

Март 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

### Шестьдесят девятая сессия

Рим, 28–30 мая 2012 года

### СИСТЕМА ИНФОРМАЦИИ О СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РЫНКАХ

#### Резюме

Создание Системы информации о сельскохозяйственных рынках (АМИС) – один из самых значительных итогов деятельности «Группы двадцати» в 2011 году. Ее реализация является одной из первоочередных задач для «Группы двадцати» в 2012 году. В настоящем документе предлагается краткий обзор истории АМИС, ее задач и структуры и отчет по результатам, достигнутым с сентября 2011 года, когда к внедрению АМИС приступили официально. Кроме того, документ включает ряд предварительных соображений относительно потенциального взаимодействия АМИС и Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ).

#### Предлагаемые КСТ действия

Комитету предлагается:

- Принять к сведению результаты, достигнутые в области внедрения АМИС.

#### Повышение прозрачности на мировых продовольственных рынках

1. Создание Системы информации о сельскохозяйственных рынках (АМИС) – один из самых значительных итогов деятельности «Группы двадцати» в 2011 году. Ее реализация является одной из первоочередных задач для «Группы двадцати» в 2012 году. В настоящем документе предлагается краткий обзор истории АМИС, ее задач и структуры и отчет по результатам, достигнутым с сентября 2011 года, когда к внедрению АМИС приступили официально. Кроме того, документ включает ряд предварительных соображений относительно потенциального взаимодействия АМИС и Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ).

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

### *АМИС: история, задачи и структура<sup>1</sup>*

2. Недавние резкие колебания и скачки мировых цен на основные продовольственные сырьевые товары выявили ряд слабых мест в системах рыночной информации и в координации действий и ответных политических мер. К числу таких слабых мест относились отсутствие достоверной и актуальной информации по производству и использованию сельскохозяйственных культур, запасах и наличии продукции для экспорта. Новый скачок цен на продовольствие в 2010 году помог включить глобальную продовольственную безопасность в число девяти ключевых направлений Многолетнего плана действий по развитию, утвержденного Сеульским саммитом «Группы двадцати» в ноябре 2010 года. Результатом стал подготовленный соответствующими международными организациями доклад по путям управления волатильностью цен и смягчения ее последствий. Доклад включал десять рекомендаций, одной из которых был призыв к созданию АМИС. Предложение было поддержано министрами сельского хозяйства стран, входящих в «Группу двадцати», и в сентябре 2011 года АМИС была официально представлена в Риме.

3. АМИС – открытая система информации о мировом рынке сельскохозяйственной продукции, которая будет внимательно следить за основными событиями на мировых рынках и сообщать об аномальной рыночной конъюнктуре, одновременно работая над повышением качества информации, анализа рынка и прогнозов на национальном и международном уровнях. В дальнейшем она будет служить форумом для содействия улучшению координации политических мер. АМИС должна опираться на существующие системы и дополнять их с тем, чтобы улучшить качество информации о мировом рынке продовольствия. АМИС – не новая международная организация, но платформа, на которой основные участники этого рынка смогут взаимодействовать и сотрудничать, добиваясь синергетического эффекта с целью повышения надежности, своевременности и регулярности информации. АМИС также поможет развивающимся странам сформировать потенциал для анализа перспектив рынка и будет содействовать политическому диалогу.

4. Для начала АМИС сосредоточится на четырех ведущих сырьевых товарах: кукурузе, рисе, сое и пшенице. В АМИС участвуют страны «Группы двадцати» и семь приглашенных стран (Вьетнам, Египет, Казахстан, Нигерия, Таиланд, Украина и Филиппины). В этот список входят ведущие производители, потребители и экспортеры упомянутых сырьевых товаров, на которые приходится значительная часть мировой торговли продовольствием. Их активное участие гарантирует доступность и быстрый анализ ключевой информации о факторах, влияющих на рынки основных продовольственных сырьевых товаров, таким образом содействуя общему благу международного сообщества.

5. АМИС управляется совместным **Секретариатом**, расположенным в ФАО, но поддерживается девятью международными организациями (ФАО, МФСР, ОЭСР, ЮНКТАД, ВПП, Всемирный банк, ВТО, ИФПРИ и ЦГВУ ООН), способными на постоянной основе собирать, анализировать и распространять информацию, относящуюся к текущей и будущей конъюнктуре продовольственных рынков и продовольственной политике. Международный совет по зерну (МСЗ) является наблюдателем, сотрудничающим с АМИС в области информации о рынках. Инициатива глобального мониторинга сельского хозяйства Группы наблюдения за Землей (GEO-GLAM) помогает АМИС в улучшении прогнозов производства сельскохозяйственных культур.

6. Участие международных организаций обеспечит объективность и фактическую основу подготавливаемых АМИС материалов. Секретариат АМИС отвечает за анализ информации о мировом рынке продовольствия, основанный на данных, предоставленных странами-участницами. В настоящее время Секретариат вырабатывает соответствующие инструменты, методологии и комплексные показатели, отражающие динамику продовольственных рынков убедительным образом. Он также отвечает за оценку качества предоставленных данных и за

---

<sup>1</sup> Более подробный отчет о предпосылках АМИС был включен в выпуск «Продовольственного прогноза» за ноябрь 2011 года.

своевременную подготовку и распространение высококачественных информационных продуктов, связанных с продовольственными рынками.

7. Помимо Секретариата, в АМИС входит две группы:

- **Группа информации о мировом продовольственном рынке**, которая предоставляет информацию по спросу и предложению, а также ценам на сырьевые товары, предусмотренные АМИС. В ее состав входят специалисты по продовольственному рынку из стран-участниц. Ожидается также, что Группа будет идентифицировать пробелы в сборе информации и, с помощью конкретных проектов, укреплять потенциал по сбору информации о состоянии рынка и повышать качество данных в плане своевременности, последовательности и полноты.
- **Форум оперативного реагирования** видит свою цель в улучшении политического диалога в тех случаях, когда ситуация на рынке и прогноз ее развития указывают на высокий риск для продовольственной безопасности. В этом качестве Форум будет содействовать координированию политических мер и выработке общих стратегий. В Форум входят высокопоставленные политики из стран-участниц, которые будут собираться на заседания в тех случаях, когда этого требует ситуация на продовольственных рынках. Задача Форума – способствовать обсуждению возможных вариантов для повышения эффективности принимаемых мер.

8. На первом заседании АМИС, состоявшемся в сентябре 2011 года, участники рекомендовали пригласить в качестве постоянного наблюдателя Председателя Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и создать механизм сотрудничества между Форумом оперативного реагирования и КВПБ.

#### *Достигнутые результаты*

9. С момента создания АМИС в сентябре 2011 года отмечалось стремительное развитие по нескольким направлениям. Первое заседание само по себе стало значительным достижением. На заседании присутствовали все члены «Группы двадцати». Они утвердили круг полномочий и правила процедуры АМИС, а также достигли соглашения по промежуточным результатам, включая создание веб-сайта АМИС, и выбрали логотип. Члены также попросили о созыве заседания экспертов из международных организаций для обсуждения «аномальной рыночной конъюнктуры», соответствующих показателей и регулярной публикации информации. В качестве дальнейшей демонстрации стремления превратить АМИС в важную платформу для сбора и анализа информации о мировом рынке продовольствия семь стран, не входящих в «Группу двадцати», были приглашены присоединиться к АМИС: Вьетнам, Египет, Казахстан, Нигерия, Таиланд, Украина и Филиппины. Эти страны были выбраны на основании их существенной доли в мировых рынках.

10. К декабрю 2011 года начал функционировать веб-сайт АМИС. Сайт ([www.amis-outlook.org](http://www.amis-outlook.org)) является основной площадкой, с помощью которой деятельность АМИС и ее результаты будут доступны общественности. Сайт состоит из четырех основных разделов: «Мониторинг рынков», «Анализ», «Статистика» и «Наращивание потенциала». В соответствии с политикой прозрачности, новый сайт, в качестве общественного достояния, будет бесплатным и открытым для широкой общественности. Хотя сайт еще находится в стадии разработки и его разделы еще предстоит наполнить всей необходимой информацией, в статистическом разделе уже можно ознакомиться с выборкой данных по спросу и предложению четырех сырьевых товаров по странам. Другой особенностью статистического раздела является функция ввода информации, позволяющая странам-участницам вводить свои последние данные. Перед публикацией в широком доступе эти данные будут просматриваться Секретариатом. Раздел ввода информации защищен паролем, что позволяет национальным координационным центрам, входящим в Группу информации, просматривать или вводить данные только по своим странам.

11. В соответствии с предложением, прозвучавшем на первом заседании, представители международных организаций, составляющие Секретариат АМИС, и приглашенные ими

эксперты встретились в Риме в декабре 2011 года, чтобы обсудить «аномальную рыночную конъюнктуру», выбрать подходящие рыночные показатели и определить план работы и результаты на 2012 год. На этом совещании было принято решение регулярно, начиная с марта 2012 года, публиковать на веб-сайте АМИС информационные бюллетени о рынках. Эти бюллетени будут включать разделы, посвященные рыночным показателям, ценовым тенденциям, влиянию изменений в политике и динамике рынка источников энергии и других рынков, отражающейся на рынках продовольствия. Участники совещания признали важность установления пороговых значений для некоторых показателей, что помогло бы идентифицировать аномалии и, следовательно, своевременно предотвращать возможные проблемы.

12. Первое заседание Группы информации о мировом продовольственном рынке состоялось в феврале 2012 года в Риме. На заседании присутствовали все члены «Группы двадцати», а также Египет, Филиппины и Таиланд. На тот момент из семи первоначально приглашенных стран только Нигерия не уведомила официально о своем решении присоединиться к АМИС. Двухдневное мероприятие было особенно значимо тем, что всем национальным координационным центрам, участвующим в АМИС, была представлена возможность рассказать о национальной практике и методах сбора и анализа рыночной информации. Участники согласились, что, начиная с мая 2012 года, страны представят свои прогнозы спроса и предложения на сезон 2012/2013 года. Ряд участников определили требующие усовершенствования области в своих системах сбора данных и выразили заинтересованность в усовершенствовании методологий с помощью АМИС. Также была поднята проблема спектра сырьевых товаров, находящихся в ведении АМИС, наряду с предложениями расширить этот спектр, включив злаки (для зерновых) и семена масличных культур (для сои), в целях обеспечения более комплексного анализа мирового рынка. Кроме того, участники заседания рассмотрели предварительный рабочий документ по показателям и предложили ряд критериев для отбора новых показателей, в том числе их применимость к «аномальным» ситуациям на рынке и преимущества по сравнению с существующими показателями. При этом основное внимание уделялось таким показателям, что соответствовали бы усовершенствованным методологиям и данным, полученным благодаря сотрудничеству с координационными центрами.

13. Первое заседание Форума оперативного реагирования пройдет в апреле 2012 года в Мехико во время совещаний заместителей министров сельского хозяйства стран «Группы двадцати»<sup>2</sup>. Его повестка дня включает анализ текущей ситуации на рынке и прогноз, обзор концептуального документа по роли и деятельности Форума и выборы нового Председателя АМИС на 2012/2013 год.

14. Учитывая темпы реализации АМИС на сегодняшний день и сохраняющуюся сильную поддержку и обязательства, выраженные странами-участницами и различными международными организациями, входящими в Секретариат, АМИС станет полностью функциональной единицей спустя всего один год с момента своего образования. К сентябрю 2012 года у АМИС будет четко определенная структура и ясные промежуточные результаты. АМИС станет ведущим источником достоверной информации по глобальным рынкам основных продовольственных сырьевых товаров и, во времена нестабильности, специальным инструментом, помогающим повысить стабильность рынка.

#### *АМИС и КСТ*

15. Между деятельностью АМИС и кругом полномочий КСТ существует сильно выраженная связь. Напомним, что КСТ, в соответствии со своим кругом полномочий:

- осуществляет обзор проблем сырьевых товаров международного характера, которые затрагивают производство, торговлю, распределение и потребление, и связанные с этим экономические вопросы;

---

<sup>2</sup> Примечание: настоящий документ написан в марте 2012 года.

- готовит обзор положения в мире в области сырьевых товаров, содержащий конкретные факты и их толкование, который может предоставляться непосредственно государствам-членам; и
- представляет Совету доклады и предложения по вопросам политики, поднимаемым в ходе его работы, с тем, чтобы с этими докладами и докладами его вспомогательных органов могли ознакомиться государства-члены.

16. Основные направления деятельности АМИС также в высшей степени актуальны по меньшей мере для трех вспомогательных органов КСТ, а именно межправительственных групп (МПП) по зерновым, рису и семенам масличных культур, растительным масла и жирам. Межправительственные группы ФАО являются форумами для межправительственных консультаций и обмена информацией о тенденциях в производстве, потреблении, торговле и ценах на сырьевые товары, находящиеся в ведении МПП, включая регулярную оценку ситуации на мировом рынке и краткосрочные прогнозы. Следовательно, в этой связи, не только АМИС упрочит свою информационную базу, но и аналитический потенциал соответствующих МПП возрастет, так что МПП смогут, в свою очередь, предоставлять более широкий страновой охват для усовершенствованного анализа мирового рынка, производимого АМИС.