R

Март 2012 года

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать третья сессия

Рим, 21 - 25 мая 2012 года

Консультативная помощь и поддержка странам-членам в случае возникновения ядерной аварийной ситуации и при последующей разработке стратегий проведения восстановительных мероприятий в продовольственной, сельскохозяйственной, лесной и рыбохозяйственной отраслях

I. Введение

1. Радиологические и ядерные аварии могут приводить к значительным выбросам радионуклидов, что может иметь серьезные и долгосрочные экологические последствия. Опыт, полученный в результате тяжелых радиологических аварий, демонстрирует, что продовольственная, сельскохозяйственная, лесная и рыбохозяйственные отрасли представляют собой наиболее уязвимые отрасли с высоким риском подвергнуться радиоактивному загрязнению.

2. Аварийная готовность и аварийное реагирование являются *ключевыми* элементами смягчения последствий ядерных и радиологических аварий. *Аварийная готовность* определяется как *способность* принимать меры, которые эффективно смягчают последствия аварийной ситуации, тогда как *аварийное реагирование – осуществление мер*, направленных на смягчение последствий аварийной ситуации[1]. Следовательно, аварийная готовность является ключевым требованием для обеспечения и повышения качества аварийного реагирования.

3. Правовые акты, касающиеся обеспечения аварийной готовности и аварийного реагирования на международном уровне, были приняты более 25 лет назад[2]. Поэтому и международные организационные механизмы, регулирующие реагирование на ядерные и

[1] См. полные определения в Глоссарии МАГАТЭ по вопросам безопасности. IAEA Safety Glossary, International Atomic Energy Agency, Vienna, Austria, ISBN 92-0-100707-8.

[2] Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. ФАО присоединилась к этим конвенциям в октябре 1990 года.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

радиологические аварии[3], и потенциал реагирования на такие аварии, имеющийся во многих странах, с неизбежностью отражают проблемы, актуальные на тот момент, и, следовательно, должны быть пересмотрены в свете недавних событий. Следует рассмотреть способы укрепления этих инструментов.

4. Так, авария на АЭС "Фукусима Дайити" в марте 2011 года привела к глобальному переосмыслению вопросов ядерной энергии и безопасности. ООН, признавая, что каждое государство имеет право определять свою национальную энергетическую политику, видит общую цель в углублении понимания всего спектра выходящих за пределы государственных границ проблем, связанных с получением ядерной энергии и безопасностью[4].

5. ФАО в партнерстве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и другими организациями системы ООН через Совместный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства в Вене работает над вопросами готовности и реагирования на ядерные или радиологические аварии, затрагивающие продовольственную, сельскохозяйственную, лесную и рыбохозяйственную отрасли. Эти вопросы включают использование возможностей ФАО как особо важного партнера в определении и осуществлении сельскохозяйственных контрмер и стратегий проведения восстановительных мероприятий в ответ на такие аварии. Эти обязательства взяты ФАО на себя в рамках Плана международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями, одним из разработчиков которого являлась ФАО.

6. В свете событий на атомной станции Фукусима ФАО организовала два технических совещания по готовности и реагированию на ядерные и радиологические аварии (Вена, 30-31 мая 2011 года; Рим,14-18 ноября 2011 года). Эти совещания представили рекомендации в отношении аварийной готовности и аварийного реагирования, включая контрмеры и ликвидацию последствий, и укрепления поддержки странам-членам ФАО, которые служат основой для концепции и основных этапов, изложенных ниже.

II. Концепция

7. Расширить роль ФАО в мероприятиях по готовности и реагированию на радиологическую аварийную ситуацию с тем, чтобы предоставить ей возможность анализировать аварийные ситуации, касающиеся продовольственной, сельскохозяйственной, лесной и рыбохозяйственной отраслей. Такой анализ включал бы изучение возможных сценариев аварии, их последствий и вызванных ими радиологических воздействий и ответных мер для распространения среди стран-членов.

8. Усилить механизмы реагирования на ядерные аварии и управления их последствиями в продовольственной, сельскохозяйственной, лесной и рыбохозяйственной отраслях на уровне стран и на международном уровне. Усовершенствовать правовые инструменты, касающиеся аварийной готовности, и механизмы аварийного реагирования, включая внесение изменений в двусторонние Соглашения о сотрудничестве между ФАО и МАГАТЭ для обмена информацией и технической поддержки в случае ядерной или радиологической аварии.

9. Повысить информирование общественности об аварийном реагировании в случае событий, воздействующих на продовольственную, сельскохозяйственную, лесную и рыбохозяйственную отрасли, стратегиях проведения восстановительных мероприятий и других вопросах, связанных с продовольствием и сельским хозяйством. Это поможет избежать ненужных недоразумений и паники среди населения и установить доверие к глобальному сельскохозяйственному рынку.

---

[3] ФАО выступила одним из спонсоров Плана международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями (Совместный план) 2010 года.

[4] Из выступления Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна на международной конференции "Двадцать пять лет Чернобыльской катастрофы. Безопасность будущего", Киев, 20-22 апреля 2011 года.

III. Основные этапы повышения готовности и реагирования в продовольственной, сельскохозяйственной, лесной и рыбохозяйственных отраслях

10. Содействовать странам-членам в надлежащем планировании действий на случай чрезвычайных ситуаций и наращивании потенциала в обеспечении готовности и реагирования в случае ядерных и радиологических аварийных ситуаций, воздействующих на продовольственную, сельскохозяйственную, лесную и рыбохозяйственную отрасли.

11. Поощрять сбор, оценку и проверку базисных данных по методам управления и по картированию ключевых экологических и социально-экономических данных, относящихся к аварийному реагированию.

12. Поощрять и содействовать странам-членам в разработке различных сценариев определения и количественной оценки главных путей радиоактивного заражения по продовольственной цепочке, с учетом основных систем производства продовольствия в мире.

13. Организовывать учебные мероприятия и учения, рассматривая их как ключевые элементы надежных программ аварийной готовности и мощные инструменты проверки и усовершенствования качества и потенциала мероприятий по аварийному реагированию.

14. Содействовать рассмотрению, обновлению и/или созданию национальных и международных списков экспертов для использования в случае радиологических аварий и содействовать участию национальных экспертов в международных учениях по аварийной готовности и аварийному реагированию. Поощрять страны-члены к совершенствованию таких учебных программ.

15. Разработать руководства по аварийным и восстановительным мероприятиям для различных конечных пользователей (например, лиц, формулирующих политику, фермеров, работников лесного хозяйства, рыбаков) по возобновлению безопасного и устойчивого производства в районах, пострадавших от аварий, с расчетом на оптимизацию различных стратегий контрмер или стратегий восстановительных мероприятий и альтернативного использования или уничтожения пораженных сырьевых товаров.

16. Содействовать, пересматривать и координировать дальнейшую разработку вариантов управления продовольственными, сельскохозяйственными, лесными и аквакультурными ресурсами и сырьевыми товарами в случаях радиологических аварийных ситуаций, с учетом различных климатических зон и производственных систем.

17. Содействовать созданию технологий принятия решений для обоснования контрмер и стратегий восстановительных мероприятий с учетом разнообразных аспектов (радиологических, экономических, социальных, культурных и т. д.), которые необходимо учитывать в случае радиологической аварийной ситуации.

18. Определить исследования, необходимые для восполнения пробелов в знаниях относительно критических факторов, непосредственно воздействующих на продовольственную безопасность и успешность вариантов управления сельскохозяйственной, лесной и рыбохозяйственной отраслями для пострадавших районов.

19. Включить гендерный анализ в оценку потребностей в чрезвычайной помощи для точного представления категорий населения, пострадавших от аварийной ситуации, и специфических потребностей, уязвимых мест и возможностей мужчин и женщин различных возрастов и групп, и разработки мероприятий с учетом гендерного фактора.