、恢复、复原和发展方面拥有的专门知识互为补充。粮农组织拥有灾害风险管理和应对影响粮食和农业部门内各种生计系统的紧急情况的专门知识，特别是作物、牲畜、渔业、林业和自然资源分部门、商品市场和贸易、城市农业、农村就业及营养和粮食安全领域。其发展工作集中在中长期能力建设工作、上述领域的投资，以及在全球、区域和国家政策、计划和战略中分析贫困和粮食不安全的根本原因。粮食计划署长期以来致力于在紧急和发展背景下提供有效的粮食援助，包括向社会保障和安全网计划提供专门知识、粮食或现金转移活动、营养计划和学校供餐。它拥有执行能力，特别是在后勤能力、通信、快速及有针对性的回复方面。粮食计划署拥有大量实地评估工作人员，使其能够快速开展生计、市场、营养和空间分析（特别是在突发情况下），并支持国家粮食安全、营养和灾害风险减少战略和政策。

9. **体制和能力建设。**粮农组织和粮食计划署在加强机构合作伙伴的粮食和营养安全信息系统能力方面均发挥着重要作用，包括通过实施粮食安全阶段综合分类做到这一点。粮农组织在收集、分析和宣传有关粮食和营养安全的数据和统计信息方面拥有长期管理能力，通过区域组织及与各国政府合作来为能力建设提供合适的方法和工具。粮食计划署通过提供落实紧急评估、易受害性分析、粮食安全监测、市场分析和预警产品所需的在职和非在职技能培训，直接支持各国相关部门的数据收集、加工和分析能力。

10. **评估。**粮食计划署和粮农组织在开展粮食安全、营养和生计评估方面均具有专门技能。他们共同领导作物和粮食安全评估组，参与机构间评估进程，例如联合国机构间常设委员会需求评估工作组领导的评估进程，以及联合国/世界银行/欧洲共同体和各国政府领导的灾后需求评估。粮食计划署在支持各国开展家庭和社区粮食安全评估和基准调查方面是公认的领导者，每年开展100多次评估和调查，包括与联合国难民事务高级专员办事处开展联合评估任务，以及与联合国儿童基金会及其他合作伙伴合作开展营养调查。粮农组织推出了农业紧急评估和计划制定、生计评估工具及畜牧业应急准则和标准。粮食计划署制定了开展紧急评估、设定生计基准及监测的准则。

11. **监测和预警。**粮农组织在支持国家和区域监测和预警系统方面拥有充足的能力，它拥有全球粮食和农业信息及预警系统、跨界动植物病虫害紧急预防系统、农业灾害快速评估程序和AgrometShell软件。粮食计划署凭借一个分布广泛的工作人员网络来支持国家和地方粮食安全监测系统。它综合了市场和价格影响分析、气候和危险分析、遥感数据和脆弱群体的风险分析，以及受冲击影响人口预测，以支持预警和备灾。两个机构均属于粮食安全阶段综合分类全球伙伴的成员，并支持联合预测工具，例如，冲击影响建模项目。

12. **数据和统计资料。**粮农组织和粮食计划署共同生成一系列涉及全球、区域和国家各级粮食和营养安全问题的广泛数据、统计信息和分析。粮农组织负责维护世界上最全面的粮食和农业统计信息数据库——FAOSTAT，并在实施《关于改善农业和农村统计的全球战略》这一机构间战略时发挥领导作用。粮食计划署与世界银行和国家统计局合作，通过生活标准测量调查收集和分析粮食安全信息。粮食计划署正在与粮农组织合作，将综合粮食安全和脆弱性分析中的家庭粮食安全指标纳入FAOSTAT数据库。粮农组织分析了大量家庭调查及其他数据，以更新粮农组织的营养不良指标。

13. **粮食安全和营养分析。**粮农组织和粮食计划署开展的联合分析工作包括年度报告——《世界粮食不安全状况》以及国家出版物，如作物及粮食安全评估组报告、粮食安全和脆弱性综合分析研究和粮食安全监测系统报告。两家机构在分析因粮食引起的营养不良原因及家庭膳食多样性评估方法方面拥有专门知识。

## 远景和指导原则

### 远景声明

粮农组织和粮食计划署将共同努力，通过加强国家和区域能力来开展可信的、相关的和及时的评估和分析，从而推动基于证据的粮食和营养安全决定，并成为全球粮食和营养安全标准、统计数据和信息的参考来源。

14. 《联合战略》的目的是在粮农组织和粮食计划署的机构目标框架内，通过加强统计数据、资料 and 知识来实现减少贫困、饥饿和营养不良的目标。这些目标包括：

- 减少遭受饥饿的绝对人数，确保逐步建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和食物偏好的世界；
- 增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，从而消除贫困，为所有人推动经济和社会进步；
- 对[.....]自然资源进行可持续管理和利用，造福当代及子孙后代；<sup>10</sup>以及
- 通过挽救生命、保护和重新恢复生计及投资于灾害防备和缓减措施，应对和防止在紧急状况下、灾后和冲突后或过渡情况下的严重饥饿和营养不良情况。<sup>11, 12</sup>

#### 指导原则

《粮食和营养安全信息系统联合战略》：

- 1) 符合“千年发展目标”、《巴黎宣言》和改革后的世界粮食安全委员会的工作；
- 2) 纳入了与粮食和营养安全相关的所有层面的内容；
- 3) 涵盖发展、应急和恢复范畴，承认三者的联系；
- 4) 解决威胁粮食和营养安全的根本问题和新出现的问题；
- 5) 确保系统地考虑性别问题及其他社会不平等现象；
- 6) 确保产品和服务能充分、及时地回应需求；
- 7) 通过国家所有权推动可持续性；
- 8) 运用和制定创新型方法和工具，同时利用现代信息技术；
- 9) 在全球、区域、国家和地方各级形成机构间合作和伙伴关系。

15. 此外，《联合战略》受各项合作原则的指导：

- 粮食计划署和粮农组织同意其在每个支柱方面的作用和职责，并承诺扩大在联合产品上的合作。

<sup>10</sup> 粮农组织，2008 年。粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会（大会委员会）就《粮农组织革新图变近期行动计划》提交的报告。第三十五届（特别）会议，2008 年 11 月 18—22 日。

<sup>11</sup> 粮食计划署，2008 年。“粮食计划署 2008—2013 年战略计划”（WFP/EB.A/2008/5-A/1/Rev.1）。

<sup>12</sup> 粮农组织，2009 年。粮农组织 2010—2019 年战略框架，C2009/3，战略目标 I。



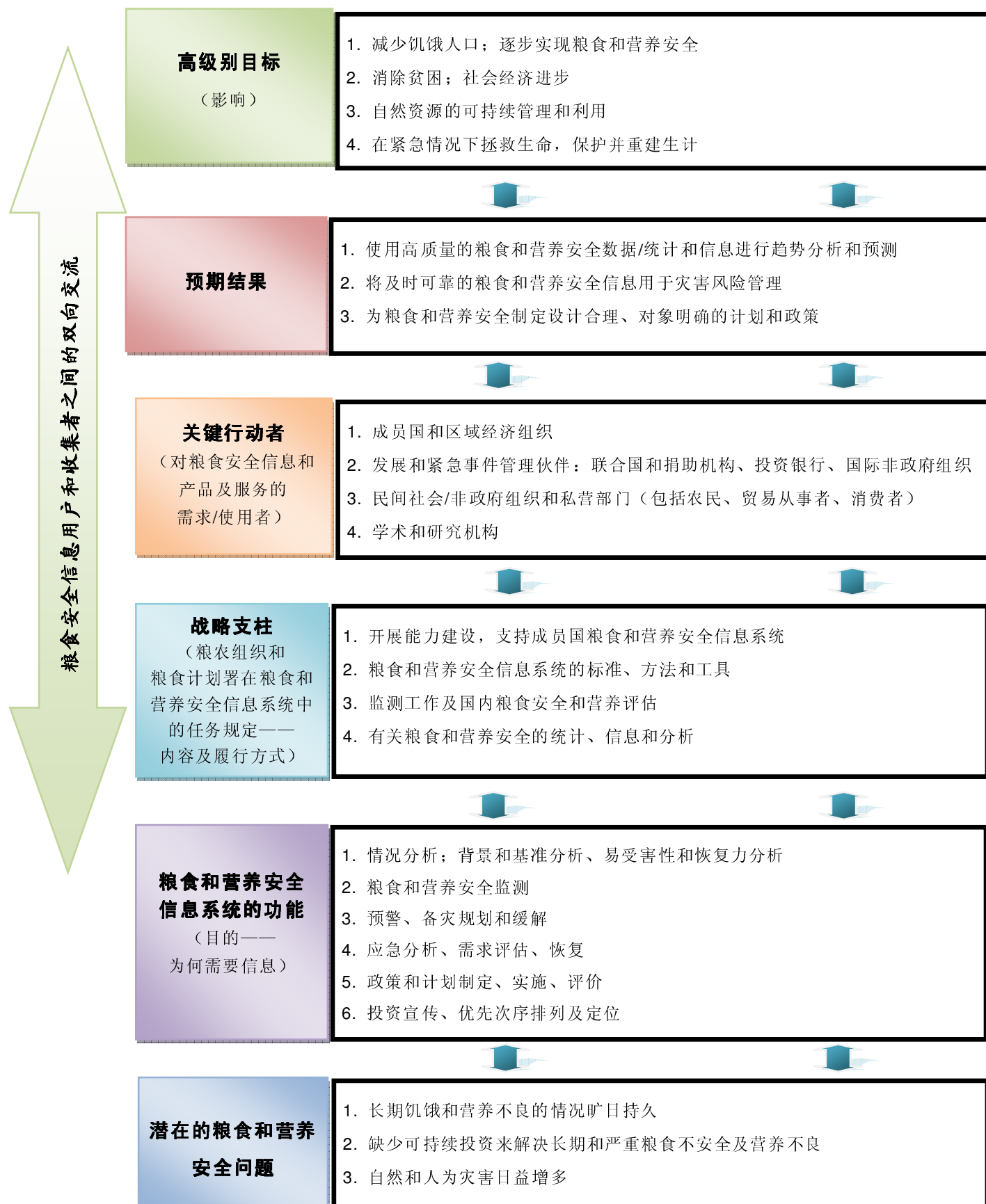
- 粮食计划署和粮农组织将扩大与其他粮食安全行动者的联系，以通过粮食安全信息网络支持国家和区域机构。
- 信息产品、工具和评估将以“公共产品”为导向，尽可能实用。
- 粮食计划署和粮农组织将改善内部和外部用户对信息的获取情况。

### **粮食和营养安全信息系统联合战略框架**

16. 粮农组织和粮食计划署已通过了粮食和营养安全信息系统框架（图1），该框架归纳了粮食和营养安全信息系统战略的预期结果以及实现这些结果的途径：

- 将高质量的粮食安全和营养数据、信息和分析用于监测在实现有关粮食和营养安全计划制定各方面的国际和国家发展目标、政策和决定方面的进展。
- 将及时可靠的粮食和营养安全信息用于灾害风险的减少和管理、计划制定和规划。
- 制定设计合理、对象明确的计划 and 政策来提高粮食和营养安全。

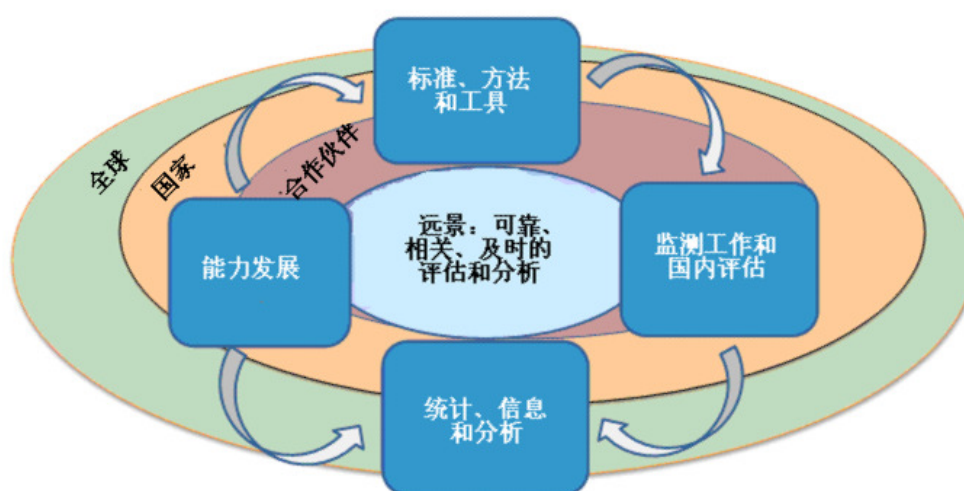
图 1：粮农组织－粮食计划署粮食和营养安全信息系统



## 粮食和营养安全信息系统支柱介绍

17. 《联合战略》是在四个相互联系的支柱的基础上建立的（图2），该战略将通过发展旨在实施商定标准、方法和工具的可持续能力实现，从而帮助各国和伙伴开展监测及评估，并制定可靠的统计和分析。有关四个支柱的详情如下文所述。

**图 2：粮农组织和粮食计划署粮食和营养安全信息系统  
联合战略的支柱和运行环境**



**远景：** 各国有能力收集、管理、分析和交流粮食安全和营养信息，以改进决策。

18. 各成员国经常请求提供支持以建立有效的粮食和营养安全信息系统，方法是将粮食安全和营养信息及分析与决策和政策制定更密切地联系起来。<sup>13</sup>为在当地机构和体制网络内建立可持续的专门知识，需要根据已明确的需求和能力缺口开展各种能力发展活动。<sup>14</sup>粮食计划署和粮农组织将联合评估利益相关者的能力，以为将来的能力发展活动优先排序。将根据以下三个层面评估并加强能力发展活动：有利环境、机构和个人。

19. 国家一级能力发展活动的实施将以需求为导向，并适应不同情况，包括发展和紧急情况（尤其是脆弱国家）。活动将涉及政府统计机构，并将通过联系粮食计划署和粮农组织对国家系统的调查、监测和评估，寻求增加信息的兼容性和可比性。

<sup>13</sup> Stacy, Roy A. 2010 年。与粮食和营养安全信息系统体制建设的协调国际办法有关的问题和备选方案。草案。

<sup>14</sup> 欧洲委员会/粮农组织，2009 年。欧洲委员会/粮农组织粮食安全信息联合评价行动计划。第 I 编。最终独立评价报告。为欧洲委员会、欧洲援助合作办公室和粮农组织编制。2009 年 4 月。

20. 将通过粮食安全信息网络与其他伙伴共同管理能力发展计划，这将有助于明确哪一个实体（粮农组织、粮食计划署、国际粮食政策研究所或其他行动者）能最好地满足已知的需求。将推动与地方学术和研究机构的伙伴关系，包括通过在选定的学术或研究机构建立区域“卓越中心”，培训将来的粮食安全专家。

### **粮食和营养安全信息系统的标准、方法和工具**

**远景：**制定共同标准和指标来衡量粮食不安全和营养不良的规模及程度

21. 粮农组织和粮食计划署致力于为全球、区域和国家各级的数据收集、分析和使用提供以需求为导向的规范性准则，并宣传经实际证明有效的粮食和营养安全评估和分析产品。

22. 这一支柱的活动包括：

- 提供一个供讨论技术和政策问题的论坛；
- 设定粮食安全和营养统计、指标和方法的标准；<sup>15</sup>
- 提供有关数据收集和分析的规范性指导；以及
- 设立分享良好做法的机制。

23. 重点领域包括为各国政府开展国内饥饿人口统计分析制订标准、工具和方法，为营养和城市粮食安全和营养办法提供指导，完善有关灾害对家庭收入和粮食消费的影响的模拟模型。在应对这些优先重点时，粮农组织将与粮食计划署合作，以进一步巩固并改善饥饿人口统计的方法和工具。有关营养分析的规范性工作将重点关注与粮食有关的问题（如利用粮食消费指标），以更好地为应对工作提供信息。将寻求与联合国儿童基金会和其他相关机构建立伙伴关系。

24. 粮食计划署将完善对家庭一级紧急情况评估和分析的指导，同时与粮农组织就有关灾害风险减少的分析进行合作。粮农组织和粮食计划署将制定有关粮食安全监测数据收集和分析的标准方法和工具。

### **监测工作及国内粮食安全和营养评估**

**远景：**开展可靠、相关和及时的监测和评估，为粮食和营养安全政策、计划和投资提供信息。

---

<sup>15</sup> 在公共卫生领域的营养指标方面，世界卫生组织和联合国儿童基金会是公认的联合国各机构的牵头者，粮农组织负责提供有关可供消费的粮食量和营养不足水平的估计值，以及有关食物构成的信息。粮农组织和粮食计划署均就衡量膳食多样性的方法开展了工作。

25. 粮食计划署和粮农组织在有关粮食安全的可靠和中立评估方面受到各方尊重。<sup>16</sup>对粮食和营养安全信息系统的公正贡献依赖于以持续和协调的方式参与联合评估以及成员国、联合国各机构和国际非政府组织的分析。

26. 该支柱需要粮食计划署和粮农组织在可行的情况下参与联合评估和监测活动。这涉及精简粮农组织的紧急行动评估和粮食计划署的易受害性分析及绘图网络，以确保成本效益，并响应利益相关者对相关、及时的决策的需求。这就需要这两个机构整合其粮食安全和营养监测及评估工作，并避免重复活动。粮食计划署和粮农组织还致力于共享计划信息并与政府伙伴在评估方面展开互动。

27. 此外，这两个机构致力于就新出现的粮食和营养安全问题展开早期磋商，并在任何可行的情况下进行联合分析。

28. 加强国家能力和所有权要求与能力发展支柱协调。考虑到粮食计划署和粮农组织外部评估的价值，各政府在评估中的作用将有所不同。在政府职能薄弱的环节发展国家所有权将根据具体情况进行评价。

29. 这两个机构将通过两种途径寻求提高互补性：改善紧急情况和发展评估之间的联系；将紧急情况评估与基准和监测联系起来。

30. 有必要向决策者及时分发明晰的评估产品和建议，并将其作为公共产品，这就需要大力整合在评估、统计和分析支柱方面开展的工作。

31. 在评估支柱方面开展的工作需要与标准、方法和工具支柱方面开展的工作协调一致，以推动与家庭粮食消费、膳食多样性和营养状况标准指标评估的整合。这两个支柱还将支持有关响应方案的磋商进程。

### **有关粮食安全和营养的统计、信息和分析**

**远景：**粮农组织和粮食计划署作为全球参考来源，提供粮食安全和营养方面的相关、可比、及时和可靠的统计、分析和信息。

32. 这两家机构共同致力于提供全球公共产品：提供区域、国家和地方各级有关粮食和营养安全的性别敏感型统计数据和分析，供由国家牵头的粮食和营养安全信息系统使用。

33. 粮农组织和粮食计划署在提供全球公共产品中的作用既相互补充又相互独立，并将寻求提高粮食和营养信息产品的附加值。这涉及若干活动：

---

<sup>16</sup> 例如，包括联合国难民事务高级专员办事处/粮食计划署联合评估任务、联合国儿童基金会/粮食计划署营养调查、粮农组织/粮食计划署作物和粮食安全评估任务以及粮食安全阶段综合分类。

- 协调全球公共产品，以实现一致性、连贯性和整体性，并尽量减少重复。这两个机构将规定一套最精简的分析产品，并与具体伙伴合作制定，商定共同的数据库指标，并对指标定义和数据收集方法进行标准化。这将与标准、方法和工具支柱密切联系；
- 提高对分别开展的数据收集和分析的综合，以建立“无缝数据流”；
- 定期与信息需求用户进行对话，并寻求反馈，以确保对可得产品的认识，并理解其国内使用情况。政府和伙伴机构将提高对全球公共产品的获取，这意味着必须具有国家数据，并能够共享；以及
- 提高信息产品的及时分发。

34. 这一支柱将通过设立共同的粮食和营养安全门户网站，推动建立粮食和营养安全统计、信息和分析产品全球信息交换中心的远景。

35. 这一活动的联合性质还将有助于核查所宣传产品的准确性和透明度。由于粮农组织在农业、粮食安全和营养方面存有大量历史统计数据集，将在这一支柱方面发挥重要作用。

---

## **实施方面的考虑因素**

### **国家所有**

36. 《联合战略》的业务关系需要在粮农组织国家和区域两级办事处、粮食计划署和区域、国家伙伴之间发挥作用。国家政府、区域政府间机构的优先重点、需求和能力决定了粮农组织和粮食计划署的合作领域。根据这一合作机制，各国政府和地方发展伙伴将参与规划和决策工作以及为实施粮食和营养安全信息系统而开展的国家和区域能力建设活动。

### **合作机制**

37. 指导委员会将指导和监测《联合战略》的实施，明确应优先开展哪些活动，并与全球机构联络，尤其是粮安委和营养问题常设委员会。拟议由粮食计划署计划司主任和粮农组织经济及社会发展部的助理总干事担任该委员会的联合主席。指导委员会应每个季度会面；主席可召开额外会议并成立工作组。

38. 为粮食安全信息网络中，将成立一个得到粮农组织、粮食计划署和国际粮食政策研究所及其他伙伴支持的一个机构间秘书处；粮农组织和粮食计划署按照这项联合战略开展的工作，也将得到该机构间秘书处的推动，同时将确保与其他主要计划如农业市场信息系统和粮安委的联系。

39. 除秘书处之外，各支柱的实施将由以下两方面支持：

- 粮食计划署/粮农组织支柱代表：确保实施活动与各支柱的远景和预期成果保持一致；以及
- 粮食安全信息网络：帮助明确对粮农组织/粮食计划署支持粮食和营养安全信息系统的需求，并确定需求的优先顺序，因为其代表了粮农组织和粮食计划署将开展工作的实践社区。

40. 将制定粮食和营养安全信息系统架构各种支持职能的职权范围。

### 伙伴关系

41. 粮食安全信息网络应该成为落实《联合战略》和建立伙伴关系的主要途径。其他伙伴包括各国政府、区域机构、国家和国际非政府组织、农发基金、国际粮食政策研究所、人道主义事务协调办公室、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、美国国际开发署/饥荒预警系统网络、美国农业部、世界银行、世界资源学会和欧洲委员会联合研究中心。《联合战略》将遵守联合国“协调一致”的办法。

42. 这两个机构将通过其为粮食安全专题组和其他联合国专题组，如水、环境卫生和个人卫生小组以及营养专题组的相关活动所做的工作，为正在开展的人类需求评估机构间工作做出贡献。<sup>17</sup>

### 供资

43. 粮农组织和粮食计划署在成员国、区域组织和内部对加强粮食和营养安全信息系统能力进行了大量投资。为有效指导全球粮食安全和营养决策，建议至少将总计划预算的1%投资用于信息系统的开发和实施。<sup>18</sup>将制定一个供资战略，为粮食计划署和粮农组织联合开展粮食和营养安全信息系统活动筹措所需要的额外资源。

44. 指导委员会将寻求为选定的战略组成部分提供共同资金。

### 交流和宣传

45. 《联合战略》内的交流活动主要依据粮食计划署<sup>19</sup>和粮农组织<sup>20</sup>的全组织交流战略以及人道主义原则。<sup>21</sup>粮食计划署和粮农组织致力于根据地方和国际利益相

---

<sup>17</sup> 例如，人道主义事务协调办公室有关多部门需求评估的工作。

<sup>18</sup> 粮食计划署，“对粮食计划署加强紧急需求评估执行计划的评价”（WFP/EB.2/2007/6-A）。

<sup>19</sup> 粮食计划署，“粮食计划署交流战略”（WFP/EB.A/2008/5-B）。

<sup>20</sup> 粮农组织，全组织交流政策和战略（2000年）；粮农组织知识战略（2011年3月）。

<sup>21</sup> 粮食计划署，“人道主义原则”（WFP/EB.A/2004/5-C）；“有关人道主义及其对粮食计划署影响的说明”（WFP/EB.1/2006/5-B/Rev.1）。

关者的利益、优先重点以及使用粮食和营养安全信息产品的能力，制定及时交流办法以满足其信息需求。这将包括就共享粮食安全网络门户进行合作。

46. 机构间交流计划将支持《联合战略》，有助于为横向和纵向的信息共享设立系统和制定协议。《联合战略》还将得到内部交流计划的支持，该计划旨在获得职工和高级管理层的承诺。

47. 提高认识和宣传的关键作用不仅与伙伴关系和供资有关，也和交流有关。及时、可靠及基于实证的粮食和营养安全信息将支持面向联合国机构和国家小组的、目标和方法明确的宣传活动。粮食计划署和粮农组织将凭借其在联合国专题组中的成员资格，简化粮食和营养安全信息的使用，以促进成员国、联合国机构和其他利益相关者从整体上解决粮食不安全和营养不良问题。



粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统战略的联合实施计划			
开展能力建设，支持成员国的粮食和营养安全信息系统（50%的供资需求）			
商品和服务	时间	地点	关键伙伴
<b>结果 1：目标国家在粮食和营养安全信息系统方面已知的能力发展需求、缺口和关键伙伴</b>			
1) 粮食和营养安全信息系统能力需求评估：			
(a) 试点能力需求评估，以查明能力发展机遇和需求	2012—2013 年	4—7 个国家	开展相关能力发展的机构
(b) 逐步推广至其他国家	2014—2017 年	~20 个国家	
2) 制定标准化粮食和营养安全信息系统能力发展评估方法、指导和工具	2013 底	N/A 不适用	国际粮食政策研究所（粮食安全信息网络内）
3) 粮农组织和粮食计划署支持发展粮食安全信息网络	2012—2013 年	罗马（秘书处）， 区域和国家	国际粮食政策研究所、区域组织、成员国；非政府组织、发展伙伴
<b>结果 2：加强国家伙伴工作人员的能力，支持目标国的粮食和营养安全信息系统数据收集、处理和分析</b>			
4) 根据商定的粮农组织/粮食计划署比较优势，开展选定的能力发展活动	2013—2016 年	根据能力需求评估的结果，待确认	国际粮食政策研究所、非洲发展新伙伴关系、非洲农业发展综合计划
<b>结果 3：改善获取粮农组织和粮食计划署在粮食和营养安全信息系统各领域的专门知识、工具和方法数据</b>			
5) 现有学习材料、工具、方法、专门知识和指导的共同数据库	2012 年底	总部	评估能力项目、非洲领导轮胎、饥荒预警系统网络、国际粮食政策研究所、区域学术机构、联合国儿童基金会
6) 制定一个粮食和营养安全信息系统专门知识联合数据库	2012—2013 年	总部	评估能力项目、挪威难民理事会

粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统战略的联合实施计划			
粮食和营养安全信息系统的标准、方法和工具（10%的供资需求）			
商品和服务	时间	地点	关键伙伴
<b>结果 1：进一步巩固和改善饥饿统计的方法和工具</b>			
1) 从国家数据中提取按性别分类的数据的方法和工具	2012—2017 年	总部	农发基金、联合国儿童基金会、联合国妇女发展基金
<b>结果 2：巩固和改善家庭一级粮食和营养安全监测及评估的方法和工具</b>			
2) 将测量粮食和营养不安全的方法标准化	2012—2017 年	全球	联合国儿童基金会、国际粮食政策研究所、联合研究中心；可能与农发基金合作
3) 改善用于衡量危机对粮食和营养安全影响的模型	2012—2013 年	总部和选定国家	世界银行、全球减灾及恢复基金、国际粮食政策研究所、经济合作与发展组织
<b>结果 3：改善对新出现的与粮食和营养相关问题的分析所需要的方法和工具</b>			
4) 在将评估数据用于响应分析方面的指导和最佳规范	2012—2013 年	总部	评估能力项目、非洲领导论坛、饥荒预警系统网络、国际粮食政策研究所、区域学术机构、联合国儿童基金会
5) 连接气候变化/变异性与家庭安全状况的分析框架	2012—2016 年	总部	评估能力项目、挪威难民理事会
6) 完善并试点城市粮食和营养安全评估办法	2012—2013 年	总部和选定国家	城市粮食和营养安全工作组、联合国机构间常设委员会咨商小组、应对城市地区人道主义挑战工作队、联合国难民事务高级专员办事处

粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统战略的联合实施计划			
监测工作和国内评估（30%的供资需求）			
商品和服务	时间	地点	关键伙伴
<b>结果 1：提高对传统和新出现的粮食和营养安全威胁的监测</b>			
1) 提供加强后的国家和地方价格监测	2012—2016 年	全球	饥荒预警系统网络、国际粮食政策研究所
2) 对危机中需要外部粮食援助的国家和人口进行分类	2012—2013 年	总部	人道主义事务协调办公室、联合国机构间常设委员会
<b>结果 2：进一步整合并协调监测、分析和预警</b>			
3) 开发一个共同平台，精简国内监测和预警活动	2012—2016 年	2 个国家/年	饥荒预警系统网络、联合研究中心、全球粮食安全监测、国际研究机构
4) 逐步推广粮食安全阶段综合分类	2012—2017 年	20 个国家	饥荒预警系统网络、乐施会、援外社国际社会、国际拯救儿童联盟、联合研究中心
<b>结果 3：提高评估质量和可靠性</b>			
5) 制定：i) 纳入粮食安全、营养和生计的联合评估框架；以及 ii) 通过对机构间进程的联合支持进行全面评估。整合粮食安全和营养监测及评估工作，避免重复工作。	2012—2013 年	总部	非政府组织、学术机构、联合国机构间常设委员会、需求评估工作组、开发计划署/世界银行
6) 开展协调的联合评估（粮食安全、农业、营养）	2012—2016 年	各国	全球粮食安全专题组、国家政府和专题组成员

粮农组织和粮食计划署关于粮食和营养安全信息系统战略的联合实施计划			
有关粮食和营养安全的统计、信息和分析（10%的供资需求）			
商品和服务	时间	地点	关键伙伴
<b>结果 1：有关粮食和营养安全的统计、信息和分析能响应用户需求和新出现的问题，并易于获取</b>			
1) 根据以下两点实施粮农组织/粮食计划署联合交流战略： (a) 利益相关者信息需求分析（每 2 年一次）；以及 (b) 将粮食和营养安全产品获取和使用的评估指标标准化	2012 年、 2014 年、2016 年 2013 年之后	全球、区域和国家 各级	粮食和营养安全信息系统社区
2) 制定统一的时间序列数据组，用于：(a) 粮食安全指标；(b) 市场和价格数据；以及(c) 处于危机中的国家和人口	2012—2017 年	全球一级	
<b>结果 2：粮农组织和粮食计划署确保其粮食和营养安全信息系统产品和服务彼此协调，并维持粮食和营养安全问题在政策议程中的重要地位</b>			
3) 联合出版《世界粮食不安全状况》报告	2012—2017 年	总部	农发基金
4) 国家出版物《粮食安全状况》（与全球《世界粮食不安全状况》相联系）	2012—2014 年	6 个国家	国家政府
5) 提供粮农组织和粮食计划署有关粮食安全和营养信息及数据的共同门户网站	2012—2017 年	总部	

**缩略语表**

ACAPS	评估能力项目
AMIS	农业市场信息系统
CFS	世界粮食安全委员会
CFSAM	作物及粮食安全评估组
CFSVA	粮食安全和脆弱性综合分析
CNA	能力需求评估
FAO	联合国粮食及农业组织
FEWS NET	饥荒预警系统网络
FNS	粮食和营养安全
FSIN	粮食安全信息网络
IASC	联合国机构间常设委员会
IFAD	国际农业发展基金
IFPRI	国际粮食政策研究所
IPC	粮食安全阶段综合分类
ISFNS	粮食和营养安全信息系统
JRC	[欧洲委员会]联合研究中心
MDG	千年发展目标
NATF	需求评估工作组
NGO	非政府组织
NRC	挪威难民理事会
OCHA	人道主义事务协调办公室
SCN	营养问题常设委员会
SOFI	《世界粮食不安全状况》
UNDP	联合国开发计划署
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIFEM	联合国妇女发展基金
WHO	世界卫生组织