


2012 年 3 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

计划委员会

第一一〇届会议

2012 年 5 月 7—11 日，罗马

粮农组织水资源工作评价的后续工作

背景

1. 粮农组织水资源作用和工作评价¹已提交给计划委员会第一〇三届会议（2010年4月12—16日）。《评价》提出35项建议。
2. 在《管理层的回应》中，²秘书处对《评价》表示欢迎，并接受了13项建议，部分接受了21项建议，拒绝了1项建议。管理层认为，完全或部分接受的34项建议中，有22项将需要进一步供资，而另外12项无需额外资金即可得到落实。

主要问题

3. 本《后续报告》反映了本组织落实这些建议的努力，并报告了落实除 3 项建议以外所有建议的进展情况。推动实现上述进展的主要因素包括：使《2010—11 年工作计划》符合《评价》的建议，筹措更多预算外资源，以及加强粮农组织各单位在水资源方面的协作。
4. 《评价》的主要结论是，有必要建立一个粮农组织水资源平台，然后在粮农组织内部设定水资源战略远景，以此为主要支柱来实现内部协调和对全组织的

¹ PC 103/9

² PC 103/9 a)

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

专门知识的利用，同时反映出水资源问题在粮农组织任务中的重要意义和相关目标。因此，本组织采取的第一步措施就是按照下表所列的建议 1 和建议 31—35 的详细说明，采取行动从 2010 年年中开始建立水资源平台。这一工作涉及漫长而丰富的内部磋商和对话过程，水资源平台已开始促进协调，在整个过程中承担了运作部门的角色，与此同时还尽可能落实了许多其他建议。

5. 2010—11 年期间，水资源平台得到土地及水利司重新分配的正常计划资源的支持。平台因而得以运作并开展本报告所述的几项活动。《2012—13 年工作计划和预算》包含了为平台秘书处配置一名专用高级专业官员和一名支持人员所需的资源。涵盖差旅、会议需求、通信、产品传播等其他费用的非职工资源则通过水资源平台下的现有活动获得支持。

6. 目前，所有水资源活动都通过粮农组织水资源平台予以精简，并与相关单位进行共享，以促进整合。其中最新的一项活动是，代表联合国水机制组织一次以“水与粮食安全”为主题的“2012 年世界水日”活动；筹备定于 2012 年 5 月举办的“粮农组织水日”活动；并在瑞典斯德哥尔摩组织一次以“水与粮食安全”为主题的“2012 年世界水周”的活动。其他全组织的水资源活动，包括在实地项目框架内开展的联合工作，都在下表中着重指出。

7. 虽然下文强调了各种问题和情况，但本组织能够对下表详述的几乎所有建议都给予适当关注。鉴于就如此广泛的、跨越多个单位的建议开展协调行动的复杂性，本报告应被看作是实施进程中的临时报告。

8. 《2010—13 年中期计划》为汇总粮农组织关于水资源问题的各项工作提供了计划基础。在此方面，粮农组织为帮助各国解决农业用水紧缺问题并加强各国在国家层面和江河流域（包括跨界水系）提高农业系统水资源生产力的能力而开展的工作已在组织结果 F-02 中做出规划，并获得粮农组织所有单位的资源支持。然而，由于未商定粮农组织的水资源工作战略，根据各协作单位（土地及水利司、农业及消费者保护部、技术合作部以及各区域和分区域办事处）所提供资源分配情况来看，F-02 的正常计划资源水平从 2010—11 年到 2012—13 年下降了 6.4%。粮农组织与林业相关的水资源管理工作在组织结果 E-02 下做出规划并分配资源，而与渔业相关的水资源工作则在战略目标 C “可持续的渔业和水产养殖”下做出规划。

9. 包括应急项目在内的预算外资源筹措一直发挥着重要作用，可以部分抵消预算限制，部分或全部落实属于此类项目范围但未在本报告中得到系统性论述的建议。从影响重点领域“水和土地资源稀缺”筹措额外资源未能实现，虽然已就此主题制定了一项提案。

10. 就人力资源而言,《评价》强调指出,“粮农组织在水资源方面的规范性计划和实地计划职工人数都低于必要水平”,并针对人力资源的增加和配置提出了建议。但实际上,2010—11 期间直接负责粮农组织水资源工作的在职人员数量低于上一个两年度。退休和流动性问题,再加上长时间延迟招聘,导致土地及水利司、非洲区域办事处(除 2 个职位外全部空缺)、近东区域办事处、亚洲及太平洋区域办事处和中亚区域办事处在很长时期内存在多达 10 个空缺职位。这种局面对水资源工作计划的实施和《评价》建议后续工作的落实都有一定影响,近期已通过为权力下放办事处招聘土地和水专家得到解决。在非洲、近东区域和亚洲,水资源紧缺是一个问题,土地和水方面的职位数量现已增加(近东 4 个、非洲撒哈拉以南 6 个、亚洲 4 个)。目前在权力下放办事处土地和水方面的职位总数多于总部。

11. 《管理层对〈评价〉的回应》由秘书处编制,并在《2010—11 年工作计划和预算》实施工作开始后经过领导机构的审议。与建议相关的各单位审查了各自的工作计划,以期使之符合建议,并考虑到《工作计划和预算》中已做出的承诺,这一工作在 2012—13 年继续开展。

12. 据报告,在落实多项《评价》建议方面的进展良好,尽管已认识到,为使粮农组织在水资源方面的作用和工作与其成员国和合作伙伴的需求相适应,仍需开展大量工作。在当前的战略思考过程中,可就这项主题进一步展开讨论,《战略框架》的审查和《2014—17 年中期计划》的编制为进一步落实各项建议提供了机会。

征求指导意见

13. 《后续报告》是用于供计委参考的。

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
<p>1. 粮农组织应制定以粮食安全为中心的水和土地资源工作的任务声明。任务声明的制定应包括以下概念：“粮食安全是粮农组织工作的一项主要目标。为了实现这项目标，粮农组织应当加强努力，确保在必要和可行的程度上，协调水与土地资源的政策、管理和使用。其目的必须是长期提高和稳定水和土地资源利用的生产率，以满足对农业部门提供的粮食和其他商品及服务的需求预期出现的增长。只有考虑到妇女、男人和青年的不同能力才能实现这项目标。必须特别重视把贫困的弱势群体包括在内。这一方法应当成为技术、财政和体制安排的设计基础。”</p>	<p>进一步供资： 是</p> <p>接受： 部分接受</p> <p>说明： 承认需要审查粮农组织水资源工作的任务声明，还要协调和调整技术、财政和体制安排。粮农组织水资源工作任务声明和远景的制定，需要各部门和各权力下放办事处参与。</p> <p>行动： 对粮农组织水资源远景和战略的审查将通过水资源平台进行。</p> <p>时间： 在2010—2011两年度内</p> <p>负责单位： 自然资源管理及环境部牵头这一过程</p>	<p>粮农组织水资源平台已经建成，正在运作。建立过程在 2010—11 年开展，包括与各权力下放办事处之间的一系列互动以及在总部召开的多次会议，编制阐明目标的内部文件、职责范围、工作计划、管理和执行平台的工作。主要侧重点是弥补规范性计划与实地计划之间的差距，并改进总部/权力下放办事处的协调和运作程序。已于 2011 年下半年开始制定粮农组织水资源战略远景，预计将于 2012 年年底定稿。</p> <p>粮农组织首份关于全球水和土地资源状况的旗舰出版物《土地及水资源状况》已于 2011 年下半年发布。</p> <p>2011 年还发起一项范围界定研究，旨在确定从优先重点角度出发开展的各种自然资源研究，以便提交给相关领导机构。研究结果将构成粮农组织水资源战略远景的部分基础。</p>
<p>2. “粮农组织水机制”应主张成员国作出机构安排，所有相关部委（农业、灌溉水资源、环境、城市开发、电力等部委），系统参与处理农业和粮食安全水资源管理的相关问题。</p>	<p>进一步供资： 是</p> <p>接受： 是</p> <p>说明： 已开展这项工作，作为粮农组织对具有相关性的国家提供农业水资源管理方面政策支持的一部分。粮农组织在这一方面的影响受到与各国农业部之间根本性联系的限制。粮农组织如能采用一种学科间方法，将促进国家机构之间的合作。</p> <p>行动： 将通过在政策咨询服务框架内举行的全球或区域活动和国家一级的活动进行。粮农组织将努力树立通过学科间方法开展机构合作的榜样。</p>	<p>粮农组织继续为已组织或已参与的活动建立并加强在国家一级的水资源部门间合作（2012年世界水论坛；2012年粮农组织水日；2012年世界水日，斯德哥尔摩；2011年和2012年世界水周；2009年和2011年近东区域气候变化论坛；等等），也为制定联发援框架、国家优先重点框架和综合水资源战略继续开展此类合作。</p> <p>宣传和推动水资源合作是粮农组织水资源平台的首要关注点。这构成了综合水资源管理和国家水资源战略制定工作的基本原则，并超越公共机构的范围，纳入了非政府组织、民间社会、私营部门等其他利益相关者。</p> <p>粮农组织与其他姐妹组织（国际水管理研究所、开发署、教科文组织、世界气象组织等）在水资源领域积极开展合作，包括过去 3 年在“联合国水机制”框架内担任主席，已被事实证明在国家机构之间建立合作方面非常有效。在某些国家，粮农组织一直能与农业部门以外的其他部门成为伙伴，事实也证明这一点适用于促进部门间合作。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	时间： 在2010—2011两年度内 负责单位： 技术合作部与所有其他技术部门及权力下放办事处。	
3. “粮农组织水机制”应当为水资源和灌溉政策工作分配资源，通过技术合作计划或其他供资方式满足成员国日益增加的需求。	进一步供资： 是 接受： 部分接受 说明： 这项建议主张主要在政策和部门层面开展工作，而不是执行实地项目。然而，各国可能有不同的优先重点，可自由选择要求为实地项目提供支持。技术合作计划的资金现已下放，使粮农组织驻国家代表拥有广泛的授权来决定其分配。 行动： 向粮农组织驻国家代表提供咨询意见，建议如何使用技术合作计划资金和粮农组织水机制的能力来满足各国的要求。 时间： 在2010—2011两年度内 负责单位： 水资源平台、土地及水利司和权力下放办事处	关于技术合作计划的支持应优先处理政策层面的建议已传达至权力下放办事处。现通过粮农组织驻国家代表提出的要求来生成对水资源政策工作的要求，这一工作已经完成，比如在印度和中亚。区域、分区域和国家各级的优先重点框架制定工作也为更加重视水资源政策考虑事项、尤其是在水资源紧缺的地区提供了机会。
4. “粮农组织水机制”应当根据取得的经验教训开发一种新的规范产品，阐述能够推动国家政策制定进程的步骤和过程。该产品还应当规定粮农组织能够以此提供有意义的政策援助的明确标准和条件。	进一步供资： 是 接受： 是 说明： 这是一项重要建议，得到土地及水利司的全力支持，已经由政策援助司部分实施。将为从政策至行动的一种新的综合方法做好准备。使用ABCDE框架的意见很好，但也许范围太窄。整个过程应更多地基于对实地情况的全面评估。政策并非“一刀切”的主题。	有必要开发新的、应用于实地层面、包括政策层面的水资源产品，这一工作已由粮农组织水资源平台开展。 水资源优先重点产品的开发工作和现有产品的更新工作在2010—11年两年度继续开展，2012—13年将根据可用资源的情况予以更多重视。这一过程在本质上是长时期的，需要一定财政资源。

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	行动： 产品开发取决于战略 时间： 持续 负责单位： 技术合作部/自然资源管理及环境部	
5. “粮农组织水机制”应当在制定实际干预行动时更加重视环境问题，包括土壤肥力、蓄水层枯竭以及地方水资源消费量增加对下游产生的影响等。	进一步供资： 否 接受： 是 说明： 粮农组织非常熟悉农业、水与环境之间的互动关系，并在许多规范产品中对其进行处理。这些建议表明了一个问题，即本组织内部可获得的知识往往没有在设计和支持实地项目的过程中得到充分利用。问题的根源在于责任不明和能力制约。 行动： 更加注重实地项目的适当设计和支持。澄清 各项责任，审查所有含有水资源组成部分的实地项目的运作方式 时间： 持续 负责单位： 技术合作部/自然资源管理及环境部/农业及消费者保护部以及水资源平台	在批准任何实地项目之前，必须咨询粮农组织所有相关单位的意见并获得其首肯，包括关于环境考虑事项的咨询意见。当前，这条规则系统性地运用于含有水资源构成部分的项目，包括那些紧急项目。具有重大环境影响的项目需经过环境影响评估，以确保实施过程中囊括了必要的影响抵消措施。 正在审查和更新实地项目的运作方式，并在整个项目周期内明确区分责任和进行质量控制，同时与粮农组织水资源平台开展协商，适应粮农组织的各种新情况，尤其是权力下放工作。
6. “粮农组织水机制”在土地和水资源战略制定工作中，应当始终(a) 考虑从雨育到完全靠灌溉的所有土地/水资源备选方案；以及(b) 公开处理相关的性别和社会包容问题。	进一步供资： 否 接受： 部分接受 说明： 这项建议中的(a)点被接受，但被认为没有必要。土地及水利司具有在一个司内部整合土地及水资源专门知识的优势。 水资源生产率的工作明确处理从雨育到灌溉农业的全部内容。	

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	<p>至于这项建议的(b)点，土地及水利司编写了一系列深受好评的宣传文件（《水与农村贫困者》）。“谁赢？谁输？”的问题在任何政策工作中都具有相关性，并将得到解决。粮农组织应避免被视为其国家工作中具体政策决定的拥护者。</p> <p>行动： 无</p>	
<p>7. “粮农组织水机制”应与国际干旱地区农业研究中心及其他机构合作，《评价》将集水方法纳入水资源开发工作，促进农村生计的改善。</p>	<p>进一步供资： 是</p> <p>接受： 部分接受</p> <p>说明： 这项建议将通过更加重视粮农组织对水资源采取“多用途”管理方针的工作来落实。</p> <p>行动： 将与水资源多用途网络一起采取行动</p> <p>时间： 在2010—2011两年度内</p> <p>负责单位： 自然资源管理及环境部/技术合作部</p>	<p>在 2010—11 年期间，粮农组织在中国的 6 个灌溉区应用了 MASSMUS 方法（其中两个灌溉区旨在培训工程师），并在印度的 1 个灌溉区应用此方法（旨在培训灌溉工程师）。粮农组织还与性别、平等及农村就业司合作，在印度制定并实地测试了纳入性别问题的 MASSMUS 方法。</p> <p>还在布基纳法索与突尼斯实施了一个关于小规模地表水收集技术的项目，有多个粮农组织单位参与。</p> <p>粮农组织还参加了世界水论坛第六届会议，在“通过综合水资源管理平衡多种用途”这一优先重点主题下担任某一由大量国家及组织构成的核心小组的成员。</p>
<p>8. 土地及水利司待出版的有关雨水收集的出版物应扩大范围，以包括根据雨水数据评估单产、供应保障、家庭和行政部门一级的经济学为决策提供支持的一种工具。应作为当务之急完成、出版和分发此类出版物。</p>	<p>进一步供资： 是</p> <p>接受： 部分接受</p> <p>说明： 出版物已经过时，将需要全部重新编写。纳入一项决策支持工具的意见是有益的。目前能力有限。</p> <p>行动： 将在非洲区域办的空缺职位填补时采取行动</p> <p>时间： 2011年年底</p> <p>负责单位： 非洲区域办事处</p>	<p>2010/11 年无。</p> <p>已在填补非洲区域办事处的空缺职位时采取行动。此项任务现被纳入非洲区域办事处和土地及水利司的《2012—13 年工作计划》中。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
9. “粮农组织水机制”应提出有关水资源成本核算的机构看法，培养一种“节水和水生产率”的文化，在其各项工作中加以传播。	进一步供资： 否 接受： 是 说明： 水资源成本核算工作已被纳入土地及水利司2010—2011年两年度的水资源短缺计划。产品将在组织内部分发，部门之间的交流将得到加强。 行动： 总部和权力下放办事处将组织有关水资源成本核算和节水的研讨会。 时间： 持续 负责单位： 土地及水利司	对水资源成本核算问题给予适当重视的水资源短缺问题框架已于2011年制定完成。该框架已被埃塞俄比亚政府用于阿瓦什河的国家水资源审计制定工作，以及被奥卡万戈河流域委员会用于奥卡万戈河的国家水资源审计制定工作。 粮农组织还发挥了牵头作用，提出一项在“联合国水机制”下设立农业用水效率和生产力工作组的倡议。该工作组于2011年8月在斯德哥尔摩设立，成员包括粮农组织、农发基金、粮食计划署、国际排灌委员会、国际农业研究磋商组织/国际水资源管理研究所、防止荒漠化公约、世界银行以及联合国水机制能力发展方案（由联合国大学在波恩主办）。
10. 在对成员国的水资源政策和战略做出贡献的同时，“粮农组织水机制”应当特别重视小农灌溉的潜力及其对特定技术、法律和推广支持的要求。	进一步供资： 否 接受： 是 说明： 土地及水利司制作了与小规模农业和提供特定灌溉服务有关的许多规范产品和宣传文件。在组织一级，要求把社会方面纳入技术合作计划审批过程的一部分。在组织一级，要求把社会方面纳入技术合作计划审批过程的一部分。至于政策工作，粮农组织应维持其中立性，不偏向特定的生产系统。 行动： 无	农业用水解决方案项目（在比尔·盖茨基金会资助下）已涵盖小农灌溉问题及其要求，在全环基金的一个地表水项目框架内编制了一份地表水专题文件。粮农组织已在2010—11年期间制定并实施了这两个项目。 2010—11年，农业水资源管理项目（农业用水解决方案）在布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、坦桑尼亚和赞比亚得到实施。
11. “粮农组织水机制”应当强化水资源维持以水生和陆地作物为基础的粮食生产，确保为贫困者和处境不利者创造最大利益的综合理念。	进一步供资： 是 接受： 部分接受 说明： 本项建议未考虑应纳入水资源管理计划的内陆捕捞渔业。	海洋及内陆渔业处在2012年世界渔业大会上组织了一系列关于如何提高内陆渔业在水资源管理中影响力的研讨会和特别会议。渔业及水产养殖部制定了关于休闲渔业的准则。渔业及水产养殖部一直在《生物多样性公约》、《拉姆萨尔公约》及国际稻谷委员会等论坛上推广水资源综合理念，并为相关议题和文件做出了贡献。

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	行动： 制定有关对内陆捕捞渔业采取生态系统方法的准则和项目 时间： 在2010—2011两年度内 负责单位： 渔业及水产养殖部	环境流量已用于奥卡万戈河全环基金项目及随后的水审计项目，这两个项目均已在2011年实施。
12. “粮农组织水机制”，在水产养殖管理及养护处的领导下，应促进对水生资源、灌溉系统水产养殖以及湿地和农业联动的综合管理。	进一步供资： 是 接受： 部分接受 说明： 一定程度上正在执行。虽然头两点“水生资源综合管理”和“灌溉系统水产养殖”，可在水产养殖管理及养护处领导下推动落实，但“湿地和农业联动”并非如此，这一点应由自然资源管理及环境部或者农业及消费者保护部领导。 行动： 制定项目和渔业和水产养殖生态系统方法准则 时间： 在2010—2011两年度内 负责单位： 渔业和水产养殖资源利用及养护司	同上，但增加如下内容：2010年编制了《水产养殖生态系统方法准则》。各项准则审议了流域视角，并将水产养殖与共同资源的其他用户相结合，与此同时将惠益最大化、影响最小化，特别是与水资源有关的惠益和影响。 在渔业及水产养殖部和农业及消费者保护部的联合领导下及粮农组织其他单位的参与下，西非正在实施将灌溉和水产养殖相结合的实地项目。
13. 土地及水利司应：a) 更新与各国某些现代化行动有关的规范产品，尤其是非洲的扬水工程。 b) 开发和支持引进“为管理而设计”的理念，以提高灌溉工程便于用户组织管理的程度。 c) 必要时更新适应农业—社会—生态条件的设备规范和标准及设计参数； 及d) 制定供地方机构（可为公共和/或私营机构）应用的准则，用于评价灌溉系统。	进一步供资： 是 接受： 部分接受 说明： 这项建议眼光短浅。针对提到的每项主题都已开展大量的规范工作。建议指出需要促进实际使用规范工作。这一点最好在—项水资源计划框架内进行。 a) 土地及水利开发司编制了若干关于水泵和扬水灌溉的出版物，这些出版物目前仍然有效并在大多数情形下可加以利用。	该建议是指《管理层的回应》中指出的已采取的行动。 正如本报告其他部分所述，基于 MASSCOTE 方法的、关于灌溉现代化的规范性工作得以在2010—2011年继续开展。 通过多学科行动来推广规范性工作是粮农组织水资源平台的主要目标之一。平台建设对这一点给予了适当考虑，而且这也是当前及之后两年度路线图的主要支柱之一。

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	<p>b) “为管理而设计”是一个相关的理念，已经得到部分考虑。宜开展更多工作。</p> <p>c) 国际灌溉及排水技术及研究计划曾打算开展灌溉设备和设计师认证工作。可惜工作尚未开展。</p> <p>d) 土地及水利司和国际灌溉及排水技术与研究计划针对灌溉的评价和基准的确定开展了大量工作。这项工作可为供地方机构参考。</p> <p>行动：通过学科间实地工作促进对规范工作成果の利用</p> <p>时间：持续</p> <p>负责单位：土地及水利司、投资中心司</p>	
<p>14. 如能获得多年可靠和大量的外部援助，土地及水利司应继续在明确界定的合作框架内主持国际灌溉及排水技术与研究计划，并由该计划在今后积极参与拟建立的粮农组织水资源平台的工作。否则，土地及水利司应在其本身的《正常工作计划和预算》内吸收该计划有关能力开发的授权和作用。</p>	<p>进一步供资：是</p> <p>接受：是</p> <p>说明：一年前，土地及水利司为国际灌溉及排水技术与研究计划组织了一次捐助者会议。起初一些捐助者表示有兴趣，但世界金融危机影响了资源的分配。如果2010年6月之前得不到任何预算外资源，土地及水利司将关闭这项计划。小型灌溉技术的某些特定工作将纳入土地及水利司的计划。能力建设是该司工作的一个跨部门主题。</p> <p>行动：可能关闭国际灌溉及排水技术与研究计划不过，该计划之前开展的能力发展和技术交流活动，将直接由粮农组织水资源计划执行。</p>	<p>已经关闭了国际灌溉及排水技术与研究计划，其关于能力发展和技术交流的活动由粮农组织水资源平台执行。特别值得关注的是，与联合国能力开发水资源计划一起针对农场管理战略举办了一系列的五次能力发展区域研讨会，共有 146 名来自粮农组织不同区域的与会者出席。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	时间： 2010年6月（关闭国际灌溉及排水技术与研究计划）在2010—2011两年度内（其余时间） 负责单位： 水资源平台	
15. “粮农组织水机制”应当参与富塔贾隆项目，通过总部和各权力下放单位的跨部门大力合作，使该项目成为组织成就的一个范例。	进一步供资： 否 接受： 是 说明： 已经开展。富塔贾隆项目从2009年7月1日开始运作，各部（也包括权力下放办事处）之间的合作全面展开。 行动： 合作将得到进一步加强 时间： 在项目周期内持续进行 负责单位： 林业部	通过林业部、自然资源管理及环境部、非洲区域办事处和西部非洲分区办事处的通力合作以及2011年11月在弗里敦举办的部长级会议，富塔贾隆项目的实施在去年得以进一步加强。
16. 森林保护处应通过开展以下活动对“粮农组织水机制”作出贡献： a) 通过资源与切合实际的时限相适应，减少现有的机构投入； b) 在构思和设计项目包括试点计划时，特别重视干预行动的“可伸缩性”； c) 激励通过联合国平台进行宣传 and 作出政策贡献； d) 争取和把握积极的伙伴关系机遇； e) 开发具有操作相关性的与集水区管理有关的规范产品。	进一步供资： 是（a、c、d）；否（b、e） 接受： 是（b、c、d、e），部分接受（a） 说明： a)：许多机构性承诺由来已久，其动力来自外部。粮农组织需要满足有关期望。 b) 这是一项挑战，然而并非新的挑战，也不局限于森林保护处的工作。 c) 如下行动已持续了多年：与生物多样性公约开展关于山区生物多样性的合作；与联合国欧洲经济委会水公约的合作；对联合国秘书长关于山区发展的两年度报告的贡献；国际山区日牵头机构的作用；与联合国大学共同出版的关于孟加拉国水灾的旗舰出版物；参加国际大会等等。 d) 正在持续进行。	a) 在编制《2012—2013年工作计划和预算》时已在这方面做出了努力。然而，应该注意到，鉴于外部请求和期望的数量及规模以及极其有限的非工作人员人力资源，几乎无法使资源与切合实际的时限相适应。 b) 这是所有正在进行的实地项目所不可或缺的层面，在富塔贾隆项目中得到了特别关注，在该项目中试点干预行动的可伸缩性极其重要。 c) 该工作正在进行中，特别是确保将水域管理和山区主题纳入“里约+20”进程并激励每年12月11日的国际山区日。 d) 该工作正在进行中，是森林保护处工作计划不可或缺的一部分。事实上，工作计划的实施离不开伙伴关系的发展和强化。 e) 最新规范产品“为何投资于可持续山区发展？”已于2011年12月发布。

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	<p>e) 《评价》所涉时期内都在进行(如出版第150号和第155号林业文集)。预计这项工作将在这些规范产品的基础上,开展新的案例研究和开发培训工具。</p> <p>行动: 正在进行有关所有这些建议的行动</p> <p>时间:</p> <p>负责单位: 林业部</p>	
<p>17. 大力促请“粮农组织水机制”立即采取行动,通过拉姆萨尔主题工作领域机制,推动“农业和湿地灌溉准则”制定过程,并为这项活动争取资金。</p>	<p>进一步供资: 是</p> <p>接受: 部分接受</p> <p>说明: 如果不能为设立一个职位获得额外的资金,这项活动将无法进行。原先有这样一个职位,直到2006年任职人员离任。已经做出努力,希望能够从粮农组织多方伙伴关系计划中获得资金,但目前看来设立多方伙伴关系计划的工作进展不太顺利。</p> <p>行动: 将与瓦赫宁根大学落实资源筹措活动</p> <p>时间: 在2010—2011两年度内</p> <p>负责单位: 农业及消费者保护部</p>	<p>未能通过粮农组织多方伙伴关系计划为该活动提供预期资金。不过,凭借粮农组织发出的支持信函,瓦赫宁根大学得以获得荷兰政府的资助,目前正在制定准则。</p> <p>如果荷兰政府提供的资金不足以支持制定《农业和湿地综合准则》,则粮农组织将寻求其他预算外资源来完成编制工作。</p>
<p>18. 土地及水利司应制定一项为期四年的出版战略,目的在于相应缩减产出,减少出版物,填补重点空白。拟议的新出版物应事先明确目标受众和拟议的宣传计划。</p>	<p>进一步供资: 否</p> <p>接受: 部分接受</p> <p>说明: 出版战略必须与该司确立优先重点的工作联手进行,而不是作为一项单独的活动。</p> <p>行动: 行动将根据制定战略和优先重点工作进行</p> <p>时间: 在2010—2011两年度内</p> <p>负责单位: 土地及水利司</p>	<p>一旦“水资源远景”准备就绪就会制定出版战略。然而,2012—2013 两年度的出版物数量已减少至 6 本。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
19. “粮农组织水机制”应当为其出版物和规范产品制定一项分发和宣传战略，促进除了在粮农组织网站上登载之外，向政府、学术机构和其他利益相关方宣传知识和便利其获取。	进一步供资： 是 接受： 是 说明： 更好地平衡电子和印刷媒介材料的分发工作是重要的。分发战略还应在每个项目开始时就得到考虑，因为对各个国家和各个用户群体战略都将不同。 行动： 将在水资源战略中考虑 时间： 在2010—2011两年度内 负责单位： 水资源平台	水资源相关出版物和规范产品的宣传与分发工作是粮农组织正在筹备的水资源远景的一部分。 一项切实关注是制作和分发所有产品及出版物印刷版的费用。粮农组织将尽可能继续通过电子方式分发其产品，并严格将印刷版数量控制在最小范围内，以减少费用。
20. 土地及水利司应与非洲农业综合发展计划合作，在非洲区域把资源用于： a) 将根据《灌溉设计手册》组织的实用培训班纳入区域培训机构的课程，为预计的重大灌溉发展活动提高能力； b) 增加《灌溉设计手册》的内容，纳入有关灌溉设计和灌溉设备的规范和标准，以及雨水收集方法和技术，作为小农可选的非正式/个体水利开发方案； c) 制定有关非正式小农灌溉的工程内容，并将其纳入灌溉工程师及相关专业的课程。	进一步供资： 是（a、c）；否（b） 接受： 部分接受 说明： a和c。a) 已将单位结果列入《2010—2011年工作计划和预算》。 b) 光盘（LWDMS）上已有专门处理集水问题的单独培训课程。还制作了另一张光盘（LWDMS 14），其中涉及农民水资源管理方面的参与性培训和推广问题，尤其涉及更加非正式/个体的水资源监管发展备选方案。 行动： a和c：已经进行；b：尚未开展。 时间： 2010—2011两年度 负责单位： 土地及水利司	已采取《管理层回应》中指出的行动。 此外，土地及水利司支持 2010—2011 两年度在赞比亚、肯尼亚和埃及运作非洲发展新伙伴关系旗下非洲综合农业发展计划的国家进程。 已在三个国家开发并应用了诊断工具，并将继续通过非洲农业用水伙伴关系在其他国家应用这些工具。该伙伴关系 2012—2013 年的秘书处将设在粮农组织在埃塞俄比亚的斯亚贝巴的东部非洲分区域办事处。
21. a) “粮农组织水机制”应当开发各种工具，支持成员国制定对性别敏感且具有社会包容性的农业水资源政策； b) “粮农组织水机制”应当在其所有规范和运作工作中，承认农业是一种家庭企业，	进一步供资： 是 接受： 部分接受 说明： 这项建议很笼统，包含了其他几项建议。提出的原则已经成为粮农组织方针的一部分。难以根据其采取具体行动。	如《管理层的回应》中所述，提出的原则已成为粮农组织方针的组成部分。水资源政策迎合传统知识，并为实现性别平衡和社会平等做了自动调整。 “全球重要的农业遗产系统”项目旨在保护和支持全球的农业遗产系统。2010—2011 年，阿尔及利亚、中国、智利、突尼斯、秘鲁、菲律

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
<p>往往世代相传，依靠传统知识，基于联合作业，各项任务相互补充，而不是相互竞争；</p> <p>c) “粮农组织水机制”应当逐步更新“旧的”基准出版物，介绍新的材料，提高与不同农业家庭的相关性，综合考虑性别问题。</p>	<p>行动：将在水资源战略制定过程中进一步考虑</p> <p>时间：持续</p> <p>负责单位：水资源平台</p>	<p>宾、印度、日本、坦桑尼亚、肯尼亚、斯里兰卡、土耳其和阿塞拜疆作为参与国实施了这一项目（利用其他资金来源）。</p>
<p>22. 粮农组织今后的任何项目和计划评价机制将取代项目和计划审查委员会的作用，应确保项目设计得到加强，以实现性别主流化和社会包容，并采取综合方针，考虑农业家庭作为企业面临的广泛制约因素。</p>	<p>进一步供资：否</p> <p>接受：部分接受</p> <p>说明：不清楚。很笼统。提出的原则已经成为粮农组织方针的一部分。</p> <p>行动：将在水资源战略制定过程中进一步考虑</p> <p>时间：持续</p> <p>负责单位：水资源平台</p>	<p>通过让相关单位参与审查/指导委员会（如计划和项目审查委员会），所有项目和工作计划都已纳入主流，以实现性别和社会包容。</p> <p>通过与粮农组织水资源平台磋商，正在将计划和项目审查委员会结构及其他必须的批准程序统一为整合的评估和审查程序。评估项目批准程序时，性别和社会包容仍将是必须内容。</p> <p>考虑农业家庭作为企业面临的广泛限制因素时应考虑到项目的性质和目标，不能一概而论。</p>
<p>23. “粮农组织水机制”应当查明和加强与联合国机构及其他国际组织的具体互补性。具体的伙伴关系领域应是：</p> <p>a) 与世卫组织合作处理食品安全水质问题和废水问题；</p> <p>b) 与国际畜牧研究所合作处理畜牧问题；</p> <p>c) 与环境规划署合作处理农业污染问题；</p> <p>d) 与拉姆萨尔公约及其他单位在农业与湿地联动方面；</p> <p>e) 与国际农业研究磋商组织系统，尤其是与国际水资源管理研究所在水与食品的研究方面。</p>	<p>进一步供资：否</p> <p>接受：否</p> <p>说明：这项建议没有必要，因为这些伙伴关系早已形成。土地及水利司和农业及消费者保护部已经在与世界卫生组织、国际畜牧研究所、联合国环境规划署和国际水资源管理研究所开展合作。已经按照计划和项目制定及实施要求找到并产生互补性。农业及消费者保护部指出，与世卫组织合作可进一步降低家庭使用灌溉水的风险，这项工作应得到加强。但这将取决于获得额外的资源和确定优先重点。</p> <p>行动：无</p>	

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
<p>24. 技术合作计划方式在水资源工作中应主要用于支持政策和战略制定以及能力发展等国家进程。</p>	<p>进一步供资： 否</p> <p>接受： 部分接受</p> <p>说明： 大多数技术合作计划资源就是如此分配的，但经费提供给区域项目，各国希望通过这些项目在自然资源管理领域采取联合管理行动。</p> <p>然而，鉴于技术合作计划的普遍性以及由需求驱动的性质，实地一级的工作将继续构成水资源领域技术合作计划的一个重要组成部分。技术合作计划资金现已下放，国家对其使用的决定权影响更大。这可能抵消原先资金集中于部门和政策工作所产生的影响。</p> <p>行动： 技术合作计划的范围应尽可能宽广，但应始终与国家进程和需求一致</p> <p>时间： 持续</p> <p>负责单位： 技术合作部</p>	<p>技术合作计划资金拨款用于《国家优先重点框架》工作，包括政策和战略制定工作，但不应局限于这些工作。在没有制定《国家优先重点框架》的领域，优先重点即各国需求，与相关技术部门合作完成。在两种情况下，技术合作计划都在粮农组织的《战略框架》范围内。</p> <p>2009 年的技术合作计划手册（题为“管理权力下放技术合作计划”）指出：</p> <p>“在与粮农组织任务规定和能力有关的所有行动领域，以及《粮农组织战略框架》涉及的所有领域，都可以实施技术合作计划。”提到的十一个领域之一是“政策和战略制定”。</p>
<p>25. 粮农组织水资源部门干预行动的项目文件应明确长期和短期人力资源的预算要求，包括用于技术支持和审批的预算要求，并确保时限合理。</p>	<p>进一步供资： 否</p> <p>接受： 部分接受</p> <p>说明： 根本问题是重大而费时的工作开始时往往资源不充足，这个问题切实存在，需要通过适当规划加以解决。长期的人力资源需求也并非始终简单明了，取决于项目的复杂性和持续时间。</p> <p>行动： 将在项目制定和规划中加以考虑</p> <p>时间： 持续</p>	<p>2010 年 7 月发布了《新项目周期准则》的最终草案，以供阶段性确认、制定、审核和通过。该准则适用于所有信托基金项目，紧急响应项目可使用快速通道。</p> <p>制定阶段的问题着重关注结果和相关的预算分配，以及在开始实施时是否有必要制定工作计划。</p> <p>将在 2012 年年底发布其余三个阶段（实施监测和报告、结尾和评价）的准则。</p> <p>投资中心司制定项目时需遵守世界银行和其他粮农组织伙伴（如国际金融机构等）商定的限制性准则。制定此类项目供粮农组织实施时，需考</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	负责单位： 技术合作部、农业及消费者保护部、自然资源管理及环境部	<p>虑到全部实施费用。同样的状况也适用于技术合作计划项目，此类项目也有具体准则。</p> <p>紧急项目时常不考虑支持费用，为此更多地考虑了这方面的限制因素。同样，粮食安全综合支持服务处项目涵盖支持费用（如西班牙供资的国家粮食安全计划项目），包括技术支持、长期专业知识和指导费用。</p>
<p>26. 项目工作组机制应得到系统应用，并在所有项目包括紧急干预行动的整个周期中加以应用，当项目涉及多学科时尤应如此。项目执行的监督应成为信托基金的部分责任。</p>	<p>进一步供资：是</p> <p>接受：部分接受</p> <p>说明：工作组的开支需要纳入预算，或添加到项目费用中，利用项目服务费用收入偿还。关于确保项目工作组在项目周期各个阶段行使监督的必要性，已经正式按照FPC/2007的要求设施。投资中心司提醒称，普遍使用信托基金会增加项目费用，而这在短期紧急项目中可能没有必要。替代解决办法是使用国家特设工作组。</p> <p>行动：加强对信托基金的利用，或必要时找到更加适当的机制</p> <p>时间：持续</p> <p>负责单位：技术合作部</p>	<p>当前正与粮农组织水资源平台磋商，修订项目工作组的结构和流程。</p> <p>将在项目周期的早期（即项目确认阶段）组建项目工作组，以制定概念说明文件。项目工作组将发挥更强大的作用，支持项目开展，确保项目制定者和预算持有人能在整个项目周期内（包括项目实施和监测阶段）获得充分的技术、运作和行政支持。</p> <p>将在相关技术官员的绩效评价及管理系统内明确项目工作组的工作和职责。</p>
<p>27. 粮农组织应调整其内部市场机制和收费率，以确保不会阻碍项目与执行单位和技术部门之间的合作，并确保不妨碍规范概念的传播和试验。</p>	<p>进一步供资：否</p> <p>接受：部分接受</p> <p>说明：粮农组织向信托基金项目和国际融资机构收取向其派遣工作人员的全部费用，并作出费用分摊安排（世界银行例外）。对投资中心司为世界银行出差时所用的工作人员</p>	<p>2010—2011 两年度期间，修订了投资中心司和粮农组织内部的借调收费率。</p> <p>自2010年4月1日起，所有启动或通过的投资支持计划项目/预算都将使用新的投资中心司对国际金融机构的收费率。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	<p>时间，采用一种较低的内部借调费用偿还率，与正常计划相同。内部收费率向投资中心司提供了一种鼓励机制，鼓励该中心在世界银行的任务上使用粮农组织工作人员而不是外部费用较低的顾问，从而促进传输和检验规范性理念。内部收费率每两年度调整一次，以反映费用的上涨。</p> <p>行动：根据2010—2011年成本，更新内部借调收费率和投资中心司/国际融资机构收费率。</p> <p>时间：2010年4月</p> <p>负责单位：战略规划办公室和技术合作部</p>	
<p>28. 粮农组织应紧急制定由国家执行项目的程序，并为提供资金之后对项目进行重要监督和监测开发高效而有效的工具。</p>	<p>进一步供资：否</p> <p>接受：是</p> <p>说明：技术合作部：认识到国家执行工具不足。注意到行政及财务部和技術合作部助理总干事所建立的一个部际工作组已就这一问题开展了工作。准则草案已经制定，并分发征求了意见。</p> <p>紧急行动及恢复司：十分赞同。指出如果国家执行方式开始实施，其用途可扩大到包括非政府机构。迫切需要与这一领域的伙伴开展合作的更多工具和手段。</p> <p>投资中心司：同意。此外，制定此类程序必须包括国内（而不是国外）的能力建设活动，需要详细说明（课程、在职培训、实地</p>	<p>2010 年制定并通过了《现金转移统一办法》准则，目前在 4 个国家开展了试点。</p> <p>2011 年签署了首份粮农组织试点国家实施协议（GCP/ECU/080/GFF），目前正在执行中。</p> <p>在取得以上里程碑进展的基础上，2011 年 12 月开始起草粮农组织国家实施准则，得到了部际工作组在“实地计划新运作模式”方面的支持。</p> <p>在各国实施和开展了国家粮食安全计划框架项目，粮农组织仅发挥促进作用，并在必要时提供技术支持。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
	<p>访问)。每个项目都应含有至少占项目费用10%的能力建设成分。</p> <p>行动: 技术合作部各司讨论和澄清这一问题</p> <p>时间: 持续</p> <p>负责单位: 技术合作部</p>	
<p>29. 建议采取如下行动:</p> <p>a) 粮农组织总部配备在广泛战略主题方面专业化程度和能力较强的专家; 随时根据要求从总部向其他层面提供支持;</p> <p>b) 区域和分区域一级配备工程能力较强、实地经验丰富, 具有执行和解决问题的能力扎实的专家;</p> <p>c) 能力应与区域/分区域需要相匹配, 而不是所有分区域都采用现有的一套标准能力要求;</p> <p>d) 在水资源和土地问题成为优先重点的粮农组织权力下放办事处, 应配备至少两名水资源官员, 各个学科有一名或几名官员, 以联合或单独适当地处理水资源和土地资源的管理问题, 确保产生协同作用和建立后备机制;</p> <p>e) 粮农组织驻国家代表处应在国家一级, 尤其是在中国和印度这样的大国, 以及可获得能够胜任的专业人员的国家招聘国家技术专家。</p>	<p>进一步供资: 是</p> <p>接受: 部分接受</p> <p>说明: 实施工作取决于成员国的承诺和优先重点。国家工作人员的潜力得到承认, 并已作为顾问得到广泛利用。</p> <p>行动: 将着重向计划委员会说明粮农组织增强实地水资源专家力量的工作, 通过成立多学科团队得到保证; 每个区域和分区域现至少有一个职位专门处理水资源问题。</p> <p>时间: 2010年4月</p> <p>负责单位: 粮农组织秘书处</p>	<p>2011 年下半年和 2012 年年初在分区域办事处招募土地和水资源专家符合区域和分区域的优先重点。在面临水资源短缺问题的非洲、近东和亚洲区域, 土地和水资源方面的职位数量大幅增加(近东 4 个, 撒哈拉以南地区 6 个, 亚洲 4 个)。</p> <p>当前, 权力下放办事处土地和水资源职位的总数大于总部。</p> <p>现在, 国家工作人员也是分区域办事处的一部分。另外, 仅当地方无法获得必要简介文件时, 水资源项目才需依赖国际顾问和专家。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
<p>30. 粮农组织应确保以下区域和地点的专职力量：</p> <p>a) 东部、南部和西部非洲以及近东/北非各分区域一级的灌溉工程能力；</p> <p>b) 加强水资源管理能力，支持技术合作部开展工作，把土地及水利司职工分配在最适当的地点；</p> <p>c) 总部土地及水利司设立一个中高级别（P-4/P-5）的拥有农业方面水和土地管理具体经验的社会发展与性别专家职位；</p> <p>d) 加强土地及水利司在以下方面的能力：地下水管理；雨水收集；水资源统计和信息系统；</p> <p>e) 加强拉丁美洲、亚洲及太平洋以及近东在废水管理和相关主题方面的能力；</p> <p>f) 加强区域一级的水资源政策能力，以满足成员国提出的要求；</p> <p>g) 加强食品质量及标准处在水务问题上的能力和植物保护处在农业污染方面的能力；</p> <p>h) 在中亚培养森林、水资源和集水区管理能力；</p> <p>i) 加强发展问题法律事务处对水资源部门人力资源管理，以保持该处的公信力和绩效。</p>	<p>进一步供资： 是</p> <p>接受： 部分接受</p> <p>说明： 这是一个复杂的事项。实施工作取决于各成员国的承诺和对工作的优先排序。国家工作人员的潜力得到承认，并已作为顾问得到广泛利用。</p> <p>行动： 将着重向计划委员会说明</p> <p>时间： 2010年4月</p> <p>负责单位： 粮农组织秘书处</p>	<p>参见上一建议中的行动。本建议着重指出的水资源领域中职工人数与工作量不平衡的问题，已获得粮农组织水资源平台利益相关者认可。</p> <p>粮农组织水资源平台在以下方面提供了支持：i) 支持粮食安全综合支持服务处制定水利措施技术；ii) 支持紧急行动及恢复司实施粮农组织应急计划；iii) 支持性别、平等及农村就业司为地方灌溉及推广服务实地工作人员、技术人员和代理人、非政府组织和地方政府职工制定“把性别纳入水资源计划主流的途径”；及iv) 支持欧盟粮食基金。</p> <p>该平台还为粮农组织职工开展了一项培训计划，使其了解与实地应用尤其相关的主要规范产品和工具。</p>
<p>31. 土地及水利司应采取紧急行动，以便：</p> <p>a) 由各级和各地工作人员参与，制定土地及水利司共同远景和战略；</p>	<p>进一步供资： 否</p> <p>接受： 部分接受</p>	<p>如建议 1 所述，已于 2011 年下半年开始制定粮农组织水资源战略远景草案，预计将于 2012 年年底商定并定稿。</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
b) 改善土地及水利司各级和各地间的团队协作、合作、协调及共享状况, 包括利用全体职工年度会议、定期和经常性虚拟会议, 以及高级管理人员访问权力下放办事处等。	<p>说明: (a) 粮农组织水资源工作不应是土地及水利司远景, 而应成为全组织范围内的远景。应设定水资源方面的远景。</p> <p>(b) 有关土地及水利司团队工作的大多数建议具有相关性。</p> <p>行动: (a) 将在建立水资源平台过程中进行处理。</p> <p>(b) 通过增加访问权力下放办事处过程中的虚拟会议次数来加强沟通。</p> <p>时间: 在2010—2011两年度内</p> <p>负责单位: (a) 所有相关各司和权力下放办事处; (b) 土地及水利司</p>	<p>自水资源平台建成以来, 各总部间及总部与权力下放办事处间有关水资源的沟通与磋商显著增多。同时, 总部管理层及工作人员访问权力下放办事处的次数大幅增加, 尤其是参与规划务虚会和组织培训会议的次数。</p> <p>在水资源平台的协调下, 各总部和权力下放办事处的 20 多个单位都积极地实际参与并促进了“2012 年世界水日”的筹备工作。该活动以“水和粮食安全”为主题, 是代表联合国水机制组织的。</p> <p>同样, 该平台正与农发基金和粮食计划署共同协调组织今年首次启动 (2012 年 5 月) 的粮农组织土地日和水日活动。该活动将使水资源官员有机会参与适应其需要的其他会外活动, 并从中受益。</p>
32. 土地及水利司应优先重视为粮农组织各地和各有关部门, 尤其是投资中心司的水资源工作人员, 为其所有新产品组织能力开发活动, “粮农组织水机制”应当安排人员参加培训, 以适应这些活动。AquaCrop 模型和 MASSCOTE 方法是两个迫切需要采取行动领域。	<p>进一步供资: 是</p> <p>接受: 是</p> <p>说明: 已为西部和南部非洲分区域办事处及国家研究中心总部开展此类活动。其应成为水资源平台实施过程的一部分。粮农组织水资源职工的能力建设将得以加强。</p> <p>行动: 将为投资中心司和总部及权力下放办事处的其他单位做好安排, 向粮农组织水资源职工提供专门培训研讨会, 培训涉及 AquaCrop 模型和 MASSCOTE 方法。</p> <p>时间: 在2010—2011和2012—2013两年度内</p> <p>负责单位: 土地及水利司</p>	<p>针对 MASSCOTE 方法、AquaCrop 模型和干旱管理规划, 对国家代表和粮农组织实地工作人员开展的培训于 2010—11 年继续进行, 一大批人员从中受益。额外的培训按照水资源平台议程计划将于 2012—13 年间进行, 包括在 2012 年 5 月粮农组织世界水日活动在各总部的组织过程中进行。</p> <p>土地及水利司在 2011 年 11 月举办的第二届阿拉伯水论坛期间为阿拉伯水理事会提供技术支持, 该论坛的主题为“生活在缺水的世界里”。计划于 2011 年在近东区域举行的针对决策者和其他实地工作人员的有关 MASSCOTE 方法的区域研讨会, 由于该区域的局势动荡不得不延期举行。目前该研讨会计划将于 2012 年 2 月在意大利巴里举行。</p>
33. 粮农组织主管自然资源工作的助理总干事, 应与总部和各区域办事处的相关助理总	<p>进一步供资: 是</p> <p>接受: 是</p>	<p>根据《评价》, 将在水资源平台全面投入运作后制定粮农组织水资源战略, 以便所有相关单位参与该进程。该平台建成后起草了平台概况, 内</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
<p>干事合作，制定粮农组织的一项水资源战略。该战略应确定名为“粮农组织水资源平台”的官方内部协调机制，体现水资源工作在粮农组织任务中的重要性，并反映粮农组织的水资源目标。</p>	<p>说明：本项建议很可能是《评价》提出的最重要的建议。在本组织上下得到广泛支持，但条件是水资源平台应有效提供产出和有利于采用学科间方法。有关此建议的补充说明载于总体回应。现迫切需要从分析转向行动。这一想法需转变为粮农组织结构和协调机制的一部分内容。</p> <p>行动：成立一个部际工作组或特设工作组，为水资源平台起草《职责范围》，明确其构成、作用、职能和责任。确定水资源平台运作的管理、暂定工作计划以及资源要求/影响。与权力下放办事处和有关司处磋商，制定粮农组织水资源战略，达成一致意见并予以审批。向相关领导机构提交一份关于水资源平台和水资源战略的文件以获批准。</p> <p>时间：在2010—2011两年度内</p> <p>负责单位：自然资源管理及环境部与农业及消费者保护部、渔业及水产养殖部、林业部、技术合作部及各权力下放办事处磋商</p>	<p>容涉及其构成、作用、职能和责任，以及管理和运作程序。该概况在2010年1月举行的所有相关单位参与的大会上提交并得到讨论。该平台还制定了其2010—11年和2012—13年工作计划。</p> <p>粮农组织水资源战略工作文件草案的编制工作已于2011年下半年开展。相关领导机构针对该草案的定稿及批准进行的磋商过程预计于2012年底结束。同时还为2012年5月举行的农委会议编制了一份情况说明，介绍了该平台的建立和运作进展。</p>
<p>34. 粮农组织水资源平台应成为使水资源工作与战略目标相结合的组织机制。该平台的主要结构和作用如下：</p> <p>a) 主席应作为负责自然资源层面工作的助理总干事，向粮农组织两位副总干事报告水资源平台机制的进展情况和制约因素；</p>	<p>进一步供资：是</p> <p>接受：是</p> <p>说明：本建议涉及的主要事项被某些部门认为规约性过强。水资源计划需得到领导机构批准，且需在现有的战略框架和战略目标范围内制定。</p>	<p>a, b) 水资源平台根据本建议要求建立。该平台还制定了《2012—13年工作计划和预算》，并协调编制了“影响重点领域——水和土地资源稀缺”。粮农组织水资源工作的其他重点领域产生于该平台对水资源产品的评估，其将构成相关单位未来工作的基础。</p> <p>c) 水资源平台的准则草案明确规定了该平台的相关单位及决策过程等其他问题。该平台通过与总部相关单位和各权力下放办事处紧密磋商，对主要粮农组织水资源产品进行了一项评估，旨在使规范性计划符合该领</p>

建议	《管理层的回应》中商定的行动 (2010年4月)	已采取的行动、说明和解释
<p>b) 该平台应为“影响重点领域——水和土地资源稀缺”和其他与水资源工作相关的影响重点领域制定一项四年计划；该计划应包括优先重点、责任、伙伴关系领域，及其实施所需的人力资源；</p> <p>c) 该平台应通过主管水资源工作的粮农组织部门管理人员和区域高级管理人员的定期联席决策会议发挥职能，酌情包括土地及水利司，性别、平等及农村就业司，水产养殖管理及养护处，森林保护处以及技术合作部等。</p>	<p>行动：为影响重点领域和《2012—13年工作计划和预算》起草一项为期四年的水资源计划。</p> <p>时间：在2010—11和2012—13两年度内</p> <p>负责单位：水资源平台</p>	<p>域的应用需要。这一做法的主要成果是有关粮农组织水资源产品（包括各权力下放办事处生产的产品）的最新数据库，有关这些产品在实地应用中的有用性和便利性的评估，以及针对自2012年起新开发产品的需求评估。已确认的主要差距为，今后的工作需适当考虑区域优先重点，而且由于大多数新产品的跨学科特性，需两个或多个单位开展联合工作。为弥补上述差距而要开展的后续工作载于水资源平台《2012—13两年度工作计划》。</p>
<p>35. 粮农组织水资源平台应确保：</p> <p>a) 明确土地及水利司，性别、平等及农村就业司，水产养殖管理及养护处，森林保护处以及技术合作部各单位之间的合作背景和原则，界定责任和作用、资源、分配和共享程序以及遵守项目和倡议的技术要求；</p> <p>b) 与水资源平台所有成员在项目筹备的各个阶段进行密切协调，即从与捐助者讨论，到项目审批，以及为技术支持和技术审查进行适当的资源规划；</p> <p>c) 改进为水资源平台所有成员工作的技术人员和顾问之间的双向联络，作为宣传和检验构想的信息来源和手段。</p>	<p>进一步供资：是</p> <p>接受：是</p> <p>说明：本建议关系到水资源平台的职能和工作安排。这些建议是有益的，且将在该过程中得到考查。人们担心该平台可能仅成为一种协调机制，既没有资源，又没有职责要求在全组织范围内提供资源以开展跨学科工作。需对此密切关注，并视需加以更正。</p> <p>行动：将在建立水资源平台的过程中进行处理。</p> <p>时间：在2010—11和2012—2013两年度内</p> <p>负责单位：自然资源管理及环境部、农业及消费者保护部、渔业及水产养殖部、林业部、技术合作部及相关权力下放办事处和相关司处。</p>	<p>已根据本建议制定了有关水资源平台合作机制和运作程序的内部准则草案。相关单位将在2012年上半年即将召开的会议上讨论该准则。</p> <p>目前，所有水资源活动都通过粮农组织水资源平台予以精简，并与相关单位进行共享，以促进整合。其中最新的一项活动是，代表联合国水机制组织一次以“水与粮食安全”为主题的“2012年世界水日”活动；以及总部及权力下放办事处所有相关单位提供咨询意见并推动开展的其他一些联合活动。</p>