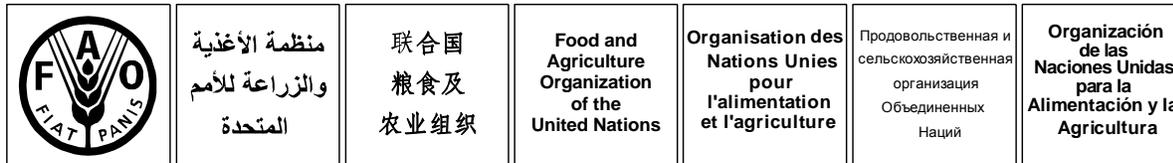


Февраль 2012 года



Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать первая сессия

Ханой, Вьетнам, 12 – 16 марта 2012 года

**Глобальный стратегический механизм в области продовольственной
безопасности и питания - Первый проект**

E.	Рассмотрение проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов	48-56
F.	Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости	57-59
G.	Питание	60-67
H.	Режим владения земельными, рыбными и лесными ресурсами	68-70
I.	Основные пробелы в консенсусе по политическим аспектам	71-74
V.	Единение и организованность как средство борьбы с голодом	75-104
A.	Основные мероприятия на страновом уровне	78
B.	Наращивание региональной поддержки мероприятий на национальном и местном уровне	79-84
C.	Наращивание глобальной поддержки мероприятий на региональном и национальном уровне и действия в ответ на глобальные вызовы	85-86
D.	Достижение цели: увязывание политики и программ с ресурсами	87-93
E.	Мониторинг и контроль	94-104

ГЛОБАЛЬНЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Первый проект

1. В настоящее время от голода страдает почти один миллиард человек, то есть каждый шестой житель планеты, и более 200 млн. детей младше пяти лет страдают от недоедания. Недавний рост цен на продукты питания 2007-2008 годов, а затем – финансовый и экономический кризис 2009 года с их последствиями, ощущавшимися в 2010 и 2011 годах, заставили обратить повышенное внимание на проблемы, с которыми в мире ежедневно сталкиваются миллионы семей, пытающихся побороть голод и нищету и стремящихся получить стабильные источники дохода, обеспечивающие справедливые и достойные условия жизни. Несмотря на многочисленные усилия, постоянный голод и недоедание продолжают оставаться нормой жизни для миллионов наших братьев. С учетом этой ситуации настоящий Глобальный стратегический механизм (ГСМ) является инструментом разработки нового курса для международного сообщества, который предполагает приоритетное внимание основным принципам, политике и действиям, а также активизацию коллективной деятельности всех заинтересованных сторон, чтобы преодолеть голод и нищету и вселить в сердца миллионов мужчин, женщин и детей во всем мире надежду на достойную жизнь.

Структура документа

2. После введения и справочной информации в настоящем документе рассматриваются основные глубинные причины голода и проблемы, стоящие перед странами. Далее следует раздел, который посвящен основополагающим программным принципам обеспечения продовольственной безопасности и питания, таким как Добровольные руководящие принципы, касающиеся права на питание (ДРПП), пять Римских принципов Всемирного продовольственного саммита и двуединый подход. Затем в документе изложены основные политические решения пленарной сессии КВПБ и другие согласованные аспекты в области продовольственной безопасности и питания, а также указаны области, относительно которых имеются расхождения в политике, требующие рассмотрения в будущих редакциях ГСМ. Заключительный раздел документа посвящен вопросам организации заинтересованных сторон в целях оптимального обеспечения продовольственной безопасности и питания на мировом, региональном и национальном уровнях, в том числе отчетности и мониторингу.

I. ВВЕДЕНИЕ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Предполагается, что ГСМ внесет свой вклад в процесс развития, т.к. даст возможность сосредоточить внимание на главных приоритетных аспектах продовольственной безопасности и питания, опираясь на существующие программные документы и решения КВПБ, и, более того, обеспечивать единодушие среди всего разнообразия участников КВПБ, включая партнеров по предоставлению ресурсов, международные организации, банки развития, фонды, ОГО и частный сектор.

4. Предполагается, что ГСМ будет использоваться прежде всего теми директивными и политическими органами стран, которые отвечают за выработку и проведение в жизнь политики и программ в области обеспечения продовольственной безопасности и питания и поступательного осуществления права на достаточное питание. Кроме того, ГСМ станет важным инструментом для директивных и политических органов стран-доноров и учреждений в области развития, которые также занимаются разработкой программ по сотрудничеству в целях развития. К ним будут

относиться лица, которые ответственны за другие политические сферы, прямо или косвенно влияющие на уровень продовольственной безопасности и питания в развивающихся странах.

5. В ГСМ изложены руководящие положения и рекомендации, касающиеся последовательных действий широкого ряда заинтересованных сторон на мировом, региональном и страновом уровнях, с уделением особого внимания ключевому значению ответственности самих стран за борьбу с отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

А. Реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)

6. Реформа КВПБ в октябре 2008 года задала Комитету новое направление деятельности как главному всеохватному форуму общемирового управления процессом обеспечения продовольственной безопасности и питания путем развития международной координации и последовательности в сфере продовольственной безопасности и питания.

7. Концепция реформированного КВПБ состоит в обеспечении всеобщего международного и межправительственного форума для широкого круга заинтересованных сторон с целью скоординированной совместной работы по содействию управляемым странами процессам, нацеленным на ликвидацию голода и обеспечение продовольственной безопасности и питания для всего населения планеты.

8. Перед КВПБ ставятся следующие задачи:

- обеспечение платформы для обсуждения и координации в целях укрепления сотрудничества среди правительств, региональных организаций, международных организаций и учреждений, НПО, ОГО, организаций производителей пищевых продуктов, организаций частного сектора, благотворительных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон таким образом, чтобы это отвечало конкретным условиям и потребностям каждой из стран;
- стремление к более высокому уровню согласованности и координации политики, в том числе путем разработки международных стратегий и добровольных руководящих принципов в области продовольственной безопасности и питания с учетом оптимальной практики, практических знаний, накопленных на основе местного опыта, вклада национальных и региональных органов, а также экспертных рекомендаций и мнений различных партнеров;
- по просьбе стран и/или регионов – содействие обеспечению для них поддержки и/или консультирования в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке их планов действий, составляемых самими странами и регионами, с целью ликвидации голода, достижения продовольственной безопасности и практического применения ДРПП.

9. Важным итогом реформы КВПБ стало возросшее участие ряда неправительственных заинтересованных сторон включая организации гражданского общества (ОГО), органы частного сектора и благотворительные фонды. ОГО было предложено организоваться самостоятельно в целях облегчения их взаимодействия и сотрудничества с Комитетом, в результате чего был создан Механизм гражданского общества (МГО), а от частного сектора поступило предложение о применении аналогичной организационной формы.

В. Характер и цель ГСМ

10. Общая цель ГСМ - стать динамичным инструментом укрепления роли КВПБ как платформы для повышения уровня сотрудничества, активизации координируемой деятельности и дачи рекомендаций по налаживанию эффективных многосторонних партнерских союзов в поддержку глобальных, региональных и страновых планов и процессов, нацеленных на предотвращение будущих продовольственных кризисов, ликвидацию голода и обеспечение продовольственной безопасности и питания для всего населения планеты.

11. ГСМ опирается на ряд ранее разработанных механизмов; он призван дополнить эти механизмы и обеспечивать взаимосвязь между ними. К числу этих механизмов относятся Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации Объединенных Наций (ОВРПД), Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПП), План действий Всемирного продовольственного саммита и Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности, Аквилское совместное заявление по глобальной продовольственной безопасности, Международная оценка роли сельскохозяйственных знаний, науки и технологий в процессе развития (ИААСТД) и Заключительная декларация Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРС). Помимо глобальных механизмов существуют и механизмы регионального уровня, такие, как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) и т.д.

12. ОВРПД представляет собой комплексный механизм, позволяющий системе Организации Объединенных Наций реагировать на кризисы в сфере продовольственной безопасности с точки зрения первоочередных потребностей уязвимых групп населения и их более долгосрочной сопротивляемости. В этом документе изложены стратегические принципы, концепции и целевые показатели, которые следует включать в страновые программы борьбы с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. ГСМ, представляя собой комплексный механизм, вобрал в себя основные элементы ОВРПД.

13. В ИААСТД рассмотрены аспекты, имеющие ключевое значение для выработки политики, и изложена научная и фактологическая информация для директивных органов, занимающихся оценкой противоположных позиций по спорным вопросам, таким как экологические последствия наращивания производительности, воздействие трансгенных культур на состояние окружающей среды и здоровье человека, влияние развития биоэнергетики на окружающую среду, долгосрочное предложение продовольствия и цены на него, а также последствия изменения климата для сельскохозяйственного производства. ИААСТД не предлагает следовать какой-либо конкретной политике или практике; в этом документе дается оценка основных проблем, стоящих перед сельскохозяйственными знаниями, наукой и технологией, и предлагается ряд вариантов действия, соответствующих целям в области развития и устойчивости. Данный документ актуален с политической точки зрения, но при этом не предписывает проведение той или иной политики.

С. Определения

Продовольственная безопасность

Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического, социального и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются наличие, устойчивость

предложения, доступ и использование. Пищевой аспект – это неотъемлемая часть концепции продовольственной безопасности и деятельности КВПБ.

Право на достаточное питание

14. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) 1966 года государства признали:

“...право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание (...), и на непрерывное улучшение условий жизни” (статья 11, пункт 1), а также “основное право каждого человека на свободу от голода” (статья 11, пункт 2).

15. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций дал следующее определение права на достаточное питание:

Право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Основное содержание права на достаточное питание подразумевает (...) наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры, (и) доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека.

16. Государства-участники МПЭСКП несут обязательство уважать, поощрять и защищать и принимать надлежащие меры для постепенного достижения полной реализации права на достаточное питание. Оно включает сохранение существующего доступа к достаточному питанию и непринятие каких-либо мер, которые могут привести к перекрытию такого доступа, и защиту права каждого человека на достаточное питание путем принятия таких мер, чтобы компании или отдельные лица не могли лишить людей их доступа к достаточному питанию. В Пакте говорится, что страны должны поощрять политику, направленную на содействие постепенной реализации права людей на достаточное питание, путем активного участия в деятельности, нацеленной на расширение доступа людей к ресурсам и возможностям, обеспечивающим им средства к существованию, включая продовольственную безопасность, и их использование. Страны также должны, насколько им позволяют их ресурсы, создавать и поддерживать системы социального обеспечения или оказывать другую помощь для защиты тех, кто не в состоянии обеспечить себя.

Мелкие фермерские хозяйства

17. В настоящем ГСМ термин "мелкие фермерские хозяйства" следует понимать как охватывающий всех мелких производителей продовольствия, в том числе рыбаков, животноводов, лесных жителей и сельскохозяйственных работников.

II. ГЛУБИННЫЕ ПРИЧИНЫ ГОЛОДА И БУДУЩИЕ ВЫЗОВЫ

A. Структурные причины голода и недоедания

18. Для выявления и расстановки приоритетов среди проблем, затрудняющих обеспечение продовольственной безопасности и питания и права на достаточное питание для всех групп населения на всех уровнях, необходимо проведение систематического анализа структурных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Деятельность по

преодолению структурных причин голода и недоедания требует согласованности в политике, стратегиях и программах.

19. К числу структурных причин голода и недоедания относятся:

- постоянно наблюдающиеся во многих странах высокие уровни нищеты и отсутствие доступа к продуктам питания, являющиеся следствием нехватки достойных рабочих мест и систем социальной защиты;
- непоследовательность государственной политики и определения приоритетов среди политических концепций, планов, программ и финансирования в области борьбы с голодом, недоеданием и отсутствием продовольственной безопасности с уделением особого внимания наиболее уязвимым и малообеспеченным в продовольственном отношении группам населения;
- недостаточный объем международных и внутренних инвестиций в сельскохозяйственный сектор и инфраструктуру села, особенно в интересах мелких хозяйств;
- сохранение неустойчивости режима землевладения и доступа к земле и другим природным ресурсам, особенно для женщин-фермеров; надежность режима землевладения играет ключевую роль в поддержании производительности, а также в формировании рациональной системы пользования ресурсами среди фермеров и животноводов;
- недостаточное внимание роли женщин и их особым факторам уязвимости от недоедания и многочисленным формам правовой и культурной дискриминации, которым они подвергаются; к ним относятся особая продовольственная уязвимость женщин и детей, проблема которой зачастую не рассматривается должным образом;
- маргинализация и дискриминация уязвимых групп, таких, как коренные народы, внутренне перемещенные лица или беженцы, а также социальное и культурное отчуждение большинства лиц, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- дефицит достойных рабочих мест и недостаточный уровень покупательной способности среди низкооплачиваемых работников, сельской и городской бедноты;
- война, конфликт и отсутствие безопасности, которые существенно влияют на обострение голода и отсутствия продовольственной безопасности; в непрочных государствах состояние конфликта, политической нестабильности и слабости институтов усугубляют отсутствие продовольственной безопасности и последствия стихийных бедствий;
- стихийные и антропогенные бедствия, которые являются одной из главных причин голода, воздействующих на все аспекты продовольственной безопасности. Лица, находящиеся в условиях отсутствия продовольственной безопасности, многие из которых проживают в маргинальных районах, в непропорциональной степени страдают от стихийных бедствий и меньше других способны противостоять их последствиям. Бедствия также оказывают серьезное влияние на уровень питания – как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе;
- изменение климата и повышенная уязвимость от стихийных бедствий; деградация экосистем, которая усугубляет последствия стихийных бедствий, таких, как засухи и наводнения, и значительно влияет на жизнеобеспечение хозяйств, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности;

- ВИЧ/СПИД затрудняет достижение продовольственной безопасности, сказываясь на способности людей к производству и потреблению продуктов питания, требует перераспределения труда внутри домохозяйства и усиливает трудовое бремя, ложащееся на плечи женщин;
- отсутствие рационального управления для обеспечения транспарентности, отчетности и правопорядка, которые являются основой доступа к продовольствию и более высокому уровню жизни.

В. Появляющиеся проблемы

20. К аспектам, влияющим на долгосрочные тенденции в сфере сельскохозяйственной продовольственной безопасности и питания, которые потребуются рассмотреть, относятся:

- демографические изменения: рост народонаселения, урбанизация и миграция из сел в города, занятость в сельских районах и необходимость в дальнейшей диверсификации источников жизнеобеспечения;
- рост неравенства между группами населения внутри стран;
- необходимость борьбы с недоеданием и предупреждения перехода состояния голода и недоедания от одного поколения к другому, в том числе путем просвещения и развития грамотности среди женщин и девочек;
- необходимость повышения привлекательности для молодежи производства продуктов питания и жизни в сельских районах с целью ослабления миграции из сел в города;
- изменение режимов потребления пищи и его последствия для производства и рациона питания;
- качество и безопасность продовольствия, а также влияние продовольственной безопасности и питания;
- необходимость справедливых, открытых и прозрачных систем торговли продовольственным и сельскохозяйственным сырьем для обеспечения надлежащего доступа к пищевым продуктам; важность доступа мелких фермерских хозяйств к отлаженным рынкам и торговым системам; необходимость в проведении соответствующей экономической и торговой политики на мировом, региональном и национальном уровнях;
- профилактика и лечение заболеваний, связанных с продуктами питания и отсутствием нутриционной безопасности: неадекватное потребление пищи, которое нередко характеризуется дефицитом основных микроэлементов, способно вызвать серьезные проблемы для здоровья, включая недоедание и ожирение;
- потребность в разработке и передаче технологии; НИОКР в государственном и частном секторах в целях возобновления роста сельскохозяйственного производства и недопущения негативных факторов воздействия на устойчивость окружающей среды;
- сокращение больших объемов послеуборочных потерь и пищевых отходов путем инвестиций в совершенствование сельской инфраструктуры, включая системы коммуникации, транспорта, хранения, энергоэффективности и утилизации отходов на всей протяженности производственно-сбытовой цепочки; и снижение объема отходов при потреблении продуктов питания;
- рост воздействия изменения климата и его последствий для наиболее уязвимых групп населения, которому нужно противодействовать путем адаптации и контроля выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве через политическое и финансовое стимулирование;

- регулирование спроса на энергоносители, особенно на биотопливо, и последствия использования продовольственных культур при производстве энергии для продовольственной безопасности;
- предоставление государственных товаров и дополнительных капиталовложений для наращивания объема фермерских инвестиций в сельское хозяйство.

С. Прошлый опыт и извлеченные уроки

21. Результаты, которые были достигнуты за несколько десятилетий, показывают, что хотя последствия голода и недоедания удавалось снизить, степень их снижения не соответствовала темпам роста численности населения, в результате чего фактическое число людей, страдающих от хронического голода и недоедания, увеличилось. Анализ приобретенного на сегодняшний день опыта позволяет выявить ряд жизненно важных уроков, которые необходимо принимать во внимание при разработке стратегий в области продовольственной безопасности и питания:

- программы в области развития должны инициироваться самими странами и осуществляться под их руководством;
- женщины должны находиться в центре усилий в области развития, поскольку они производят значительную долю продовольствия, потребляемого в развивающихся странах, хотя при этом зачастую не имеют доступа к средствам производства, знаниям в рамках услуг по распространению опыта и к финансовым услугам;
- качество и количество потребляемых пищевых продуктов имеют большое значение для обеспечения надлежащего питания и воспрепятствования перехода состояния голода от одного поколения к другому;
- мелкие фермерские хозяйства и местные общины должны непосредственно привлекаться к разработке, планированию и реализации программ и проектов, включая исследовательские программы;
- агроэкологические виды практики подтвердили свое ключевое значение для повышения устойчивости сельского хозяйства, а также доходов производителей продовольствия и их сопротивляемости последствиям изменения климата;
- на страновом уровне необходимо рациональное управление; жизненно важными для режима владения активами и обеспечения благоприятной предпринимательской среды являются мир и правопорядок;
- заслуживает рассмотрения подход, предусматривающий формирование производственно-сбытовой цепочки; при этом важнейшее значение имеют инвестиции в инфраструктуру сельских районов.

III. ОСНОВЫ И ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЕ РАМОЧНЫЕ ПРОГРАММЫ

22. В ряде всеобъемлющих рамочных программ изложены ключевые принципы и стратегии в области обеспечения продовольственной безопасности и питания. К ним относятся:

А. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПП)

23. ДРПП образуют всеобъемлющую основу для деятельности в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. В них провозглашается, что право на достаточное питание должно стать главной целью политики, программ, стратегий и законодательства в области продовольственной безопасности; что принципы прав человека (участие, отчетность,

недискриминация, транспарентность, человеческое достоинство, расширение прав и правопорядок) должны лежать в основе мероприятий, нацеленных на повышение уровня продовольственной безопасности; и что политика, программы, стратегии и законодательство должны способствовать укреплению статуса обладателей прав и отчетности носителей обязанностей, тем самым ужесточая понятия прав и обязанностей по сравнению с понятиями благотворительности и добровольности.

24. Право на питание означает, что политика и программы в области продовольственной безопасности будут направлены на повышение уровня не только наличия продовольствия, но и его адекватности и доступности. Это значит, что политика и программы должны расширять доступ к продуктам питания и к средствам снабжения такими продуктами, включая доступ к производственным ресурсам для сельских семей и к достаточной заработной плате – для работников.

25. На всех этапах разработки, реализации и мониторинга стратегий, законодательства, политики и программ в области продовольственной безопасности и питания важно обеспечивать всестороннее и значимое участие организаций гражданского общества, которые представляют интересы лишенных продовольственной безопасности и других ключевых групп на национальном и региональном уровнях, включая мелкие и традиционные фермерские хозяйства, частный сектор, женские и молодежные ассоциации, в целях повышения эффективности государственной деятельности.

В. Пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности

26. В пяти Римских принципах устойчивой глобальной продовольственной безопасности, принятых на Всемирном саммите по продовольственной безопасности в ноябре 2009 года, заложена мощная стратегическая основа для координации деятельности всех заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях и предусмотрен двуединый подход к борьбе с голодом.

- **Принцип 1.** Инвестирование средств в реализацию планов, принимаемых самими странами, с целью выделения ресурсов на должным образом проработанные и ориентированные на конкретные результаты планы и партнерские отношения.
- **Принцип 2.** Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления недостающих ответных мер.
- **Принцип 3.** Стремление к всеобъемлющему двуединому подходу к обеспечению продовольственной безопасности, который включает: 1) прямые меры по незамедлительному смягчению проблемы голода в интересах тех, кто наиболее уязвим; и 2) среднесрочные и долгосрочные программы в области устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов для устранения глубинных причин голода и бедности, в том числе на основе последовательной реализации права на достаточное питание.
- **Принцип 4.** Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений.

- **Принцип 5.** Обеспечение устойчивых и существенных обязательств со стороны всех партнеров по инвестированию в секторы сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания с выделением необходимых ресурсов на своевременной и надежной основе и с ориентацией на многолетние планы и программы.

27. Римские принципы составлены на основе Парижской декларации об эффективности помощи и Аккрской программы действий. В Парижской декларации изложены следующие пять основных принципов:

- **Ответственность.** Развивающиеся страны разрабатывают собственные стратегии борьбы с нищетой, совершенствования своих институтов и решения проблемы коррупции.
- **Согласование.** Страны-доноры согласуют свои действия с поставленными целями и используют местные системы.
- **Гармонизация.** Страны-доноры координируют и упрощают процедуры и обмениваются информацией во избежание дублирования.
- **Результаты.** Развивающиеся страны и доноры уделяют основное внимание результатам в области развития и количественному измерению результатов.
- **Взаимная отчетность.** Доноры и партнеры отчитываются о результатах в области развития.

28. В Аккрской программе действий предлагается усовершенствовать три следующих основных аспекта:

- **Ответственность.** Страны должны играть более значимую роль в процессах своего развития посредством расширения их участия в выработке политики в области развития, активизации управления координацией помощи и более активного использования страновых систем при оказании помощи.
- **Инклюзивные партнерства.** Необходимо всестороннее участие всех партнеров, в том числе доноров, входящих в Комитет ОЭСР по вопросам помощи в целях развития, и развивающихся стран, а также других доноров, фондов и гражданского общества.
- **Достижение результатов.** Помощь сосредотачивается на реальных и поддающихся количественному измерению факторах воздействия на процесс развития.

С. Двуетный подход

29. В рамках двуетного подхода требуется обращать особое внимание как на краткосрочные, так и на долгосрочные мероприятия по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и голодом.

Непосредственные меры по немедленному сокращению масштабов голода и недоедания среди наиболее уязвимых групп

30. Нужно обращать внимание на насущные потребности тех, кто не в состоянии обеспечить себя необходимым продовольствием и питанием в соответствии с основным правом на свободу от голода. Непосредственные меры могут включать целый ряд инициатив, в том числе мероприятия, касающиеся оказания чрезвычайной продовольственной помощи, питания и систем социальной защиты, оперативного наращивания производства продуктов питания, корректировки торговой и налоговой политики и регулирования макроэкономических последствий продовольственного и экономического кризисов.

31. Особое внимание должно уделяться удовлетворению нутриционных потребностей беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до двух лет. Дети – это одна из групп, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

Средне- и долгосрочные мероприятия по устранению глубинных причин голода

32. Необходимо обращать внимание на ликвидацию глубинных причин голода путем принятия таких мер, как расширение наличия продуктов питания с помощью производительных и устойчивых систем малоземельного сельского хозяйства, обеспечения доступа к системам социальной защиты, совершенствования управления экосистемами и повышения результативности продовольственных рынков.

33. Нестабильный режим владения земельными и другими природными ресурсами способен оставить народ в отчужденном состоянии, стать антистимулом для инвесторов и лишить домохозяйства тех ресурсов, к которым они имеют доступ, тем самым повышая их уязвимость. Неадекватные режимы землевладения могут повлечь за собой чрезмерную эксплуатацию и свести на нет рациональные виды практики. Во всех подобных случаях продовольственная безопасность и питание окажутся под угрозой. Более широкий, безопасный и стабильный доступ к земельным, водным и другим природным ресурсам, связанным с жизнеобеспечением сельского населения, особенно женщин, коренных народов, маргинальных и уязвимых групп, имеет важнейшее значение для искоренения голода и нищеты, способствует устойчивому развитию и поэтому должен являться неотъемлемой частью национальной политики. Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными и другими природными ресурсами, которые в настоящее время являются предметом переговоров в рамках КВПБ, заложат основу ответственного руководства режимом владения ресурсами, способствующим продовольственной безопасности, борьбе с нищетой, рациональному использованию ресурсов и охране окружающей среды.

Связь между направлениями

34. Необходимо установить соответствующие связи между двумя направлениями: прямыми, или непосредственными, и средне-/долгосрочных мероприятий. Благодаря инструментам социальной защиты – таким, как социальная помощь, оказываемая прежде всего в виде денежных или продовольственных переводов, – можно обеспечить взаимосвязь между этими двумя направлениями, превратив гуманитарную помощь для удовлетворения насущных потребностей в прогнозируемые, более долгосрочные подходы к проблемам развития. Это может позволить повысить уровни питания детей и улучшить их умственное развитие, школьную успеваемость и будущую работоспособность, тем самым способствуя наращиванию их потенциала по получению дохода. Системы социальной защиты также могут способствовать внедрению более рискованных, но при этом и более доходных способов жизнеобеспечения, и смягчить некоторые рыночные сбои.

35. Элементы социальной защиты зачастую характеризуются отсутствием координации, краткосрочностью, внешним финансированием и не находят адекватного отражения в стратегиях по обеспечению продовольственной безопасности и борьбы с нищетой. Многие сельскохозяйственные и продовольственные работники и их семьи страдают от голода и недоедания, поскольку основное трудовое законодательство и политика в области минимальной оплаты труда не охватывают сельских работников. Нужно разорвать этот круг зависимости и осуществить переход от краткосрочной помощи к более долгосрочной. Системы социальной защиты должны развиваться в условиях гласности в виде предоставляемых прав, предусматривающих четкие критерии их предоставления механизмы отчетности. Социальные

программы, которые включаются во внутреннее законодательство, должны характеризоваться долгосрочной стабильностью и предсказуемостью.

IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ПРОГРАММНЫЕ И ДРУГИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

36. На основе права на достаточное питание и с учетом представленных выше всеобъемлющих рамочных программ по целому ряду областей даются рекомендации, представляющие собой согласованные точки зрения. В пунктах А-Е отражены политические решения пленарной сессии КВПБ; остальные материалы взяты из других рамочных программ, как отмечено в разделе II выше. Этот список не носит исчерпывающего характера и со временем будет расширяться, поскольку обновление ГСМ производится на регулярной основе. Эти рекомендации следует рассматривать в свете выводов, изложенных в докладе ИААСТД.

37. ГЭВУ провела исследования по темам "Социальная защита и продовольственная безопасность" и "Изменение климата и продовольственная безопасность", которые будут обсуждаться на пленарной сессии КВПБ в октябре 2012 года. Рекомендации, составленные по результатам этого обсуждения, будут включены в последующие редакции ГСМ.

А. Осуществление Руководящих принципов, касающихся права на питание

38. В ДРПП странам даются практические указания по разработке эффективных институциональных и адекватных правовых систем для обеспечения права на достаточное питание, по налаживанию независимых механизмов мониторинга, а также по внедрению этих систем. Для проведения ДРПП в жизнь рекомендуется пройти следующие семь этапов:

- **Этап 1.** Выявление групп, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, мест их проживания и причин их голода. Проведение на основе дезагрегированных данных анализа глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности среди этих групп, чтобы дать правительствам возможность придать своей деятельности более целенаправленный характер.
- **Этап 2.** Проведение в консультации с заинтересованными сторонами тщательной оценки осуществляемой политики, институтов, законодательства, программ и бюджетных ассигнований в целях более эффективного выявления как препятствий, так и возможностей для удовлетворения потребностей и прав групп населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности.
- **Этап 3.** Принятие на основе этой оценки национальной правозащитной стратегии в области продовольственной и нутриционной безопасности в качестве программы для скоординированной деятельности государства по постепенному осуществлению права на достаточное питание. Такая стратегия должна включать целевые показатели, сроки, обязанности и оценочные показатели, которые являются общеизвестными, и должна служить основой для ассигнования бюджетных ресурсов.
- **Этап 4.** Определение функций и обязанностей соответствующих государственных институтов в целях обеспечения гласности, отчетности и эффективной координации, а также при необходимости – создание, реформирование или усовершенствование организации и структуры этих государственных институтов, учреждение или укрепление таких институтов.
- **Этап 5.** Рассмотрение вопроса о включении права на питание в национальное законодательство, такое, как конституция, рамочный закон или отраслевой закон, и тем самым об установлении долгосрочного обязательного стандарта для правительства и заинтересованных сторон.

- **Этап 6.** Отслеживание эффекта и результатов проведения в жизнь политики, законодательства, программ и проектов для измерения степени достижения поставленных целей, восполнения возможных пробелов и постоянного совершенствования деятельности правительства. Сюда могут входить оценки воздействия политики и программ на реализацию права на питание. Особое внимание следует уделять мониторингу ситуации в области продовольственной безопасности уязвимых групп, прежде всего женщин, детей и пожилых людей, и уровня их питания, включая существующий дефицит микроэлементов.
- **Этап 7.** Создание механизмов отчетности и рассмотрения жалоб, которые могут являться судебными, внесудебными или административными, чтобы дать правообладателям возможность привлекать государственные органы к ответственности и обеспечить безотлагательное принятие корректировочных мер в случаях, когда политика или программы не реализуются или не приносят ожидаемых результатов.

В. Нарращивание инвестиций в сельское хозяйство в интересах мелких фермеров

39. Общеизвестно, что основной объем инвестиций в сельское хозяйство вносится самими фермерами и мелкими хозяйствами, их кооперативами и другими сельскими предприятиями; остальная часть капиталовложений приходится на долю целого ряда мелких и крупных частных субъектов, участвующих в производственно-сбытовой цепочке, а также на долю правительств. Мелкие фермеры, многие из которых – женщины, играют ключевую роль в производстве большинства продуктов питания для местного потребления во многих развивающихся регионах и являются первоочередными инвесторами для сельского хозяйства многих развивающихся стран. Поэтому правительствам рекомендуется:

- обеспечивать, чтобы в сфере государственных инвестиций, услуг и политики для сельского хозяйства надлежащее приоритетное внимание уделялось стимулированию, поддержке и дополнению собственных инвестиций мелких хозяйств с упором на интересы женщин-производителей продуктов питания, которые сталкиваются с особыми трудностями и нуждаются в особой политике и поддержке. Наряду с этим не следует забывать, что для достижения существенного прогресса в интересах бедных слоев требуется создавать возможности для новаторства и предпринимательства, которые непосредственно ориентированы на фермеров со скудными ресурсами и на сельскохозяйственных работников;
- обеспечивать, чтобы в рамках сельскохозяйственной политики и государственных инвестиций приоритетное внимание уделялось производству продовольствия и повышению уровней питания, особенно для наиболее уязвимых групп населения, и повышать устойчивость местных и традиционных продовольственных систем и биоразнообразия. Необходимо уделять повышенное внимание укреплению устойчивого производства продуктов питания в мелких хозяйствах, сокращению послеуборочных потерь и наращиванию добавленной стоимости послеуборочной продукции, а также формированию местных, национальных и региональных мелкотоварных продовольственных рынков, включая транспортировку, хранение и переработку;
- обеспечивать стимулирующую роль государственной политики и инвестиций в налаживании партнерских союзов среди сельскохозяйственных инвесторов, в том числе частно-государственных, кооперативно-частных и частно-частных партнерств, с

целью удовлетворения и сохранения интересов мелких хозяйств в рамках этих союзов. Государство должно признать, что ему во многих случаях отводится ключевая роль в расширении доступа мелких хозяйств к кредиту, ресурсам, услугам в сфере техники и передачи опыта, страхованию и рынкам;

- уделять должное внимание новым рыночным и экологическим рискам, которые препятствуют работе служб, занимающихся вопросами мелких фермерских хозяйств и разработкой инвестиционных проектов и политики, чтобы сглаживать эти риски и укреплять потенциал мелких фермеров - как женщин, так и мужчин, - в сфере управления рисками; согласовывать капиталовложения в сельское хозяйство с соображениями экологической устойчивости;
- активно привлекать организации, представляющие мелких фермеров и сельскохозяйственных работников – женщин и мужчин, – к выработке, проведению и оценке политики инвестиций в сельское хозяйство и к составлению инвестиционных программ для сельскохозяйственных и продовольственных производственно-сбытовых цепочек;
- изучать меры и стимулы, направленные на сокращение объема отходов и потерь в продовольственной системе, включая рассмотрение проблемы послеуборочных потерь и потребительских отходов;
- способствовать наращиванию инвестиций в сельскохозяйственные исследования, особенно те, которые сосредоточены на обеспечении конкретных выгод для сельских бедняков стран мира, в основном являющихся мелкими фермерами, и в которых учитываются потребности женщин.

40. Международному сообществу следует:

- наращивать стабильные и устойчивые государственные и частные инвестиции в целях укрепления мелкотоварных производственных систем, повышения производительности в сельском хозяйстве, стимулирования развития сельских районов и повышения уровня сопротивляемости с акцентом на малые фермерские хозяйства;
- содействовать существенному расширению НИОКР в области сельского хозяйства и их финансированию, в том числе путем активизации деятельности реформированной КГМСХИ, поддержки национальных исследовательских систем, государственных университетов и научно-исследовательских институтов и поощрения передачи технологии, обмена знаниями и видами практики, в частности по семейному фермерству, и развития потенциала в рамках сотрудничества Север-Север и Юг-Юг;
- содействовать разработке или пересмотру странами всеобъемлющих национальных стратегий в области продовольственной безопасности, которые составляются самими странами и реализуются под их руководством, опираются на фактический материал и охватывают все ключевые заинтересованные стороны на национальном уровне, в частности гражданское общество, женские и фермерские организации, и которые обеспечивают проведение в соответствующих секторах последовательной политики, включая национальную экономическую политику, в целях борьбы с волатильностью цен на продовольствие.

С. Борьба с волатильностью цен на продовольствие

41. Менее обеспеченные группы населения особенно уязвимы от колебаний цен на продукты питания, равно как и от стоимости исходных ресурсов и транспорта. Кроме того, мелкие

фермерские хозяйства страдают от большей неуверенности в конъюнктуре, которая может неблагоприятно сказаться на производстве и на активности рынка. Волатильность цен чревата социально-политическими проблемами и для национальных властей. Решение таких проблем иногда было связано с проведением специальных и нескоординированных операций на продовольственных и сельскохозяйственных рынках, которые способны усугубить ценовую волатильность и общее состояние рынка. Налицо насущная потребность в принятии странами скоординированных мер в ответ на волатильность цен, включая обеспечение прозрачности сделок на всех рынках и предоставление более полной информации, и мер по ликвидации глубинных структурных причин этой волатильности.

42. Открытый товарооборот внутри стран и между ними в сочетании с эффективностью рынков способны позитивно влиять на рост уровня продовольственной безопасности и питания. Активизация потенциала международных и региональных рынков – путем уменьшения торговых барьеров и прекращения поддержки сельского хозяйства, наносящей ущерб торговле, – должна проходить красной нитью через торговые переговоры при уделении особого внимания потребности в справедливых условиях для международной торговли. В этой связи рекомендуется ряд мероприятий:

Меры, направленные на снижение волатильности

- поддержать Систему информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) в целях улучшения информированности о рынках продовольственных товаров и повышения их транспарентности и призвать участвующие международные организации, субъектов частного сектора и правительства к обеспечению широкого распространения актуальной и качественной информации о продовольственных рынках;
- признать необходимость для стран в улучшении координации ответных мер, принимаемых в периоды кризисов продовольственных цен, посредством как региональных, так и международных институтов, включая региональный Форум оперативного реагирования АМИС;
- повысить транспарентность и улучшить регулирование и контроль в отношении использования производных финансовых инструментов на сельскохозяйственных рынках;
- учитывать, что транспарентная и предсказуемая международная торговля продовольственными товарами имеет первостепенное значение для снижения чрезмерной волатильности цен, и уделять постоянное внимание формированию подотчетной, основанной на своде правил многосторонней торговой системы, учитывающей проблематику продовольственной безопасности, в частности озабоченности наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия. В этой связи поддержать широкомасштабное, сбалансированное и комплексное завершение Дохинского раунда переговоров по вопросам развития;
- пересмотреть политику в отношении биотоплива, опираясь на взвешенные научные оценки возможностей и проблем, которые оно может создавать для продовольственной безопасности, с тем чтобы биотопливо могло производиться там, где это целесообразно с социальной, экономической и экологической точки зрения;
- соответствующим международным организациям провести по согласованию со всеми заинтересованными сторонами дополнительный анализ факторов, препятствующих

созданию и поддержанию местных, национальных и региональных продовольственных резервов, а также вопроса об их эффективности.

Меры по смягчению негативных последствий волатильности

- повысить роль государства в смягчении отрицательных последствий волатильности, в том числе посредством разработки стабильных долгосрочных национальных стратегий социальной защиты и механизмов социальной помощи, ориентированных в первую очередь на уязвимые категории населения, такие, как женщины и дети, которые можно было бы задействовать и разворачивать в периоды кризиса;
- применять национальные и местные программы социальной поддержки и местные механизмы закупок для обеспечения продовольственной помощи с учетом временных, рыночных, производственных, институциональных и других соответствующих факторов согласно нормам многосторонней торговой системы;
- одобрить меры, которые "Группа двадцати" предложила принять Всемирной продовольственной программе (ВПП) и другим международным организациям, партнерам (таким, как Экономическое сообщество западноафриканских государств - ЭКОВАС) и странам Западной Африки с целью содействия разработке экспериментального проекта для Западной Африки, предусматривающего создание целевых региональных продовольственных резервов для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи;
- разработать инструменты управления рисками, в том числе для смягчения последствий ценовых скачков, и рекомендовать их повсеместное включение в национальные стратегии обеспечения продовольственной безопасности, сосредоточившись на снижении рисков волатильности цен на продовольствие для наиболее уязвимых групп населения.

D. Рассмотрение гендерной проблемы в контексте продовольственной безопасности и питания

43. Женщины вносят жизненно важный вклад в достижение продовольственной безопасности в развивающихся странах, но при этом по сравнению с мужчинами постоянно ущемляются в подходе к ресурсам и возможностям для повышения производительности своей фермерской деятельности. Женщины лишены надежного режима владения своей землей, доступа к таким исходным ресурсам, как удобрения, улучшенные сорта семян и механический инвентарь, а также соответствующего доступа к кредиту и услугам по распространению опыта. Согласно докладу "Состояние в области отсутствия продовольственной безопасности в мире в 2011 году", преодоление разрыва между мужчинами и женщинами в области доступа к исходным ресурсам позволило бы повысить урожайность в женских хозяйствах на 20-30%, что, в свою очередь, могло бы привести к росту производства в развивающихся странах на 2,5-4% и сокращению масштабов недоедания на 12-17%.

44. Кроме того, женщины несут собственный комплекс обязанностей (и имеют свои уязвимые позиции) в области достижения продовольственной безопасности и питания: как производители продуктов питания, как кормильцы, как ближайшие дающие уход лица и как матери. Питание женщин крайне важно не только для их собственного здоровья, но и для их возможностей по поддержанию стабильной жизнеспособности семьи и обеспечению надлежащего питания и здоровья своих детей как в период беременности, так и после их рождения. Необходимо уделять особое внимание конкретным мерам по повышению уровня питания, в том числе инвестициям в

стратегии развития, которые будут способствовать улучшению питания всех членов общества с особым упором на женщин и детей.

45. Правительства, доноры и гражданское общество могут существенно изменить ситуацию путем ликвидации де-юре дискриминации в отношении женщин и обеспечения того, чтобы во всех политических документах, программах и проектах учитывались различные роли и обязанности женщин и мужчин, препятствия, с которыми женщины сталкиваются в области занятости в сельском хозяйстве и на селе, а также проблемы, стоящие перед молодежью. Более активное и эффективное привлечение женщин и использование их знаний, навыков и опыта позволит добиться прогресса на пути к целям, связанным с устойчивостью и развитием, а уделение внимания питанию детей будет способствовать борьбе против повторения голода в последующих поколениях.

46. Странам рекомендуется:

- разработать политические и правовые рамки при надлежащем контроле за их соблюдением в целях обеспечения равного для женщин и мужчин доступа к производственным ресурсам, включая собственность на землю и ее наследование, доступ к финансовым услугам, сельскохозяйственной технологии и информации, регистрации и деятельности предприятий и возможностям для трудоустройства, а также обеспечить ввод в действие и соблюдение законов о защите женщин от всех видов насилия. Странам следует проверить все действующее законодательство на предмет наличия в нем дискриминационных положений и внести поправки в дискриминационные законы;
- активно развивать руководящие способности женщин и укреплять их потенциал в области коллективной организации, особенно в сельских районах;
- вовлекать женщин в процесс принятия решений по национальным и международным ответным мерам в связи с национальными и мировыми вызовами в области продовольственной безопасности, питания и сельскохозяйственных исследований;
- включить улучшение питания женщин, девочек-подростков, детей и младенцев, в том числе проблемы скрытого голодания или дефицита микроэлементов и ожирения как нового проявления неправильного питания, в качестве непосредственной цели и ожидаемого целевого показателя программ в областях сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, чрезвычайных мероприятий, стратегий и политики на этапах от их разработки до реализации;
- принять и ввести в действие законодательство об охране материнства и отцовства и смежных мерах, позволяющих женщинам и мужчинам выполнять свои функции по уходу и тем самым удовлетворять потребности своих детей в питании и охранять их собственное здоровье наряду с сохранением их занятости;
- проводить гендерный анализ и оценки воздействия на питание для более осознанной разработки, реализации, мониторинга и оценки политики, программ и проектов в области продовольственной безопасности и питания, включая использование соответствующих показателей, гендерных целевых нормативов и финансирования.

47. В число последующих практических мероприятий, которые могут проводиться правительствами, входят:

- предоставление доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию в связи с беременностью и родами для женщин с уделением особого внимания питанию в течение первых 1000 дней жизни ребенка;

- побуждение инвесторов, доноров и правительств уделять повышенное внимание женским малоземельным хозяйствам, включая обеспечение доступа к таким ресурсам, как средства производства, услуги по распространению сельскохозяйственного опыта, хранение зерновых и информация;
- обеспечение того, чтобы в образовательных программах непосредственно учитывались потребности женщин, в том числе жительниц сельских районов. Налицо насущная необходимость в повышении уровня грамотности, базовых математических навыков и общего образования женщин в развивающихся странах. Кроме того, целый ряд исследований показал, что образование женщин играет позитивную роль в достижении целей, связанных со школьным обучением и питанием детей;
- внедрение гендерных подходов к расширению доступа к услугам по распространению сельскохозяйственного опыта. Чтобы восполнить пробелы в статусе сельских женщин и не допустить сохранения долгосрочных проявлений гендерного неравенства, необходима специальная подготовка в освоении механизмов устранения гендерных предрассудков в сфере доступа к земле, банковскому обслуживанию и возможностям коммерческой деятельности;
- обеспечение доступа к банковским услугам, благодаря которым женщины смогут напрямую получать оплату за свою сельскохозяйственную продукцию. Необходимы сберегательные счета, доступные микрокредиты и доступ к возможностям в рамках производственно-сбытовой цепочки;
- оказание поддержки кооперативам и другим предприятиям, которые дают малоземельным женским хозяйствам возможность объединять свои урожаи, вести переговоры о более выгодных ценах и включать добавленную стоимость за переработку.

Е. Рассмотрение проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов

48. Масштабы голода особенно велики и устойчивы в странах, переживающих затяжной кризис. Для таких стран характерны повторяющиеся стихийные бедствия или конфликты и недостаточно прочный институциональный потенциал для борьбы с кризисами. При затяжных кризисах необходима специально подготовленная целевая помощь, направленная на удовлетворение первоочередных потребностей с целью спасения жизни людей, а также на устранение глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности. К их числу могут относиться конфликт, распад государственных институтов, истощение ресурсов, утрата источников жизнеобеспечения и перемещение населения. Выстраивание механизма долгосрочной помощи на базе существующих или обновленных местных институтов является перспективной стратегией, которая пока недооценивается донорским сообществом. В этой связи уделение повышенного внимания вопросам отчетности, транспарентности, недискриминации и прав человека явится вкладом в укрепление доверия, мира и развития.

49. В странах, переживающих затяжные кризисы, следует наращивать объем инвестиций в сельское хозяйство, чтобы добиться стабильного и долгосрочного увеличения производственного потенциала уязвимых стран и в то же время повысить их сопротивляемость потрясениям.

50. Странам, которые охвачены затяжным кризисом, зачастую приходится сталкиваться отнюдь не с одиночными явлениями; они, скорее, могут переживать длительные или повторяющиеся циклы бедствий, несущие угрозу не только для жизни людей, но и для источников их жизнеобеспечения.

51. Следует обратить внимание на сокращение разрыва между краткосрочными мерами чрезвычайной помощи и долгосрочными подходами к проблемам развития в условиях затяжных кризисов. Механизмы социальной защиты и наращивание продовольственной помощи для удовлетворения конкретных нужд уязвимых групп в пищевых продуктах и питании – например школьное питание, модели оплаты труда деньгами и продовольствием и выдача купонов, – могут кардинально изменить создавшееся положение. Эти механизмы можно поддерживать за счет продовольственной помощи, например, поставляя продукты питания в рамках программ социальной защиты и стимулируя рынки путем закупок продовольственной помощи на местных рынках или использования денежных форм помощи.

52. К рекомендациям по борьбе с отсутствием продовольственной безопасности в условиях затяжного кризиса относятся:

- углубление анализа и понимания потребностей стран будет способствовать оказанию более эффективной помощи и ее долгосрочному воздействию;
- правительствам, донорам и учреждениям следует поддерживать процессы защиты, развития и восстановления источников жизнеобеспечения, а также содействующие им институты;
- изучение процедур внешней помощи при затяжных кризисах на предмет их соответствия потребностям, вызовам и институциональным требованиям на местах, принимая во внимание оптимальные виды практики;
- поощрение прав человека, в том числе права на питание, в целях преодоления кризиса и заложения основ для мира и устойчивого развития.

53. Что касается гуманитарного аспекта, то в большинстве случаев меры, принимаемые для борьбы с различными факторами кризиса, должны носить более скоординированный и всеобъемлющий характер. Опыт показывает, что увязывание кратко- и долгосрочных мероприятий по борьбе с затяжными кризисами, а также принятие или активизация мер по ликвидации структурных причин кризиса могут способствовать долгосрочному восстановлению сельскохозяйственных и сельских источников жизнеобеспечения и продовольственной безопасности. К надлежащим ответным мерам относятся:

- восстановление местных рынков и организация снабжения на местной основе;
- развитие садоводства в городских районах;
- поощрение мелиорации и рационального использования природных ресурсов;
- увеличение объемов продовольствия и расширение доступа к нему, например, благодаря ресурсосберегающему сельскому хозяйству;
- поставка исходных сельскохозяйственных ресурсов для активизации производства семян.

Гендерные аспекты в условиях затяжных кризисов

54. При обсуждении проблем продовольственной безопасности в чрезвычайных гуманитарных ситуациях и затяжных кризисах гендерные аспекты, как правило, игнорируются. Во многих случаях докризисная гендерная динамика оказывается малоизученной, что ограничивает возможности анализа как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу. Эта нехватка знаний усугубляется отсутствием данных в разбивке по половому признаку об уровнях нищеты и уязвимости населения в ситуациях затяжного кризиса.

55. В условиях вооруженных конфликтов различия в положении полов частично обусловлены неравенством доступа мужчин и женщин к ресурсам, экономическим возможностям, услугам,

антикризисной помощи и принятию решений. Как острые, так и затяжные кризисные ситуации по-разному влияют на положение женщин и мужчин с точки зрения продовольственной безопасности, что особенно заметно в трех ключевых проявлениях:

- сексуальной эксплуатации и насилия по признаку пола;
- доступе (или отсутствии доступа) к социальным услугам, таким, как медицинское обслуживание и образование;
- стрессовом воздействии на стратегии жизнеобеспечения и механизмы выживания или адаптации.

56. Чтобы при решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов гендерные аспекты не игнорировались, необходимо уделять внимание четырем ключевым областям:

- проведению более тщательного анализа различных уязвимых мест, возникших в результате кризисов, и последствий кризиса;
- совершенствованию программ на местах таким образом, чтобы они учитывали гендерную проблематику и не только были направлены на устранение существующего неравенства, но и гарантировали наличие и восстановление ресурсной базы, расширяющей возможности для жертв кризисов, например путем обеспечения надежного и безопасного доступа к земле, денежным средствам и другим производственным ресурсам для женщин и молодежи;
- гуманитарному реагированию, которое бы целенаправленным образом способствовало учету в деятельности соответствующих институтов гендерной проблематики, отражающей потребности и права женщин и мужчин;
- расширению доступа к медицинскому обслуживанию и образованию, в особенности для женщин, с последующим долгосрочным позитивным эффектом для социального и экономического развития общин, страдающих от затяжных кризисов.

F. Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости

57. Одна из основных проблем, стоящих перед правительствами, – это удовлетворение возросшего спроса на приемлемое и достаточно калорийное продовольствие, вызванного ростом народонаселения и доходов и изменениями в рационах питания на фоне снижения уровня наличия и качества природных ресурсов. Решение этой проблемы требует повышения урожайности и общего наращивания объемов производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции в рамках более экологичного ведения сельского хозяйства, а также существенного сокращения послеуборочных потерь и расточительства. Темпы прироста населения будут наиболее высокими среди менее обеспеченных слоев общества и в менее зажиточных странах, что обостряет наблюдаемое структурное отсутствие продовольственной безопасности и препятствует доступу миллионов людей к достаточному питанию. Для этого также требуется уделять повышенное внимание калорийности продуктов питания и увеличению продовольственной корзины путем повышения разнообразия рациона. Еще одной темой для рассмотрения является воздействие изменения климата на сельскохозяйственное производство и на продовольственные системы, которое будет наращивать риск отсутствия продовольственной безопасности, особенно для производителей, проживающих в маргинальной среде, и для мелких домохозяйств. Приоритетное внимание должно уделяться роли государственных учреждений, занимающихся сельскохозяйственными исследованиями, в выработке решений, связанных с

потребностью в наращивании сельскохозяйственного производства и смягчением последствий изменения климата.

58. Продовольственная безопасность тесно связана с экономическим развитием, охраной окружающей среды и социальной справедливостью. Один из важных путей достижения продовольственной безопасности заключается в том, чтобы дать мелким фермерам возможность вырваться из тисков натурального хозяйства и стать мелкими предпринимателями.

Внехозяйственные виды деятельности также являются значимыми источниками дохода в сельских районах. Анализ всего многообразия аспектов развития села и активизация всеобъемлющего, ориентированного на занятость роста сельской экономики имеют жизненно важное значение для борьбы с глубинными причинами отсутствия продовольственной безопасности. Однако для этого требуется благоприятная хозяйственная среда, стимулирующая как государственные, так и частные инвестиции. Для успешного ведения деятельности все виды предприятий нуждаются в мире и стабильности, правопорядке, рациональном управлении в условиях отчетности и транспарентности, в отсутствии коррупции, адекватной инфраструктуре, квалифицированной рабочей силе, четком режиме имущественных прав и обязательности контрактов. Создание и защита такой среды – это одна из приоритетных зон ответственности правительства.

59. Признавая ключевое значение мелкотоварного производства для стабильного роста производства продовольствия и продуктивности, странам рекомендуется следующее:

- создать благоприятную политическую среду, обеспечивающую стимулирование наращивания производства и развитие эффективных рынков сырья и готовой продукции;
- стимулировать инвестиции в малоземельное сельское хозяйство в условиях тесной координации между государственными и частными капиталовложениями, чтобы этот сектор способствовал росту национальной экономики и росту занятости на селе;
- обеспечить женщинам и мужчинам на недискриминационной основе надежный и справедливый доступ к природным ресурсам, включая землю, воду и биоразнообразие;
- предоставить мелким фермерам – с помощью развития потенциала, информации, организационной поддержки и других средств – возможность принимать полноправное и значимое участие в вынесении решений относительно политики, программ, законодательства и стратегий, которые затрагивают их интересы, и по всем аспектам их сельскохозяйственного производства;
- инвестировать средства в сельскохозяйственные исследования по продовольственным культурам, животноводческому производству, аквакультуре и внутреннему рыболовству, учитывая при этом интересы женщин и мужчин и стремясь к решению проблем улучшения питания, и привлекать фермеров к участию в этом процессе;
- совершенствовать сельскую инфраструктуру с уделением особого внимания дорожной сети, ирригации, хранению, энергоснабжению, коммуникации и рынкам, стремясь к существенному снижению объемов послеуборочных потерь;
- обеспечить мелким фермерам стабильный доступ к конкурентным, прозрачным и справедливым отраслевым рынкам продовольственных товаров и качественных средств производства;
- содействовать развитию и укреплению потенциала существующих организаций производителей, обеспечивая всестороннее участие женщин-фермеров;
- расширить доступ мелких хозяйств и других участников продовольственной производственно-сбытовой цепочки к финансовым инструментам и инструментам

- управления рисками, таким как инновационное страхование, управление погодными рисками и механизмы финансирования;
- повысить уровень услуг в области животноводческого производства, в том числе ветеринарных услуг;
 - совершенствовать услуги по передаче опыта для обеспечения распространения информации и знаний, стремясь к всестороннему удовлетворению потребностей женщин-фермеров.

Г. Питание

60. В ДРПП странам предлагается принятие мер по поддержанию, адаптации или укреплению пищевого разнообразия и принципов здорового питания и приготовления пищи, а также режимов питания, включая грудное вскармливание, наряду с обеспечением того, чтобы изменения в наличии и доступности продовольственных товаров не оказывали негативного влияния на состав и размер рациона питания.

61. Странам также предлагается предпринимать шаги, в частности в рамках положений о просвещении, информации и маркировке, по предупреждению чрезмерного потребления продуктов и несбалансированности рациона, которые могут приводить к недоеданию, ожирению и дегенеративным заболеваниям.

62. Странам рекомендуется привлекать все соответствующие заинтересованные стороны, в частности общины и местные власти, к разработке, реализации, регулированию, мониторингу и оценке программ по наращиванию производства и потребления здоровой и калорийной пищи, особенно с высоким содержанием микроэлементов.

63. К конкретным мероприятиям по повышению уровня нутриционной безопасности относятся инвестиции в стратегии развития, которые будут способствовать улучшению питания всех групп населения, в сочетании с всеобщим доступом к ряду апробированных и испытанных механизмов, непосредственно приводящих к сокращению масштабов недоедания, особенно среди беременных женщин, детей младше двух лет и лиц, страдающих заболеваниями или живущих в нищете.

64. Проблемы в области питания должны решаться как с помощью непосредственных мероприятий, так и путем внедрения ориентированных на питание подходов, включения проблематики питания в политику и программы в целях обеспечения оптимального нутриционного воздействия сельского хозяйства, продовольственной безопасности, качества и безопасности продуктов питания, систем социальной помощи и защиты, развития сельских районов и всеобщего развития.

65. На страновом уровне правительствам рекомендуется:

- создавать сети заинтересованных сторон из гражданского общества, предприятий, профессиональных организаций и исследовательских групп, с тем чтобы поддерживать, направлять и распределять ответственность за осуществляемый на национальном уровне процесс наращивания объемов питания;
- развивать общинные и национальные движения в области питания, объединяя различные заинтересованные стороны и координируя их усилия;
- уделять приоритетное внимание согласованной просветительской деятельности и эффективной коммуникации в целях повышения осведомленности и осознания важности решения проблем питания среди директивных органов; и предлагать

- странам отводить проблематике питания более видное место в рамках расширенных стратегий, посвященных борьбе с нищетой и развитию;
- учредить соответствующую подотчетную структуру, ответственную за выполнение обязательств и целей в области питания, и обеспечить многоотраслевую координацию в общегосударственном масштабе;
 - создать системы для мониторинга и отчетности о прогрессе и оценки результатов;
 - развивать обмен опытом и результатами как фактор содействия эффективному развитию потенциала;
 - стимулировать прикладные исследования в целях расширения доступа к знаниям, стандартам и согласованности политики по улучшению питания;
 - активизировать просветительскую и информационную работу в области питания, прежде всего среди групп населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности;
 - проводить программы, непосредственно направленные на улучшение условий питания лиц, лишенных продовольственной безопасности, в том числе программы школьного питания и продовольственной помощи, способствующие осуществлению права на питание лицами, которые по не зависящим от них причинам не имеют доступа к достаточному питанию;
 - активизировать исследование взаимосвязи между сельскохозяйственным биоразнообразием и вариативностью рациона питания, а также взаимосвязи между разнообразным питанием и позитивными нутриционными результатами.

66. Основными инвесторами программы в области питания станут сами национальные правительства, но при этом предполагается, что для выполнения самых различных целей они будут обращаться за внешней финансовой помощью. Ожидается, что внешнее финансирование станет поступать в первую очередь по линии действующих донорских программ на национальном и мировом уровнях. Согласно прогнозам, для полного осуществления 13 непосредственных мероприятий, признанных экономически высокоэффективными, в целом потребуется не менее 10,3 млрд. долл. США в год¹.

67. Кроме того, налицо насущная потребность количественного расчета расходов на финансирование внедрения подходов в области развития, ориентированных на решение проблем питания.

Н. Режим владения земельными, рыбными и лесными ресурсами

68. В ДРПП отмечается, что странам следует упростить стабильный, недискриминационный и безопасный доступ к ресурсам и их использование, а также охранять запасы, которые важны для жизни людей. Странам следует соблюдать и охранять права лиц на такие ресурсы, как земля, вода, леса, рыбные запасы и поголовье скота, не допуская при этом никакой дискриминации. В соответствующих случаях странам следует провести земельные и другие политические реформы для обеспечения эффективного и справедливого доступа к земле и укрепления роста, нацеленного на преодоление бедности. Особое внимание должно уделяться таким группам, как животноводы и коренные народы, а также их связям с природными ресурсами.

69. В положениях МКАРС предлагается, чтобы политика по развитию сельских районов, в том числе и по аграрным реформам, была в большей степени сосредоточена на бедных слоях населения и их организациях, чтобы она характеризовалась социальной ориентированностью, массовым участием и соблюдением принципов равенства мужчин и женщин в контексте экономического, социального и экологичного устойчивого развития. Изложенные в МКАРС

принципы включают: проведение соответствующей аграрной реформы, преимущественно в районах со значительным социальным расслоением, нищетой и отсутствием продовольственной безопасности, в качестве средства расширения стабильного доступа к земельным и смежным ресурсам и контроля над ними. Такая реформа осуществляется в рамках программы, основанной на проведении последовательной, этичной, коллективной и комплексной политики, а также, в частности, на технической помощи, финансировании, предоставлении услуг, развитии потенциала, мерах в областях здравоохранения и образования, инфраструктурной и институциональной поддержке, цель которых – достижение общей эффективности производственных систем, оптимизации продуктивности сельского хозяйства, расширения возможностей для занятости и благосостояния населения, чтобы развитие сельских районов стало подлинно эффективным и справедливым.

70. Странам рекомендуется:

- принимать меры, направленные на поощрение и охрану гарантий права землепользования, особенно в отношении женщин, бедных и обездоленных групп населения, путем принятия законодательства, охраняющего полное и равное право владеть землей и другой собственностью, включая право наследования;
- способствовать полноценному и равному участию женщин в экономике и с этой целью принимать, если оно отсутствует, и вводить в действие законодательство, учитывающее гендерную проблематику и наделяющее женщин правом наследовать землю и другую собственность и владеть ими;
- предоставлять женщинам надежный и равный доступ к таким производственным ресурсам, как кредиты, земля, вода и соответствующие технологии, возможность контролировать эти ресурсы и получать от них выгоду;
- рассмотреть вопрос о создании правовых и других политических механизмов, *развивающих* земельную реформу в целях расширения доступа для бедняков и женщин. Такие механизмы должны также способствовать сохранению и рациональному использованию земель. Особое внимание следует уделять положению коренных общин;
- расширять доступ и развивать рациональное использование водных ресурсов и их распределение среди потребителей, уделяя при этом должное внимание эффективности и удовлетворению основных потребностей населения на основе справедливого подхода, обеспечивающего баланс между требованием в отношении сохранения или восстановления функционирования экосистем и внутренними, промышленными и сельскохозяйственными нуждами, включая поддержание уровня качества питьевой воды;
- рассмотреть вопрос об особой национальной политике, правовых инструментах и сопутствующих механизмах в целях защиты экологической устойчивости и потенциала экосистем по обеспечению возможности наращивания устойчивого производства продовольствия для нынешнего и будущих поколений, предотвращения загрязнения воды, поддержания плодородности почв и развития рационального использования рыбных и лесных ресурсов.

I. Основные пробелы в консенсусе по политическим аспектам

71. Хотя во многих областях, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, удалось достичь консенсуса, очевидна необходимость в принятии дальнейших политических

решений в различных сферах для обеспечения согласованности между секторами на глобальном и национальном уровнях, а также между глобальным и национальным уровнями.

72. Достигнуто широкое согласие по вопросу о необходимости совершенствования управления продовольственной безопасностью на всех уровнях и поощрения права на достаточное питание посредством осуществления ДРПП. Правительствам нужно уделять приоритетное внимание политике, планам, программам и финансированию в целях решения проблем голода, недоедания и продовольственной безопасности для наиболее уязвимых групп населения.

73. При этом существующая система выказывает непрочность механизмов управления. В частности:

- системы мобилизации и выделения ресурсов недостаточно оперативно, предсказуемо или адекватно реагируют на потребности бедных групп населения в продовольствии и питании, особенно когда эти группы подвергаются серьезным внешним потрясениям;
- недостаточное внимание уделялось формированию среды, способствующей достижению продовольственной безопасности, в результате чего:
 - нарастали проявления неравенства в доступе к таким производственным ресурсам, как земля и вода, и в контроле над ними;
 - продолжалось проведение политики, подрывающей безопасность имущественного статуса мелких хозяйств;
 - в течение десятилетий наблюдалось недостаточное инвестирование средств в сельское хозяйство, особенно в системы производства и переработки на базе мелких хозяйств, в развитие и инфраструктуру сельских районов;
 - внимание, уделявшееся вопросам эффективности функционирования региональных и национальных рынков для продовольственных и торговых систем, не носило последовательного характера;
 - системы социальной защиты и программы социальной помощи не получали достаточной поддержки.
- несмотря на ряд значительных и отрядных исключений, осуществить ДРПП и разработать эффективные правозащитные стратегии в области продовольственной безопасности и питания не удалось;
- дискриминация в отношении женщин, закрепляющая отсутствие у них доступа к производственным ресурсам, включая землю, воду, услуги по кредитованию и распространению опыта, по-прежнему носит широкомасштабный характер, хотя и признана серьезным препятствием на пути обеспечения продовольственной безопасности и питания.

74. На международном уровне обеспечение согласованности и последовательности политики по-прежнему требуется в следующих областях:

- международные торговые системы; неудача в достижении соглашения в рамках Дохинского раунда международных торговых переговоров по вопросам развития и необходимость более активного включения проблематики продовольственной безопасности в торговые соглашения;
- стремление к консенсусу по определениям терминов "продовольственный суверенитет" и "зеленая экономика" и их последствиям для заинтересованных сторон;
- необходимость в подходе, обеспечивающем формирование производственно-сбытовых цепочек, к решению проблемы повышения как количества, так и качества

- производства и производительности в продовольственном секторе с учетом функций всех участников цепочки, в том числе частного сектора;
- разработка стратегий ухода из сектора для мелких фермеров, положение которых оставляет им мало шансов на переход от натурального хозяйства к денежному;
 - повышение уровня занятости в сельских районах и восполнение дефицита достойных рабочих мест для воспрепятствования росту миграции из сел в города;
 - укрепление механизмов управления продовольственной безопасностью и питанием для ликвидации дублирования деятельности между государственными и негосударственными субъектами и донорами, принимая во внимание появление новых субъектов, таких как фонды частного сектора;
 - заполнение пробела в информации о внедрении ориентированных на питание подходов к проблемам продовольственной безопасности и сельского хозяйства;
 - решение вопросов, связанных с применением и передачей биотехнологии в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесном хозяйстве;
 - урегулирование потенциальной коллизии между уровнями спроса на сельскохозяйственную продукцию для продовольствия и для энергетики;
 - формулирование принципов мониторинга и отчетности правительств и других заинтересованных сторон, участвующих в обеспечении продовольственной безопасности и питания;
 - изыскание путей повышения эффективности региональных организаций.

V. ЕДИНЕНИЕ И ОРГАНИЗОВАННОСТЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ

75. Необходимость рационального управления в области продовольственной безопасности и питания на всех уровнях – мировом, региональном и особенно национальном – является одной из первоочередных предпосылок для достижения успеха в борьбе с голодом и недоеданием. Рациональность управления требует от правительств уделять приоритетное внимание политике, планам, программам и финансированию в области борьбы с голодом, недоеданием и отсутствием продовольственной безопасности для наиболее уязвимых слоев населения, будь то в рамках гуманитарной помощи или помощи в целях развития, оказываемой на национальном, двустороннем или многостороннем уровнях.

76. Кризис продовольственных цен и экономический кризис выявили непрочность глобальных механизмов продовольственной безопасности. В частности, системы мобилизации и предоставления ресурсов не обеспечивают достаточно оперативного, прогнозируемого и адекватного принятия мер по удовлетворению потребностей бедных слоев в продовольствии и питании, когда они страдают от серьезных внешних потрясений. Действия по ликвидации структурных причин голода и недоедания требуют согласованности политики, стратегий и программ, в рамках которых первоочередное внимание уделяется удовлетворению как долгосрочных потребностей, так и запросов об оказании чрезвычайной помощи в области продовольственной безопасности и борьбы с недоеданием. Для успешного решения таких задач необходимы общегосударственная поддержка, политическая воля и долгосрочные скоординированные действия. Проводимые мероприятия должны опираться на надлежащее финансирование и на соответствующий потенциал – как для их реализации, так и для мониторинга их последствий.

77. В основу многоотраслевого подхода к проблемам управления на страновом уровне может быть заложена модель национальных альянсов, созданных под эгидой глобального альянса

против голода и недоедания (АПГН). Национальные альянсы объединяют широкий ряд действующих в стране учреждений – от низовых до правительственных – в целях активизации мероприятий на местах. Кроме того, они занимаются вопросами реформирования политики на национальном и местном уровнях, в рамках которого признается необходимость в согласованности действий по облегчению бремени голода. К настоящему времени внутри 41 страны созданы эти важные добровольные партнерские союзы, цель которых – обеспечить учет и включение всех точек зрения в планы борьбы с голодом. В состав национальных альянсов могут входить представители правительств и министерств; учреждения системы ООН; неправительственные организации; организации гражданского общества, в том числе представляющие фермеров, рыбаков, коренные и этнические группы, женщин, молодежь и религиозные организации; частный сектор или предпринимательские группы; представители научно-исследовательских и учебных заведений; и группы доноров.

А. Основные мероприятия на страновом уровне

78. Правительства должны содействовать поступательному осуществлению права на достаточное питание, руководствуясь ДРПП в качестве одного из основных инструментов, обеспечивающих стабильный экономический рост, устойчивое развитие, искоренение нищеты и голода. Им, в частности, рекомендуется:

- развивать и сохранять свободное, демократическое и справедливое общество с целью обеспечения мирной, стабильной и благоприятной экономической, социальной, политической и культурной среды, в которой люди способны прокормить себя и свои семьи в условиях свободы и достоинства;
- проводить в консультации с основными заинтересованными сторонами оценку их экономического и социального положения, в том числе степени отсутствия продовольственной безопасности и его причин, положения в области питания и продовольственной безопасности, и поощрять широкомасштабное развитие, способствующее проведению их политики по обеспечению продовольственной безопасности;
- включать проблематику продовольственной безопасности и питания в национальные стратегии борьбы с нищетой;
- рассмотреть вопрос о принятии национальной правозащитной стратегии поступательного осуществления права на достаточное питание, начиная с тщательной оценки существующего национального законодательства, политических и административных мер, текущих программ, систематического выявления имеющихся ограничений и наличия ресурсов;
- предусматривать в своих стратегиях в области продовольственной безопасности, питания и права на достаточное питание цели, задачи, контрольные показатели и сроки, а также меры по выработке политики, выявлению и привлечению ресурсов, определению институциональных механизмов, распределению обязанностей, координации деятельности различных субъектов, и вводить механизмы мониторинга;
- в ходе разработки страновых стратегий по обеспечению продовольственной безопасности проводить консультации с организациями гражданского общества, частным сектором и другими ключевыми заинтересованными сторонами на национальном и региональном уровнях в целях формирования производственно-сбытовых цепочек при активном участии и поддержке всех заинтересованных сторон;
- провести оценку мандатов и результативности соответствующих государственных учреждений и обеспечить координацию деятельности компетентных министерств,

ведомств и организаций; принять меры к тому, чтобы соответствующие учреждения обеспечивали всестороннее и транспарентное участие частного сектора, фермерских организаций и гражданского общества, в частности представителей групп населения, которые в наибольшей степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности;

- сотрудничать с организациями частного сектора в выработке и проведении политики формирования среды, благоприятной для предпринимательства и привлечения инвестиций;
- содействовать инвестициям в развитие людских ресурсов в таких областях, как здравоохранение, образование, грамотность и другие профессиональные навыки, которые жизненно важны для устойчивого развития, в том числе для развития сельского хозяйства, рыболовства, лесного хозяйства и сельских районов; следует укреплять и расширять возможности для получения начального образования и прохождения фермерской подготовки, особенно для девочек, женщин и других недопредставленных категорий населения;
- побуждать региональные, децентрализованные и местные органы власти к выделению из своих соответствующих бюджетов средств на программы по борьбе с голодом и по обеспечению продовольственной безопасности и питания, и обеспечивать транспарентность и отчетность в использовании государственных ресурсов, особенно в области продовольственной безопасности;
- содействовать формированию соответствующих защитных и продуктивных механизмов социальной помощи для поддержки самых обездоленных слоев населения.

В. Нарращивание региональной поддержки мероприятий на национальном и местном уровне

79. Две важнейших функции региональных межправительственных организаций заключаются в том, чтобы обеспечивать политическое стимулирование и технические указания по развитию механизмов ответных действий на страновом уровне, а также оказывать помощь в формировании региональных рынков наряду с объединением рисков и ответных мер своих членов. Эффективность региональных организаций можно повышать и далее, но многие из них разработали концептуальную политическую основу для выработки национальной политики и практических указаний относительно всеохватных процедур планирования. Эти процедуры имеют ключевое значение для налаживания партнерств, которые необходимы внутри стран для повышения уровня продовольственной безопасности и питания.

80. Региональные платформы – такие, как Платформа партнерства КПРСХА, - открывают возможность для диалога между региональными группами, правительствами, донорами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Они облегчают достижение консенсуса по общим принципам и предлагаемым действиям и способствуют повышению уровня согласованности политики. Кроме того, они дают возможность проводить мониторинг и оценку результативности и отслеживание государственных расходов и потоков помощи, тем самым содействуя повышению уровня координации среди доноров, региональных многосторонних банков развития и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

81. Региональным органам отводится важнейшая роль в выработке региональной политики, касающейся трансграничных показателей продовольственной безопасности и питания, и в формировании стабильных региональных рынков. Такая политика опирается на существующую

внутри регионов прочную взаимодополняемость между экологией, производством и потреблением. В рамках этой политики рассматривается необходимость в совместном управлении трансграничными ресурсами, такими, как реки и речные бассейны, водотоки, пастбища и морские ресурсы. Она охватывает региональные инвестиции в активизацию деятельности на национальном уровне и рассмотрение отдельных аспектов, таких, как снятие барьеров внутри регионов, укрепление региональных производственно-сбытовых цепочек, гармонизация информационных систем, координация систем мониторинга чрезвычайной продовольственной помощи и мобилизация ресурсов.

82. Некоторые национальные альянсы установили, что в своей деятельности по повышению уровня продовольственной безопасности внутри своих стран они сталкиваются с аналогичными проблемами, и признали целесообразность объединения в региональные альянсы, чтобы получить возможность действовать сообща. Создание региональных альянсов открывает перед ними возможность работать в интересах как собственных стран, так и своих регионов.

83. Такие многосторонние альянсы позволяют более активно выражать позиции их участников; они уже обратили на себя внимание в других регионах, особенно в Африке, где в настоящее время наблюдается объединение национальных альянсов в региональные группы. Региональные альянсы по многим параметрам представляют собой оптимальный практический сценарий для национальных альянсов, т.к. не только обеспечивают поддержку их стран, но и расширяют их деятельность путем создания партнерств с соседними странами и ведения сотрудничества через национальные границы.

84. Для повышения эффективности и уровня поддержки национальных мероприятий со стороны региональных органов необходимы:

- разработка со всеми заинтересованными сторонами механизмов координации, обеспечивающих согласованность и последовательность технических и финансовых вкладов со стороны учреждений международной помощи, региональных банков, региональных технических учреждений и региональных фермерских организаций, частного сектора и ОГО;
- укрепление взаимодействия на различных уровнях ведения деятельности – страновом, субрегиональном, региональном, мировом;
- согласованность различных региональных и субрегиональных мер по выработке четкой региональной политики в области продовольственной безопасности и питания и ответственности за нее;
- более активная донорская поддержка процессов региональной экономической интеграции и использование региональных субъектов в качестве эффективных посредников в деле разработки политики и планов по решению проблем в области продовольственной безопасности и питания;
- согласование региональной политики в части, касающейся торговли исходными ресурсами для сельскохозяйственного производства, в целях содействия внутрирегиональной торговле такими видами товаров, как семена, удобрения и сельскохозяйственная продукция.

С. Нарращивание глобальной поддержки мероприятий на региональном и национальном уровне и действия в ответ на глобальные вызовы

85. Международное сообщество неоднократно заявляло о своей приверженности и готовности к поддержке национальных правительств в их усилиях по борьбе с голодом, признавая, что

отдельные страны несут первоочередную ответственность за свое экономическое и социальное развитие.

86. К ключевым элементам стратегии глобальной поддержки страновых или региональных мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и питания для уязвимых групп населения в развивающихся странах относятся:

- **Техническое сотрудничество:** развитым и развивающимся странам следует действовать сообща в поддержке своих усилий по повышению уровня продовольственной безопасности и питания через техническое сотрудничество, включая укрепление институционального потенциала и передачу технологии;
- **Торговля:** региональная и международная торговля может сыграть важную роль в поощрении экономического развития и борьбе с нищетой, а также в развитии продовольственной безопасности на национальном уровне; страны должны развивать региональную и международную торговлю как один из эффективных инструментов развития; важно обеспечивать последовательность между политикой в области торговли и развития и в сфере окружающей среды, а также социальными, экономическими и политическими функциями, которые влияют на результативность стратегии борьбы с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности;
- **Внешний долг:** странам и международным организациям следует принимать активные и оперативные меры по уменьшению бремени внешней задолженности с целью высвобождения ресурсов для борьбы с голодом, сокращения масштабов нищеты в городских и сельских районах и поощрения устойчивого развития. Кредиторы и должники должны нести солидарную ответственность за недопущение формирования неприемлемо высоких уровней задолженности;
- **Официальная помощь в целях развития (ОПР):** странам-донорам следует предпринимать конкретные усилия по достижению своих нынешних целевых показателей по ОПР, предусматривающих выделение 0,7% ВВП развивающимся странам и 0,15-0,2% – наименее развитым странам. Им нужно принимать меры по обеспечению того, чтобы ресурсы, выделяемые на сокращение долга, не удерживались из объема ресурсов, направляемых на ОПР;
- **Продовольственная помощь:** страны, оказывающие международную помощь в виде продовольственной помощи, должны регулярно анализировать свою политику и основывать ее на объективных оценках потребностей, которые проводятся при участии как бенефициаров, так и доноров, и охватывают в первую очередь нуждающиеся и уязвимые группы населения;
- **Партнерские союзы:** страны, международные организации, гражданское общество, частный сектор, все соответствующие неправительственные организации и другие заинтересованные стороны должны способствовать укреплению партнерских союзов и скоординированных действий, включая совместные программы и меры по наращиванию потенциала;
- **Региональные производственно-сбытовые цепочки,** особенно для развития инфраструктуры, следует укреплять, поскольку они обладают потенциалом для расширения рынков через стимулирование долгосрочных частных инвестиций в переработку сельскохозяйственной продукции и агропредприятия;
- **Сотрудничество Юг-Юг** нужно поддерживать, т.к. оно дает реальные возможности для передачи политического опыта и технологий, необходимых для повышения продуктивности сельского хозяйства в развивающихся странах. Оно также открывает

инвестиционные и рыночные возможности на более равных условиях по сравнению с теми, которые существуют сейчас для многих производителей;

- **Изменение климата:** развивающиеся страны нуждаются в объективной научной информации и рекомендациях о мерах, которые им следует принимать для смягчения последствий изменения климата и адаптации к этому изменению; им потребуется международное содействие в разработке и совершенствовании стратегий снижения рисков бедствий и в принятии мер по адаптации и смягчению последствий;
- **Исследования:** активизировать государственно-частные партнерские союзы, а также национальные и международные сельскохозяйственные исследования, в частности под эгидой КГМСХИ.

D. Достижение цели: увязывание политики и программ с ресурсами

87. Стабильность государственных мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и питания для всех зависит прежде всего от объема собственных бюджетных расходов развивающихся стран. Что касается отраслевого финансирования со стороны развивающихся стран, то достигнут консенсус по вопросу об увеличении доли государственных расходов, которые должны направляться на нужды сельского хозяйства и продовольственной безопасности. В Мапутской декларации 2003 года в рамках НЕПАД африканские страны установили целевой показатель, предусматривающий направление 10% государственных расходов на сельское хозяйство в течение пяти лет, однако результаты оказались неодинаковы, и лишь меньшинству стран удалось выполнить этот норматив.

88. Самым значительным источником финансирования являются и будут являться инвестиции представителей частного сектора в самих развивающихся странах; они будут охватывать широкий спектр объектов – от крупных капиталоемких предприятий и средних компаний до мелких фермерских хозяйств. Однако, хотя прекращение государственной поддержки по многим видам сельскохозяйственных услуг послужило стимулом для активизации местного частного сектора, степень его участия остается незначительной ввиду отсутствия дополнительных государственных услуг и ноу-хау, а также в ряде случаев – из-за отсутствия благоприятной политической обстановки. Для частного сектора доступ к финансированию зачастую также является серьезным препятствием на пути осуществления инвестиций в сельскохозяйственный сектор.

89. Таким образом, поскольку для достижения прогресса на пути обеспечения продовольственной безопасности и достаточного питания необходимо сочетание политических коррективов, эффективных программ и внутреннего финансирования – как государственного, так и частного, некоторые страны будут нуждаться и запрашивать международную помощь для достижения как ближайших, так и долгосрочных целевых показателей. Хотя общий объем имеющихся государственных средств, поступающих из внутренних и международных источников, по-прежнему вызывает озабоченность у большинства заинтересованных сторон, все шире признается тот факт, что источники этих средств, условия их предоставления, размер фактически поступающих сумм, их согласование, порядок использования этих средств и отчетности по ним являются в равной степени существенными аспектами оценки достигнутых результатов в области долгосрочного обеспечения продовольственной безопасности и питания. Прозрачность всех указанных элементов как внутреннего, так и международного финансирования жизненно важна для налаживания доверительных отношений между партнерами, содействующими инвестициям в обеспечение продовольственной безопасности и питания.

90. При принятии решений о разработке стратегий финансирования правительствам и другим субъектам нужно учитывать следующие аспекты:

- хотя расчеты потребностей в глобальном финансировании значительно разнятся, достигнуто общее соглашение о необходимости преодоления и восполнения того активного спада инвестиций в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, который наблюдался последние 25 лет;
- во многие глобальные расчеты не включены расходы на разработку и реализацию усовершенствованных и более устойчивых социальных программ и систем социальной помощи как неотъемлемый компонент программы действий по обеспечению продовольственной безопасности и питанияⁱⁱ;
- ОРП продолжает играть важную роль в координации и активизации разработки и осуществления инвестиционных планов в области обеспечения продовольственной безопасности и питания; борьба с недоеданием и голодом не должна ограничиваться нынешними объемами поступлений, которыми располагают развивающиеся страны, и ОРП имеет важнейшее значение для поддержки ключевых государственных инвестиций, включая социальные программы, системы социальной помощи, инфраструктуру, исследования, распространение опыта и укрепление потенциала;
- прямые иностранные инвестиции – важный источник финансирования капиталовложений, который дополняет государственные инвестиции по линии ОПР, но который должен функционировать в условиях согласованности с национальными целями в области обеспечения продовольственной безопасности и питания; поскольку основная часть мероприятий в сельскохозяйственном секторе и в системах социальной защиты в настоящее время относятся к частному сектору, потоки прямых иностранных инвестиций могут стать значимым источником передачи ноу-хау и финансирования.

91. Организации, предоставляющие международную помощь в целях развития, многочисленны и разнообразны. Их круг охватывает отдельные страны-доноры, многосторонние международные учреждения, международные и региональные финансовые институты, международные неправительственные организации и частные фонды. Задача, которая ставится перед глобальным управлением, состоит в том, чтобы не допускать дублирования деятельности среди разнообразных заинтересованных сторон и чтобы их административные требования не ложились чрезмерным бременем на плечи стран-бенефициаров. Организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают активные усилия по упорядочению их помощи через деятельность страновых групп ООН, в рамках составления совместных программ и таких мероприятий, как ЦРТ и экспериментальная концепция "Единство действий ООН".

92. Особо важная роль возложена на международные финансовые институты, в том числе региональные банки развития: они предоставляют кредиты и делают вложения в акционерные капиталы в интересах экономического и социального развития региональных стран-членов; оказывают техническую помощь в подготовке и реализации проектов и программ в области развития: они активизируют вложения государственного и частного капитала в достижение целей в области развития; и содействуют координации политики и планов стран-членов в области развития.

93. Местные и национальные сельскохозяйственные банки могут эффективно привлекаться к реализации стратегий по обеспечению продовольственной безопасности, т.к. они могут превратиться в крупных поставщиков финансовых услуг фермерам и другим субъектам частного сектора, входящим в производственно-сбытовую цепочку.

Е. Мониторинг и контроль

94. В документе о реформе КВПБ сказано, что КВПБ "надлежит помогать странам и регионам в соответствующих случаях в рассмотрении вопросов о том, достигаются ли поставленные цели и как быстрее и эффективнее сократить степень отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Для этого потребуется разработать инновационный механизм, включая определение общих показателей, для отслеживания прогресса на пути к указанным согласованным целям и мероприятиям, принимая во внимание работу предыдущего КВПБ и другие попытки ведения наблюдения".

95. Отчетность о результатах имеет ключевое значение; отмечается, что наибольшего прогресса в достижении продовольственной безопасности и питания добились те страны, которые продемонстрировали самую мощную политическую волю и отличались прочными политическими и финансовыми обязательствами, открытыми и транспарентными для всех заинтересованных сторон. В число объектов мониторинга должны входить итоговые показатели в области питания, показатели реализации права на питание, а также прогресс в достижении ЦРТ, особенно ЦРТ1, и цели, согласованные на региональном уровне.

96. Отлаженные системы информации, мониторинга и отчетности с изложением данных в разбивке по половому и возрастному признакам важны для:

- выявления текущего состояния дел в областях сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания и осуществления права на питание в той или иной стране;
- определения масштабов и распределения потребностей среди различных групп домохозяйств;
- стимулирования роста эффективности, отчетности, транспарентности и координации мер по удовлетворению этих потребностей.

97. Системы мониторинга и отчетности должны соответствовать четырем принципам:

- обеспечивать возможность отчетности для директивных органов;
- характеризоваться широким участием и включать проведение оценки, охватывающей все заинтересованные стороны, в том числе наиболее уязвимые;
- быть простыми, точными, своевременными и понятными всем, и предусматривать показатели, которые отражают последствия, процедуру и ее ожидаемые итоги;
- не дублировать существующие системы, а, скорее, опираться на эти системы и укреплять их.

98. Мониторинг прогресса на пути достижения целевых показателей в области обеспечения продовольственной безопасности и питания уже ведется на многих форумах, включая международные, региональные и национальные органы. Хотя международные органы будут продолжать свою деятельность по глобальному мониторингу уровней голода и недоедания, а также прогресса на пути достижения ЦРТ, странам необходимо выстроить механизмы вовлечения заинтересованных сторон в процесс мониторинга и отчетности о прогрессе в деле выполнения поставленных целей и рассмотреть возможные варианты эффективного и инклюзивного управления вопросами продовольственной безопасности и питания на национальном уровне при участии всего многообразия заинтересованных сторон. Это поможет странам разработать и сосредоточить свои стратегии и политику в сфере продовольственной безопасности, а также упростить обмен между странами передовой практикой и успешным опытом, улучшить понимание того, что на местах функционирует успешно, а что – менее успешно.

99. Принципы управления, ориентированного на конкретный результат (УОКР), являются важным элементом всеобъемлющего подхода к обеспечению отчетности. УОКР – это стратегия управления, в рамках которой все субъекты, которые прямо или косвенно вносят вклад в достижение какого-либо комплекса результатов, принимают меры к тому, чтобы их процедуры, продукты и услуги были ориентированы на желаемые результаты, и используют информацию и свидетельства о фактических результатах для более осознанного принятия решений по составлению, финансированию и реализации программ и мероприятий, а также для мониторинга и отчетности. В основе УОКР лежат три принципа: отчетность о результатах, национальная ответственность за результаты и всеохватность (вовлечение заинтересованных сторон).

100. УОКР – это подход на основе жизненного цикла, который следует применять ко всем мероприятиям в области обеспечения продовольственной безопасности и питания:

- на этапе **планирования** требуется четкое формулирование и распределение желаемых результатов на основе тщательного анализа и выявления целей и показателей для измерения прогресса;
- процесс **формирования программ** предполагает разработку стратегий достижения поставленных целей;
- в процессе **формирования бюджета** требуется сопоставлять ресурсы с планируемыми результатами;
- после составления планов осуществления или планов работы, в которых каждому из желаемых результатов соответствует подробное изложение мероприятий, в ходе процесса **осуществления** усилия сосредоточиваются на управлении проведением мероприятий по достижению этих результатов;
- в процессе **мониторинга** достигнутый прогресс сопоставляется с согласованными показателями с целью установить, достигаются ли желаемые результаты;
- в процессе **оценки** рассматривается вопрос о том, были ли достигнуты желаемые результаты, и выявляются проблемы, касающиеся этих результатов;
- в ходе **отчетности** комментируется прогресс в достижении желаемых результатов и излагаются итоги анализа и выводы об извлеченных уроках и отчетности по результатам.

101. FAO, ВПП, МФСР и другим соответствующим учреждениям потребуется наращивать свои программы по укреплению потенциала в целях совершенствования базовой продовольственной и сельскохозяйственной статистики и специальных систем мониторинга продовольственной безопасности. Диалог между директивными органами, статистическими управлениями и поставщиками данных потребует далее активизировать в целях более успешного выявления и увязывания потребностей в информации для выработки, осуществления и мониторинга политики в области продовольственной безопасности с предоставлением такой информации.

102. В настоящее время КВПБ рассматривает подходы к картированию мероприятий в области продовольственной безопасности на страновом уровне для оказания странам содействия в более успешном согласовании национальных целей в сфере продовольственной безопасности и питания с политикой, стратегиями, программами и имеющимися ресурсами.

Дальнейшие шаги

103. Заинтересованным сторонам и соответствующим секторам настоятельно предлагается принимать участие в оказании странам помощи в разработке и проведении картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания, налаживать

соответствующие многоотраслевые и многосторонние партнерские союзы и стремиться к обеспечению единообразия методов. Потребуется предоставить адекватный объем ресурсов для финансирования последующих действий по оказанию заинтересованным странам технической поддержки в разработке и создании систем картирования как элемента их деятельности по мониторингу национального развития. Кроме того, процесс картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания может стать неотъемлемой частью национальных информационных систем, охватывающих сектор продовольствия и сельского хозяйства, а стандартная методология процесса картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания может применяться на страновом уровне.

104. Обеспечение точности расчетов численности голодающих и недоедающих групп населения может явиться крупным вкладом в эффективную подготовку и проведение мероприятий в области обеспечения продовольственной безопасности и питания. В этой связи 37-я сессия КВПБ одобрила выдвинутое в ходе состоявшегося в сентябре 2011 года в Риме "круглого стола" по вопросам мониторинга продовольственной безопасности предложение о создании комплекса основных показателей продовольственной безопасности и высказалась за разработку, принятие и продвижение стандартов, согласованных на международном уровне. Согласование вопроса о целевых нормативах и показателях для мониторинга в области продовольственной безопасности и питания станет одним из приоритетов деятельности КВПБ и имеет основное значение для применения ГСМ.

Приложение 1: Источники и цитаты

Подготовка первого проекта ГСМ осуществляется на основе ранее созданных механизмов и имеет целью дополнить эти механизмы и обеспечить их согласованность. Авторы пошли по пути переработки и перефразирования существующих текстов, а также компиляции материалов из различных документов, взятых в качестве источников.

В качестве основных источников взяты следующие документы; используются также следующие сокращения:

- КВПБ** - Комитет по всемирной продовольственной безопасности
- ДРПП** - Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности
- ОВРПД** - Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий
- ВСПБ** - Всемирный саммит ФАО по продовольственной безопасности
- СОФИ** - Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире (ежегодное издание ФАО)
- САН** - Расширение масштабов деятельности по обеспечению полноценного питания
- ИААСТД** - Международная оценка роли сельскохозяйственных знаний, науки и технологий в процессе развития
- МКАРС** - Международная конференция по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов
- КПРСХА-РППБА** - Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке - Рамочная программа обеспечения продовольственной безопасности в Африке

Ниже указаны источники материалов для отдельных разделов документа:

- I. Введение и справочная информация** *CFS 2010/2 CFS 2011/Inf 14*
 - A. Реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) *CFS 2009/2.rev 2*
 - B. Характер и цель ГСМ *CFS 2010/2, ОВРПД (стр.12), ИААСТД (стр.13)*
 - C. Определения *CFS 2009/2; ДРПП*

- II. Глубинные причины голода и будущие вызовы**
 - A. Структурные причины голода и недоедания *CFS 2011/8, ОВРПД, ДРПП*
 - B. Появляющиеся проблемы *CFS 2011/Inf 3*
 - C. Прошлый опыт и извлеченные уроки

- III. Основы и общие механизмы**
 - A. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПП) *ДППП*

- В. Пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности ВСПБ
- С. Двухединый подход ОВРПД

IV. Политические, программные и другие рекомендации

- А. Осуществление Руководящих принципов, касающихся права на питание ДРПП
- В. Нарращивание инвестиций в сельское хозяйство в интересах мелких фермеров CFS 2011/FR; ОВРПД
- С. Борьба с волатильностью цен на продовольствие CFS 2011/FR; ОВРПД
- Д. Рассмотрение гендерной проблемы в контексте продовольственной безопасности и питания CFS 2011/FR; ДППП
- Е. Рассмотрение проблем продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов КВПБ 2010; СОФИ 2010
- Ф. Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости ОВРПД, ДППП
- Н. Питание ДППП, Дорожная карта САН
- И. Режим владения земельными, рыбными и лесными ресурсами ДППП, ОВРПД, МКАРС 2006/3
- Ж. Основные пробелы в консенсусе по политическим аспектам

V. Единение и организованность как средство борьбы с голодом

- А. Основные мероприятия на страновом уровне ДППП
- В. Нарращивание региональной поддержки мероприятий на национальном и местном уровне ОВРПД; КПРСХА-РППБА
- С. Нарращивание глобальной поддержки мероприятий на региональном и национальном уровне и действия в ответ на глобальные вызовы ОВРПД
- Д. Достижение цели: увязывание политики и программ с ресурсами ОВРПД
- Е. Мониторинг и контроль ОВРПД; CFS 2009/2 Rev 2; ДППП

ⁱ World Bank (2010) Scaling up nutrition. What would it cost. Horton et al.

ⁱⁱ Дефицит финансирования специальных мероприятий в области питания составляет 10 млрд. долл. США; кроме того, важно рассчитать расходы на мероприятия, в которых учитывается проблематика питания.