

Апрель 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

ДВАДЦАТЬ ВОСЬМАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Баку, Азербайджан, 19 и 20 апреля 2012 года

Пункт 8 повестки дня

РОЛЬ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ – РЕГИОНАЛЬНАЯ ПЕРСПЕКТИВА

Резюме

В настоящем документе представлен обзор состояния лесного хозяйства и выявляются некоторые основные перспективы и проблемы в том, что касается лесов и лесного хозяйства. В нем Конференции предлагается рассмотреть последствия регионального характера, связанные с этими перспективами и проблемами, и выработать соответствующие руководящие указания для Организации с целью решения вопросов, касающихся этих последствий, в ходе осуществления ею своей деятельности.

I. Введение

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org.

1. Государства-члены европейского и центральноазиатского региона ФАО¹ представляют собой огромную и исключительно разнообразную территорию. С точки зрения лесохозяйственного сектора, в результате исключительно разных климатических условий, географического расположения и заселенности частей региона сложилось большое разнообразие типов лесов и систем управления. Вследствие такого разнообразия, проблемы и перспективы различных частей региона также являются исключительно разнообразными. В некоторых случаях эти проблемы могут быть более значительными для какой-либо части и менее значительными – для другой части и наоборот.

- В Европе действуют ясные механизмы, способствующие применению устойчивых методов управления лесным хозяйством. Климатические условия являются благоприятными для произрастания лесов, и в том, что касается большинства из них, осуществляются планы развития лесного хозяйства.
- Ситуация в странах Центральной Азии отличается, и среди отличий следует отметить, в том числе, неодинаковый режим функционирования лесохозяйственного сектора. Вследствие климатических условий во многих странах лесной покров невелик и высоки показатели деградации почв и опустынивания. Они обладают огромным потенциалом для восстановления почв и лесов и лесовозобновления.

II. Леса региона

2. В регионе леса занимают чуть более одного миллиарда гектаров земли, что составляет приблизительно 38 процентов всей площади региональной суши. При подсчете данных по Европе и Центральной Азии по отдельности получается, что площадь лесного покрова равна соответственно 45 процентам и пяти процентам. Доля занятых лесами площадей стран региона варьируется от почти 75 процентов в Финляндии до одного процента в Казахстане.

Лесные ресурсы и их роль в глобальном круговороте углерода

3. Поскольку в Европе леса покрывают почти половину поверхности суши и занятые лесами площади продолжают расти, они вполне способны улавливать существенные объемы углерода. В Европе приблизительно 45 миллиардов тонн углерода хранятся в лесной биомассе. Для сравнения: в Центральной Азии площадь занятых лесами земель невелика, и соответственно леса обладают меньшей способностью хранить (около 500 миллионов тонн) и улавливать углерод, хотя потенциал для развития существует.

Функции лесов по производству продукции

4. В Европе леса растут быстро, и более 50 процентов всей покрытой лесами площади предназначены в первую очередь для производственных нужд при том, что средний

¹ Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Люксембург, бывшая югославская Республика Македония, Мальта, Республика Молдова, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония

глобальный показатель этого равен 30 процентам². Разница между показателем среднего ежегодного прироста (СЕП) и показателем ежегодного объема вырубki лесов представляет собой твердую гарантию наличия древесины в настоящее время и в будущем и возможность планирования стабильно растущих запасов³. Показатель среднего ежегодного прироста выше показателя объема вырубki, причем приблизительно 40 процентов объема прироста используются. В Российской Федерации этот показатель равен приблизительно 20 процентам, а в других странах Европы он чуть выше 60 процентов⁴. Европа, однако, остается одним из самых крупных производителей круглых лесоматериалов в мире. Необходимо отметить, что во многих странах Европы быстро растет спрос на современные виды древесного топлива. Роль недревесной лесной продукции является различной в разных странах, и представить себе всеобъемлющую картину положения дел в этой области довольно трудно, но совершенно очевидным является тот факт, что эта продукция может быть важным источником доходов на местах. Услуги на продажу и социальные услуги (например продажа лицензий на охоту) могут также быть важным источником заработка как для общественных, так и для частных владельцев лесов. В Европе для большинства лесов разработаны планы развития лесного хозяйства, являющиеся основным инструментом устойчивого управления лесами (УУЛ).

5. В последние двадцать лет некоторые страны Центральной Азии, пропорционально имеющие не столь значительные занятые лесами площади (включая Армению, Грузию и Казахстан), заявляли о постоянном уменьшении такого рода площадей. В странах Центральной Азии менее одного процента занятых лесами площадей предназначены в первую очередь для выполнения функций по производству продукции.

6. На **лесопосадки** приходится семь процентов всех занятых лесами площадей региона. Этот показатель соответствует среднему глобальному уровню. Лесопосадки могут сыграть существенную роль в удовлетворении растущего спроса на древесину, поскольку с их помощью можно сохранить первичные леса. Одновременно они могут внести свой вклад в усиление охранных функций лесов и в удовлетворение социально-экономических потребностей и потребностей в местах отдыха и досуга. В период с 2000 года по 2010 год площади лесопосадок выросли как в Европе, так и в Центральной Азии.

Охранные функции лесов

7. Широко известна та важная роль, которую играет управление лесным хозяйством в деле сохранения водных и почвенных ресурсов и обеспечения различных экосистемных услуг, а также сохранения инфраструктуры и природных ресурсов. Как следствие этого, ценным является воздействие лесов на водоразделы и ландшафты. Леса способствуют сохранению водных ресурсов путем повышения фильтрации и уменьшения скорости стока воды, а также уменьшения эрозии верхнего слоя почв. С помощью лесов происходит фильтрация загрязняющих воду веществ, регулируются объем водосбора и притока воды, ослабляется воздействие наводнений, увеличиваются осадки и уменьшается засоленность почв. Эти функции представляют собой некоторые экосистемные услуги, которые предоставляются лесами и которые способствуют улучшению функционирования водоразделов и повышению уровня продовольственной безопасности. Как сообщается, приблизительно 10 процентов занятых лесами площадей Европы предназначены в первую очередь для сохранения почв и водных ресурсов.

8. Для сравнения: в Центральной Азии 70 процентов занятых лесами площадей предназначены в первую очередь для сохранения почв и водных ресурсов. Очевидным является то, что охранные функции имеющихся в Центральной Азии лесов жизненно важны, и устойчивое управление лесным хозяйством и восстановление лесов в засушливых районах

² ФАО (2011 год) – Мировой обзор лесного хозяйства, 2011 год, Рим.

³ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Forest_Europe_report_2011_web.pdf

⁴ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Summary_FE2011.pdf

являются основными путями предотвращения опустынивания и борьбы с ним в долгосрочном плане.

Сохранение биоразнообразия

9. Биоразнообразие самой высокой степени может сохраниться лишь в первичных лесах, особенно в Европе; однако в лесах, восстановленных естественным образом, можно также наблюдать большую гамму биологического разнообразия. Несмотря на высокую плотность населения, которая может препятствовать сохранности первичных лесов, с помощью устойчивого управления лесами, насчитывающего многовековую историю, можно добиться появления восстановленных естественным путем лесов с высокой степенью биоразнообразия.

10. Помимо того, что благодаря охраняемым лесам сохраняется и пополняется биоразнообразие, в них сохраняются ландшафты и возникают возможности для отдыха и досуга. В последние 10 лет в результате проведения политики, направленной на развитие биоразнообразия, площадь охраняемых лесов в Европе увеличивалась ежегодно на приблизительно половину миллиона гектаров². В Европе за исключением Российской Федерации 10 процентов лесов в первую очередь предназначены для сохранения биоразнообразия.

11. Генетическое разнообразие помогает лесам адаптироваться к изменению климата, и почти во всех европейских странах созданы системы лесонасаждений или крупные лесные участки для сохранения лесных генетических ресурсов.

12. В Центральной Азии функцию сохранения биоразнообразия выполняют 10 процентов лесов, охранную функцию – приблизительно 70 процентов лесов. На сохранении биоразнообразия в регионе может положительно сказаться тот факт, что высокая доля лесов выполняет охранные функции.

Общее состояние и жизнеспособность лесной экосистемы

13. В прошлом леса Европы страдали от отложений серы, но за последние десять лет воздействие этого явления стало уменьшаться. По-прежнему вызывает озабоченность наметившаяся во многих частях Европы тенденция к подкислению и заболачиванию лесных почв. Воздействие этих факторов может усилиться при ускоренном развитии изменения климата и в чрезвычайных ситуациях. В Европе леса на приблизительно 11 миллионах гектаров или 1 процент лесов являются поврежденными. Это может быть вызвано абиотическими, биотическими или антропогенными факторами, но во всех случаях может привести к экономическим потерям и стать угрозой для устойчивого управления лесами на местном уровне².

14. В Центральной Азии леса зачастую подвергаются пожарам, вызываемым природными условиями, и в меньшей степени – нашествиям вредителей и вспышкам заболеваний.

Социально-экономические функции лесов и предлагаемые ими условия

15. В Европе за исключением Российской Федерации более 50 процентов лесов находятся в частной собственности. В Российской Федерации и странах Центральной Азии почти все леса принадлежат федеральным или муниципальным властям. Хотя важность некоторых экономических функций лесов снижается, растет значимость других функций. В среднем доля лесохозяйственного сектора, включая деревообработку и целлюлозно-бумажную промышленность, составляет один процент внутреннего валового продукта, однако в последние годы во многих странах отмечается увеличение объема чистой продукции и доходов от предпринимательской деятельности предприятий лесохозяйственного сектора. Растет значимость других услуг, получаемых от лесного хозяйства как источника энергии, места отдыха и досуга и хранителя культурных и духовных ценностей.

Движущие факторы изменений в лесном хозяйстве

Изменение климата

16. Общеизвестным является то, что изменение климата является фактором, оказывающим самое сильное воздействие на человечество после такого фактора, как нищета. Для того чтобы быть готовыми к последствиям изменения климата, необходимы существенные усилия. Успех зависит от факторов, относящихся к биологии, экологии, технологии и режимам управления. Страны, которые обладают ограниченными экономическими ресурсами и недостаточным доступом к технологиям, столкнутся с конкретными проблемами в деле противодействия этим изменениям.

17. Исключительно важны адаптация лесов к изменению климата, а также уменьшение последствий изменения климата. На таких уязвимых пространствах, как засушливые земли и гористая местность, возникают особые проблемы в деле смягчения последствий изменения климата. На региональном уровне необходимы всеобъемлющие стратегии адаптации к изменению климата, правительственные и организационные меры политики и программы и исследования, направленные на разработку новых технологий.

Напряженная экономическая обстановка

18. Леса рассматриваются как важный фактор дальнейшего уменьшения экологического следа промышленности и человека путем замещения основанной на ископаемом топливе энергетики и основанной на ископаемом сырье продукции на древесину. В результате обостряется промышленное соперничество в борьбе за древесное сырье, следствием чего является усиление давления на существующие леса в некоторых частях региона. Появились технологии, упрощающие производство биотоплива из древесины, и с учетом древесины, используемой в качестве топлива, потребление древесины в энергетических целях выросло в Европе на 22 процента в период с 2000 года по 2007 год².

19. Согласно принципам УУЛ страны должны использовать леса таким образом, чтобы объем вырубki не превышал темпы их роста, хотя в целом у региона есть возможности по увеличению объема заготовок лесной продукции без ущерба устойчивости. Тем не менее, необходимы также решения, которые обеспечивали бы правильное использование имеющихся лесных ресурсов, а переработка леса должна сопровождаться принятием усиленных мер по рециркуляции и снижению объемов отходов.

Потребности общества

20. Посредством своих различных функций леса обеспечивают жизненно важные услуги на всех уровнях – от общин на местах до глобального уровня, включая услугу по уменьшению уязвимости общества перед лицом изменения климата.

21. Три типа экосистемных услуг напрямую способствуют благополучию человека:

- услуги по снабжению экосистемными товарами: древесиной и недревесной лесной продукцией (НДЛП);
- регулирующие услуги;
- культурные услуги.

22. Древесная продукция ценится высоко, а НДЛП – не столь высоко, в основном вследствие отсутствия систем сбора и анализа данных о ней и соответствующих систем ее классификации и отчетности о ней. Однако, НДЛП является неотъемлемой частью ценности лесов на местах. Соответственно, следует уделять больше внимания НДЛП в национальной

политике борьбы с нищетой, проектах развития сельских местностей и стратегиях сохранения лесов⁵ (ОЛР, 2010 год).

23. К регулирующим услугам относятся факторы, которые воздействуют на такие биотические и абиотические аспекты окружающей среды, как борьба с наводнениями и ликвидация последствий стихийных бедствий. Регулирующие услуги лесов обеспечивают человека многими прямыми и косвенными благами, включая чистый воздух и воду, борьбу с эрозией, регулирование климата, опыление и борьбу с заболеваниями.

24. Для общества в целом такие культурные услуги, как оздоровительные, духовные или религиозные услуги, пользуются все большим спросом. По мере роста урбанизации растет спрос на оздоровительные виды отдыха в лесах. Деятельность по переводу земель в разряд оздоровительных особенно важна в лесах, расположенных вблизи населенных районов. В отличие от товаров леса многие услуги леса (будь то регулирующие, будь то культурные) не оплачиваются. Качество экосистемных услуг зависит в значительной степени от размера лесов и от соответствия программ управления соседствующими лесами друг другу.

Относящиеся к лесному хозяйству отрасли экономики

25. Относящаяся к лесному хозяйству экономическая деятельность выходит за рамки обычных лесохозяйственных операций и может быть классифицирована по следующим дополнительным категориям:

- лесное хозяйство;
- производство лесоматериалов и древесных изделий (базирующаяся на лесоматериалах промышленность); и
- производство бумаги и изделий из бумаги (бумажная промышленность).

Базирующаяся на лесоматериалах промышленность

26. Последний финансовый кризис отрицательно сказался в целом на обрабатывающей промышленности основных промышленно развитых стран и оказал сравнительно небольшое воздействие на развивающиеся страны. В развивающихся странах был отмечен высокий уровень роста, особенно таких отраслях перерабатывающей промышленности, как производство лесоматериалов. Полную картину снижения производства в Европе и роста производства в Центральной Азии можно получить после ознакомления с тенденциями, затронувшими выпуск трех основных категорий лесоматериалов (круглого лесоматериала, являющегося источником для дальнейшего производства, и пиломатериалов и древесной плиты, являющихся исходными продуктами).

Бумажная промышленность

27. В последние годы целлюлозно-бумажная промышленность претерпела масштабные изменения во всем мире. Лишь за период с 2000 года по 2005 год в развитых странах многие лесопильные заводы закрылись, а в менее развитых регионах мощности продолжали расти. Для того, чтобы компании оставались конкурентоспособными в условиях глобального падения спроса, необходимы серьезные изменения. В противоположность многочисленным прогнозам в действительности потребление древесной массы постоянно росло в регионе в целом.

⁵ ФАО, 2010 год. "Глобальная оценка лесных ресурсов за 2010 год – основной доклад". Документ ФАО по лесному хозяйству 163. Рим. Италия. (См. также <http://www.fao.org/forestry/fra/fra2010/en/>)

III. Проблемы и перспективы будущего лесов и лесного хозяйства в регионе

28. Несмотря на то, что лесохозяйственный сектор играет основную роль в **смягчении последствий изменения климата** посредством улавливания углерода и замещения невозобновляемых источников энергии и сырьевых материалов, он одновременно должен адаптироваться к меняющимся климатическим условиям. Для этого необходимы существенные инвестиции как в Европе, так и в Центральной Азии.

29. Соображения относительно безопасности энергоснабжения и устойчивого производства энергии из возобновляемых источников привели к росту использования **древесины для производства энергии**. Скорее всего, до 2020 года и после него этот процесс будет ускоряться вследствие тех амбициозных и обязательных целей, которые были определены 27 государствами-членами Европейского Союза в области производства энергии из возобновляемых источников. Проблема заключается в обеспечении не только соответствующего объема древесины, но и того, чтобы ее источником были устойчиво управляемые леса.

30. В Европе прогресс в деле **сохранения биоразнообразия лесов** был существенным, хотя по-прежнему остаются проблемы, связанные с мониторингом и измерением такого биоразнообразия. Согласно недавно поставленным целям⁶ необходимо по крайней мере наполовину уменьшить темпы потерь лесного биоразнообразия на уровне естественной среды обитания и – там, где это возможно, – свести их на нет и принять меры по существенному уменьшению дробления и деградации лесов и восстановлению деградировавших лесов. Устойчивое управление лесами является ключевым условием сохранения равновесия между охраняемыми и производственными функциями лесов и сохранности лесного биоразнообразия при удовлетворении спроса на древесину. В Центральной Азии в пропорциональном соотношении сохранилось большее количество первичных лесов, и многие из них представляют собой ценную экосистему лесов засушливых районов. В странах Центральной Азии за последние двадцать лет почти в два раза увеличилась площадь лесов, предназначенных для сохранения биоразнообразия.

31. Содержание углерода в продукции из древесины является низким, и ее производство позволит странам существенно уменьшить выбросы углерода в атмосферу. Эта продукция может способствовать развитию новой низкоуглеродной экономики – путем внедрения устойчивых моделей производства и потребления, строительства домов из экологически чистых материалов, создания в отрасли рабочих мест, способствующих сохранению окружающей среды, производства энергии из возобновляемых источников, а также компенсации экосистемных услуг. По мере того, как в экономике стран экологические аспекты становятся все более весомыми, спрос этих стран на древесину будет возрастать.

32. В странах Центральной Азии имеются возможности уменьшить последствия опустынивания и деградации почв и сконцентрировать внимание на восстановлении и возрождении лесов. Благодаря этому можно будет повысить уровень сохранности функций лесов, включая предотвращение эрозии почв и рациональное использование водных ресурсов, и улучшить управление водоразделами и соответственно их функциями.

33. Новая инициатива, касающаяся проблем и перспектив лесного хозяйства, была разработана на Конференции ЛЕСА ЕВРОПЫ. На Конференции министров в Осло в июне 2011 года руководители ведомств, ответственных за лесное хозяйство, приняли решение начать переговоры о заключении юридически обязательного соглашения о лесном хозяйстве Европы, которое могло бы стать новым средством претворения в жизнь и усиления принципов устойчивого управления лесами.

⁶ Решение Конференции министров в Осло: Состояние лесов Европы к 2020 году, пункт 19. VI.

34. Это новое соглашение должно охватывать весь спектр вопросов, относящихся к устойчивому управлению лесами с тем, чтобы лесное хозяйство продолжало сбалансированно и стабильно осуществлять все экономические, экологические, культурные и социальные функции, и должно стать инструментом разрешения меняющихся и новых потребностей и проблем в будущем при учете конкретных особенностей национальных лесных хозяйств.
35. Далее министры приняли решение о том, что при разработке юридически обязательного соглашения следует уделять надлежащее внимание обсуждению на глобальном уровне вопроса о возможном совершенствовании международных договоренностей по лесам, избегая при этом дублирования и стремясь к обеспечению синергетического эффекта с действием этих правовых документов, а также рассмотрению вопроса о заключении данного соглашения под эгидой Организации Объединенных Наций. В этой связи ФАО наряду с другими международными организациями было предложено обслуживать данный процесс переговоров с использованием экспертного опыта и ресурсов, которые она может предложить в рамках своего мандата. Европейская комиссия по лесному хозяйству просила ФАО оказать помощь в обслуживании переговоров по заключению юридически обязательного соглашения по лесам в Европе⁷.
36. Региональная конференция для Европы может пожелать рассмотреть содержащуюся в этом докладе информацию о состоянии, проблемах и перспективах лесного хозяйства региона и выработать соответствующие руководящие указания с тем, чтобы Организация включила эти вопросы в свою программу работы.

⁷ ERC/12/INF/6, пункт 6.