

2011 年 12 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十一届会议

2012 年 3 月 12 - 16 日，越南河内

情况说明

改善农业和农村统计工作全球战略区域实施计划

目 录

	段 次
I. 引 言	1 - 4
II. 《全球战略》	5 - 17
III. 亚太区域实施计划	18 - 26
IV. 结束语	27 - 30

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
该文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 多个国际论坛对于农业统计资料数量和质量不断下降表示关注（例如国际农业统计大会，2007 年；粮农组织独立外部评价，2008 年；联合国，2009 年；经合发组织，2009 年），这些统计资料对于决策者就粮食安全干预活动做出决定以及就将来粮食和农业发展作出规划极为重要。对以下方面数据的需求也不断增长：用于制定有关 21 世纪价格波动和农业转变的政策的数据，气候变化、生物燃料、粮食不安全和有关可持续农业发展问题方面的数据，包括需要按性别分列的数据。
2. 在这种背景下，2009 年联合国统计委员会要求粮农组织和该委员会其他主席之友制定一项战略计划。这些伙伴建议制定《改善农业和农村统计工作全球战略》（以下简称《全球战略》）以回应这些关注和不断增长的需求。《全球战略》是在深入评估当前状况背景下对农业统计工作予以改善的开拓性工作。《全球战略》中的主要建议之一是，将农业纳入国家统计系统。
3. 在 2010 年联合国统计委员会批准之后，提出了一个全球和区域办法来制定《全球战略》实施计划。一直由粮农组织牵头制定《全球行动计划》，该项制定工作与《全球战略》试点区域非洲的区域计划制定工作同时进行。
4. 在亚太区域，联合国亚太经社委员会及后来亚洲开发银行与粮农组织一道为制定类似的亚太区域实施计划做准备工作。本文件介绍了亚太区域实施计划制定工作的进展情况。

II. 《全球战略》

发展中国家的农业统计工作状况

5. 国家战略计划和千年发展目标所提出的数据要求（特别关于粮食安全、生物燃料、全球变暖和环境）以及缺乏可靠市场信息来适当监测价格波动这一问题，突出了国家农业统计工作中的一些弱点。
6. 2009 年经合发组织“21 世纪统计促发展伙伴关系”开展的一项研究发现，国际开发协会¹的国家中只有 10%将农业纳入其国家统计工作发展战略。其中部分因素众所周知：
 - 第一代国家统计工作发展战略围绕国家统计局，没有包括农业等部委开展的统计活动；
 - 国家统计局与农业部之间缺乏协调，部门内协调不足；

¹ 国际开发协会是世界银行的一个开发机构，注重对世界上最贫穷 79 个国家的援助。

- 农业活动往往是非正式经济的一部分，因此通常没有被统计报告系统充分涵盖；
- 农业部的统计技术能力通常较低，包括缺乏适当的技术工具、统计方法和调查框架来支持数据编制工作；
- 对农业统计工作的拨款不足；
- 统计立法没有涵盖整个统计系统，或者没有适当执行法律。

7. 在这种背景下，联合国统计委员会要求粮农组织、世界银行、欧盟统计局、美国农业部、国际统计研究所和联合国统计委员会其他主席之友制定一项战略计划，以改进全世界农业统计工作。与国家国际统计组织、农业部和在粮农组织领导机构中有代表的其他政府组织进行广泛磋商之后，联合国统计委员会于 2010 年 2 月批准了《全球战略》。

改善农业和农村统计工作的全球战略

8. 《全球战略》旨在提供一个框架，使国家和国际统计系统能够编制所需的基本信息，为 21 世纪决策者提供指导。《全球战略》还处理新出现的数据需要，如最近粮价飞涨所引起的需要，以及对于农业对环境和气候变化产生影响的日益关注。《全球战略》以下列三大支柱活动为基础：

- 确定最基本的核心数据供各国定期传播，以满足目前和新出现的需求，特别有关粮食和营养安全、可持续农业发展和气候变化影响方面，酌情按性别分列；
- 将农业纳入国家统计系统，以符合决策者和其他数据用户的期望，从而使经济、社会和环境等领域的统计信息相联系；
- 通过治理和统计能力开发，促进农业统计系统的可持续性。

9. 《全球战略》为农业和农村统计资料的编制和使用及各类数据用户的信息需要确定了一个综合概念框架。这一概念框架、国家农业统计系统的评估和一组核心指标的选择等，都表明需要将农业纳入国家统计系统。

10. 《全球战略》确定用于落实农业纳入国家统计系统这项工作的主要工具。农业“总体样板构架”的制定工作将以基于抽样调查或普查的所有数据收集工作为基础。将建立一个综合调查框架，利用对部分核心项目的年度调查和涉及经济和环境问题的一些巡回小组的定期数据收集工作来提供不同时间、不同国家的可比较数据。与农业相关的所有官方统计资料的一个综合数据管理系统也将确保各个数据领域的整合。

11. 目标是通过符合千年目标 1 即“消除极端贫困和饥饿”的有依据的政策，有助于提高粮食安全、减少粮价波动、改善农村人口的收入和福利。此外，改进

的政策还将有助于可持续利用土地和水资源及改变与气候变化相关的农业活动，以应对千年发展目标 7 即“确保环境可持续性”的各项挑战。

实施计划及其成分

12. 联合国统计委员会于 2010 年 2 月批准了《全球战略》之后，敦促粮农组织和该委员会主席之友制定一项全球实施计划，以加强国家农业统计系统。该机构建议全球实施计划包括以下成分：

- 一项综合技术援助计划；
- 一项明确的培训计划；
- 一个对象明确的研究议程。

13. 鉴于区域具体情况、不同程度的统计发展和业务问题，实施计划的编制工作采用了全球方法和区域方法。一直由粮农组织牵头编制《全球行动计划》，该项编制工作与试点区域非洲区域计划的制定工作同时进行²。

14. 《全球行动计划》确定了要采取的步骤和全球、区域、国家层面的总体责任，每个区域将需要不同程度的支持。该项行动计划阐明了与非洲计划相一致的需求。另一方面，其他一些区域的协调组织将依赖全球层面的投入来支持本区域各国的实施工作。

15. 《全球行动计划》确定了一个全球框架、各项规范和统计标准，以避免重复，在全球层面作出共同安排，促进与全球和区域其他举措建立联系和协作。

16. 《全球行动计划》在粮农组织大会第三十七届会议（2011 年 6 月 25 日—7 月 2 日）上作了介绍，得到了粮农组织成员国和各机构的大力支持。20 国集团于 2011 年 6 月 22—23 日在巴黎举行的农业部长会议通过了《粮价波动与农业行动计划》³，强调支持《全球战略》并启动了农业市场信息系统。该系统将对《全球战略》的工作进行补充，特别是加强现有信息系统，促进对粮价变化情况的更大程度的共同了解，进一步开展政策对话和协调。该系统将设在粮农组织内，由其他相关国际组织、20 国集团成员、其他主要谷物和油籽生产、出口和进口国及私营部门参与。

17. 《全球行动计划》建议区域实施计划涉及较长时期（即 10 至 15 年），分阶段实施，第一阶段涉及 2011—2015 这五年。

² 非洲实施计划由粮农组织、非洲开发银行和联合国非洲经济委员会制定。若干区域和分区域组织也参加了制定工作，包括非洲联盟/非洲发展新伙伴关系、非洲统计和经济观察组织、西非国家经济共同体、西非经济货币联盟和南部非洲发展共同体。

³ 20 国集团农业会议，《粮价波动与农业行动计划》的部长宣言。

III. 亚太区域实施计划

农业统计工作指导小组

18. 亚太经社理事会统计委员会在 2010 年 12 月其第二届会议上，一致同意粮农组织提出的关于制定亚太区域实施计划的建议。统计委员会建立了农业统计工作指导小组作为亚太经社理事会改进经济统计工作区域计划指导小组的一个分小组。

19. 农业统计工作指导小组将作为一个执行委员会，粮农组织亚太区域办事处和亚太经社理事会统计部作为联合秘书处发挥作用。该秘书处设在粮农组织驻曼谷区域办事处内，为制定区域实施计划，包括确定短期和长期优先重点及建立里程碑提供指导。农业统计工作指导小组还将对工作任务进行监测，定期审议实施进展情况。农业统计工作指导小组将通过粮农组织亚太农业统计委员会和亚太经社理事会统计委员会向成员国报告工作。

20. 农业统计工作指导小组由 15 个成员国农业部和国家统计局、四个发展伙伴（非洲开发银行、英国国际开发部、国际农业发展基金、太平洋共同体秘书处）和一个培训机构（印度农业统计研究所）组成。粮农组织亚太农业统计委员会也是其中一个成员。

21. 最近的重要发展情况是，非洲开发银行决定同粮农组织和亚太经社理事会一起制定及执行区域实施计划。粮农组织被指定为负责准备区域实施计划技术援助成分的联络点，亚太经社理事会将成为负责准备培训成分的联络点，非洲开发银行将成为负责准备研究成分的联络点。

国别评估

22. 农业统计工作指导小组和粮农组织—亚太经社理事会秘书处的最初任务之一是进行一项国别评估，为准备区域实施计划的三个成分奠定基础。

23. 国别评估能够根据其最基本核心数据的编制能力对国家进行分类。国别评估还将确定培训、技术援助和研究需要，使每个国家能够编制国家行动计划。将利用一个评估问卷表来获取每个国家的基本信息，以确定在最基本核心数据中涉及哪些项目以及由谁提供，数据频度和质量说明。在进行国家分类之后将在一些优先重点国家进行更加深入的国别评估，包括培训需要评估。

未来之路

24. 农业统计工作指导小组在 2011 年 9 月开始讨论，以指导区域实施计划的制定工作，包括短期和长期优先重点及里程碑。部分里程碑（及暂定日期）如下：

区域实施计划制定工作里程碑

里程碑	日期
国家提交评估问卷表的截止时间	2011 年中—12 月
培训、研究、技术援助成分初稿	2012 年 3 月
指导小组第二次会议	2012 年 4 月
实施计划/行动计划初稿	2012 年 5 月/6 月
与成员国磋商	2012 年 6 月
立法机构审议	2012 年 9 月—12 月
亚太农业统计委员会	2012 年 12 月
亚太经社理事会统计委员会	2012 年 12 月

25. 区域实施计划预计在 2012 年初拟定。未来之路还将包括：

- 建立全球治理机制（指导委员会、协调办公室和技术咨询委员会）以指导《全球战略》的实施工作；
- 一项资源筹集战略，以建立全球和区域信托基金。为筹集资源而于 2011 年 10 月 28 日在粮农组织总部举行了资源伙伴会议。

26. 英国国际开发署和非洲开发银行等捐助者向粮农组织—亚太经社理事会秘书处表示有兴趣在区域层面筹集资源来支持区域实施计划。比尔和美林达盖茨基金会表示对印度和孟加拉国的国别评估感兴趣。粮农组织为这些国家的评估编写并提交了一个概念说明。

IV. 结束语

27. 《全球战略》区域实施计划为各国建立可持续统计系统提供了历史性机遇，这种统计系统将提供关于生产、需求、库存、粮食和营养安全、价格、气候变化影响等不同时间和不同国家可比较的准确可靠的农业和农村数据（酌情按性别分列）供决策者使用。

28. 《全球战略》的目标之一是将农业统计纳入国家统计发展战略。这将需要数据编制者之间进行对话和合作，以避免将农业纳入国家统计发展战略时出现工作重复。

29. 本区域各国应当积极参与区域实施计划的制定工作，以确保本国的需要和需求在该计划中得到适当处理。鼓励捐助者参加制定工作并支持实施计划。鉴于区域实施计划对于监测千年发展目标及确保粮食和营养安全极为重要，需要为区域实施计划的培训、技术援助和研究成分的实施提供资金。

30. 请成员国注意到区域实施计划的准备和制定工作，为该计划的成功实施提供必要支持。