

2012年5月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

商品问题委员会

第六十九届会议

2012年5月28—30日，罗马

国际商品市场的主要问题和重点工作

内容提要

本文件旨在协助委员会对其职责中的重点工作进行商议。同时提请委员会审议文件 CCP 12/INF/12 《全球趋势及粮农组织工作面临的未来挑战》。

I. 征求委员会指导意见

- 提请委员会认可对下列内容的重视和需要：关于商品市场情况更为及时和可靠的信息、改善涉及粮食安全和脆弱性的信息，以及对粮食和贸易政策的分析研究。
- 提请委员会为本文件所列出的重点工作领域提供指导和建议。

II. 引言

1. 2010年6月首次向商品问题委员会提交文件，以协助委员会确定其职责中的重点工作。在2009年11月召开的粮农组织大会第三十六届会议上，“一些成员提出，应确定商品问题委员会职责范围内的优先重点工作，并在提供给委员会下届会议的文件中予以明确”。该文件即为对这一要求的回应。

2. 本文件旨在协助委员会对其职责中的重点工作领域进行商议。

3. 委员会职责所辖的工作领域包含于贸易及市场司（EST）的工作计划中。该司宗旨包括下列内容：

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

- 为商品问题委员会及其政府间商品小组（IGG）提供服务；
- 收集、分析、解释并传播涉及农产品市场和贸易的数据与信息；
- 监测并持续关注世界主要农产品的市场状况和前景，以及相关政策；
- 服务于粮食安全安排、粮食短缺预警和全球信息及预警系统的运作；
- 为粮食商品、现有政策及非政策性情况提供中期预测；
- 明确具体商品问题及新问题，并为缓解行动提出建议；
- 提供商品及贸易政策分析，并支持发展中国家参与谈判，包括能力开发；
- 为各国及区域组织制定并实施国家和区域商品及贸易政策提供建议；
- 支持粮农组织关于世界粮食安全的工作计划。

III. 工作重点

4. 本节所明确的主要工作领域应能够代表委员会的职责重点。本节借鉴了文件 CCP12/INF/12 《全球趋势及粮农组织工作面临的未来挑战》的内容。其中一项明确的工作重点在于满足不断增长的、对于及时且可靠的商品市场数据和信息的需求，从而加强市场透明度并降低价格波动程度。另一项重点领域是提供有证据支持的分析和研究结果，以协助政策制定并指导决策进程。

5. 本节充分考虑了贸易及市场司的强项，其长期积累的专业知识和经验，及其对卓越的追求。该司希望为农业商品信息与展望、商品市场与贸易政策分析、粮食安全信息和脆弱性分析等各项内容提供全球性参考。综上所述，本文件确立了以下工作重点领域。

6. **商品市场信息、监测与展望。**自 2007—2008 年全球粮食危机以来，对农产品市场信息服务的需求和兴趣都在不断加强。及时可靠的市场数据与信息能为决策提供重要指导。重点在于改善数据的及时性与质量，通过加强商品数据库内容令监测和展望结果更具指导意义且提供更多分析，突出商品市场发展的显著特征，并评估政策变化。该领域中的一项优先工作在于和统计司携手实施农业市场信息系统。关于这一领域内的定期报告包括《粮食展望》（双年度出版物），以及《经合组织—粮农组织农业展望》（年度出版物）。

7. **粮食安全信息和预警。**除了提供全球、区域和国家层面的常规信息和预警外，还应进一步关注改善粮食安全指标的及时性与有效性，并通过评估天气事件、经济冲击以及自然和人为灾难对生产和家庭粮食安全的影响来加强脆弱性分析。该领域中的一项重要工作在于维护和加强粮食价格数据和分析工具。这项工具目前包括来自 82 个国家的 1 000 多份国内主要粮食商品零售和/或批发月度价格系列数据和 11 份国际谷物出口价格系列数据，涵盖了 20 种不同的粮食商品门类。同样需要加强对各国和其他相关方的技术援助，使他们的应对工作更为有效，包括支持在粮食安

全信息和脆弱性分析中进行能力开发。全球信息和预警系统是这一领域的支柱。每季度发布的《作物前景与粮食形势》报告，以及作物和粮食安全评估团报告也均为这一领域的重要内容。

8. **支持小农加入市场和价值链的政策与战略。**小农和小规模农户寻求提高生产量和生产水平的关键决定因素在于小农和小规模农户参与农业投入品和产品市场的程度，以及这些市场运作的状况。这些事该领域工作的前提。相关工作包括改善对市场参与方式和决定因素的了解，以及对不同类型小农进入不同市场时所面临限制因素的了解。在此基础上，为政策干预和改善体制措施设计提供信息，支持包容性的市场和价值链发展。这项工作的目标还包括支持国家和区域机构采纳利于小农融入市场，并拓展其生产潜能的工作方法。

9. **贸易与粮食安全。**这项工作目标是协助国家和区域组织在制定农业贸易政策时，与更广泛的发展和粮食安全进程保持一致。相关活动包括分析世贸组织多哈回合谈判的问题并提供技术援助，以及在多哈回合最终完成后对后续的实施工作给予援助。在区域贸易方面，相关活动包括就影响农业和粮食安全的区域贸易问题提供分析和援助，并制定区域贸易协议。同样，这一领域的工作应更为关注对宏观—微观联系的研究，如贸易政策改革对家庭粮食安全的影响，以及全球市场变化对小农的影响等。

10. **政策分析和新问题。**这一领域目的在于分析现有和未来政策，以评估商品和贸易政策对市场和粮食安全的影响，尤其要关注发展中国家和最不发达国家。这一领域也将包括对中期性和变化中的问题开展有证据支持的研究和分析，包括对现有政策和非政策情况进行分析，并对商品市场、贸易和粮食安全开展评估。

11. **气候变化与贸易。**气候变化预计将深刻改变农业生产力和生产模式，对贸易和全球粮食安全也将带来深远影响。这一领域的工作旨在更好地理解气候变化对农产品市场和国际贸易模式的影响。工作将包括建立方法和工具，为发展中国家在农业发展计划中纳入应对气候变化政策的能力提供支持，增强小农的可持续经济发展机会。在全球层面，这项工作将包括对气候变化、农产品贸易和粮食安全的三者关系进行分析和研究。

IV. 征求委员会指导意见

12. 依据上述内容，并考虑 CCP 12/INF/12 号文件：

- 提请委员会认可对下列内容的重视和需要：关于商品市场情况更为及时和可靠的信息、改进涉及粮食安全和脆弱性的信息，以及对粮食和贸易政策的分析研究。
- 提请委员会为本文件所提出的上述重点领域提供指导和建议。