

Февраль 2012 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Шестьдесят девятая сессия

Рим, 28–30 мая 2012 года

**ОБЗОР МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ГРУПП ПО СЫРЬЕВЫМ
ТОВАРАМ КСТ**

Содержание

	Пункты
I. Введение	1 – 4
II. Ожидания государств-членов.....	5 – 8
III. История создания и развития МПГ	9 – 33
IV. Принципиальная значимость МПГ на фоне ожиданий государств-членов....	34 - 68
<i>Прозрачность рынков</i>	36 – 48
<i>Волатильность рынков</i>	49 - 52
<i>Либерализация торговли и доступ к рынкам</i>	53 – 62
<i>Расширение границ рынков и участие мелких фермеров</i>	63 – 66
<i>Меры по развитию</i>	67 – 68
V. Текущие рабочие процедуры	69 – 82
<i>Расходы на сессии МПГ</i>	69 – 70
<i>Общие операционные процедуры</i>	71 – 72
<i>Круг сырьевых товаров в ведении МПГ</i>	73 – 75
<i>Посещаемость сессий МПГ</i>	76 – 82
VI. Подходы к повышению значимости МПГ	83 – 104
<i>Рабочие процедуры</i>	87 – 100
<i>Принципиальная роль МПГ</i>	101 -104

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документов на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

I. Введение

1. На своей шестьдесят восьмой сессии (14 - 16 июня 2010 года) Комитет по проблемам сырьевых товаров (КСТ) обсудил свою роль и рабочие процедуры, а также роль и рабочие процедуры межправительственных групп по сырьевым товарам в свете рекомендаций НВО и текущих дискуссий Рабочей группы открытого состава по мерам, направленным на повышение эффективности работы руководящих органов, включая вопрос о представительстве. Для целей упрощения углубленного анализа роли и рабочих процедур КСТ и его межправительственных групп (МПП) Комитет принял решение о создании рабочей группы открытого состава под руководством Председателя КСТ, основной состав которой будет сформирован из двух представителей от каждого региона.
2. Первое заседание Рабочей группы открытого состава по реформе Комитета по проблемам сырьевых товаров (РГОС-КСТ) состоялось 13 декабря 2010 года. Участники еще раз подчеркнули необходимость пересмотра роли и рабочих процедур КСТ и его подкомитетов с целью поддержания их актуальности с учетом изменений, происходящих на рынках сырьевых товаров, и, в частности, в свете растущей обеспокоенности относительно волатильности цен. В контексте выполнения данной задачи была отмечена важность принятия во внимание роли и функций других организаций, занимающихся вопросами сырьевых товаров, таких как Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ) и специализированных учреждений данной сферы.
3. РГОС-КСТ, помимо прочего, выразила согласие с тем, что секретариату необходимо провести всесторонний анализ МПП. В частности, следует проанализировать практическую ценность отдельных МПП, степень участия частного сектора, посещаемость заседаний и их репрезентативность, а также масштабы объединения МПП или их упразднения.
4. В настоящем документе представлен анализ текущей роли и функций МПП в сравнении с ожиданиями государств-членов, обобщенными в разделе II. Для того чтобы лучше понять текущие функции МПП, следует ознакомиться с произошедшими изменениями и факторами, послужившими толчком к таким изменениям (раздел III)¹. Анализ принципиальной значимости МПП в контексте ожиданий государств-членов представлен в разделе IV, а основные рабочие процедуры МПП описываются в разделе V, где затрагиваются, в частности, вопросы посещаемости заседаний МПП и спектр сырьевых товаров, находящихся в ведении групп. И, наконец, в разделе VI в общих чертах обсуждаются проблемы, выявленные РГОС-КСТ, и другие вопросы, которые могут представлять интерес для рабочей группы.

II. Ожидания государств-членов

5. Для поддержания актуальности и практической ценности МПП, что является первоочередной целью государств-членов при проведении текущего обзора, необходимо понять, каковы их ожидания относительно роли групп с учетом изменений, происходящих на сырьевых рынках, и оценить, насколько группы способны, и способны ли они вообще, отвечать таким потребностям.
6. В целом, потребности государств-членов, нашедшие отражение в выводах, рекомендациях и согласованных приоритетных направлениях работы различных межправительственных органов, включая КСТ, МПП и первое совещание РГОС-КСТ, могут быть разделены на следующие основные категории (порядок перечисления может быть не связан с их приоритетностью):
 - i. поддержание или повышение степени краткосрочной и долгосрочной прозрачности рынков;

¹ Взаимоотношения между ОФСТ и МПП обсуждаются в разделах III и IV. Однако роль и функции специализированных организаций, занимающихся проблемами сырьевых товаров, но не входящих в структуру ФАО, не включены в масштабы данного исследования.

- ii. анализ рыночной волатильности с целью изучения пригодных для использования рыночных систем для их применения в управлении глобальными ценовыми шоками и сглаживания их неблагоприятного воздействия на производителей и потребителей, в частности, в более бедных странах, уязвимых для таких скачков;
 - iii. содействие либерализации торговли и улучшению доступа к рынкам;
 - iv. стимулирование расширения границ рынков и диверсификации экспорта и активизация участия мелких фермеров в производственно-сбытовой цепи;
 - v. увеличение инвестиций в сельское хозяйство развивающихся стран;
 - vi. стимулирование применения новых технологий для снижения затрат, повышения качества, уменьшения неблагоприятного воздействия на окружающую среду и борьбы с сельскохозяйственными вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур и животных.
7. Среди государств-членов практически нет разногласий относительно того, какие направления считать приоритетными, однако не всегда понятно, как подходить к решению этих задач. Зачастую обсуждение путей повышения эффективности МПГ отступало на второй план, уступая место мероприятиям по сокращению расходов бюджета.
8. Несмотря на необходимость нахождения правильного соотношения между имеющимися ресурсами и программными потребностями, сложилась тенденция, при которой предпочтение отдается бюджетным соображениям. В некоторых случаях урезание деятельности отдельных групп лишь усилило неопределенность относительно их актуальности и практической ценности, приводя, тем самым, к сворачиванию их программ. Учитывая текущие уровни ресурсов и применяемые рабочие процедуры, законно задать вопрос: обоснованы ли конечные результаты с точки зрения бюджета и реализации программ по существу? Нижеприведенный обзор попытается ответить на эти вопросы, ставя во главу угла существенные потребности и операционные требования государств-членов.

III. История создания и развития МПГ

9. Для того чтобы оценить, насколько межправительственные группы по сырьевым товарам способны реагировать на изменяющиеся условия рынков, и лучше понять приоритеты государств-членов, ниже приводится обзор истории создания и развития МПГ. В данном обзоре особенно подчеркивается тот факт, что государства-члены обычно могут подстраивать работу своих групп под первоочередные проблемы рынков сельскохозяйственных товаров.
10. Межправительственные группы при КСТ, возникшие впервые более полувека назад, имеют давнюю историю и сложившиеся традиции продвижения международного сотрудничества и достижения консенсуса при решении проблем рынков сырьевых товаров. Однако более важен тот факт, что с течением времени их функции менялись в ответ на наиболее существенные изменения, происходившие на международных рынках сырьевых товаров, и на изменения в отношении международного сообщества к тому, что считается надлежащей реакцией политики в области сырьевых товаров на первоочередные проблемы рынков и торговли.
11. Имеются признаки того, что МПГ готовы к переходу к новому, четвертому за их длительную историю, этапу для того, чтобы соответствовать уровню вопросов, которые ставятся перед ними в современных условиях международного сотрудничества в области торговли сельскохозяйственной продукцией. Нижеописанные этапы не столько имеют привязку к каким-то определенным временным интервалам, сколько являются отражением изменений во взглядах и подходах групп, определяющих их роль и рабочие процедуры.
12. *Первый этап*, совпавший с периодом, когда участие государств в работе рынков носило более интервенционистский характер, был посвящен преимущественно регулированию поставок и стабилизации цен. На протяжении почти трех десятилетий с начала 50-х годов в центре внимания международной сельскохозяйственной политики находились соглашения по сырьевым товарам, содержащие положения, регулирующие экономические вопросы.

Повышенное внимание, уделяемое соглашениям по сырьевым товарам, нашедшее отражение в Конституции ФАО², привело к созданию в 1955-1985 годах в рамках ФАО 11 межправительственных групп по сырьевым товарам.

13. На этот период пришлось создание следующих МПГ: по рису (1955 год), какао (1956 год), зерновым (1957 год), цитрусовым (1959 год), джуту, кенафу и родственным волокнам (1963 год), семенам масличных культур, растительным маслам и жирам (1965 год), бананам (1965 год), жестким волокнам (1966 год), винам и продукции виноделия (1968 год), чаю (1969 год), мясным продуктам (1970 год) и подгруппы по шкурам и кожам в составе МПГ по мясным продуктам (1985 год)³.

14. В первые годы *все* группы занимались вопросами стабилизации рынков. Работа некоторых из групп ФАО по сырьевым товарам послужила основой для создания ряда международных органов по проблемам сырьевых товаров, в частности, Международной организации по какао и Международной организации по джуту, подгруппы же других групп, таких как МПГ по бананам и чаю, играли важную роль в определении параметров возможных переговоров. Две МПГ (по джуту и жестким волокнам) в целях стабилизации рынков активно работали с неофициальными механизмами ценообразования, которые считались успешными благодаря заинтересованности в них правительств государств-членов.

15. С конца 50-х годов стало формироваться мнение о том, что сами по себе стабилизационные меры, реализуемые через управление запасами, установление ограничений на экспорт и введение импортных квот, не смогут привести к успеху, не говоря уж об устойчивости; в результате центр внимания переместился на последствия основополагающих направлений политики государств, затрагивающих производство и спрос. В этой области стало развиваться активное взаимодействие между КСТ и группами по сырьевым товарам, в частности, МПГ по зерновым⁴, которая занялась изучением политики разных стран в области зерновых культур, опираясь на Руководящие принципы ФАО по вопросам стабилизации национальных цен на сельскохозяйственную продукцию и политику поддержки цен. Руководящие принципы, разработанные КСТ в начале 60-х годов, были приняты Конференцией в Резолюции 3/61.

16. Обзор изменений в политике постепенно стал неотъемлемой частью работы групп по сырьевым товарам. МПГ по зерновым, семенам масличных культур, растительным маслам и жирам и мясным и молочным продуктам добились в этой области особых успехов, разработав принятые на международном уровне добровольные руководящие принципы по вопросам принятия политических мер для целей снижения рисков искажения рыночного равновесия и обеспечения надлежащего соотношения между спросом и предложением. Руководящие принципы первоначально были приняты вышеуказанными группами, соответственно, в 1971,

² Пункт 2f) статьи I Конституции ФАО предусматривает, что к числу действий, поощряемых Организацией, относятся рекомендации относительно совершения на национальном и международном уровнях действий по «принятию согласованных на международном уровне линий поведения в отношении договоренностей о сельскохозяйственной продукции».

³ В этот же период интерес к соглашениям по сырьевым товарам вылился в создание следующих международных организаций по сырьевым товарам: Международный совет по пшенице (1949 год), Международный совет по сахару (1953 год), Международная организация по оливковому маслу (1959 год), Международная организация по кофе (1963 год), Международная организация по какао (1972 год), Международная организация по натуральному каучуку (1980 год), Международная ассоциация содействия выращиванию чая (1980 год), Международная организация по джуту (1984 год) и Международная организация по тропической древесине (1985 год).

⁴ На своей 34-й сессии КСТ поручил МПГ по зерновым провести анализ политики разных стран в области зерновых культур и оценить международные последствия такой политики, обращая особое внимание на то, «(а) в какой мере предыдущие рекомендации были учтены правительствами стран; (b) по каким причинам отдельные рекомендации не были применены правительствами; (c) какие существуют возможности для выполнения первоначальных рекомендаций альтернативными способами». Доклад о работе 34-й сессии, пункт 68.

1980 и 1976 годах и впоследствии пересматривались с определенной периодичностью⁵. До сегодняшнего дня проводимые обзоры политических линий различных государств создают возможности для формирования политического диалога. Следует отметить, что на своей последней сессии, состоявшейся в 2009 году, МПГ по мясным и молочным продуктам подчеркнула уникальную ценность анализа изменений в политике, проводимого под эгидой МПГ⁶.

17. Таким образом, семена *второго этапа* становления групп ФАО по сырьевым товарам, посеянные еще в начале 60-х годов, взошли только в следующем десятилетии. Изначально считалось, что группы выполняют подготовительную функцию, работая над проектами международных соглашений по сырьевым товарам. Однако из-за сложностей, возникавших при работе над новыми соглашениями, из-за того, с каким трудом шла реализация действующих соглашений, и из-за осознания потребности в более полной информации для целей решения проблем сырьевых рынков, группы стали представлять собой постоянно действующие платформы для проведения межправительственных дискуссий не только об условиях и проблемах рынков (включая колебания цен), но и - что более важно - об основных политических факторах, вызывающих те трудности, с которыми приходится сталкиваться⁷. Они продолжили проводить оценку ситуации в мировом сельском хозяйстве и анализировать перспективы (в том числе, и составлять прогнозы) стабилизационных мер, реализуемых в разных странах, политики в области поддержания цен и продовольственной помощи и направлений использования излишков, при этом результаты такой оценки считались надежными и объективными.

18. В 70-х годах разочарование усилиями по согласованию международных соглашений по сырьевым товарам, в том числе и в рамках Интегрированной программы по сырьевым товарам ЮНКТАД, в сочетании с постепенным отказом государств от прямого вмешательства в работу рынков привело к смещению акцента на эффективность рынков как инструмент урегулирования проблем предложения и ценовых колебаний. Таким образом, второй этап характеризовался наличием более сильных стимулов к повышению прозрачности рынков, укреплению информационных систем и проведению анализа более долгосрочных перспектив работы рынков с целью обеспечения надлежащего реагирования на потенциальное нарушение равновесия на рынках и повышения эффективности их функционирования.

19. Однако с конца 70-х годов стало приходить понимание того, что при существующих политических механизмах сами по себе рыночные силы не смогут урегулировать проблемы, существующие на товарных рынках, в частности, на тех рынках, которые представляют наибольший интерес для развивающихся стран. ФАО разработала План действий по обеспечению всемирной продовольственной безопасности, и была признана взаимосвязь между

⁵Последний раз пересмотр руководящих принципов был проведен МПГ по риску в 1996 году. В середине 1990-х годов МПГ по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам приняла решение о начале пересмотра руководящих принципов с целью принятия во внимание нового режима торговли и изменений в политике сельского хозяйства в контексте завершения Уругвайского раунда ГАТТ, однако до сегодняшнего дня этой группе так и не удалось согласовать новую редакцию руководящих принципов. МПГ по мясным и молочным продуктам провела пересмотр руководящих принципов в 1998 году, и, несмотря на то, что молочные продукты не охвачены руководящими принципами, оценка тенденций политики в области молочных продуктов была впервые включена в оценку изменений в политике в 2004 году на 20-й сессии МПГ.

⁶Отметив тот факт, что ВТО не проводила анализа подобного рода, и что с годами в странах, не входящих в ОЭСР, снизилось качество анализа политики в области животноводства и степень компетентности в вопросах работы животноводческих рынков, МПГ «призвала ФАО избегать недооценки этой важной функции». (Доклад о работе 22-й сессии, ССР: МЕ 09/6, пункт 16).

⁷Признание этой расширенной роли привело к тому, что в 1981 году все действующие межправительственные органы по сырьевым товарам были переименованы из «исследовательских групп» (по мясным продуктам и бананам) или «консультативных комитетов или подкомитетов» (по рису и чаю) в межправительственные «группы» государств-членов. Переименование вспомогательных органов по сырьевым товарам при КСТ происходило в соответствии с резолюцией Конференции 19/71 о номенклатуре органов ФАО.

торговлей сельскохозяйственной продукцией, сдерживаемой широко распространенным протекционизмом, и продовольственной безопасностью. Обеспокоенность разрушительным воздействием, которое протекционизм в сельском хозяйстве может оказать на стабильность рынков и продовольственную безопасность, нашла отражение в Резолюции 2/79 Конференции по вопросам торговли сырьевыми товарами, протекционизма и регулирования сельского хозяйства.

20. Вышеуказанная резолюция послужила основой для создания механизма проведения КСТ регулярных обсуждений изменений в политике, затрагивающих международную торговлю сырьевыми товарами. И вновь было налажено тесное взаимодействие между КСТ и его подкомитетами по сырьевым товарам, которые проводили в порядке проверки применения Резолюции 2/79 регулярную оценку положений политики, затрагивающих находящиеся в их ведении товары. И хотя признавалось, что МПГ не представляют собой совещательные органы, их все чаще и чаще использовали для информирования международного сообщества о проблемах торговли сырьевыми товарами, в частности, проблем развивающихся стран. Пришедшиеся на конец 80-х - начало 90-х годов дискуссии о политике ЕС в области семян масличных культур и бананов стали примером того, как КСТ и его МПГ использовались для оповещения общественности о позициях государств.

21. После этого сложного периода начался *третий этап*, ход которого определялся двумя новыми факторами, ставшими логическим итогом предыдущего этапа. С одной стороны, пришедшийся на конец 80-х годов прорыв в мерах по улучшению условий перемещения товаров в рамках международной торговли привел к тому, что сельское хозяйство было впервые включено в повестку дня многосторонних торговых переговоров ГАТТ. С другой стороны, стали набирать силу подходы к урегулированию проблем сырьевых рынков, предусматривающие применение мер, отличных от стабилизационных соглашений. Вновь заключаемые (или перезаключаемые) международные соглашения по сырьевым товарам больше не включали положения, регулирующие экономические вопросы. Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ), соглашение об учреждении которого было согласовано на конференции ЮНКТАД в рамках Интегрированной программы по сырьевым товарам, поставил цель - за счет финансирования со Второго счета - содействовать повышению эффективности работы рынков сырьевых товаров и активизации участия развивающихся стран и мелких фермеров в торговле посредством реализации исследовательских проектов и проектов развития.

22. Появление этих двух новых факторов оказало существенное воздействие на работу МПГ. Центр внимания международного сообщества к политическим вопросам, затрагивающим торговлю различными сырьевыми товарами, сместился с МПГ в сферу переговоров по ГАТТ в рамках Уругвайского раунда. Функция МПГ по оповещению сообщества о позициях государств стала утрачивать свою значимость, и в тех случаях, когда наблюдались противоречия, возникало направление, оппозиционное дискуссиям в группах. Например, обсуждение режима ЕЭС в отношении бананов на четырнадцатой Сессии МПГ по бананам в 1994 году зашло в тупик, в результате чего впервые за всю историю МПГ не удалось принять утвержденный доклад.

23. В конечном итоге, было признано, что анализ вариантов, проводимый под эгидой МПГ, мог бы быть полезен для всех договаривающихся сторон, обеспечивая высокий уровень информированности и равное партнерское положение развивающихся стран. После успешного завершения Уругвайского раунда в 1994 году и начала функционирования в 1995 году Всемирной торговой организации (ВТО) КСТ и его МПГ были призваны провести анализ текущих и потенциальных последствий Соглашения по сельскому хозяйству (ССХ). На повестку дня были вынесены такие вопросы, как обеспокоенность возможной повышенной нестабильностью цен, передача цен на производителей и потребителей в странах-экспортерах и странах-импортерах, состояние запасов и продовольственная безопасность.

24. Однако техническое содействие развивающимся странам в проведении анализа и реализации ССХ и других соответствующих соглашений, предусмотренных в Заключительном

акте Уругвайского раунда, проходило в рамках «Единой программы» вне МПГ, хотя мониторинг хода программы и общая поддержка осуществлялись КСТ. Это техническое содействие было ориентировано, скорее, на решение конкретных проблем, чем на привязку к определенным продуктам, и было нацелено на специалистов министерств торговли, а не сельского хозяйства, главной заинтересованной группы МПГ.⁸

25. С началом в 2000 году Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров КСТ активизировал анализ протекционистского подхода к торговле сельскохозяйственными товарами и других политических вопросов, влияющих на экспорт и импорт сельскохозяйственной продукции развивающихся стран. Началась реализация новой Программы по наращиванию связанного с торговлей потенциала для сельского, рыбного и лесного хозяйства («Единая программа») с целью оказания поддержки правительствам государств-членов в переговорах в рамках ВТО.

26. Начало работы Второго счета Общего фонда для сырьевых товаров в 1990 году повлекло за собой значительные изменения в роли МПГ, которые были назначены ОФСТ в качестве международных органов по сырьевым товарам (МОСТ) или партнеров по разработке и определению приоритетности проектов развития товарных рынков. Эти группы стали играть важную роль в применении подходов с использованием «прочих мер» для решения проблем товарно-сырьевых рынков развивающихся стран.

27. В начале 90-х годов восемь межправительственных групп по сырьевым товарам были назначены для выполнения функций МОСТ: МОСТ по бананам (и позже - подгруппа по тропическим фруктам), цитрусовым, жестким волокнам, мясным продуктам, семенам масличных культур, растительным маслам и жирам, рису, чаю и подгруппа по шкурам и кожам. Для того чтобы удовлетворить требования ОФСТ в отношении других сырьевых товаров, важных для развивающихся стран, мандат МПГ по мясным продуктам был расширен, и в него вошли молочные продукты, а в группу зерновых для целей проекта ОФСТ вошли также бобовые, корнеплоды и клубнеплоды. В МПГ по бананам и тропическим фруктам были включены некоторые товары, не вошедшие в другие категории, в том числе, орехи, специи и эфирные масла. Среди групп, не получивших статус МОСТ, - МПГ по винам и продукции виноделия, по джуту, кенафу и родственным волокнам, какао и зерновым, поскольку для этих категорий сырьевых товаров существовали другие международные органы.

28. На группы, назначенные МОСТ, была возложена обязанность по разработке глобальных стратегий по конкретным сырьевым товарам с выделением тех областей, которые представляют особый интерес для развивающихся стран. Помимо этого, на них была возложена ответственность за проведение анализа, определение приоритетности и представление проектов развития в ОФСТ для финансирования, а также за надзор за ходом реализации проектов в тех случаях, когда ФАО не выступала в качестве исполнителя.

29. Эти новые функции, возложенные на МПГ на третьем этапе, должны были выполняться ими в дополнение к другим основным обязанностям, в частности, к обязанности по проведению анализа среднесрочных перспектив и изменений в политике. Помимо этого, различные группы продолжали реализовывать многочисленные инициативы⁹ по отдельным сырьевым товарам, разработанные в ответ на требования государств-членов.

⁸ Одним из наиболее значимых результатов этого процесса, ориентированных на сырьевые товары, стал подготовленный с учетом опыта и знаний МПГ доклад «Agricultural Commodities: Profiles and Relevant WTO Negotiating Issues» («Сельскохозяйственные товары: характеристика и вопросы для согласования с ВТО»), ФАО 2003 год.

⁹ Среди примеров такой деятельности - работа по стимулированию потребления в МПГ по чаю, анализ возможных последствий либерализации торговли для запасов зерновых в МПГ по зерновым, рассмотрение предложения об «оптимизации» Единой сельскохозяйственной политики, выдвинутого ЕС в ходе Уругвайского раунда, в МПГ по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам, анализ себестоимости производства в МПГ по рису, мониторинг конкурентоспособности на фоне синтетических материалов в МПГ по джуту, кенафу и родственным волокнам, подготовка Программы

30. На сегодняшний день МПГ, выполняя функции МОСТ, мобилизовали для целей реализации исследовательских проектов и проектов развития товарно-сырьевых рынков значительные ресурсы, сформированные преимущественно за счет ОФСТ, а также за счет средств, привлеченных от партнеров и прочих доноров. Совершенно очевидно, что данное новое направление деятельности оказало заметное влияние на работу групп и на масштабы участия развивающихся стран.

31. В результате финансовых ограничений, затронувших многие сферы общественной жизни на ранних этапах экономического спада, и усилий по активизации выполнения программ в ФАО в целом, в середине 90-х годов функции групп стали предметом пристального внимания¹⁰. Был принят ряд решений относительно функционирования групп с основной целью снижения затрат.

32. Возможные меры по повышению эффективности и практической значимости групп просто не рассматривались; единственное, что, пожалуй, было по этому вопросу, - это рекомендации пробных встречных сессий взаимосвязанных групп¹¹.

33. С последнего обзора роли и рабочих процедур МПГ прошло около 18 лет. То значение, которое придается текущей оценке в контексте проводимой реформы ФАО и реализации Плана неотложных действий (ПНД), позволяет говорить о том, что МПГ выходят на четвертый этап, что во многих случаях может существенно изменить выполняемые ими функции и способы осуществления их деятельности. Наверное, сейчас как никогда становится понятно, что практическая значимость МПГ зависит от того, насколько эффективно они отвечают на потребности и ожиданиях из участников, и что необходимо найти пути и способы для вовлечения государств-членов в планирование и осуществление деятельности различных групп.

IV. Принципиальная значимость МПГ на фоне ожиданий государств-членов

34. Круг обязанностей различных МПГ имеет общие черты (хотя присутствуют и отдельные отличия), которые сводятся к тому, что МПГ предоставляют платформу для межправительственных консультаций и обмена информацией по всем аспектам находящихся в их ведении сырьевых товаров, включая производство, потребление, торговлю, управление запасами и ценообразование. Группы также могут проводить анализ национальной и международной политики и изучать ее влияние на ситуацию на рынках в текущий момент и в перспективе. В целом, сфера ответственности и полномочий МПГ отличается достаточной гибкостью, что позволяет вносить изменения в работу групп в ответ на изменения, происходящие на рынках или в политике, и проводить мероприятия, представляющие интерес для развивающихся стран, как отмечалось в разделе III.

35. В нижеприведенных разделах анализируется, в какой мере различные МПГ отвечают текущим ожиданиям государств-членов и имеются ли другие органы, предоставляющие аналогичные услуги.

повышения урожайности бананов в МПГ по бананам и поддержка созданию Межамериканской сети производителей цитрусовых в МПГ по цитрусовым.

¹⁰ Роль и функции МПГ оставались в центре внимания 60-й, 61-й, 62-й и 63-й сессий КСТ. В течение этого периода *две межправительственных группы были упразднены*: МПГ по какао, не демонстрировавшая никакой активности с 1975 года после создания Международной организации по какао, и Межправительственная группа по винам и продукции виноделия, которая несколько лет не проводила заседаний своих участников. Помимо этого были упразднены *различные неактивные подгруппы действующих МПГ*. Подгруппа по классификации и стандартизации риса, подгруппа по статистике при МПГ по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам, подгруппа по классификации какао при МПГ по какао, подгруппа по статистике и подгруппа по экспортерам при МПГ по бананам и подгруппа по экспортерам и подгруппа по стимулированию потребления при МПГ по чаю.

¹¹ Доклад о работе 60-й сессии КСТ, 2 - 7 апреля 1995 года, CL 108/6, пункт 21.

Прозрачность рынков

36. Часть деятельности групп по-прежнему направлена на повышение прозрачности рынков и оценку краткосрочных и более долгосрочных перспектив. Информационная функция оказывает базовую поддержку многим мероприятиям, нацеленным на укрепление международной торговли, если не эффективности самих рынков. В последние годы произошли значительные положительные изменения в части информационного охвата, точности и, главное, своевременности распространения информации за счет использования электронных средств связи.

37. Межправительственные группы не являются жизненно важным элементом информационной функции. Та степень, в которой та или иная группа участвует в обогащении информационных потоков, зависит от самой Группы и определяется следующими факторами: i) существуют ли иные источники аналогичной информации, ii) входят ли в членский состав группы страны, не охватываемые другими службами сбора информации, iii) степень, в которой сессии группы предоставляют возможность для взаимодействия участников, с которыми нельзя связаться за пределами заседаний. Информационная функция отдельных групп обсуждается ниже с учетом вышеуказанных особенностей.

38. Информация, собранная и полученная под эгидой следующих МПГ, является уникальной: МПГ по чаю, бананам и тропическим фруктам, шкурам и кожам, жестким волокнам, джуту, кенафу и родственным волокнам. Членский состав вышеуказанных групп представлен преимущественно развивающимися странами производителями / экспортерами, не участвующими в других информационных системах по сырьевым товарам. Хотя сессии групп не играют жизненно важной роли в выполнении информационной функции, тем не менее, они предоставляют этим странам уникальную возможность встретиться с представителями стран-импортеров и других стран-экспортеров. Доля участников вышеуказанных групп в торговом обороте представлена ниже (таблица 1).

Таблица 1 – МПГ являются уникальными информационными системами: доля мировой торговли сырьевыми товарами, приходящаяся на государства-члены МПГ ^{1/}

<u>МПГ</u>	<u>Импорт</u>	<u>Экспорт</u>
		в %
Межправительственная группа по чаю	50	78
Межправительственная группа по бананам и тропическим фруктам		
Подгруппа по бананам	67	98
Подгруппа по тропическим фруктам	81	67
Подгруппа по шкурам и кожам	24	38
Межправительственная группа по жестким волокнам		
Абака	20	99
Сизаль	47	88
Кокосовое волокно	5	59
Межправительственная группа по джуту, кенафу и родственным волокнам	26	97

^{1/} Членский состав определялся по данным об участниках последних трех сессиях МПГ; доли рассчитывались по средним показателям объема торговли в денежном выражении за 2006 - 2008 годы.

39. Сессии подгруппы по шкурам и кожам, казалось бы, не предоставляют возможностей для взаимодействия достаточно представительного числа стран-экспортеров и импортеров. В МПГ по джуту и жестким волокнам, кроме сизаля, недостаточно представителей от стран-импортеров. Однако в некоторых случаях торговые представители участвуют в работе только нескольких делегаций, но при этом заинтересованы в коммерции в мировом масштабе.

40. Польза от взаимодействия государств-членов повышается в случае присутствия представителей частного сектора. На сессиях всех вышеуказанных групп присутствует большое количество представителей частного сектора, которые либо выступают в роли официальных представителей государств-членов, в качестве советников правительственных делегаций, либо в роли наблюдателей от частных торговых ассоциаций.

41. Единственной специализированной организацией по данной группе сырьевых товаров является Международная исследовательская группа по джуту (МИГД). Этот орган использует в своей работе результаты экономического анализа и рыночные данные МПГ ФАО (т.е. Статистический справочник по джуту) в соответствии с решениями относительно рентабельности, принятыми государствами-членами при распределении ролей между группой и Международной организацией по джуту в момент создания учреждения-предшественника МИГД. В соответствии с этим распределением сфер ответственности основным направлением деятельности МИГД, как назначенного для этих целей МОСТ, осталась разработка, предоставление и надзор за реализацией проектов ОФСТ по джуту.

42. В других случаях информационная функция групп не представляет особой ценности, особенно в случаях товаров, которые имеют значение для преимущественно развитых стран, обладающих ресурсами, необходимыми для поддержания информационных систем либо собственных, либо на базе специализированных организаций или учреждений. В таких случаях к положительным аспектам информационных потоков, создаваемых МПГ, можно отнести i) сбор и обобщение данных мировых рынков, включая также и страны, которые могут и не быть крупными игроками на этих рынках, но для которых тот или иной товар имеет экспортное или импортное значение; ii) гарантия объективности оценки рыночных данных, учитывая потребности мелких игроков, включая многие развивающиеся страны, не имеющие иного представительства; и iii) продукты и услуги МПГ, основанные на рыночных данных, предоставляются бесплатно, что отсутствует в других информационных системах.

43. К числу групп по сырьевым товарам, для которых существуют, как минимум, частично, другие источники информации, относятся: МПГ по цитрусовым, зерновым, рису, семенам масличных культур, растительным маслам и жирам и по мясным и молочным продуктам. Доли в мировой торговле сырьевыми товарами, приходящиеся на участников отдельных МПГ, представлены ниже (таблица 2).

Таблица 2 - МПГ, как и другие органы, вносят вклад в обеспечение прозрачности рынков: доля мировой торговли сырьевыми товарами, приходящаяся на государства-члены МПГ ^{1/}

<u>МПГ</u>	<u>Импорт</u>	<u>Экспорт</u> percent
Межправительственная группа по цитрусовым	65	89
Межправительственная группа по зерновым	53	79
Межправительственная группа по рису	65	83
Межправительственная группа по семенам масличных культур, маслам и жирам	88	88
Межправительственная группа по мясным и молочным продуктам		
Мясные продукты	79	79
Молочные продукты	76	91

^{1/} Членский состав определялся по данным об участниках последних трех сессиях МПГ; доли рассчитывались по средним показателям объема торговли в денежном выражении за 2006 - 2008 годы.

44. Всесторонняя рыночная информация по свежим и переработанным цитрусовым по всем крупнейшим производителям и потребителям готовится Департаментом сельского хозяйства

США. Посреднический комитет по средиземноморским цитрусовым культурам занимается преимущественно свежими фруктами и предоставляет актуальные сведения о сезонных экспортных графиках. Заседания комитета представляют собой полезный форум для обмена информацией между представителями государственного и частного сектора из стран Средиземноморья и Южной Африки. Членский состав МПГ шире и охватывает почти 90% мирового экспорта и 65% мирового импорта свежих и переработанных цитрусовых.

45. В случае с *зерновыми*, в дополнение к обширным данным, предоставляемым Департаментом сельского хозяйства США, информация не только о зерновых, но и с недавнего времени о рисе и семенах масличных культур собирается Международным советом по зерну (МСЗ). В состав МСЗ входят 26 членов, среди которых страны - крупнейшие экспортеры зерна. МСЗ занимается преимущественно краткосрочным мониторингом рынков и цен, но в последние годы расширил свою зону охвата с тем, чтобы иметь возможность следить за соответствующими политическими мерами в области зерновых и риса. Информационные продукты предоставляются за плату. Как указано выше, *рисом* теперь занимается тоже МСЗ. Несмотря на наличие альтернативных источников информации, на внеочередном совместном межсессионном совещании групп по зерновым и рису, состоявшемся в сентябре 2010 года, государства-участники предложили усилить информационное обеспечение рынков и повысить их прозрачность для того, чтобы создать условия для реагирования на всевозрастающий уровень сложности факторов, влияющих на рынки сельскохозяйственных сырьевых товаров. Следует отметить, что для членов МПГ ежемесячно публикуется электронный рыночный информационный бюллетень по зерновым, в котором обобщаются наиболее свежие и актуальные данные с мировых рынков.

46. Несмотря на то, что совместные совещания МПГ по зерновым и рису проводятся уже с конца 90-х годов из соображений экономии и в целях содействия обсуждению межотраслевых проблем, вновь возникает потребность в наличии форума для рассмотрения конкретных вопросов рынков риса, что подчеркивается на многочисленных конференциях, организуемых организациями - членами Консорциума международных центров сельскохозяйственных исследований и частными структурами. Членами частных организаций могут стать все желающие; однако зачастую членские взносы таких организаций довольно велики, что ограничивает участие в них представителей и учреждений развивающихся стран. На долю членов МПГ по зерновым и рису приходится, соответственно, 66 и 53% мирового импорта и 72 и 88% мирового экспорта. В последние десятилетия наблюдается тенденция к увеличению доли участников из стран-импортеров.

47. Если говорить о секторе *семян масличных культур, растительных масел и жиров*, то в дополнение к недавнему расширению сферы рыночных исследований МПГ есть и некоторые другие межправительственные организации, занимающиеся растительными маслами и семенами масличных культур, такие как Международный совет по оливкам (МСО). МПГ и МСО не дублируют друг друга ни в сфере рыночных исследований, ни по каким-либо другим направлениям деятельности. Аналогичная взаимодополняемость присутствует и в деятельности по сбору рыночных данных и аналитической работе Сообщества азиатских и тихоокеанских стран-производителей кокосового ореха (САТПК): МПГ использует отраслевой опыт и знания САТПК, а САТПК опирается на межотраслевой опыт и знания МПГ. И Африканский совет по земляному ореху, и Африканская ассоциация стимулирования выращивания масличных пальм испытывают нехватку ресурсов для проведения обмена знаниями и координации политики и исследовательских программ. В группе представлена самая большая доля стран-импортеров и очень высокая доля стран-экспортеров.

48. Для *мясных и молочных продуктов* специализированных межправительственных организаций по сырьевым товарам не существует. Имеются только организации частного сектора, представляющие интересы как производителей, так и перерабатывающих предприятий: Международный секретариат по мясной промышленности и Международная молочная федерация. Соответственно, интересы государств и потребителей остаются не охваченными. Обе организации готовят обзоры рыночных данных, предоставляемые нечленам

в форме платных публикаций. На участников МПГ по мясным и молочным продуктам приходится высокая доля как мирового экспорта, так и импорта.

Волатильность рынков

49. Волатильность цен на сырьевые товары и то негативное воздействие, которое она оказывает на рынки, давно находятся в центре внимания государств-членов. Во всей истории КСТ и его МПГ едва ли сыщется несколько периодов, когда бы эти вопросы не стояли на повестке дня в качестве приоритетных. Именно эти факторы привели МПГ к мысли о необходимости заключения стабилизационных соглашений. Позже они служили побудительным мотивом для мер по повышению эффективности функционирования рынков, в частности, за счет повышения прозрачности рынков, устранения элементов политики, препятствующих производству и торговле, и более активного использования различных рыночных методик, таких как управление рисками. С годами вопросы влияния волатильности цен на развитие и продовольственную безопасность стали привлекать все больше внимания, вызывая необходимость поиска возможных политических инструментов устранения последствий негативного воздействия этого фактора, таких как международные схемы стабилизации экспортной выручки.

50. В последнее время выказывается беспокойство относительно того, что волатильность рынков может возрастать под воздействием того факта, что цены на сырьевые товары попадают во всю большую зависимость от цен на нефть и затрат на энергоносители, и из-за большей непредсказуемости погодных условий. Резкий рост международных цен, в частности, цен на пшеницу, во время продовольственного кризиса 2007 - 2008 годов и затем в середине 2010 года еще раз подчеркнул необходимость срочного решения проблем ценовой волатильности в МПГ по *зерновым и рису*.

51. Оценивая значимость МПГ по зерновым и рису, трудно представить, что в ФАО не будет таких форумов, посредством которых государства-члены могли бы решать проблемы рынков и торговли, включая волатильность цен, для пищевых культур, чувствительных к воздействию данного фактора. Например, недавнее внеочередное совместное межсессионное совещание послужило толчком к проведению такой серьезной оценки рыночной ситуации, недоступной в иных условиях для такой большой группы стран, особенно учитывая всесторонний характер этой оценки. Отсутствие соответствующих МПГ могло бы компенсироваться непосредственным участием самого КСТ, однако решение таких проблем потребовало бы внесения корректив в график работы Комитета и привлечения дополнительных специалистов.

52. В дополнение к таким общим факторам может возникнуть необходимость в повышении значимости этих групп и расширении их традиционных функций по анализу ключевых проблем и возможных восстановительных мер. По существу, государства-члены могут рассмотреть возможности для разработки ориентированных на действия рабочих планов посредством, в том числе, i) создания специальных рабочих групп для решения государствами-членами конкретных проблем (например, вопросы, в которых признанный опыт МПГ может способствовать продвижению переговоров в рамках ВТО; политические подходы к сглаживанию неблагоприятных для рынков последствий роста затрат на энергоносители и производства биотоплива; уровни и влияние политики в области управления запасами; влияние рыночных сил на финансовые потоки и пр.); и ii) наращивания потенциала для развития аналитических возможностей государств-членов в части рыночного мониторинга и анализа факторов, влияющих на волатильность. Организационные последствия таких действий и их последствия для ресурсов требуется оценить с учетом поддержки со стороны государств-членов и наличия достаточных ресурсов, включая возможные поступления из внебюджетных источников.

Либерализация торговли и доступ к рынкам

53. При анализе происходящих в политике изменений, затрагивающих торговлю различными сырьевыми товарами, роль групп сместилась с роли активного участника

международного диалога в сферу анализа последствий и проблем, связанных с какими-либо предпринимаемыми действиями. Хотя последняя роль, несомненно, важна, особенно для многих стран, у которых в иных условиях не было бы доступа к результатам такого рода анализа, все-таки эта тенденция привела к некоторому снижению важности работы по обзору политики, проводимой группами.

54. Все группы по-прежнему предоставляют возможности для анализа последствий применения политики (политики не только в области сельского хозяйства и торговли, но и в области продовольственной безопасности и защиты окружающей среды) для торговли, развития и продовольственной безопасности). В разных группах эти возможности используются по-разному. Значимость такой работы также во многом зависит от того, насколько репрезентативна группа с точки зрения охвата и участия. Например, сложно представить, чтобы в рамках подгруппы по шкурам и кожам были сделаны какие-либо значимые выводы относительно политики ввиду ограниченного охвата подгруппы, хотя ее члены могли бы содействовать проведению под эгидой подгруппы полезной аналитической работы.

55. В МПГ по *рисуну, семенам масличных культур, растительным маслам и жирам* и по *мясным и молочным продуктам* национальная политика оценивается с учетом Рекомендаций по мерам национального и международного уровня, которые хоть и носят добровольный характер, но служат ориентиром при разработке кодексов поведения для обеспечения сбалансированного рыночного роста с учетом интересов всех сторон. Во времена трудных рыночных условий группам не всегда удавалось добиться консенсуса относительно тех мер, которые могут быть рекомендованы государствам-членам к реализации в одностороннем порядке или в условиях соответствующего международного форума. Тем не менее, такие обзоры политики помогают прояснить позиции и позволяют странам с ограниченными аналитическими и информационными ресурсами быть более осведомленными участниками международного диалога и переговоров. Однако последняя информационная функция во многом зависит от степени участия конкретных стран. В среднем эти группы являются высоко репрезентативными.

56. Помимо этого МПГ по *масличным культурам, растительным маслам и жирам* в ходе своих внутренних совещаний (до 1997 года) периодически проводили оценку влияния на конкретные сырьевые товары отдельных направлений политики, связанных, например, с защитой окружающей среды, производством и торговлей генетически модифицированными культурами и санитарными и фитосанитарными мерами. МПГ по *мясным и молочным продуктам* иногда публиковала заявления, которые имели серьезные политические последствия: в 2006 году группа приняла ряд рекомендаций по ограничению маркетинговых и торговых расходов, связанных с птичьим гриппом, а в 2009 году она опубликовала заявление, направленное на уменьшение выбросов парниковых газов от животноводства посредством принятия мер как на международном, так и на национальном уровне.

57. В противоположность регулярным обзорам изменений в политике в отношении пищевых культур, чувствительных к этому фактору, адресная оценка проводится в других МПГ с учетом текущих условий. Во всех этих группах уровень репрезентативности достаточно высок для того, чтобы доверять любым выводам по результатам оценки. Так, МПГ по бананам и тропическим *фруктам* и МПГ по *цитрусовым* неоднократно рассматривали региональные торговые меры, в частности, затрагивающие торговые положения ЕС и Глобального партнерства в области почвенных ресурсов и санитарные и фитосанитарные меры. Эти обзоры не дали никаких конкретных результатов, кроме разъяснения рассматриваемых вопросов.

58. Несколько иной подход использовался МПГ по чаю, которая рассмотрела вопросы политики перевела в плоскость мероприятий, ориентированных на конкретные действия посредством создания рабочих групп, в состав которых вошли представители заинтересованных стран-импортеров и экспортеров. Так, группа рассматривала такие вопросы, как максимальный уровень остаточных веществ и остаточные вещества в чайном напитке, с целью выработки конкретных предложений по международным стандартам в соответствии с

Кодексом Алиментариус для использования в Соглашении о санитарных и фитосанитарных мерах в рамках ВТО. Другая группа занималась вопросами торговли и качества чая с целью стимулирования соблюдения минимального стандарта качества ISO 3720 в области торговли чаем, а рабочая группа по географическим указаниям (ГУ) проводила мероприятия, связанные с различными договорами ВОИС, защищающими ГУ.

59. В секторе сырья Подгруппа по шкурам и кожам реализовала очень ограниченный объем мероприятий по последствиям применения политики для торговли, хотя, например, природоохранные вопросы могли иметь существенное значение для экспорта из развивающихся стран. В любом случае текущих уровней репрезентативности этого органа недостаточно для проведения полной межправительственной оценки политики. Этот орган уделял внимание в основном вопросам качества и направлял усилия на стимулирование мер КСТ по повышению качества для стран Африки с низкими уровнями доходов. Хотя рассмотрение приоритетных вопросов, касавшихся трудностей развития и экспорта данного сектора в Африке, вылилось для этих стран в конкретные положительные меры, все-таки это было достигнуто за счет глобального подхода группы. Сектор шкур, кож и кожаных изделий имеет большое значение для экономики всего мира, и объемы торговли в денежном выражении находятся в одном из самых высоких диапазонов по товарам, находящимся в ведении МПГ.

60. МПГ по жестким волокнам и по джуту, кенафу и родственным волокнам с июля 1998 года стали проводить совместные совещания ввиду необходимости экономии, но также и с целью анализа вопросов, представляющих общий интерес, например, таких, как конкуренция со стороны синтетических волокон¹². Учитывая тот факт, эти волокна подпадают под воздействие очень ограниченного числа направлений политики, проблемам доступа к рынку уделяется мало внимания. Несмотря на это группы активно отстаивали свою потенциальную роль в обсуждении вопросов торговли, одновременно признавая, что функция согласования политики явным образом возлагается на ВТО¹³.

61. Обе группы продолжили использовать неформальные ценовые механизмы для сизаля, абаки и джута. По результатам оценки состояния спроса и предложения в мире, группы устанавливали индикативные цены, которые служили ориентиром для фермеров и помогали правительствам принимать политические решения. Тот факт, что в данных группах доля представителей стран-экспортеров достаточно велика, повышает уровень доверия ценовым рекомендациям и создает основу для дискуссий с представителями заинтересованных групп из сферы торговли.

62. Уникальный опыт и знания, которыми обладает большинство групп, могли бы служить дополнительными преимуществами, если бы использовались для наращивания потенциала в отношении политических преобразований по конкретным сырьевым товарам. Хотя проводимые в настоящее время учебные мероприятия по вопросам торговой политики ориентированы преимущественно на решение определенных проблем и реализуются вне рамок работы групп, как указывалось выше в пунктах 24 и 25, было бы полезно разработать под эгидой групп программы, предназначенные для развивающихся стран, заинтересованных в развитии экспорта или импорта по определенным категориям сырьевых товаров. Такие программы должны разрабатываться по согласованию с государствами-членами, и для их реализации потребуются дополнительные ресурсы как ФАО, так и из других источников.

Расширение границ рынков и участие мелких фермеров

63. Механизм межправительственных групп по сырьевым товарам может быть настроен на стимулирование деятельности, результатом которой станет реальный рост рынка. В разных

¹² После создания в 1984 году Международной организации по джуту на нее была возложена ответственность за стимулирование научно-исследовательских работ и продвижение торговли при одновременном изучении возможностей для стабилизационных мер. МПГ отвечала за сбор и анализ рыночных данных и была назначена координационным центром для анализа и мониторинга воздействия природоохранного законодательства на торговлю джутом.

¹³ Доклад КСТ: 07/6, пункт 30.

группах уровень реализации этого потенциала разный и зависит, помимо прочего, от степени участия государств-членов, соблюдения интересов частного сектора и, совершенно очевидно, от проблем, возникающих на рынках отдельных сырьевых товаров.

64. Усилия по стимулированию спроса нашли отражение в проводимых МПГ мероприятиях по документальному оформлению преимуществ в области здравоохранения (*чай и цитрусовые*), преимуществ в области охраны окружающей среды (*джут и жесткие волокна*), технических требований отдельных рынков с потенциалом для дальнейшего расширения (*чай, бананы, цитрусовые*). В частности, исследования по вопросу пользы потребления черного чая и мероприятия по стимулированию рынка потребовали высокого уровня поддержки от стран - основных производителей и потребителей и КСТ, которые выделили денежные и прочие материальные ресурсы для успешной реализации программы, которая позволила донести до населения сведения о полезных свойствах напитка. Этот подход впоследствии был принят и применен другими международными организациями по сырьевым товарам.

65. Большинство групп не занимались вплотную вопросом диверсификации экспорта с переходом на более высокодоходные культуры. Однако проводимый МПГ анализ рыночной конъюнктуры, включая более долгосрочные перспективы, служит основой для дальнейших действий государств-членов и агентств развития, участвующих в принятии решений о капиталовложениях в сельское хозяйство. Например, проведенный МПГ по *бананам и тропическим фруктам* анализ рыночных возможностей для продуктов органического производства, тропических фруктов и продуктов их переработки и местных разновидностей бананов повысили интерес к этим продуктам.

66. Если говорить об активизации участия мелких фермеров в производственно-сбытовой цепи, что было признано 68-й сессией КСТ приоритетным направлением, то многие МПГ приступили к разработке этой относительно новой темы, хотя структурированный подход еще не выработан. Используется два общих подхода: 1) ряд групп (по *бананам и тропическим фруктам, чаю, шкурам и кожам, жестким волокнам, семенам масличных культур, растительным маслам и жирам и по мясным и молочным продуктам*) утвердили проекты развития товарно-сырьевых рынков, ставящие целью повышение экономической рентабельности для мелких фермеров; и 2) некоторые группы (по *бананам и тропическим фруктам и по чаю*) поддерживают проведение анализа производственно-сбытовой цепи сырьевых товаров для того, чтобы определить возможные подходы к активизации участия мелких фермеров. В свете внимания, уделяемого КСТ данному вопросу, можно говорить о том, что группы извлекут пользу из полученных уроков и выработают более системный подход, что также будет способствовать более тесному взаимодействию между ними и их вышестоящей организацией.

Меры по развитию

67. Эти аспекты рассматриваются в совокупности, поскольку все они являются объектами деятельности МПГ при выполнении ими функций МОСТ по проектам Общего фонда, нацеленным на повышение конкурентоспособности сырьевых товаров, в частности, товаров, производимых менее развитыми странами. Как указано выше, КСТ назначил восемь межправительственных групп ФАО по сырьевым товарам выполнять функции МОСТ. Единственными МПГ, которые не были выбраны в качестве МОСТ, были группы по тем сырьевым товарам, для которых уже существовали другие международные органы по сырьевым товарам, в частности, по джуту, кенафу и родственным волокнам. МПГ по зерновым выполняет функции МОСТ только в отношении бобовых, корнеплодов и клубнеплодов, для которых не существует других международных органов.

68. Это направление деятельности во многом сказалось на работе соответствующим МПГ, и сейчас большая часть времени совещаний групп посвящается рассмотрению и утверждению предложений по проектам и последующему надзору за ходом их реализации. Определение приоритетности предложений осуществляется с учетом стратегий развития товарных сегментов, согласованных группами, что дает важный инструмент оценки актуальности и

практической ценности предложений и распределения ресурсов по наиболее важным направлениям. Для выполнения надзорной функции группы применяют различные способы, опираясь на имеющийся специализированный опыт и знания.

V. Текущие рабочие процедуры

Расходы на сессии МПГ

69. Последний раз углубленный анализ роли и функций МПГ проводился приблизительно 18 лет назад. Применение мер по сокращению расходов привело к урезанию затрат на проведение совещаний практически на две трети. Если в 1992 - 1993 годах проведение десяти сессий обходилось в 836 тысяч долларов США, то проведение 11 сессий МПГ в 1998 – 1999 годах стоило 266 тысяч долларов США.

70. Начатые в тот период программы действий продолжают и по сей день. В 2008 – 2009 годах стоимость восьми сессий МПГ составляла 189 тысяч долларов США. Сюда входят и совместные сессии МПГ по жестким волокнам и МПГ по джуту, кенафу и родственным волокнам, а также совместные сессии МПГ по зерновым, по рису и по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам.

Общие операционные процедуры

71. Предпринятые шаги можно обобщить следующим образом:

- i) Уменьшение периодичности проведения сессий – Только один раз в два года по сравнению с ежегодными сессиями (до обзора) МПГ по жестким волокнам, по джуту, кенафу и родственным волокнам, по рису и по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам. В последнее время сессии МПГ стали проводиться «по мере необходимости». Так, экстренное совместное совещание МПГ по зерновым и МПГ по рису было проведено в конце 2010 года, совещания МПГ по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам и МПГ по мясным и молочным продуктам не проводились с 2009 года, участники МПГ по цитрусовым не собирались с 2007 года, интервал между двумя последними сессиями МПГ по бананам и тропическим фруктам составил 5 лет, с 2004 по 2009 год, а последняя сессия Подгруппы по шкурам и кожам состоялась в 2006 году.
- ii) Межсессионные рабочие процедуры – Некоторые МПГ компенсируют меньшую периодичность регулярных сессий посредством организации неофициальных межсессионных совещаний для заинтересованных делегаций, для проведения которых не требуются дорогостоящие переводческие услуги. Или же некоторые оперативные функции возлагаются на бюро. В обоих случаях межсессионные процедуры обычно касаются мероприятий, связанных с проектам КСТ, таких как реализуемые МПГ по жестким волокнам и по мясным и молочным продуктам. С другой стороны, МПГ по чаю ведет работу по существенным вопросам через неофициальные рабочие группы заинтересованных стран-экспортеров и импортеров, и принимаются меры к тому, чтобы такой подход использовался для предстоящих сессий МПГ по жестким волокнам и Подгруппы по шкурам и кожам.
- iii) Сокращенная продолжительность сессий – В настоящий момент продолжительность сессий составляет от одного до трех дней, даже когда проводятся совместные сессии нескольких МПГ, хотя раньше продолжительность сессий отдельных групп составляла четыре - пять дней. Тенденция к сокращению продолжительности сессий сопровождается более активным использованием специализированных технических совещаний, которые проводятся, как правило, перед сессиями группы и открыты для более широкого круга участников (см. нижеприведенных пункт). Иногда, если сессия проводится на территории какого-либо государства члена в удалении от штаб-

- квартиры, продолжительность сессий может немного увеличиваться для того, чтобы выделить время для проведения технических мероприятий.
- iv) *Компактная документация* – Значительно сократились объемы документации для сессий и объем заключительного доклада.
- v) *Утверждение доклада после завершения сессии* – Теперь доклады больше не готовятся и не утверждаются во время сессий: секретариаты готовят их позже, тем самым, высвобождая время во время укороченных сессий для дискуссий по существу.
- vi) *Совместные сессии* – Опыт проведения совместных сессий МПГ, в ведении которых находятся родственные сырьевые товары (как в случае с МПГ по зерновым и рису или МПГ по жестким волокнам и джуту), доказал свою полезность в решении межотраслевых вопросов, таких как изменения, происходящие на продовольственных рынках, или конкуренция между природными и синтетическими волокнами. С другой стороны, совместное совещание четырех МПГ (по зерновым, рису, мясным и молочным продуктам и по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам), состоявшееся в 2001 году, оказалось слишком рассредоточенным, и выделенного времени оказалось недостаточно для адекватного обсуждения различных вопросов повестки дня.
- vii) *Государственное спонсирование сессий МПГ* – Многие из групп проводят свои совещания в удалении от штаб-квартиры, как правило, в странах-производителях, и часть расходов на проведение таких сессий покрывается правительством принимающей страны. Однако, затраты на обслуживание сессий секретариатами, по всей вероятности, «съедают» часть сэкономленных средств. В 2008 - 2009 годах все сессии МПГ, кроме одной, проводились в государствах-членах, что является доказательством эффективности работы групп.
- viii) *Технические конференции/консультации* – Укороченные сессии групп сопровождаются конференциями или консультациями, открытыми для более широкого круга участников, в том числе, и из частного сектора, что обеспечивает довольно динамичное взаимодействие между этими мероприятиями и работой на официальных сессиях МПГ.

72. С точки зрения важности технических конференций/консультаций для активизации участия и повышения значимости работы МПГ, может быть интересным рассмотреть перечень таких мероприятий за последние годы (таблица 3).

Таблица 3 - Конференции/консультации и прочие мероприятия в ходе недавних сессий МПГ

МПГ по мясным и молочным продуктам
19-я сессия, 2002 год - Симпозиумы «Органические рынки мясных и молочных продуктов: торговые возможности развивающихся стран» и «Перспективы молочной отрасли на 2010 год»
20-я сессия, 2004 год - Симпозиумы «Соблюдение международных стандартов, затрагивающих сектор животноводства - трудности развивающихся стран» и «Рабочее совещание по поставкам молока для школьного питания», приуроченные к 15-му Всемирному конгрессу по мясу
21-я сессия, 2007 год - Симпозиумы «Рынки и торговля в контексте птичьего гриппа» и «Производственно-сбытовые цепочки молочной промышленности и сравнительные маркетинговые системы»
22-я сессия, 2009 год - Симпозиум «Снижение выбросов парниковых газов от животноводства»
МПГ по зерновым, рису и семенам масличных культур, растительным маслам и жирам
28-я сессия МПГ по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам, 1997 год - Неофициальный симпозиум «Влияние природоохранных нормативных актов на выращивание, обработку и торговлю однолетними и многолетними культурами»
Совместная сессия (зерновые, рис, семена масличных культур совместно с мясными продуктами),

2001 год - Неофициальный симпозиум «Биотехнологии и основные пищевые продукты»
Совместная сессия (зерновые и рис), 2004 год - Международная конференция ФАО по рису
Совместная сессия (зерновые и рис), 2007 год - Международная конференция «Товарно-сырьевые биржи и их роль в обеспечении развития рынков и их прозрачности»
Совместное совещание (зерновые, рис, семена масличных культур), 2009 год - Симпозиум «Производственно-сбытовые цепи для семян масличных культур, растительных масел и жиров, зерновых и риса: состояние и перспективы»
МПП по чаю
18-я сессия, 2008 год - Форум о производстве и потреблении чая в Китае
Подгруппа по шкурам и кожам
9-я сессия, 2006 год - Консультация по текущей ситуации и среднесрочным перспективам
МПП по жестким волокнам и по джуту, кенафу и родственным волокнам
Совместная сессия, 2004 год - Консультация по природным волокнам
Совместная сессия, 2009 год - Консультация по глобальным проблемам секторов жестких волокон, джута и прочих природных волокон
67-я сессия КСТ, 2010 год - Выставка природных волокон и показ мод, посвященные Международному 2009 году природных волокон
МПП по бананам и тропическим фруктам
4-я сессия, 2009 год - Всемирный форум по бананам

Круг сырьевых товаров в ведении МПП

73. В число критериев для создания МПП входит требование о том, чтобы товары, которые будут находиться в ведении группы, либо играли важную роль в мировой торговле, либо имели особую значимость для группы стран. Все сырьевые товары, находящиеся в ведении МПП, отвечают одному из этих критериев, а большинство из них - обоим. По результатам обзора, проведенного в конце 1990-х годов, две МПП были упразднены (по какао и по винам и продукции виноделия), при этом в структуру межправительственных групп были включены две другие категории сырьевых товаров (тропические фрукты и молочные продукты).

74. Доля МПП в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией без учета продукции лесного и рыбного хозяйства оставалась неизменной с середины 1980-х годов и составляла чуть более 50% (таблица 4). Если проводить расчеты, исходя из объема торговли сельскохозяйственной продукцией в денежном выражении (без учета продукции лесного и рыбного хозяйства, алкогольных напитков, табака и товаров, находящихся в ведении других международных организаций), то охват несколько больше и превышает 60%.

Таблица 4 - Экспорт сельскохозяйственной продукции в денежном выражении - млн. долл. США

	1986 г.	1996 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	средняя за 2006-2008 гг.
Зерновые	23 725	41 798	41 380	65 557	88 587	65 175
Рис	3 297	7 681	10 533	13 727	19 955	14 738
Семена масличных культур, растительные масла и жиры ¹	26 684	55 328	91 749	121 773	182 316	131 946
Мясные продукты	20 934	45 816	74 890	87 561	107 136	89 862
Молочные продукты ²	13 888	29 990	45 434	59 216	67 926	57 525
Цитрусовые ³	4 297	8 887	11 860	14 930	16 590	14 460

Бананы	1 674	4 844	5 722	7 246	8 504	7 157
Тропические фрукты ⁴	801	1 900	4 602	5 409	6 106	5 372
Чай	2 053	2 464	3 751	4 043	5 521	4 438
Жесткие волокна	228	400	531	505	437	491
Джут + лубяные волокна	739	663	555	670	663	629
Шкуры и кожи ⁵	20 796	46 575	64 580	66 563	70 687	67 277
ИТОГО по МПГ	119 116	246 344	355 587	447 199	574 427	459 071
ИТОГО по сельскому хозяйству (без учета рыбного и лесного хозяйства)	228 983	465 522	721 951	873 286	1 059 857	885 031
ИТОГО по сельскому хозяйству (без учета рыбного и лесного хозяйства и без учета табака, алкогольной продукции, сахара, кофе, какао, хлопка, оливок и оливкового масла, натурального каучука, винограда, вина и продукции виноделия)	168 875	362 386	570 390	707 090	876 415	717 965
Доля МПГ в совокупном объеме экспорта сельхозпродукции (без учета рыбного и лесного хозяйства), %	52	52,9	49,3	51,2	54,2	51,6
Доля МПГ в совокупном объеме экспорта сельхозпродукции (без учета рыбного и лесного хозяйства и ...), %	70,5	68	62,3	63,2	65,5	63,7

¹ Включает жмыховую муку и переработанные масла

² Включает яйца

³ Включает переработанные цитрусовые

⁴ Включает авокадо, манго, папайю, и ананасы, как свежие, так и переработанные

⁵ Включает обувь

75. Совершенно очевидно, что круг сырьевых товаров будет увеличиваться с расширением мандатов групп посредством включения родственных товаров, но такой шаг потребует дополнительных ресурсов, поступлений которых пока не ожидается. Например, МПГ по зерновым не смогла расширить круг сырьевых товаров и включить в него бобовые, корнеплоды и клубнеплоды, как это было затребовано КСТ, из-за ограничений по персоналу и ресурсам, и группа работает с этими продуктами только в том объеме, в каком это необходимо для реализации проекта КСТ.

Посещаемость сессий МПГ

76. Посещаемость сессий МПГ служит основным показателем того, требуются ли какие-либо меры по повышению практической ценности отдельных групп. Как можно увидеть из таблиц 1 и 2, посещаемость представителей от стран-экспортеров довольно велика и в большинстве случаев превышает 80%. Доля стран-импортеров ниже, и их участие в работе большинства групп попадает в интервал от 50 до 60%. Самый высокий уровень участия стран-импортеров наблюдается в МПГ по семенам масличных культур, растительным маслам и

жирам, затем идут МПГ по мясным и молочным продуктам и по тропическим фруктам, доля каждой из которых составляет около 80%.

77. С другой стороны, уровень представительства среди стран-импортеров волокон, кроме сизаля, низок и упал за несколько последних десятилетий. В некоторой степени это отражает рост торговли с большим количеством стран - мелких импортеров, наращивание объемов торговли продукцией с содержанием волокон, не поддающимся выделению в торговых статистических данных, и фактическое прекращение предоставления отчетности по торговле отдельными товарами. Больше всего разочарования вызывают результаты по Подгруппе по шкурам и кожам, как в части экспорта, так и в части импорта. Большой перерыв между сессиями подгруппы мог повлиять на непрерывность ее рабочей программы и соответствующие интересы государств-членов.

78. Средняя численность государств-членов и участников, посещавших последние три сессии МПГ, представлены в таблице 5. В этой таблице также показана - для сессий, проводившихся в штаб-квартире, - доля участников из столиц, что является показателем значимости для страны и представленного уровня компетентности. Сессии, проводимые на местах, посещает, как правило, меньшее число стран, но уровень активности и компетентности участников в вопросах конкретного товара обычно выше. Более того, хотя участие в абсолютном выражении ниже в случаях проведения сессий на местах, все равно во многих МПГ эти участники представляют значительную долю в объеме торговли.

Таблица 5 - Посещаемость сессий МПГ (данные по трем последним сессиям)

Группа	Число сессий	Ср. число стран	Ср. число участников	Средний процент из столиц	Среднее число наблюдателей	
					ООН/Межпр.	НПО
Бананы и тропические фрукты	¹ ШК 2009 г.	35	79	34	2	2
	² На местах 2001 г.					
	На местах 2004 г.	24	108	100	2	6
Цитрусовые	¹ ШК 2007 г.	25	69	33	1	4
	² На местах 1998 г.					
	На местах 2003 г.	21	93	100	2	5
Чай	³ На местах 2006 г.					
	На местах 2008 г.	18	108	100	2	3
	На местах 2010 г.					
Джут и жесткие волокна	² ШК 2007 г.	17	35	66	3	1
	ШК 2004 г.					
	¹ На местах 2009 г.	6	21	100	2	1
Шкуры и кожи	² ШК 2001 г.	22	36	58	4	3
	ШК 2003 г.					
	¹ На местах 2006 г.	11	88	100	3	4
Мясные и молочные	¹ ШК 2006 г.	48	93	60	4	5
	² На местах 2004 г.					

продукты	На местах	2009 г.	23	38	100	2	2
Семена масличных культур, растительные масла и жиры	² ШК	2001 г. ¹	46	76	36	3	1
	ШК	1997 г.					
	¹ На местах	2009 г. ²	13	24	100	4	-
Зерновые и рис	¹ ШК	2004 г.	61	114	40	2	2
	² На местах	2007 г.					
	На местах	2009 г. ³	19	36	100	3	-
Внеочередная сессия	¹ ШК	2010 г.	77	158	22	6	3

¹ Совместно с МПГ по зерновым, рису и мясным и молочным продуктам

² Совместно с МПГ по зерновым и рису

³ Совместно с МПГ по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам

79. Участие государств-членов в сессиях отдельных МПГ выше в тех случаях, когда совещания проводятся в штаб-квартире, что вполне ожидаемо, благодаря наличию представительств стран. Среди отдельных групп, чьи совещания проводятся в Риме, число участников достигает максимального уровня в группах по базовым пищевым продуктам, в частности по *зерновым и рису, мясным и молочным продуктам и по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам*. На самом деле, наивысшее количество участников собралось на внеочередное межсессионное совещание МПГ по зерновым и рису, созванное в сентябре 2010 года в ответ на резкий рост мировых цен на зерновые культуры. В среднем, в случае групп по зерновым и рису и по семенам масличных культур, растительным маслам и жирам около 40% участников были из столиц. В случае МПГ по мясным и молочным продуктам их доля возросла до 60%. Чуть более 20% участников внеочередного совещания приехали из столиц.

80. В сессиях МПГ по *бананам и тропическим фруктам* и МПГ по *цитрусовым* количество стран-участниц возрастало в тех случаях, когда сессии проводились в штаб-квартире. Однако количество участников меньше, чем при проведении сессий на местах. Помимо этого, уровень компетентности по конкретным товарам ниже, чем при проведении сессий на местах, что определяется долей участников из столиц. Следует признать, что количество участников из тех стран, в которых проводятся сессии, часто довольно велико. МПГ по *чаю* последние сессии проводила исключительно в азиатских и африканских странах-производителях. Посещаемость из расчета количества стран была относительно стабильной, также как и по числу участников. Среднее количество участников - одно из самых больших среди всех групп.

81. Самый низкий уровень участия стран был отмечен на совместных сессиях МПГ по *жестким волокнам и по джуту, кенафу и родственным волокнам*. Уровень участия в последней «выездной» сессии был чрезвычайно низким даже со скидкой на небольшое количество стран-производителей, заинтересованных в этих волокнах. Единственным уравновешивающим фактором является то, что уровень компетенции на сессиях на местах приближался к уровню компетенции на сессиях в штаб-квартире.

82. Доля Подгруппы по *шкурам и кожам* в объеме торговли соответствующими товарами в денежном выражении мала, что отразилось на низком уровне посещаемости странами как сессий в штаб-квартире, так и на местах. Хотя уровень представительства стран на сессиях на местах был в два раза меньше, количество участников было больше благодаря присутствию большого количества участников из принимающей страны и соседних африканских стран.

VI. Подходы к повышению значимости МПГ

83. За более чем полувековую историю существования группы продемонстрировали гибкость в реагировании на изменения в международной экономической и политической обстановке. В целом, они отвечают ожиданиям государств-членов в большинстве своих сфер ответственности в части обеспечения прозрачности рынков и анализа перспектив, обзоров политики и рассмотрения вопросов, связанных с конкретными сырьевыми товарами. Несмотря на ограниченность ресурсов, многие группы возложили на себя дополнительные, требующие времени и особых навыков функции в отношении деятельности КСТ.

84. Возникающие в настоящее время вопросы о практической ценности групп, возможно, проистекают из того факта, что они стали представлять собой органы, ориентированные в большей степени на продвижение результатов исследований и анализа и в меньшей степени - на конкретные действия. Также возникают вопросы относительно репрезентативности групп в части заинтересованных кругов товарно-сырьевых рынков, в частности, частного сектора.

85. В последние годы своей истории группы работали в условиях ограниченности ресурсов и времени. В таких обстоятельствах и с учетом малой вероятности того, что для деятельности групп будут выделены дополнительные ресурсы, возникает потребность в поиске новых возможных подходов, которые группы могли бы использовать для повышения своего вклада в удовлетворение ожиданий государств-участников. Некоторые группы уже стали применять инновационные подходы к своей работе, и это во многом повысило их эффективность, при этом другие группы анализируют рабочие процедуры с тем, чтобы найти пути активизации участия государств-членов.

86. В следующих разделах приводятся некоторые предложения, выносимые на рассмотрение РГОС-КСТ. В противоположность порядку изложения, использовавшемуся в данном документе ранее, рабочие процедуры будут рассмотрены в первую очередь, поскольку считается, что изменение способов ведения деятельности может привести к усилению роли МПГ.

Рабочие процедуры

87. Имеются признаки того, что МПГ подходят к четвертому этапу своей долгой истории, который повлечет за собой более тесное сотрудничество с государствами-членами при разработке и реализации программ. Общая структура анализа возможных изменений в рабочих процедурах МПГ изложена в Плане неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО. ПНД представляет участие государств-членов в планировании и реализации программ в новом свете. Помимо этого, ожидается, что режим совещаний технических комитетов ФАО, включая КСТ, подкомитетами которого являются МПГ, станет более гибким с точки зрения их продолжительности и периодичности проведения, которые будут определяться насущными потребностями, а сами совещания будут посвящены рассмотрению приоритетных вопросов.

88. Текущие рабочие процедуры МПГ, как отмечалось в пункте 70, в целом отвечают нынешним условиям с учетом имеющихся ресурсов. Хотя предусматривается, что сессии должны проводиться один раз в два года, *уже сейчас они проводятся «по мере необходимости»*. В свете таких изменений все МПГ должны внедрить процедуры проведения консультаций с бюро (или с основными государствами-членами в тех случаях, когда временной разрыв между сессиями особенно велик) по вопросам проведения сессий, наиболее подходящих сроков и мест проведения совещаний.

89. По последнему пункту следует рассмотреть возможность проведения сессий в таких местах, которые смогут обеспечить *участие* максимально возможного числа стран, поддерживая при этом высокий уровень компетентности по техническим вопросам, связанным с конкретными сырьевыми товарами, и участия стран, являющихся основными производителями или потребителями. Также нужно учитывать заинтересованность развивающихся стран в проведении сессий на их территории с тем, чтобы повысить уровень

участия представителей их товарно-сырьевых секторов, если, конечно, при этом обеспечивается достаточный уровень репрезентативности.

90. Особое внимание требуется уделять тем группам по сырьевым товарам, в которых наблюдается низкий уровень репрезентативности, в частности, Подгруппе по шкурам и козам. Несмотря на большую значимость этой категории сырьевых товаров для международной торговли и ее влияние на уровень доходов развивающихся стран, текущих уровней участия недостаточно для того, чтобы группа могла выполнять свои обязанности в полном объеме. Таким образом, на ближайшей сессии подгруппы необходимо рассмотреть, как она должна продолжать функционировать (и стоит ли ей продолжать свою деятельность) с учетом необходимости повышения уровня участия и мирового значения рынка шкур и кож. Соответственно, предварительная повестка дня такой грядущей сессии должна четко указывать вопросы, требующие рассмотрения государствами-участниками и принятия ими соответствующих решений. Результаты пересмотра обязанностей группы должны быть оценены до вынесения решения о ее будущем.

91. Повышая активность участия и динамичность взаимодействия с государствами-членами, секретариаты всех МПГ должны *консультироваться, насколько это возможно, с бюро и основными государствами-членами относительно ключевых вопросов*, подлежащих рассмотрению, и членам следует напомнить о том, что они вправе потребовать включения в повестку дня сессии группы конкретных вопросов. Выбирая бюро, группы должны учитывать уровень компетентности членов бюро в вопросах, связанных с конкретными сырьевыми товарами.

92. Все МПГ должны рассмотреть способы усиления взаимодействия *между членами для целей реализации приоритетных направлений деятельности*, в которых они обладают особыми знаниями и опытом по конкретным видам сырьевых товаров. В частности, модель, предусматривающая использования специальных рабочих групп, применяемая МПГ по чаю, служит примером рентабельного и динамичного сотрудничества между странами-производителями и странами-потребителями, нацеленного на подготовку специализированного и авторитетного вклада в процесс, который будет переведен из преимущественно аналитической плоскости и превращен в более важный инструмент прикладного характера, обладающий дополнительным преимуществом, заключающимся в соответствии интересам государств-членов.

93. В работе большинства МПГ *принимает участие частный сектор* - либо в составе аккредитованных делегаций отдельных стран (по чаю, джуту, жестким волокнам, бананам и тропическим фруктам), либо в качестве наблюдателей от торговых ассоциаций, чей статус признан ФАО (по чаю, цитрусовым, жестким волокнам, бананам и тропическим фруктам, мясным и молочным продуктам, шкурам и козам). В некоторых группах (по цитрусовым, шкурам и козам) представители частного сектора включаются в состав делегации страны только в тех случаях, когда совещания МПГ проводятся на местах; это особенно распространено в развивающихся странах.

94. Взаимодействие с частным сектором в разных группах осуществляется по-разному и может представлять собой как активное участие представителей частного сектора в деятельности специальных рабочих групп (в МПГ по чаю) или прямое участие в установлении индикативных цен, так и предоставление консультационных услуг национальным делегациям или присутствие в качестве наблюдателей от имени членов торговых ассоциаций. В МПГ по зерновым и рису официальное участие частного сектора очень ограничено, учитывая большую заинтересованность в этих товарах государственного сектора.

95. Помимо взаимодействия посредством официальных сессий МПГ, контакты с частным сектором расширяются за счет организации *мероприятий, проводимых в дополнение к сессиям МПГ* (таблица 3). Эти мероприятия отличаются высоким уровнем участия частного сектора ввиду того, что их тематика представляет особый интерес для представителей частного сектора. Особо следует отметить Всемирный форум по бананам, в работе которого принимаются участие представители всех сегментов отрасли, включая производителей, работников,

маркетинговые фирмы, торговые организации и пр., и который поощряет непрерывную активность со стороны заинтересованных лиц и за рамками официальных мероприятий; Симпозиум по *снижению выбросов парниковых газов* и Конференцию по *товарно-сырьевым биржам*.

96. Активизации участия частного сектора можно добиться лишь постепенно, и это будет зависеть от того, насколько интересными будут дальнейшие мероприятия МПГ для частного сектора. Пути активизации такого участия должны отдельно рассматриваться различными группами, и в их число могут входить: i) привлечение внимания государств-членов к тем темам предварительной повестки дня, которые могут представлять особый интерес; ii) организация презентаций по тематическим вопросам сессий МПГ специально для представителей частного сектора; iii) более активная организация дополнительных мероприятий, представляющих особый интерес для частного сектора. Группы следует поощрять к тому, чтобы продолжать организовывать такие дополнительные мероприятия, однако при этом они должны следить за тем, чтобы у них оставалось достаточно ресурсов для проведения регулярных совещаний.

97. Что же касается проведения *совместных сессий*, то опыт показывает, что есть смысл в сохранении текущей практики совместного проведения сессий по родственным сырьевым товарам для обеспечения более полного понимания межотраслевых проблем. Однако, если совместные совещания двух МПГ позволяют достаточно подробно рассмотреть как индивидуальные, так и общие проблемы, то совещания для большего числа групп проходят тяжело, за исключением случаев, когда они созываются для решения совершенно конкретных межотраслевых вопросов. В ситуации с проведением совместного совещания четырех МПГ (2001 год) государства-члены приобрели отрицательный опыт, поскольку на этом совещании не удалось полноценно рассмотреть даже самые конкретные межотраслевые вопросы.

98. Хотя у совместных совещаний имеются очевидные преимущества, как по существу рассматриваемых вопросов, так и с точки зрения экономии, все-таки следует учитывать требования, связанные с конкретными сырьевыми товарами. Например, имеются признаки того, что нужен форум для обсуждения вопросов, затрагивающих рынок риса. Соответственно, гибкость при проведении сессий также должна предусматривать возможность проведения заседаний специально для конкретного товара, или же встречные сессии групп по зерновым и рису должны предусматривать дополнительное время для совещаний, например, три дня вместо двух.

99. Взаимодействие между КСТ и МПГ также должно быть усилено с точки зрения рабочих процедур. В целом, МПГ включают в свои мероприятия элементы рабочей программы КСТ. Однако, ставя перед собой целью решение приоритетных проблем конкретных сырьевых товаров, каждая сессия может начинаться с того, что председатель напоминает участникам об основных идеях вышестоящей организации, и это стало более возможным с учетом приоритетов, рассмотренных на 68-й сессии КСТ.

100. В то же время следует предусматривать возможности для того, чтобы КСТ мог предпринимать шаги по конкретным вопросам, поднимаемым его подкомитетами. В результате корректив, внесенных в рабочие процедуры КСТ в 2005 году, доклады МПГ теперь предоставляются КСТ в информационных целях, хотя, при желании, он может высказать свои замечания. В результате серьезный доклад, подготовленный МПГ по мясным и молочным продуктам в 2009 году, по теме «*Снижение выбросов парниковых газов от животноводства*», не рассматривался на заседаниях Комитета и не был представлен на рассмотрение в другой компетентный орган. Таким образом, группам потребуется разработать порядок, который позволит им привлекать внимание КСТ к конкретным вопросам, требующим действий или комментариев.

Принципиальная роль МПГ

101. Помимо необходимости активизации участия государств-членов, План неотложных действий также затрагивает некоторые вопросы усиления принципиальной роли уставных органов ФАО, и это имеет отношение, в том числе, и к МПГ. КСТ, в частности, призван

усиливать взаимодействие с ЮНКТАД, ВТО и ОФСТ. Помимо этого, Стратегическая рамочная программа на 2010 - 2019 годы отмечает сохранение проблем, связанных с международной торговлей, например, таких, как барьеры для доступа к рынку и внутренние субсидии, препятствующие развитию торговли, которые затрагивают как возможности, так и условия торговли для развитых и развивающихся стран. В контексте пути дальнейшего развития торгового направления, помимо прочего, особо отмечается необходимость наращивания связанного с торговлей потенциала для того, чтобы помочь странам определить соответствующую политику и стратегии и изучить новые открывающиеся возможности для торговли.

102. Изменения в рабочих процедурах МПГ, особенно в части активизации взаимодействия с государствами-членами при планировании и проведении мероприятий Группы, могут оказать существенное влияние на основные направления работы. В дополнение к приоритетным направлениям, выделенным государствами-членами (для работы над которыми требуется их участие), есть две ориентированных на действия функции, которые МПГ могут принять на себя при содействии государств-членов и при наличии дополнительных ресурсов (поступающих как из ФАО, так и из внешних источников).

103. Первое направление связано с более интенсивным использованием авторитетных знаний и опыта МПГ для определения технических параметров действий международного уровня на других форумах, наделенных регулируемыми и совещательными функциями. Такие мероприятия будут оказывать непосредственную поддержку КСТ в части усиления взаимодействия с ЮНКТАД и особенно с ВТО.

104. Вторая функция будет связана с наращиванием потенциала торговли конкретными сырьевыми товарами и с вопросами развития в целях оказания содействия развивающимся странам в выборе соответствующей политики и стратегий и изучении новых возможностей для торговли; это также может включать другие приоритетные направления, такие как мониторинг политической волатильности и анализ соответствующих механизмов реагирования. В противоположность наращиванию потенциала в области торговой политики, что ориентировано преимущественно на решение отдельных вопросов, предлагаемые меры будут реализовываться под эгидой групп таким образом, чтобы включить знания в области конкретных сырьевых товаров и требующие решения вопросы в политические дискуссии на международном уровне.