

2012年3月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	---

农业委员会

第二十三届会议

2012年5月21—25日，罗马

为成员国在粮食、农业、林业和 渔业领域应对核紧急事件并制定后续补救战略 提供咨询和支持

I. 引言

1. 辐射和核事故可能导致放射性核素的大量释放，产生长期、重大的环境影响。从严重辐射事故中取得的教训表明，粮食、农业、林业、渔业为最易受害的部门，受辐射污染影响的风险很大。
2. 应急准备和反应是减缓核和辐射事故影响的关键要素。应急准备是采取行动，有效减轻紧急事件后果的能力，而应急反应是减轻紧急事件后果的执行行动¹。因此，应急准备是加强和促进应急反应的一项关键要求。
3. 国际应急准备和反应的法律文书是在25年多前通过的。²因此，虽然有关核和辐射应急反应的国际组织机制³和应对此类紧急事件的国家能力在许多国家中已经形成，但这必然反映了当时的普遍关注，因而应根据最近的事件加以调整。还应当考虑哪些方法可用于加强这些文书。

¹ 全面的定义请见国际原子能机构的安全术语。国际原子能机构安全术语，国际原子能机构，奥地利维也纳，ISBN 92-0-100707-8。

² 《及早通报核事故公约》和《核事故或辐射紧急情况援助公约》。粮农组织于1990年10月加入这些公约。

³ 粮农组织共同发起了国际组织辐射应急联合管理计划（EPR-JPLAN 2010）。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

4. 例如，2011年3月日本福岛核电站事故的发生，促使全世界重新考虑核能和核安全问题。虽然承认各国有权制定其国家能源政策，但联合国的共同目标是加深对涉及核能发展和跨界核安全性等所有问题的认识⁴。

5. 粮农组织与国际原子能机构和联合国其他机构，通过粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司（维也纳）合作，防备并应对影响到粮食、农业和渔业的核或辐射紧急事件。其中包括利用粮农组织的能力，成为制定和实施农业应对此类紧急事件的措施和补救战略的关键力量。粮农组织在其共同发起的国际组织辐射应急联合管理计划中履行这些责任。

6. 根据福岛的经验，粮农组织就核和辐射紧急事件的防备和应对召开了两次技术会议（2011年5月30—31日，维也纳；2011年11月14—18日，罗马）。这两次会议提出了有关应急准备和反应（包括应对措施和补救措施）和加强对粮农组织成员国的援助的建议，奠定了下述方法和基本步骤的基础。

II. 方法

7. 扩大粮农组织在防备和应对辐射紧急事件中的作用，使其能够开展对粮食、农业、林业和渔业紧急情况的分析。这些分析将包括对可能出现的紧急情况、其后果、相关辐射影响和应对行动进行研究，以便向成员国通报。

8. 加强国家内部和国家之间应对和管理核事故对粮食、农业、林业和渔业的影响的机制。改进应急准备和反应框架的法律文书，包括粮农组织和国际原子能机构在发生核或辐射紧急事件时双方交换信息和提供技术支持的合作协议。

9. 改进有关粮食、农业、林业和渔业事件应急响应、补救战略及其他粮食和农业问题的公共信息。这将有助于广大公众避免产生不必要的误解和恐惧，加强对全球农业市场的信心。

III. 改进粮食、农业、林业和渔业应急准备和反应的基本措施

10. 帮助成员国发展适当的应急规划和能力建设，防备和应对影响粮食、农业、林业、渔业的核和辐射紧急事件。

11. 鼓励收集、评估和核实管理方法基准数据，并对比与紧急事件应对行动有关的主要环境和社会经济数据。

⁴ 联合国秘书长潘基文在切尔诺贝利事故后二十五年国际会议上的讲话。未来的安全，基辅，2011年4月20—22日。

12. 鼓励并帮助成员国制定不同方案，确定并量化食物链的主要污染途径，包括对全世界基本食物生产系统的考虑。
13. 组织培训和应急反应活动，将其视为良好的紧急事件防备计划的一个主要成分和核查改进应急安排质量和提高能力的有力手段。
14. 支持审查、更新和（或）增补辐射事件中将使用的国家和国际专家名册，支持国家专家参与国际应急准备和反应活动。鼓励成员国加强此类培训计划。
15. 为不同最终用户（如决策者、农民、林业工作者、渔民）制定应急和补救指南，以便在受到紧急事件影响的地区恢复安全和可持续的生产，并考虑优化不同应对措施或补救战略，以及受影响产品的替代性用途或处置。
16. 支持、调整和协调进一步制定发生辐射紧急事件时的粮食、农业、林业和水生资源与商品的备选管理方案，并考虑到不同的气候区域和生产系统。
17. 支持开发辅助决策技术，为应对措施和补救战略提出合理理由，顾及发生辐射紧急事件时应考虑的各个方面（辐射、经济、社会、文化等）。
18. 确定所需研究，以便填补直接关系到受害地区食品安全及农业、林业和水生资源管理备选方案成功与否的关键因素方面的知识空白。
19. 评估应急需要时综合考虑性别分析，以便了解哪些人受到了紧急事件的影响，不同年龄和群体的男女有何具体需要、脆弱性和能力，从而设计有性别针对性的干预行动。