

Diciembre 2011

|   |                                      |             |   |   |   |   |
|---|--------------------------------------|-------------|---|---|---|---|
|  | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国 粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura |
|---|--------------------------------------|-------------|---|---|---|---|

## COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE

### VIGESIMA SEPTIMA REUNION

Asunción, Paraguay, 5 – 9 de marzo de 2012

### RESPONDiendo ANTE DEMANDAS CRECIENTES DE MANEJO DE INCENDIOS FORESTALES

#### Nota de la Secretaría

##### Resumen

Este documento da cuenta de las actividades recientes relevantes en el área de manejo de incendios. Aboga por enfoques más equilibrados y exhaustivos para la protección ante los incendios forestales, los cuales integren de mejor manera las consideraciones relativas a los incendios a las estrategias de manejo de los recursos naturales a nivel de paisaje; y presenta una propuesta para el desarrollo de un programa integral apoyado por un Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MDTF) para responder mejor ante a las necesidades y recomendaciones de los países miembros.

### I. Actividades recientes en el manejo de incendios

1. Desde el lanzamiento de las Directrices Voluntarias para el Manejo de Incendios en el 2006, el Programa de Manejo de Incendios de la FAO ha crecido significativamente. Durante diversas reuniones del Comité Forestal y de Comisiones Forestales Regionales, se realizaron recomendaciones a la FAO y los países miembros con respecto a la gestión de incendios.

#### El 20º período de sesiones del Comité Forestal y el manejo de incendios

2. El Comité Forestal en su 20º período de sesiones invitó a los países a:

- Considerar el aporte de los incendios forestales a la emisión de gases de efecto invernadero (GEI) y la importancia de incluir el manejo de incendios forestales en sus programas para la reducción de emisiones provenientes de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD+).
- Incorporar el manejo de incendios de vegetación en políticas, planificación y prácticas más amplias para el uso sostenible de la tierra y el paisaje.

*Con el fin de minimizar el impacto medioambiental de los procesos de la FAO y contribuir a la neutralidad climática, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir otros, a menos que sea estrechamente indispensable. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet [www.fao.org](http://www.fao.org)*

- Cooperar en la prevención y eliminación de incendios forestales y desarrollar acuerdos de ayuda mutua.
- Involucrar a las comunidades en la prevención de incendios forestales; y
- Contribuir al fondo fiduciario voluntario existente enfocándose en ayudar a los países en vías de desarrollo a implementar los principios y acciones estratégicas de las directrices voluntarias para el manejo de incendios las cuales deben ser adaptadas a las condiciones locales.

3. El Comité también alentó a la FAO a desarrollar aún más actividades que promuevan la cooperación regional e internacional y a promover el intercambio de experiencias entre los países sobre todos los aspectos de los incendios de vegetación.

4. En apoyo y en respuesta a estas recomendaciones, la FAO ha desarrollado las siguientes actividades:

#### **Evaluación mundial de incendios recientes de gran magnitud**

5. El Departamento Forestal de la FAO encargó una evaluación mundial de incendios recientes de gran magnitud, la cual fue presentada en la V Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (IWFC) en Sun City, Sudáfrica, en mayo de 2011.

6. La evaluación mostró que los incendios recientes de gran magnitud fueron implacables en contra de los esfuerzos de control, hasta que los bomberos se beneficiaron, ya sea por un cambio favorable en las condiciones climáticas o por la interrupción el combustible natural del fuego (ejemplo, falta de biomasa). Incluso en países con instrumentos y técnicas modernas para combatir incendios forestales severos, los bomberos se vieron generalmente forzados a asumir una postura defensiva.

7. El informe señaló que los efectos acumulativos del calentamiento global, la condición vulnerable de los paisajes propensos a incendios, y el desplazamiento de poblaciones hacia y desde áreas silvestres están cambiando el estimado de la protección contra incendios forestales en muchos países. En casi todos los casos tropicales y templados analizados, las acciones u omisiones (intencionales o no) en el manejo y/o de uso de la tierra acarrearon importantes riesgos relativos a los incendios forestales que no fueron anticipados en cuanto al ámbito y magnitud en que resultaron. Ya que los riesgos de incendios forestales se intensifican, el informe sugiere la aplicación de enfoques para la protección de incendios forestales más equilibrados y exhaustivos que integren de mejor manera las consideraciones relativas a los incendios en las estrategias de manejo de recursos naturales a nivel de paisaje. En cuanto a esto, los incendios de gran magnitud tienen importantes implicancias para los administradores de las tierras y los encargados de elaborar políticas. Los hallazgos de la evaluación proporcionan la base para un alineamiento más efectivo de las políticas, planes y prácticas para el manejo de la tierra a lo largo de los paisajes propensos a los incendios.

#### **La Quinta Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales (IWFC), mayo de 2011, Sun City, Sudáfrica**

8. Como miembro del Comité Internacional de Enlace, la FAO participó en la organización de esta Conferencia, la cual se llevó a cabo bajo los auspicios de la FAO y la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (EIRDNU). La Conferencia realizó recomendaciones para una mayor acción en, *inter alia*:

- Manejo de incendios en tierra contaminada con radioactividad y en tierra que posee minas terrestres sin explotar o depósitos químicos.
- Asegurar los ecosistemas de turberas y humedales.
- Reducir el uso de fuego en tierras agrícolas.
- Participación pública.
- Aplicación de principios internacionales.
- Aplicación sistemática de tecnologías modernas para la ciencia y manejo de incendios forestales.
- Fortalecer la cooperación internacional en el manejo de incendios.
- Integración del manejo de incendios en el marco del manejo de los recursos naturales/la tierra a nivel de paisaje.
- Mayor participación de las seis Comisiones Forestales Regionales de la FAO en la implementación de los principios de las Directrices Internacionales para el Manejo de Incendios y del Marco de Acción de Hyogo.

9. Siendo parte de los organizadores de la Conferencia, la FAO se aseguró que el programa fuese relevante a las necesidades para el manejo de incendios de los países en vías de desarrollo, proponiendo reuniones sobre Manejo de Incendios de Base Comunitaria, Incendios y Reducción de la Pobreza y Manejo Tradicional de Incendios y Conocimiento. La FAO también apoyó 15 presentaciones, incluyendo a cuatro de la Región:

- Los proyectos de emergencia de Manejo de Incendios de la FAO luego del huracán Félix.
- Manejo de Incendios en Comunidades Indígenas en Bolivia.
- Eficiencia en la Protección de Incendios Forestales en Pinar del Río, Cuba.
- Manejo de Incendios y Cooperación Regional en América Central.

### **Desarrollo de una Estrategia Corporativa para la Reducción del Riesgo de Desastres**

10. Objetivo Estratégico I de la FAO, “mejorar la preparación para una respuesta efectiva ante las amenazas y emergencias de alimentación y agricultura” ha gatillado el desarrollo de una estrategia corporativa preliminar para la reducción del riesgo de desastres en la FAO. La estrategia propone un enfoque intersectorial para la reducción del riesgo de desastres, incluyendo el manejo de incendios, para responder mejor frente a las necesidades de sus países miembros.

11. Esta estrategia se basa en el Marco de Acción de Hyogo 2005-2015, la cual se diseñó para fortalecer la capacidad de recuperación de los países y comunidades ante los desastres.

### **Manejo de incendios de base comunitaria**

12. La FAO ha reconocido la importancia de un Enfoque de Base Comunitaria para el Manejo de Incendios (CBFiM). Este enfoque está presente en casi todos los proyectos para el manejo de incendios de la FAO. Una publicación sobre el estado del arte del CBFiM será publicado en enero de 2012.

13. Durante el próximo bienio, se desarrollará un instrumento para los profesionales en CBFiM para la región de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC).

### **Actividades regionales de la FAO para el manejo de incendios**

14. Durante la Segunda Semana Forestal Mediterránea en Marsella, en abril de 2011, el Grupo de Trabajo sobre Incendios Forestales de Silva Mediterránea presentó un documento preliminar sobre la prevención de incendios, el cual fue aprobado en el evento. Este documento es de gran importancia para parte de la Comunidad Europea/Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (UNECE) y para las regiones del Cercano Oriente.

15. Durante la misma Semana Forestal, se decidió que el Centro Conjunto de Investigación de la Unión Europea en Ispra, Italia, llevaría a cabo acciones para incluir varios países provenientes de la región del Cercano Oriente en el *European Forest Fire Information System*. La FAO, la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), el Centro Conjunto de Investigación de la Comisión Europea (JRC) y la Secretaría de Silva Mediterránea organizaron una reunión en octubre de 2011 en Marruecos para iniciar este proceso.

16. Tal como se recomendó en la reunión regional para América Latina y el Caribe durante la Quinta IWFC, la Red Regional para el Manejo de Incendios para América Latina y el Caribe se reunirá durante un evento paralelo a la Vigésima Séptima Reunión de la Comisión Forestal para América Latina y el Caribe en Asunción, Paraguay, 5-9 de marzo de 2012 para:

- Buscar cooperación regional bajo la dirección de una institución como la FAO y/o la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) para una variedad de temas relacionados con los incendios.
- Estructurar la cooperación sub-regional a través de las instituciones existentes (por ejemplo, Tratado de Cooperación Amazónica; Cono Sur).
- Definir las prioridades para la región, con el fin de poder formular proyectos y obtener recursos del Banco Interamericano de Desarrollo, del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, entre otros.
- Crear un sitio Web (plataforma de trabajo digital) para intercambiar información, puntos de vista, y experiencias para facilitar la comunicación entre los miembros y acelerar los procedimientos.
- Establecer una fuerza de tarea de trabajo y realizar reuniones de manera regular, ya sea virtual y físicamente, para poder avanzar exitosamente en los diversos proyectos.

17. El equipo de especialistas en manejo de incendios de la FAO-UNECE está preparando una reunión en el 2012 sobre manejo de incendios transfronterizo.

### **Proyecto de manejo de incendios de la FAO**

18. Desde la vigésima sesión del COFO, se han completado los proyectos de manejo de incendios en Nicaragua y el Líbano. Se han iniciado proyectos y/o están en curso en Siria, Macedonia, Chad y Tanzania.

19. Se están realizando actividades de manejo de incendios bajo el Mecanismo del Programa Forestal Nacional, en Benín, Togo y Perú.

20. En un proyecto regional de cuencas hidrográficas FAO/Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) en la región de Fouta Djallon, el manejo de incendios ha sido priorizado como uno de los campos que debe recibir mayor atención.

21. Existen nuevos proyectos en desarrollo en Swazilandia, Chad e Indonesia.

### **Propuesta del programa de manejo de incendios de la FAO y del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples**

22. Para responder de mejor forma a las crecientes y cambiantes demandas de manejo de incendios, el Departamento Forestal de la FAO está desarrollando una Propuesta de Programa de Manejo de Incendios integral, apoyada por el Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples en colaboración con otros colaboradores nacionales e internacionales.

23. La propuesta toma en consideración las recomendaciones de los foros y trabajos mencionados anteriormente, así como el enfoque integrado presentado en las Directrices Voluntarias para el Manejo de Incendios de la FAO. Permitirá que la FAO y sus colaboradores clave respondan de manera más efectiva a las necesidades identificadas en cada región, en donde un manejo de incendios mejorado es considerado una prioridad, creando actividades a nivel país y regional permanentes, tal como se menciona anteriormente.

24. La propuesta estará basada en un enfoque de manejo de incendios integrado, incluyendo un enfoque participativo y comunitario y con el objetivo de integrar el manejo de incendios a una gestión, planificación y política del paisaje más amplia. Una vez finalizada, la propuesta será presentada a los donantes y países miembros para su respaldo.

## **II. Incorporación del manejo de incendios en políticas sustentables más amplias del paisaje y del uso de la tierra**

25. A nivel global, existe un llamado a la integración de los riesgos relacionados con los incendios en la planificación de manejo forestal y de la tierra, utilizando métodos de manejo de riesgos contemporáneos y que se vean reflejados en las políticas y leyes nacionales.

26. El desarrollo y acuerdo acerca de un conjunto de directrices o una norma internacional sobre el manejo de riesgos relacionados con incendios forestales, sobre la base de marcos de manejo de riesgos acordados internacionalmente, podrían ayudar a la adopción de políticas de manejo de riesgo de incendios dentro de los países, que sean consistentes con otras formas de manejo de riesgos y ayuden a la integración del manejo de riesgo de incendios forestales dentro de las políticas de manejo forestal y de tierras. Esto garantizará que los enfoques comunes se utilicen internacionalmente, llevando a mejores políticas y prácticas de manejo de incendios y, en último término, una mejor protección de los bosques, ecosistemas naturales y de las comunidades.

## **III. Conclusiones y discusión**

27. Desde la vigésima reunión COFO, el Departamento Forestal de la FAO ha realizado grandes esfuerzos para apoyar las recomendaciones surgidas de la reunión y la creciente demanda de los países miembros en este campo.

28. Una evaluación global de mega-incendios recientes, sugiere la aplicación de enfoques de protección contra incendios forestales más balanceados e integrales, que incorporen de mejor forma las consideraciones relacionadas con los incendios, a estrategias de manejo de recursos naturales a escala de paisaje.

29. La Comisión podrá discutir cómo mejorar la integración del manejo de incendios a políticas de paisaje y de un uso de la tierra más amplias y sostenibles y considerar recomendaciones apropiadas al respecto, incluyendo a los países miembros y el COFO.

30. Los recursos humanos y financieros de la FAO son actualmente inadecuados para responder plenamente a las recomendaciones del COFO y de las Comisiones Forestales Regionales relacionadas con el manejo de incendios.

31. La Comisión podrá ayudar a establecer prioridades para el programa y discutir el desarrollo de un Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para permitir que la FAO responda de manera más efectiva a las necesidades de los países y recomendar a los países miembros de la FAO a contribuir con este Fondo.