

2012 年 5 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

计划委员会

第十一届会议

2012 年 5 月 7—11 日，罗马

对粮农组织在粮食及农业政策方面的 作用和工作的评价

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任
Robert Moore 先生
(评价报告)
电话：(06) 570-53903

助理总干事（运作）
Manoj Juneja 先生
(管理层回应)
电话：(06) 570-54972

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

1. 本封页介绍了就后附《评价粮农组织在营养方面作用和工作》这一报告提请委员会注意并寻求委员会指导的背景和关键问题，以及管理层的回应。

背景

2. 计划委员会在2010年4月第一〇三届会议上优先重视评价粮农组织在政策援助领域的作用和工作，因为评价是本组织的一个重要行动手段；注意到2011年以来没有对粮农组织在这一领域的工作进行过评价。

评价报告中的关键问题

3. 该项评价的结论是，粮农组织在政策领域的作用和工作比以往任何时候都重要。2007年独立外部评价指出，日益集中的政策支持普遍成为粮农组织向成员国提供援助的一个重要手段。这与目前着重关注技术援助项目不同，独立外部评价认为，粮农组织需要将重点从此类实地项目逐步转向政策层面的支持。该项评价完全赞同这一意见。

4. 粮农组织根据其职责和成员的期望，应在全球层面提供一个权威性、客观、值得信任和政治上中立的国际平台，讨论饥饿、营养不良、贫困和环境退化等问题并商定行动。该项评价认为，粮农组织在这一领域的工作做得不错，其政策研究和分析的质量比进行应用农业政策研究和援助的其他国际组织好。但粮农组织在营养不良问题上发挥全球领导作用方面没有如此成功。

5. 该项评价认为，粮农组织在国家层面政策支持方面没有起到领导作用。没有为粮农组织代表处提供足够支持以进行高质量政策对话。许多政策工作委托顾问来做，质量不一致。没有国家工作组可依赖的系统“政策情报”。在国家层面发现的这些执行问题的原因包括：缺乏组织方面的问责和激励手段在国家层面提供政策咨询。

6. 该项评价提出了六项建议，其中多数建议是为了界定评价组所确定的国家层面政策工作中的不足。

管理层的回应

7. 管理层对于该项评价确认涉及本组织各部门的重要政策工作表示赞赏，着重关注经济及社会部、技术合作部和各权力下放办事处所做的工作。管理层赞同，在粮农组织努力影响国家决策、使全球问题和协议变成国家行动和政策的过程中，有关本组织在国家层面执行政策工作的结果，本组织在影响国家对话方面所发挥的作用不大，本组织作为受托向政府提供咨询的一个机构所面临的挑战。管理层还赞同，需要加强特定国家政策分析能力，更好地处理纵向和横向零散化问题。

8. 管理层建议根据目前所包括的政策职能分析采取后续行动，根据粮农组织长期政策工作远景（包括性质、重点、内容）确定需要发展和加强或逐步结束的职能，整合粮农组织所有核心政策工作。评价是在迅速变化的背景下进行的，进行之中的改革和战略规划进程同落实粮农组织政策工作改革的建议相关。

9. 管理层接受该项评价所提出的所有建议，并建议特别关注6个问题：文化影响；同步性；能力和连贯性；粮农组织技术援助从实地项目转向政策层面；问责制；规模经济。管理层赞同建议2.2所述的政策工作能力从政策援助支持处和综合粮食安全支持处转向经济及社会部和权力下放办事处这一建议，了解到亟需推进落实关于问责的建议2.1，使建议2.2产生效果。

10. 行动计划包括将在2012年6月采取的重大措施，2012年底之前及进入2013年之后采取的其他措施。管理层强调了财政资源需求的重大影响，包括净拨款和自愿捐助。

征求指导意见

11. 计划委员会可就评价报告中的主要问题及管理层对这些建议的回应和拟议后续行动提出指导意见和其他意见。