



COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

37.º período de sesiones

Roma, 17-22 de octubre de 2011

DECLARACIÓN DEL PROFESOR M. S. SWAMINATHAN, PRESIDENTE DEL COMITÉ DIRECTIVO DEL GRUPO DE ALTO NIVEL DE EXPERTOS EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIÓN

1. Sr. Presidente y miembros de la Mesa del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Excelencias, Director General de la FAO, Dr. Jacques Diouf, Sra. Michelle Bachelet, Dr. Jose Graziano da Silva, Director General electo, Representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas, Dr. David Nabarro, Sra. Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos, Dra. Josette Sheeran, Presidente del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Dr. Kanayo Nwanze, miembros del Grupo Asesor, Ministros, distinguidos delegados y observadores, señoras y señores: es para mí un gran honor dirigirme al Comité en su calidad de Presidente del Comité Directivo del Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición, tras su primer año de actividad.

2. El Grupo de Alto Nivel de Expertos elabora sus informes en función de la demanda. El año pasado, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS) solicitó que el Grupo de Alto Nivel de Expertos le presentara, apoyándose en análisis científicos y basados en conocimientos, informes analíticos sobre los cuatro temas siguientes relacionados con la seguridad alimentaria:

- la volatilidad de los precios y la seguridad alimentaria;
- la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura;
- la protección social;
- el cambio climático.

3. Conforme a lo acordado durante el encuentro de diciembre de 2010 con la Mesa del CFS, para este 37.º período de sesiones del Comité hemos elaborado informes sobre los dos primeros temas: la volatilidad de los precios y la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura. Ya hemos empezado a trabajar en los otros dos temas, protección social y cambio climático, cuyos informes estarán disponibles para su examen el año próximo.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Delegates and observers are kindly requested to bring their copies to meetings and to avoid asking for additional copies. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir copias adicionales.

La mayoría de los documentos de reunión del CFS está disponible en Internet, en la siguiente dirección: www.fao.org/cfs. Los delegados recibirán una copia electrónica de todos los documentos cuando realicen la inscripción.

4. En primer lugar, debo felicitar y agradecer al CFS la elección de estos temas de importancia primordial para la erradicación del hambre y la consecución del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, consistente en reducir el hambre y la pobreza para 2015.

5. Al preparar nuestros informes, hemos prestado tanta importancia al proceso como al producto. Así, el Grupo de Alto Nivel de Expertos funciona con arreglo a normas muy específicas, acordadas por el CFS, que garantizan la credibilidad y legitimidad científica del proceso, así como su transparencia y apertura a todas las formas de conocimiento. De la elaboración de estos dos informes se han ocupado dos equipos de proyecto designados por el Comité Directivo, bajo cuya supervisión desempeñan su función. El proceso adoptado permite tener en cuenta opiniones, sugerencias y críticas diversas: las atribuciones y los primeros borradores (V0) elaborados por los equipos de proyecto se han sometido a consultas electrónicas de carácter abierto. Tres expertos eminentes independientes han analizado la versión final de cada informe, lo que ha servido como base a los equipos de proyecto para la redacción final de los informes. El Comité Directivo del Grupo de Alto Nivel de Expertos examinó cuidadosamente y aprobó estos informes durante nuestra reunión de julio de 2011 en Ámsterdam, cuyas versiones en todos los idiomas oficiales obran ahora en poder de los miembros del CFS.

6. La volatilidad de los precios reviste una importancia patente para la seguridad alimentaria, tal y como demuestra el hecho de que muchas organizaciones internacionales, incluida la FAO, han analizado con gran detenimiento esta cuestión. Además, es uno de los puntos prioritarios del programa político del G20 de este año y constituye el tema central del Día Mundial de la Alimentación de 2011. Las diferentes causas de la volatilidad de los precios, por ejemplo el desajuste entre la oferta y la demanda, el costo de los productos derivados del petróleo y la energía no renovable o la variabilidad del clima, se deben analizar tanto de forma individual como en conjunto. Nuestro informe aborda estas cuestiones desde una perspectiva mundial, regional y nacional. El CFS debe adoptar medidas en el ámbito internacional, y los gobiernos nacionales que todavía no dispongan de una estrategia nacional integral en materia de seguridad alimentaria deberían empezar inmediatamente a prepararla y aplicarla.

7. Me gustaría resumir rápidamente el conjunto de medidas que consideramos importantes:

- a) Revisar las normas del comercio internacional con vistas a impulsar un sistema comercial “orientado a la seguridad alimentaria”.
- b) Crear un sistema mejor de información sobre mercados, que incluya los niveles de existencias, para ayudar a restablecer la confianza en los mercados internacionales.
- c) Endurecer el control sobre la especulación en el mercado de futuros para impedir que se manipulen los precios.
- d) Revisar el apoyo a los biocombustibles, salvo en los casos en que todos salen ganando en cuanto a seguridad alimentaria y energética.
- e) Reducir la cantidad de desechos de los alimentos y las pérdidas posteriores a la cosecha y garantizar la seguridad alimentaria.
- f) Aumentar la inversión en agricultura siempre verde y en investigación agrícola para fomentar la producción alimentaria sostenible.
- g) Prestar más atención a los ingresos netos de los pequeños productores, mediante la mejora simultánea de los ingresos agrícolas y de otro tipo y mediante una revolución en la administración de las pequeñas explotaciones agropecuarias que les proporcione poder y les permita realizar economías de escala tanto en la fase de producción como de postcosecha. Para alcanzar un dividendo demográfico en el sector agrícola, deberíamos atraer a los jóvenes a la agricultura y mantener su dedicación a ella prestando más atención a los sectores secundario y terciario de la economía rural.

8. En el ámbito nacional, es importante extraer enseñanzas del éxito logrado en los esfuerzos por eliminar el hambre. Varios países, como el Brasil, México y la India, están en trámites de otorgar el carácter de derecho legal al acceso a los alimentos, a fin de proteger a las capas económicamente desfavorecidas de la sociedad frente a las repercusiones negativas de la

volatilidad de los precios y la inflación de los precios de los alimentos. El anteproyecto de Ley sobre seguridad alimentaria de la India subraya la importancia de adoptar un enfoque basado en el ciclo de vida humana, empezando por el cuidado de la nutrición de la madre y del niño, especialmente durante los 1 000 primeros días de vida del niño. Reconoce a las mujeres como cabezas de familia en lo que respecta al derecho legal a la alimentación. También concede una gran importancia a ampliar la cesta de alimentos e incluir, junto al arroz y el trigo, una serie completa de nutricereales, como el mijo y otros cultivos infrautilizados. Por ejemplo, una sencilla combinación de mijo y moringa (oleífera) ayudará a suministrar todos los macronutrientes y micronutrientes necesarios.

9. Anteriormente me he referido a la revolución permanente con el sentido de mejora de la productividad sin perjuicio ecológico asociado. En la esfera nacional también es importante garantizar la variabilidad genética de los cultivos y las variedades. La anemia de la agrobiodiversidad provocará también anemia en los seres humanos.

10. Por todo ello en el Grupo de Alto Nivel de Expertos creemos que, si se quiere garantizar para siempre que todas las personas tengan alimentos sin comprometer la dignidad humana, es importante elaborar estrategias nacionales de seguridad alimentaria nuevas o perfeccionar las existentes.

11. Las estrategias nacionales deberán prestar atención integrada a la disponibilidad de alimentos, que depende de la producción alimentaria y, en caso necesario, de las importaciones, al acceso a los alimentos, que depende del poder adquisitivo o el trabajo, y a la absorción de los alimentos por el organismo, que depende de la limpieza del agua potable, la higiene ambiental, la atención sanitaria primaria y los conocimientos sobre nutrición.

12. Como protección contra la inflación de los precios de los alimentos se deberá conceder una atención especial a mejorar la productividad y la rentabilidad de las pequeñas explotaciones agrícolas de forma sostenible desde el punto de vista ambiental.

13. Las estrategias nacionales de seguridad alimentaria se deben diseñar de manera que las partes interesadas tengan un papel similar al de los miembros de una orquesta sinfónica. De igual forma, “Unidos en la acción” debería ser la filosofía de todos los organismos internacionales y bilaterales relacionados con la seguridad alimentaria. Espero sinceramente que nuestro informe sobre la volatilidad de los precios y la seguridad alimentaria ayude a los gobiernos a elaborar una estrategia para la erradicación del hambre que sea viable desde el punto de vista ecológico, económico, ético y cultural.

14. Nuestro informe sobre la tenencia de la tierra y las inversiones internacionales en agricultura también muy oportuno ya que la conservación de las mejores tierras agrícolas para la agricultura ocupa actualmente un lugar destacado en la agenda política y profesional. Entre las iniciativas recientes en este ámbito cabe destacar la creación de una Alianza mundial sobre los suelos de la FAO y de un Foro mundial sobre el suelo en Potsdam (Alemania). El consenso sobre la necesidad, ahora más que nunca, de invertir en agricultura y tierras agrícolas es cada vez mayor. También está aumentando la preocupación por el efecto adverso potencial de la “fiebre de tierras” sobre la seguridad alimentaria y la mitigación de la pobreza.

15. La inversión en agricultura habrá resultado inútil si no se traduce en una disminución del hambre y la pobreza en las comunidades locales y los países. Lamentablemente, no todas las inversiones en agricultura o tierras conllevan beneficios para la seguridad alimentaria nacional, la erradicación de la pobreza y la mejora medioambiental. De hecho, solo el 20 % de las inversiones ha dado lugar a una producción agrícola en las tierras adquiridas.

16. Las cuestiones relativas a la utilización y la propiedad de la tierra se están convirtiendo en importantes problemas sociopolíticos. La desigualdad de poder entre las partes implicadas, entre ellas las empresas multinacionales, los gobiernos extranjeros, los agricultores comerciales, las

instituciones financieras y los campesinos locales cuya tierra se está adquiriendo, provoca tensiones y, en algunos casos, estallidos de violencia.

17. Una vez más me gustaría resumir rápidamente el conjunto de recomendaciones que consideramos importantes:

- Crear plataformas de debate socialmente inclusivas para facilitar los acuerdos y la supervisión posterior de los mismos. Se sabe demasiado poco y se comparte demasiado poco. Por ejemplo, sobre la adquisición de tierras nacionales, que en algunos casos representa el grueso de las transacciones sobre terrenos a gran escala y está acentuando un problema histórico relacionado con la distribución de la tierra en muchos países.
- La tenencia de tierras es un elemento clave para proteger los derechos sobre estas: los gobiernos deberían crear sistemas flexibles y accesibles para registrar, realizar el seguimiento y proteger los derechos sobre la tierra, en especial de los grupos vulnerables, las mujeres y las comunidades locales, y otros “derechos consuetudinarios”.
- Los gobiernos de los países anfitriones deberían desempeñar un papel central para garantizar un marco adecuado para la inversión en agricultura, que al mismo tiempo ofrezca incentivos para la inversión, proteja los intereses de los pequeños productores, garantice un desarrollo rural armonioso y asegura los intereses a largo plazo de sus ciudadanos, y no solo los beneficios a corto plazo de los accionistas. **Los modelos empresariales deberían incluir a los pequeños productores y los agricultores locales y generar oportunidades de empleo. La seguridad alimentaria de la nación y la seguridad de los medios de subsistencia de los pobres deberían ser el resultado final buscado por todas las iniciativas de adquisición de tierras.**
- Por último, tras la aprobación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, será necesario crear un **Observatorio Internacional para la Tenencia de la Tierra y el “Derecho a la Alimentación”**, y se podría invitar a los gobiernos a informarle anualmente sobre las medidas adoptadas para alinear las inversiones en tierras con las metas de seguridad alimentaria. La Alianza mundial sobre los suelos de la FAO podría utilizarse como vehículo para dar a conocer las Directrices voluntarias tras su aprobación.

18. El Banco Mundial prevé que continúe la fiebre de tierras. Por consiguiente, los gobiernos deberían elaborar y aplicar políticas que permitan garantizar la protección del derecho a la alimentación y, al mismo tiempo, de la seguridad de los medios de subsistencia de los pequeños terratenientes, para lo cual se requieren instituciones y mecanismos que tengan más en cuenta los derechos y los intereses de los grupos menos poderosos.

19. Por ejemplo, el Gobierno de la India ha presentado en su Parlamento un proyecto de Ley integral para la adquisición de tierras, la rehabilitación y el reasentamiento a fin de garantizar un proceso consultivo transparente, fundamentado, participativo y humano para la adquisición de tierras. El proyecto de ley establece compensaciones justas y equitativas e incluye disposiciones adecuadas para la rehabilitación y el reasentamiento de las personas afectadas. El observatorio internacional para la tenencia de la tierra propuesto podría convertirse en una plataforma eficaz para el aprendizaje mutuo de las naciones.

20. Excelencias, deseo rendir homenaje al gran número de expertos que nos han ayudado a preparar estos dos informes en un plazo tan limitado. En primer lugar, permítanme expresar mi agradecimiento a la Vicepresidenta, Sra. Maryam Rahmanian, y a todos mis colegas del Comité Directivo por el duro trabajo que han realizado para asesorar y supervisar los estudios hasta su aprobación por dicho Comité en julio de 2011. Han contribuido gratuitamente con su tiempo y conocimientos a esta labor. De conformidad con el Reglamento establecido por el CFS, los equipos de proyecto trabajan bajo la supervisión del Comité Directivo. Por lo tanto, para cada informe solicitamos a unos pocos miembros del Comité Directivo que, de forma voluntaria, dedicaran más tiempo y esfuerzo a supervisar los equipos de proyecto. Quisiera dar las gracias en especial a la Dra. Sheryl Hendriks, que coordinó al Comité Directivo en la supervisión del

informe sobre la volatilidad de los precios, y al Dr. Rudy Rabbinge, que desempeñó la misma tarea en el informe sobre la tenencia de la tierra. Asimismo, expreso mi agradecimiento a los jefes de los equipos de proyecto, el Dr. Benoit Daviron (volatilidad de los precios) y la Dra. Camilla Toulmin (tenencia de la tierra), así como a los miembros de dichos equipos. También quiero expresar mi más sincero agradecimiento a los revisores externos y a los muchos expertos que formularon observaciones sobre el mandato y el primer borrador del informe. Por último, permítanme agradecer los esfuerzos ímprobos y la excelente labor de la Secretaría del Grupo de Alto Nivel de Expertos, dirigida por Vincent Gitz.

21. Me complace mencionar que estamos avanzando a buen ritmo en la preparación de los informes sobre cambio climático y protección social. Ya hemos realizado consultas electrónicas abiertas para determinar el alcance de ambos estudios, con resultados altamente satisfactorios que confirmaron el interés que despiertan los dos temas. Formaremos los equipos de proyecto durante las próximas semanas y confiamos en que se pueda redactar y presentar el primer borrador de los informes que se someterán en marzo de 2012 a consultas abiertas y al análisis de expertos para que formulen observaciones.

22. Antes de concluir, permítanme transmitir mi más sincero agradecimiento a los donantes que han financiado esta actividad. El Grupo de Alto Nivel de Expertos se financia mediante recursos extrapresupuestarios y nos ha impresionado el apoyo espontáneo que ha generado la misión y la razón de ser del Grupo.

23. Nos esforzamos por que el Grupo de Alto Nivel de Expertos continúe teniendo un bajo costo y un alto impacto. Los expertos trabajan en él de forma gratuita, tal y como sucede en otros paneles. Sin embargo, tenemos que cubrir gastos básicos, como la traducción de los informes a todos los idiomas oficiales, además de gastos de apoyo mínimo de secretaría, apoyo técnico, apoyo a la labor de los equipos de proyecto y la organización de reuniones presenciales indispensables para la finalización y presentación de los informes. Esperamos que de aquí surjan compromisos para proporcionar al Grupo de Alto Nivel de Expertos el apoyo que requiere para terminar los estudios en curso y cubrir el actual déficit presupuestario del medio millón de USD aproximadamente que se necesita para hacer frente a estos estudios hasta el período de sesiones del CFS que se celebrará en 2012.

24. Excelencias, presentaremos los dos primeros informes esta tarde, a las 17.45 en la Sala Roja, con tiempo para que puedan plantear sus preguntas y entablar debates.

25. El CFS se encuentra en su primer año de funcionamiento tras la importante reforma que ha vivido. Se trata también del primer año del Grupo de Alto Nivel de Expertos. Todos coincidimos en que este Grupo no se creó para ser “un grupo de expertos más”. Nos hemos esforzado para que nuestros informes no sean solo “otro informe más dentro del montón ya existente”. Nos enorgullece haber demostrado que el Grupo puede trabajar de manera rápida, eficiente y económica, lo que resulta esencial para sentar la base científica del discurso político.

26. Espero sinceramente que nuestros dos primeros informes, basados en un enfoque orientado a la demanda, ayuden a proteger a los sistemas de seguridad alimentaria nacional frente a la volatilidad de los precios y a que se continúe utilizando la tierra que se considere valiosa como tierra de cultivo para la seguridad alimentaria y para el bienestar de las familias de agricultores, que representan el 25 % de la población mundial. Los disturbios que han tenido lugar en los últimos tiempos en distintas partes del mundo han demostrado que el futuro pertenecerá a las naciones con cereales, no con pistolas. En la mayor parte de los países en desarrollo, la población agraria constituye la gran mayoría de la población total, por lo que su bienestar determinará lo que se en el antiguo Reino de Bhután se denominó el nombre como “felicidad nacional bruta”.

27. Gracias por su apoyo, asesoramiento e interés.