



## **КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Тридцать седьмая сессия**

**Рим, 17-22 октября 2011 года**

### **ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ФАО Г-НА ЖАКА ДИУФА**

*Г-н Председатель и члены Бюро*

*Г-жа Президент Мишель Бачелет*

*Г-н Председатель Совета*

*Г-н Председатель МФСР*

*Г-жа Директор-исполнитель ВПП*

*Профессор Сваминатан, Председатель Руководящего комитета Группы экспертов высокого уровня,*

*Члены Консультативной группы*

*Уважаемые министры*

*Уважаемые делегаты и наблюдатели*

*Excellencies, Ladies and Gentlemen*

*Ваши Превосходительства, дамы и господа!*

Прежде всего, позвольте мне выразить признательность за ваше участие в 37-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Постоянное увеличение количества участников его заседаний свидетельствует о том, какое значение вы придаете работе этого обновленного Комитета.

Более широкий, интерактивный и ориентированный на конкретный результат КВПБ действует уже два года после того, как в 2009 году было принято решение о его реформировании. Комитет постепенно становится точкой отсчета при согласовании программных положений и платформой, облегчающей координацию экспертных знаний и достижение последовательности действий в борьбе против голода в мире. Политическая легитимность КВПБ, залогом которой является широкий состав участвующих в его работе структур, возрастает, а деятельность Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) по вопросам продовольственной безопасности и питания позволяет Комитету принимать более обоснованные решения.

Комитету приходится иметь дело с многочисленными уже существующими и вновь появляющимися проблемами продовольственной безопасности и сельского хозяйства.

Был достигнут незначительный прогресс в сокращении масштабов голода в мире, при этом по оценкам общее число недоедающих составило 925 млн., а это означает, что в развивающихся странах голодают 16 процентов населения. Структурные проблемы по-прежнему обуславливают широкие масштабы голода, отсутствия продовольственной безопасности и нищеты, от которых больше всех страдают бедные люди и бедные страны.

В 32 странах не просто отмечается хронический голод: они находятся в состоянии серьезного продовольственного кризиса, который требует чрезвычайной продовольственной помощи.

В этой связи следует особо отметить голод в регионе Африканского Рога, в частности в Сомали. Около четырех миллионов человек нуждаются в этой стране в продовольственной помощи.

Экономические и продовольственные кризисы, наблюдавшиеся в последние годы, стали серьезным препятствием для наших усилий, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей сокращения масштабов голода. Угроза экономических и финансовых кризисов во многих регионах промышленно развитого мира может создать серьезные препятствия для столь необходимой активизации борьбы с голодом. Во все более глобализированном мире экономический кризис в одной из его частей ощущается по всей глобальной системе через торговые и финансовые связи, через предоставляемую помощь.

Волатильность цен на продовольствие несет в себе угрозу одному из основных прав человека – праву на нормальное питание. Высокие волатильные цены не только увеличивают масштабы нищеты, но и углубляют ее, одновременно подрывая продовольственную безопасность. Наиболее тяжело она отражается на самых бедных, особенно на городских бедняках и безземельных крестьянах, которым приходится тратить на еду до 75 процентов своих доходов. Высокие цены на продовольствие уменьшают их покупательную способность, и даже короткие периоды недоедания могут иметь необратимые последствия. Они все сильнее затягивают людей в нищету, поскольку материальный и человеческий капитал распадается, сокращаются расходы на образование и здравоохранение.

Для неимущих производителей продовольствия волатильность цен усиливает неопределенность и препятствует осуществлению инвестиций, которые исключительно важны для наращивания объемов производства продовольствия и уменьшения уязвимости. На национальном уровне рост и нестабильность расходов на импорт продовольствия создают угрозу для валютных резервов, уменьшают объем средств, направляемых на цели развития, замедляют экономический рост и развитие в целом.

Здесь исключительно важна правильная политика. Инвестиции, направленные на повышение продуктивности сельского хозяйства и его устойчивости, имеют особо важное значение для решения проблемы волатильности цен на продовольствие. Наращивание государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство при целенаправленной поддержке мелких землевладельцев, которые во многих странах развивающегося мира являются основными производителями продовольствия, по-прежнему имеет решающее значение для повышения устойчивости сельского хозяйства к потрясениям и укрепления продовольственной безопасности на длительную перспективу.

Существующие правила торговли, разрабатывавшиеся во времена низких и стабильных цен на продовольствие, похоже, не только слабо защищают от роста и волатильности цен, но и могут даже усугубить их.

Инициативы по развитию биотопливной индустрии усиливают связь между рынками продовольствия и энергоресурсов, делая рынки продовольствия еще более волатильными. Рост интереса финансовых инвесторов к фьючерсным рынкам сельскохозяйственных сырьевых товаров также может способствовать волатильности цен в краткосрочном плане.

Ваши Превосходительства, дамы и господа!

После глобального кризиса продовольственной безопасности 2006-2008 годов анализ ответных мер, приведенный в опубликованном в этом году докладе «Состояние дел в связи

с отсутствием продовольственной безопасности в мире (SOFI)», позволяет нам сделать следующие основные выводы.

Одним из важных выводов является то, что не все страны в равной степени пострадали от высоких волатильных цен. Крупные страны с сильной экономикой и большими бюджетами оказались в состоянии изолировать себя от волатильности международных цен и ее пагубного воздействия на уязвимые группы населения благодаря системам социальной защиты. Мелкие страны-импортеры продовольствия, в частности в Африке, со слабой экономикой и ограниченными бюджетами оказались не в состоянии защитить свои внутренние рынки от скачков цен и уязвимые категории своего населения от их негативного воздействия. В докладе SOFI говорится, что в первой группе стран количество недоедающих осталось практически неизменным, тогда как во второй группе наблюдался резкий рост.

Еще одним важным выводом является то, что резкого взлета цен в 2006-2008 годах и некоторых его последствий в плане увеличения масштабов голода можно было бы в значительной степени избежать при наличии эффективной системы координации политики и обмена информацией. Волатильности цен способствовало отсутствие точной информации о соотношении спроса и предложения в мире. Колебания цен на продовольствие в 2008 и в 2010 годах выявили целый ряд слабостей систем рыночной информации, их недостаточную транспарентность, а также слабости в области координации действий и мер по ликвидации кризисных ситуаций. В мире не существует какой-либо эффективной системы выявления аномальных ситуаций на продовольственном рынке. Это приводит к рассогласованию информации, предупредительных сигналов и скоординированных политических мер.

В то же время отсутствие координации мер по ликвидации кризиса привело к тому, что достигнутые некоторыми странами успехи в плане защиты своей экономики от волатильности цен, привели к усилению волатильности на других рынках, еще более ухудшив ситуацию для других стран.

Крайне важно сделать рынки более транспарентными. Именно по этой причине была создана Система информации о сельскохозяйственных рынках, известная как AMIS. Рекомендация создать такую систему содержится в межведомственном докладе, подготовленном для «Группы двадцати». Система AMIS, которую в частности предполагается обсудить на настоящем заседании, призвана устраниТЬ такие слабости в сфере информации и координации. Повышение качества информации о глобальных рынках и повышение их транспарентности позволит сократить число панических скачков цен и позволит принимать более обоснованные политические решения. Важным шагом вперед по пути расширения наших возможностей в плане согласованного реагирования на кризисы продовольственных цен стало начало работы Форума оперативного реагирования. Данный Форум призван содействовать как заблаговременному обмену основной информацией о мерах по предотвращению и ликвидации кризисов, так и обсуждению такого рода мер политическими руководителями.

КВПБ как наиболее широкая международная межправительственная платформа рассмотрения вопросов продовольственной безопасности и питания, призван сыграть важнейшую роль, собрав вместе страны и соответствующие структуры для обсуждения и согласования важных политических решений. Тесное сотрудничество с Форумом оперативного реагирования будет способствовать реализации эффективных и действенных мер и поможет избежать потенциально вредных политических решений.

Ваши Превосходительства, дамы и господа, дорогие друзья!

Нельзя переоценить важность единства в политике и в конкретных действиях, предпринимаемых широким кругом структур, стремящихся укрепить продовольственную безопасность. Именно в этом и состоит основная роль КВПБ. Однако нам всем известно

насколько сложен и труден процесс реальной увязки и согласования принимаемых мер на практике. Для достижения прогресса по ключевым вопросам всем, кто участвует в этом процессе, следует выйти за рамки своих целей и программ.

Для достижения последовательности следует устраниить раздробленность полномочий различных структур, отвечающих за обеспечение продовольственной безопасности на всех уровнях, - национальном, региональном и глобальном, - путем обеспечения транспарентности информации, налаживания открытого диалога и переговорного процесса.

Весьма обнадеживает тот факт, что важные политические проблемы будут обсуждены в ходе вашей работы на этой неделе, и что эти вопросы занимают важное место в программе работы «Группы двадцати» на этот год и весьма заметны на национальном и международном уровне.

Через Председателя Руководящего комитета Группы экспертов высокого уровня моего доброго друга профессора Сваминатана, который присутствует здесь сегодня, я хотел бы поблагодарить и поздравить всех членов в связи с подготовкой докладов Группы, которые будут представлены нам сегодня чуть позже.

Рад отметить впечатляющее присутствие представителей частного сектора, которые предложат механизм укрепления их взаимодействия с КВПБ. Это весьма знаменательный и позитивный факт, учитывая ту важную роль, которую играет частный сектор в обеспечении продовольственной безопасности на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки.

Я очень рад, что они присоединились к нашим друзьям из НПО и гражданского общества.

Г-н Председатель, уважаемые министры и делегаты, Превосходительства, дамы и господа!

Обеспечение надлежащего доступа к продовольствию и питанию становится все более сложной задачей. Многочисленные и разнообразные варианты облегчения доступа к продовольствию и природным ресурсам должны оценивать в контексте глобализированной и весьма взаимосвязанной среды. Такого рода задачи не могут решаться отдельными странами изолированно. Для обеспечения адекватного и стабильного предложения продовольствия на глобальном, региональном и национальном уровне требуется укрепить единство действий всех заинтересованных сторон.

Я с особым удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый КВПБ в реализации своей концепции, предполагающей что КВПБ «*станет наиболее широкой международной и межправительственной платформой для осуществления совместной скоординированной работы с широким кругом убежденных единомышленников, направленной на поддержку возглавляемых странами процессов искоренения голода и обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех*».

Хотел бы поблагодарить всех, кто способствовал этому. Мои слова искренней благодарности обращены членам Бюро КВПБ, работающим под руководством его Председателя г-на Ноэля де Луна, Консультативной группе Бюро и объединенному Секретариату за их приверженность и упорный труд.

Хотел бы заверить вас в том, что ФАО намерена и далее поддерживать реформированный КВПБ как одну из основных структур в борьбе с голодом.

Полагаю, что итоги ваших дискуссий позволят активизировать и ускорить наше движение к созданию мира без голода.

Благодарю вас за внимание и желаю вам всяческих успехов в работе.