

Октябрь 2010 года



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

# ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто сороковая сессия**

**Рим, 10-14 октября 2011 года**

**Меры по более эффективному проведению политики организации в  
отношении затрат на поддержку проектов**

Вопросы по существу положений настоящего документа следует направлять по адресу:

**Mr Boyd Haight**

**Director, Office of Strategy, Planning and Resources Management**

**Тел.: +3906 570-55324**

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

## РЕЗЮМЕ

- В июле 2011 года Конференция выразила озабоченность в отношении продолжающегося неполного возмещения расходов на административную и операционную поддержку. По результатам двухгодичного периода 2008-2009 годов не возмещенная сумма составила 37,2 млн. долл. США. Конференция подтвердила приверженность политике полного возмещения расходов.
- Следуя поручению 138-й сессии Финансового комитета и настоятельному призыву Конференции, в рамках действующей политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов и действующих максимальных ставок РОП Секретариат определил меры по сокращению разрыва в возмещении переменных непрямых расходов, в том числе по категориям расходов, ранее не подлежавших возмещению ФАО, но возмещавшихся другим учреждениям ООН. Предлагаемые меры могли бы увеличить в 2012-2013 годах сумму возмещаемых расходов примерно на 9 миллионов долларов США.
- Меры по более эффективному возмещению переменных непрямых расходов предлагаются в отношении проектов, где утвержденная в рамках политики ставка РОП ниже максимальной ставки, с уделением основного внимания возмещению расходов по найму и управлению проектным персоналом.
- Меры по более эффективному возмещению расходов предлагаются в отношении тех категорий переменных непрямых расходов, которые ранее не подпадали под положения политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов, в частности, расходов, связанных с информационными технологиями, предоставлением офисных помещений и с вопросами обеспечения безопасности в штаб-квартире.
- Предлагаемые меры по повышению эффективности возмещения расходов предполагается реализовать за счет прозрачного и простого повышения ставок на стандартные расходы на проектный персонал и расходы на услуги консультантов по проектам без изменения действующих максимальных ставок РОП и категорий.

## РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть и утвердить предлагаемые в рамках действующей политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов и действующих максимальных ставок меры по сокращению разрыва в возмещении переменных непрямых расходов и повышению эффективности возмещения по категориям расходов, ранее не подлежавших возмещению ФАО, но в обычном порядке возмещавшихся другим учреждениям ООН, в частности, расходов, связанных с информационными технологиями и с вопросами обеспечения безопасности в штаб-квартире.

### Предложение по проекту решения

- **Комитет рассмотрел предпринимаемые в рамках действующей политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов и действующих максимальных ставок меры по сокращению разрыва в возмещении переменных непрямых расходов, а также предлагаемые меры по повышению эффективности возмещения расходов, относимых к категориям, ранее не подпадавшим под положения политики. Он приветствовал предложения по совершенствованию возмещения расходов на административную и операционную поддержку за счет внебюджетной деятельности, к чему настоятельно призывала Конференция.**
- **Рассмотрев предложения, Комитет:**

- **отметил, что предлагаемые меры не приведут к изменению действующих максимальных ставок РОП по соответствующим категориям проектов;**
- **утвердил использование повышения ставок на расходы на проектный персонал и расходы на услуги консультантов по проектам для возмещения непрямых переменных расходов в части услуг, предоставляемых в связи с наймом и управлением проектным персоналом при применении ставок РОП ниже максимальной ставки, а также**
- **утвердил использование повышения ставки на стандартные расходы на проектный персонал и расходы на услуги консультантов по проектам в целях более эффективного возмещения переменных непрямых расходов по категориям, ранее не подпадавшим под положения политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов, но в обычном порядке возмещавшихся другим учреждениям ООН, в частности, расходов, связанных с информационными технологиями, предоставлением офисных помещений и с вопросами обеспечения безопасности в штаб-квартире.**

## Справочная информация

1. В последние годы значительно увеличился размер добровольных взносов, управление которыми Организация осуществляет через целевые фонды. За двухгодичный период 2008-2009 годов сумма расходов по целевым фондам превысила один миллиард долларов США, впервые превысив сумму расходов по Регулярной программе. Расширение деятельности через целевые фонды сопряжено с рядом вновь возникающих проблем и рисков, в первую очередь в части возмещения расходов на административную и операционную поддержку, предоставляемую в рамках осуществления деятельности, финансируемой за счет добровольных взносов.

2. Финансовое правило 6.7 базовых документов Организации устанавливает применимые во всех случаях условия приема добровольных взносов и, в частности, указывает, что в связи с этим для государств-членов не должно возникать дополнительных финансовых обязательств.

*«Принятие любых таких [добровольных] взносов и денежных средств, которые прямо или косвенно влекут за собой дополнительные финансовые обязательства для государств-членов и ассоциированных членов, требует согласия со стороны Конференции».*

3. Политика ФАО в области установления ставок РОП, в том числе в части добровольных взносов, направляемых в целевые фонды, была одобрена Советом в ноябре 2000 года<sup>1</sup>. В основе политики лежит принцип, согласно которому, при должном учете существующих механизмов и необходимости в простом и прозрачном подходе, следует обеспечивать разумное соотнесение ставок возмещения и фактических расходов по обеспечению административной и операционной поддержки (АОП) проектов.

4. Организация регулярно отчитывается об уровне расходов на поддержку проектов и возмещения соответствующих расходов, внимательно следит за тем, как проводится политика в отношении затрат на поддержку проектов<sup>2</sup>. На своей 138-й сессии в марте 2011 года Комитет приветствовал и одобрил принимаемые Секретариатом в рамках действующей политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов меры по сокращению разрыва в возмещении переменных непрямых расходов. Кроме того, Комитет выразил надежду, что в ходе сессии, намеченной на октябрь 2011 года, ему удастся более подробно рассмотреть предложения в отношении мер по возмещению расходов, относящихся к категориям, ранее не подлежавшим возмещению ФАО, но в обычном порядке возмещавшихся другим учреждениям ООН, что соответствует принципу расширенного применения политики в отношении затрат на поддержку проектов, одобренному Финансовым комитетом в июле 2009 года<sup>3</sup>.

5. На своей 37-й сессии, прошедшей в июне-июле 2011 года<sup>4</sup>, Конференция подтвердила приверженность политике полного возмещения расходов и выразила озабоченность до сих пор имеющим место неполным возмещением расходов на административную и операционную поддержку в части внебюджетной деятельности, что регулярно отражается в докладах об осуществлении программы<sup>5</sup>. По результатам двухгодичного периода 2008-2009 годов такой разрыв составил порядка 37,2 млн. долл. США. Конференция настоятельно призывала Генерального директора:

- a) активно добиваться улучшения положения с возмещением расходов на административную и операционную поддержку за счет внебюджетной

<sup>1</sup> Приложение II к документу CL 119/13, с дальнейшими уточнениями согласно документам CL 112/4, пункты 21-23, CL 128/4, пункты 20-25, CL 131/7, пункты 49-52.

<sup>2</sup> FC 140/7

<sup>3</sup> FC 138/7 и CL 141/9, пункты 28-29

<sup>4</sup> С 2011/REP, пункт 100

<sup>5</sup> С 2011/8 PIR 2008-09, пункты 310-314 и таблица 18

деятельности, в том числе по категориям расходов странового уровня, расходов на информационные системы и технологии, что было определено поручением, данным Финансовому комитету в июле 2009 года<sup>6</sup>;

- b) при необходимости, опираясь на опыт других учреждений системы ООН, разработать для возмещения расходов, наиболее тесно связанных с уровнем кадрового обеспечения программ и проектов, новые механизмы, и в первую очередь механизм повышения ставки на расходы на проектный персонал; а также
- c) представить Финансовому комитету для рассмотрения в ходе его сессии, намеченной на октябрь 2011 года, и Совету для утверждения до конца 2011 года меры по более эффективному возмещению расходов.

6. Ввиду этого Секретариат продолжил рассмотрение вопроса о проведении политики в отношении затрат на поддержку проектов и определил новые механизмы повышения эффективности возмещения расходов на обслуживание проектов без изменения действующих максимальных ставок РОП в части:

- a) переменных непрямых расходов, которые не возмещаются по проектам, где утвержденная в рамках политики ставка РОП ниже максимальной ставки; и
- b) переменных непрямых расходов, которые подпадают под положения политики, но в настоящее время не возмещаются.

7. С учетом тенденций в области утверждения проектов и их типологии, предлагаемые меры могли бы увеличить в 2012-2013 годах сумму возмещаемых расходов примерно на 9 миллионов долларов США.

### **Возмещение затрат по проектам, где ставка РОП ниже максимальной ставки**

8. Цель политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов состоит в возмещении всех переменных непрямых расходов, связанных с проектами, финансируемыми за счет добровольных взносов. Речь идет об административной и операционной поддержке, необходимой для реализации проектов, но лишь в случаях, когда расходы на такую поддержку невозможно непосредственно проследить и отнести на каждый отдельный проект. Политика ФАО в отношении затрат на поддержку проектов и определение переменных непрямых расходов на поддержку приводятся в Приложениях I и II.

9. Переменные непрямые расходы возмещаются за счет вычета в размере определенной процентной доли затрат на проект, составляющей ставку расходов на обслуживание проекта (РОП). Для ставки РОП установлены максимальные значения: 13 процентов для проектов в сфере технического сотрудничества, 12 процентов для проектов с участием привлеченных экспертов, 10 процентов для проектов по оказанию чрезвычайной помощи. Политика допускает применение более низких ставок РОП при условии, что расходы, по своему характеру являющиеся расходами на обслуживание проектов, будут определены, заложены в бюджет, и будут относиться непосредственно на проект, что позволит частично скомпенсировать низкую ставку РОП.

10. Результаты ежегодно проводимого анализа затрат показывают, что если бы по всем проектам, финансируемым за счет внебюджетных источников, применялись максимальные ставки РОП, такие ставки РОП могли бы покрыть переменные непрямые расходы ФАО, как они определяются на текущий момент. Однако чтобы удовлетворить требования партнеров, предоставляющих финансирование, сегодня, в рамках политики ФАО, по все большему числу проектов устанавливаются ставки РОП ниже максимальных. Предусмотренное политикой прослеживание и непосредственное отнесение на конкретные проекты сальдо расходов по административной и операционной поддержке затруднительно в административном плане. Определение, прослеживание и отнесение на конкретный проект каждой услуги в рамках

<sup>6</sup> FC 128/13

административной и операционной поддержки было бы сопряжено с высокими операционными издержками и применением усложненных процедур учета. Сегодня это не делается. Сложившаяся ситуация способствовала образованию разрыва между затратами, понесенными ФАО в виде расходов на обслуживание проектов, и суммой возмещения, полученной на основании ставок РОП.

11. Велось и ведется обсуждение гармонизированных и оптимизированных методов прямого возмещения расходов, соответствующих типу расходов на обслуживание проектов, по проектам, где ставки РОП установлены ниже максимальных ставок. Сначала, по результатам обсуждений с Рабочей группой по расходам на обслуживание проектов Финансово-бюджетной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления, было предложено, чтобы ставки РОП по указанным проектам принимались с учетом покрытия расходов штаб-квартиры, а для покрытия переменных непрямых расходов страновых отделений использовался механизм прямых расходов<sup>7</sup>. Однако, ввиду значительных различий в способах реализации проектов на местах отдельными специализированными учреждениями, программами и фондами ООН, разработать сравнимые ставки РОП было бы сложно. Кроме того, реализация подобного подхода была бы сложной и трудоемкой в плане администрирования.

12. На основании методологии, с 2010 года применяемой Всемирной организацией здравоохранения, по проектам, где ставки РОП ниже максимальных, было предложено использовать стандартный механизм прямых расходов в форме ставок по расходам на проектный персонал. Такие ставки по расходам на проектный персонал в форме повышенной ставки на стандартные расходы на проектный персонал и на расходы на консультантов позволили бы возмещать непрямые переменные расходы в части услуг, предоставляемых в связи с проектным персоналом, которые не покрываются ввиду применения ставок РОП ниже максимальной ставки. В число возмещаемых вошли бы расходы на поддержку в части найма, оформления договорных отношений, расчета льгот, организации поездок, выплаты заработной платы, постановки задач и отчета о результатах работы.

13. Такие ставки были бы прозрачными, относительно несложными в плане администрирования, их внедрение не было бы связано с существенными дополнительными затратами. Ставки на расходы на проектный персонал по проектам, где ставки РОП ниже минимальных, разрабатывались бы таким образом, чтобы не допускать дублирования расходов, возмещаемых через установленные ставки РОП. Для этого ставки на расходы на проектный персонал рассчитывались бы как процентная доля расходов на проектный персонал, включая оплату труда и льгот штатных сотрудников, оплату услуг консультантов и расходы на поездки штатных сотрудников и консультантов, и относились бы на все реализуемые проекты, по которым ставка РОП установлена в размере семи процентов и менее. Ежегодно проводимый ФАО анализ объемов работ и ежегодный независимый расчет расходов на поддержку проектов, финансируемых за счет внебюджетных источников, обеспечил бы отсутствие дублирования при возмещении расходов.

14. Предлагаемая методика расчета возмещаемых сумм описана в *Приложении III*.

### **Возмещение расходов, не включенных в установленные максимальные ставки РОП**

15. Максимальная ставка РОП по проектам в сфере технического сотрудничества рассчитывалась в рамках исследований в области расходов на поддержку проектов на уровне системы ООН в целом. Исследования проводились в начале 1980-х годов. В 1991-1993 годах были проведены повторные исследования с использованием методологии, согласованной рабочей группой с участием представителей различных учреждений системы ООН под руководством ПРООН. ФАО использовала и продолжает использовать ту же методологию при проведении ежегодного анализа затрат, что позволяет из года в год обеспечивать сравнимость результатов для прослеживания повышения эффективности предоставляемой

<sup>7</sup> FC 138/7, пункты 9-10

административной и операционной поддержки, а также в целях сравнения достигнутых результатов с результатами, достигнутыми другими учреждениями системы ООН в соответствии с обновленными расчетами их затрат на поддержку проектов.

16. Когда проводились указанные выше исследования, проекты в сфере технического сотрудничества, финансировавшиеся за счет внебюджетных источников, представляли собой лишь малую часть общих расходов ФАО и других специализированных учреждений системы ООН. По этой причине Консультативным комитетом по административным вопросам (предшественником Комитета высокого уровня по вопросам управления) было принято решение рассматривать затраты каждого отдельного учреждения на базовую инфраструктуру, включая расходы на информационные технологии (ИТ), а также расходы на офисные помещения в штаб-квартире и региональных отделениях и затраты на обеспечение безопасности, как постоянные непрямые расходы, исключив их, таким образом, из расчета расходов на обслуживание проектов.

17. Когда проводились указанные исследования, то есть более двух десятилетий назад, услуги в сфере ИТ в значительной мере отличались от того, что мы имеем сегодня. В первую очередь они состояли в централизованной обработке и выдаче данных с использованием больших электронно-вычислительных машин. Тогда, во времена больших ЭВМ, расходы на ИТ не зависели от объемов внебюджетной деятельности, поэтому, согласно методологии проведения анализа затрат, эти расходы рассматривались и до сих пор рассматриваются как постоянные непрямые расходы. Сегодняшние услуги по поддержке, как, например, электронная почта и доступ в интернет, просто не существовали, как не существовала и большая часть программного обеспечения, установленного сегодня на персональных компьютерах, используемых в работе проектным персоналом ФАО. Не существовало ИТ-поддержки персональных компьютеров, не предоставлялась поддержка в сфере информационно-коммуникационных технологий, необходимых для пользования электронной почтой, интернетом и программным обеспечением для ПК. Поскольку сегодня эти затраты значительно изменяются в зависимости от количества штатных сотрудников и консультантов, чья деятельность финансируется как за счет внебюджетных ресурсов, так и за счет Регулярной программы, их не следует более рассматривать как постоянные непрямые расходы, финансируемые ФАО исключительно за счет начисленных взносов.

18. На фоне имевшего место в ФАО в течение последнего десятилетия роста объемов внебюджетного финансирования дальнейшее исключение затрат на офисные помещения и безопасность из возмещаемых расходов на обслуживание проектов также представляется невозможным. Учреждения системы ООН, принимавшие участие в недавно прошедших обсуждениях в рамках рабочей группы Финансово-бюджетной сети, достигли общего соглашения о том, что эти издержки следует рассматривать как переменные непрямые расходы, и что они должны возмещаться с применением системы прямых ставок. Следуя принципу расширенного применения политики в отношении затрат на поддержку проектов, одобренному Финансовым комитетом в июле 2009 года, предлагается с начала 2012 года возмещать эти переменные непрямые расходы в описанном ниже порядке.

- a) Услуги по ИТ-поддержке, предоставляемые штатным сотрудникам, чья деятельность финансируется из внебюджетных источников и которые расположены в штаб-квартире, включая расходы на электронную почту, доступ в сеть интранет, доступ в интернет, услуги службы помощи, использование корпоративных систем, лицензий на программное обеспечение, каналов связи, управление заменой аппаратного обеспечения и использование телефонной инфраструктуры. В 2012-2013 годах будут возмещаться только расходы в части штатного проектного персонала, размещенного в штаб-квартире. В 2014-2015 годах будут возмещаться и расходы в части консультантов, размещенных в штаб-квартире.
- b) Расходы на услуги службы безопасности в штаб-квартире (затраты на выпуск бэджей и управление ими, обслуживание оборудования обеспечения безопасности, услуги охранников, начисления по оплате услуг службы безопасности ООН на штатный персонал и консультантов), доступныеенному в штаб-квартире

штатному персоналу, чья деятельность финансируется из внебюджетных источников. Возмещение указанных расходов должно осуществляться, начиная с 2012-2013 годов.

- c) Расходы на услуги по ИТ-поддержке, предоставляемые сотрудникам, чья деятельность финансируется из внебюджетных источников и которые расположены в субрегиональных, страновых отделениях и проектных офисах, включая расходы на электронную почту, доступ в сеть интранет, использование корпоративных систем, лицензий на программное обеспечение, каналов связи, управление заменой аппаратного обеспечения. Для всех указанных отделений и офисов должна быть рассчитана единая глобальная ставка. Применение таких ставок в части проектного персонала и консультантов, размещенных в указанных офисах, начнется лишь с 2014-2015 годов, поскольку сначала необходимо провести подробный анализ типологии и объемов предоставляемых на местах услуг в сфере ИТ.
- d) Помещения, безопасность, приобретение соответствующего оборудования, затраты на ИТ в соответствии с приведенным выше пунктом с) и телефонная инфраструктура, предоставляемые штатным сотрудникам, чья деятельность финансируется из внебюджетных источников и которые расположены в региональных отделениях. Должны быть разработаны отдельные ставки с учетом расходов, которые несет каждое региональное отделение. Предусматривается, что в 2012-2013 годах возмещение расходов на поддержку будет осуществляться в части расходов на штатный проектный персонал, а в 2014-2015 годах будут возмещаться и расходы в части консультантов по проектам.

19. Возмещение расходов должно будет производиться через применение ставки на расходы по персоналу, занятому в проектах, финансируемых из внебюджетных источников. Ставка должна будет рассчитываться как процентная доля от общей суммы затрат, понесенных ФАО в связи с предоставлением услуг по поддержке для каждого отдельно взятого места расположения, разделенной на общую сумму вознаграждения штатного персонала и консультантов, являющихся пользователями услуг в каждом отдельном месте расположения<sup>8</sup>. Определение ставки начислений в форме процентной доли должно будет производиться, следуя практике, применяемой Всемирной организацией здравоохранения. Возмещение должно будет взиматься по всем фактическим расходам, начисленным на штатный персонал и консультантов по проектам, финансируемым из внебюджетных источников, в каждом отдельном месте расположения. Были рассмотрены и альтернативные методики, в частности, возможность начисления на проекты определенной суммы за каждый рабочий месяц. Однако в плане администрирования рассчитанные таким образом затраты представляют большую сложность, чем процентные ставки. Кроме того, их учет сопряжен с большим объемом работ по ручному вводу данных и их верификации.

20. Предлагаемая методика расчета возмещаемых сумм описана в *Приложении III*.

21. Как было отмечено Комитетом на его 138-й сессии, Секретариат принимает меры по повышению эффективности возмещения расходов, для чего вносит изменения в руководящие принципы бюджетирования по проектам, обеспечивает обучение, рационализирует процедуры. Дальнейшие меры по совершенствованию ассигнованию средств, полученных в результате возмещения расходов, в том числе в части децентрализованных отделений, представлены в документе *Действия, вытекающие из Концепции структуры и функционирования децентрализованных отделений ФАО*, который в рамках настоящей сессии должен быть рассмотрен совместно с Комитетом по программе.<sup>9</sup> Кроме того, будут подготовлены

<sup>8</sup> Затраты на помещения, занимаемые штатным персоналом и консультантами, чья деятельность финансируется из внебюджетных источников, сегодня возмещаются с учетом среднего количества квадратных метров помещений, занимаемых проектным персоналом, расположенным в штаб-квартире. Администрирование такого подхода сопряжено со значительными трудозатратами, вместо него должны будут применяться повышенные ставки на расходы на проектный персонал в форме процентной доли, как описано в настоящем документе.

<sup>9</sup> JM 2011.2/3, пункты 24-25

информационные записки и руководящие указания, которые помогут сотрудникам ФАО, странам-членам, существующим и будущим донорам в более полной мере оценить политику ФАО в отношении затрат на поддержку проектов и гибкость ее реализации, затраты на административную и операционную поддержку, подпадающие под положения политики, и меры по возмещению расходов.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### **Текущая политика ФАО в отношении затрат на поддержку проектов**

1. Цель текущей политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов состоит в возмещении всех переменных непрямых расходов на поддержку, связанных с проектами, финансируемыми за счет добровольных взносов. Они большей частью определяются как затраты на услуги по административной и операционной поддержке, представляющей собой необходимую и неотъемлемую часть любого проекта, который Организация соглашается реализовать, но которые, исходя из их характера, нельзя просто или прямо выделить, чтобы отнести на счет самого проекта.

2. Более подробное определение переменных непрямых расходов на поддержку дано в разделе 250 Руководства ФАО:

*Услуги по административной поддержке могут включать:*

- наем, постановку задач и обслуживание проектного персонала;
- обслуживание стипендий;
- закупку предметов снабжения и оборудования, официальное оформление контрактов;
- подготовку бюджетов и контроль за расходами по проектам;
- получение, хранение и перечисление средств, ведение счетов по проекту, подготовку финансовой отчетности, проведение внешних и внутренних аудитов и пр.;
- мониторинг безопасности.

*Услуги по операционной поддержке могут включать:*

- составление предложений и представление предложений донорам;
- ведение переговоров по соглашениям и операционным планам со спонсорами проектов и правительствами-получателями;
- поиск и рекомендацию квалифицированного персонала;
- руководство проектами и надзор за их осуществлением;
- подготовку, мониторинг выполнения и пересмотр планов работы и бюджетов;
- периодическое предоставление отчетов по проектам;
- зачисление стипендий и разработку учебных планов;
- технический подбор оборудования и техническую подготовку контрактов.

3. Следует отметить, что все расходы на указанные выше услуги подпадают под определение переменных непрямых расходов на обслуживание проектов.

### ***Сводная информация***

**Таблица 1. Матрица видов деятельности с учетом типов и источников финансирования**

Источник финансирования	Техническая помощь		Чрезвычайная помощь	Нормативные программы и прочая деятельность в рамках РП	
	Национальное финансирование	Донорские взносы	Донорские взносы	Нормативная деятельность в рамках РП ФАО, вкл. Комиссии	Совместно финансируемая деятельность
Внебюджетное финансирование	максимальная ставка 13% (исключения – см. ниже)	максимальная ставка 13% (исключения – см. ниже)	максимальная ставка 10%	13% (исключения – см. ниже)	согласно Меморандуму о взаимопонимании
Регулярная программа	Программа технического сотрудничества и Специальная программа в		Программа технического сотрудничества	Регулярная программа	Регулярная программа ФАО

	области продовольственной безопасности: макс. ставка 7%	, макс. ставка 7% %	ФАО	
--	--	---------------------------	-----	--

4. Приводимые ниже пояснения иллюстрируют применение указанных принципов к каждой категории программ, указанной в таблице 1.

## ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ПРОГРАММЫ

### *Техническая помощь – разделение затрат с правительствами*

5. Это проекты технической помощи на местах, финансируемые правительством страны-получателя, в том числе за счет займов, предоставляемых международными финансовыми учреждениями.

6. В принципе, переменные непрямые расходы на поддержку по таким проектам подлежат возмещению. Стандартные ставки не должны превышать размера максимальной ставки (на сегодняшний день – 13 процентов), причем, где это целесообразно, они могут быть снижены с учетом ряда обстоятельств:

- большая доля контрактов, предметов снабжения и оборудования требует минимальных затрат на административную и операционную поддержку (должны продолжать применяться действующие положения раздела 250 Руководства);
- национальная реализация (полностью либо частично);
- включение расходов на обслуживание проекта в бюджет проекта в форме прямых расходов по проекту;
- прочие механизмы разделения затрат или дополнительной поддержки; и
- исключительно крупные проекты, где действует принцип экономии на масштабе.

### *Техническая помощь – донорские взносы*

7. Это проекты технической помощи на местах, финансируемые третьей стороной, не являющейся ФАО либо правительством страны-получателя.

8. В принципе, переменные непрямые расходы на поддержку по таким проектам подлежат возмещению. Стандартные ставки не должны превышать размера максимальной ставки (на сегодняшний день – 13 процентов), причем, где это целесообразно, они могут быть снижены с учетом ряда обстоятельств:

- ставки, установленные межправительственными органами учреждений системы ООН (в том числе международными финансовыми учреждениями);
- большая доля контрактов, предметов снабжения и оборудования требует минимальных затрат на административную и операционную поддержку (должны продолжать применяться действующие положения раздела 250 Руководства);
- в отношении привлеченных специалистов применяется фиксированная ставка в размере 12 процентов;
- включение расходов на обслуживание проекта в бюджет проекта в форме прямых расходов по проекту; и
- исключительно крупные проекты, где действует принцип экономии на масштабе.

### *Чрезвычайная помощь*

9. Чрезвычайная помощь ФАО определяется как ситуация, в которой для преодоления последствий какого-либо стихийного бедствия или техногенной катастрофы требуются срочные и чрезвычайные меры реагирования в сельскохозяйственном секторе. Если проект носит чрезвычайный характер, запрос обрабатывается по ускоренной процедуре, так же в

ускоренном порядке осуществляются проектные операции. Как правило, в операционных целях проектов понятия «предупреждение» и «готовность» не включаются в понятие «чрезвычайная ситуация».

10. Максимальная ставка по проектам чрезвычайной помощи составляет 10 процентов. Ставки по проектам чрезвычайной помощи должны определяться отдельно в каждом случае. Они должны обеспечивать полное возмещение переменных непрямых расходов на поддержку проекта. Если, ввиду особенностей ситуации, Отделом по чрезвычайным операциям и восстановлению реализуются проекты технической помощи, по таким проектам должны применяться ставки, установленные для проектов технической помощи.

#### *Нормативная деятельность в рамках Регулярной программы*

11. Это добровольные взносы, направляемые непосредственно на поддержку осуществления деятельности в рамках Регулярной программы. Такая деятельность, как правило, носит нормативный характер и осуществляется не на местах, а в штаб-квартире или в региональном отделении.

12. Применяется стандартная ставка РОП в размере 13 процентов.

13. Указанные ставки могут уменьшаться вследствие воздействия определенных обстоятельств:

- взносы на покрытие расходов на поездки участников из развивающихся стран на конференции и консультации по вопросам, включенным в мандат ФАО, исключаются из непрямых расходов на поддержку, подлежащих возмещению;
- спонсорские средства, направляемые на поддержку повышения уровня осведомленности или для проведения стимулирующих мероприятий, используются для покрытия затрат, относимых к категории прямых расходов на указанные мероприятия, ввиду чего они не подпадают под категорию расходов на обслуживание проектов;
- направляемые в ФАО взносы на ремонт и модернизацию офисных помещений ФАО (как в штаб-квартире, так и в региональных и субрегиональных отделениях) не учитываются при начислении возмещения расходов на обслуживание проектов;
- в отношении привлеченных специалистов применяется фиксированная ставка в размере 12 процентов; и
- по долгосрочным счетам целевых фондов (т.е. Комиссиям, образованным под эгидой ФАО) проводятся отдельные расчеты фактического уровня переменных непрямых расходов на поддержку, исходя из чего и устанавливается размер возмещения.

#### *Совместно финансируемая деятельность*

14. Данные механизмы распространяются на деятельность, реализуемую в рамках Регулярной программы, которая, как правило, носит нормативный характер. Это механизмы партнерства между ФАО и другими межправительственными организациями, включая, в частности, учреждения системы ООН.

15. Признание особого характера таких партнерских механизмов влечет за собой договоренность о разделении прямых расходов с учетом вклада совместной деятельности в достижение Стратегических целей Организации. Переменные непрямые расходы, как правило, финансируются принимающей организацией, однако, в общем случае, следует отражать признание данного факта в Меморандуме о взаимопонимании и в соответствующих формулах разделения затрат.

16. Следует отметить, что по полномасштабным проектам соглашение ФАО с Глобальным экологическим фондом предусматривает ставку возмещения расходов на обслуживание и надзор в размере 10 процентов. Данный механизм пока не получил окончательного одобрения со стороны ФАО. По находящимся на стадии реализации проектам блока В Фонда разработки проектов, которые финансируются Глобальным экологическим фондом, установлена ставка

расходов на обслуживание проектов в размере 6 процентов, что кажется достаточным для полного возмещения переменных непрямых расходов.

## **РЕГУЛЯРНАЯ ПРОГРАММА**

### *Программа технического сотрудничества и Специальная программа в области продовольственной безопасности*

17. В принципе, переменные непрямые расходы на поддержку по финансируемой в рамках Регулярной программы технической помощи (в том числе в чрезвычайных ситуациях), понесенные «оперативными подразделениями» или аналогичными структурами, связанными с проектом (например, оперативными службами), должны возмещаться. Возмещение должно основываться на усредненной ставке (в настоящее время – 7 процентов).

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### Общие категории расходов<sup>10</sup>

#### *Определение*

В таблице приводятся определения терминов, используемых в тексте действующей политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов. Данная терминология соответствует гармонизированной концепции, утвержденной Комитетом высокого уровня по вопросам управления. При этом в толковании терминов различными учреждениями системы ООН имеют место значительные расхождения.

**Таблица 2. Определение терминов в сфере учета затрат**

Термин в сфере учета затрат	Общие определения	Термин, используемый в настоящем документе	Исходное толкование
Прямые расходы	Позиции расходов, напрямую прослеживаемые в материальном или нематериальном продукте	Прямые расходы по проекту	Ресурсы проекта, напрямую прослеживаемые в проекте и относимые на него
Непрямые расходы (также называемые «накладными»): а) переменные непрямые расходы	Позиции расходов, связанные с производством нескольких продуктов, но не прослеживаемые в каждом отдельном продукте. Стремятся к непрямой зависимости от объема производства	Непрямые расходы на обслуживание проектов	Затраты на административную и операционную поддержку и ряд технических услуг для проектов, сопряженные с не поддающимися дискретному подсчету трудозатратами штатного персонала
б) Постоянные непрямые расходы	Позиции расходов, не прослеживаемые прямо в производстве одного продукта и не изменяющиеся в зависимости от объема производства	Постоянные накладные расходы	Расходы на общее управление (помощники Генерального директора и должности категории Д-2, Канцелярия Генерального директора), общий финансовый учет, центральную службу людских ресурсов, аудит, курьерские услуги, централизованный учет и закупки в рамках Регулярной программы и т.п.

<sup>10</sup> См. FC 93/4, таблица 1 и пункт 29.

### Приложение III

#### Меры по более эффективному возмещению затрат на поддержку проектов

Услуги по поддержке	Расчет ставки	Методика возмещения расходов
<b>Возмещение расходов, включенных в проводимый ФАО анализ затрат, но не возмещаемых за счет ставки РОП, когда она ниже максимальной ставки</b>		
<b>Проектный персонал (штатные сотрудники и консультанты):</b> поддержка предоставляется Отделом управления людскими ресурсами, Центром совместных служб, техническими департаментами, региональными отделениями и отделениями Представителей ФАО в форме найма, расчета льгот, оформления договорных отношений, оформления разрешений на поездки штатных сотрудников, организации поездок	Расходы определяются по результатам ежегодного анализа затрат. Для определения величины процентной ставки сумма фактических затрат на предоставление поддержки должна быть разделена на общую сумму расходов на предоставление проектного персонала	Для проектов, где расходы возмещаются по ставке 7% или ниже (притом что установленные политикой ФАО максимальные ставки составляют 13% для проектов технического сотрудничества, 12% для проектов с участием привлеченных специалистов и 10% для проектов чрезвычайной помощи), применяется повышенная процентная ставка на общую сумму расходов на проектный персонал (вознаграждение и поездки штатных сотрудников плюс оплата и поездки консультантов); полная сумма возмещения по отдельному проекту не должна превышать суммы, соответствующей максимальной ставке по проекту.
<b>Возмещение расходов, не включенных в проводимый ФАО анализ затрат</b>		
<b>ИТ-услуги в штаб-квартире –</b> услуги, предоставляемые проектному персоналу и консультантам: подключение к электронной почте, подключение к сетям интранет и интернет, услуги мобильной и проводной телефонии, корпоративное программное обеспечение для ПК, дизайн и разработка вебсайтов, управление хостингом, управление жизненным циклом оборудования центра данных, защита системы, связность узлов в сети	Процентная ставка исчисляется как частное (в процентах) от деления заложенной в глобальный бюджет на 2012-2013 годы общей суммы затрат Отдела информатики на заложенную в глобальный бюджет сумму вознаграждения пользователей (штатных сотрудников и консультантов) из всех источников	Повышенная процентная ставка на затраты на проектный персонал (вознаграждение штатных сотрудников и оплата консультантов), расходы возмещаются по всем проектам

Услуги по поддержке	Расчет ставки	Методика возмещения расходов
	финансирования	
<b>ИТ-услуги в офисах на местах</b> – то же, что в штаб-квартире, за исключением услуг мобильной и проводной телефонии и ИТ-поддержки, которая на местах не предоставляется	Процентная ставка исчисляется как частное (в процентах) от деления заложенной в глобальный бюджет общей суммы затрат на предоставление указанной поддержки отделениям на местах на заложенную в глобальный бюджет сумму затрат (полного вознаграждения) всех пользователей (штатных сотрудников и консультантов) из всех источников финансирования	Повышенная процентная ставка на затраты на проектный персонал (вознаграждение штатных сотрудников и оплата консультантов), размещенный в региональных отделениях ФАО, отделениях Представителей ФАО и проектных офисах, расходы возмещаются по всем проектам
<b>Услуги службы безопасности в штаб-квартире</b> – затраты на выпуск бэджей и управление ими, обслуживание оборудования обеспечения безопасности, услуги охранников в штаб-квартире, начисления по оплате услуг службы безопасности ООН на штатный персонал и консультантов в штаб-квартире	Процентная ставка исчисляется как частное (в процентах) от деления заложенной в бюджет штаб-квартиры на 2012-2013 годы суммы затрат на услуги службы безопасности на сумму затрат (полная сумма вознаграждения согласно бюджету) на штатный персонал и консультантов, размещенных в штаб-квартире, из всех источников финансирования	Повышенная процентная ставка на затраты на проектный персонал, размещенный в штаб-квартире ФАО (вознаграждение штатных сотрудников и оплата консультантов), расходы возмещаются по всем проектам

Услуги по поддержке	Расчет ставки	Методика возмещения расходов
<b>Региональное отделение –</b> возмещение расходов за предоставление проектному персоналу офисных помещений в региональных отделениях	Частное (в процентах) от деления заложенных в годовой бюджет регионального отделения затрат на офисные помещения, телефон, ИТ-поддержку и доступ в Интернет на общую сумму вознаграждения штатного персонала и консультантов, размещенных в каждом региональном отделении. Для каждого регионального отделения рассчитывается отдельная ставка	Повышенная процентная ставка на затраты на проектный персонал, размещенный в каждом региональном отделении ФАО (вознаграждение штатных сотрудников и оплата консультантов), расходы возмещаются по всем проектам
<b>Офисные помещения в штаб-квартире –</b> затраты на эксплуатацию и ремонт зданий, уборку, энергоносители и соответствующие расходы на офисные помещения в штаб-квартире, занимаемые штатными сотрудниками и консультантами	Процентная ставка исчисляется как частное (в процентах) от деления заложенной в бюджет штаб-квартиры суммы затрат на эксплуатацию зданий на сумму затрат (полная сумма вознаграждения) на штатный персонал и консультантов, размещенных в штаб-квартире, из всех источников финансирования	Повышенная процентная ставка на затраты на проектный персонал, размещенный в штаб-квартире ФАО (вознаграждение штатных сотрудников и оплата консультантов), расходы возмещаются по всем проектам. Данный подход заменяет применяемую сегодня громоздкую методику, основанную на среднем значении занимаемой офисной площади в квадратных метрах