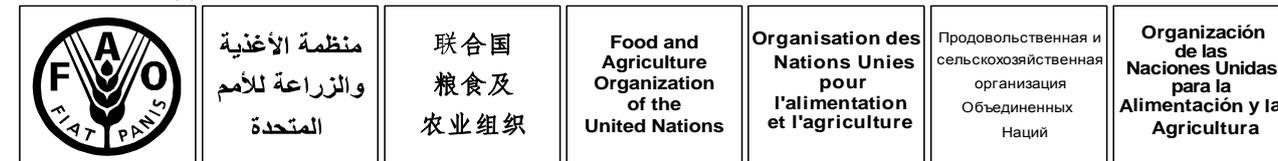


Май 2012 года



R

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Шестьдесят девятая сессия

Рим, 28 – 30 мая 2012 года

Мировые тенденции и будущие вызовы в работе Организации

В январе 2012 года ФАО приступила к осуществлению процесса стратегического анализа, призванного определить направление и приоритеты работы Организации в будущем. Его первостепенной задачей является поддержка разработки основных стратегических и программных документов ФАО, включая пересмотр Стратегической рамочной программы на 2010-2019 годы, подготовку Среднесрочного плана на 2014-2017 годы и дальнейшие коррективы Программы работы и бюджета на 2012-2013 годы. Применяется рассчитанный на широкое участие подход, который включает консультации с персоналом, вклад со стороны Группы специалистов по стратегии, обсуждение с организациями-партнерами и полномасштабный диалог с членами.

Настоящий документ представлен Комитету по проблемам сырьевых товаров в рамках диалога с техническими комитетами ФАО. Он отражает крупнейшие мировые тенденции, которые были названы основными движущими силами перемен, и главные мировые вызовы, которые вытекают из этих тенденций и отражают возможные приоритетные области работы ФАО в будущем. К этим вызовам относятся:

- расширение производства в сфере сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства и его вклад в экономический рост и развитие при обеспечении устойчивого рационального использования экосистем и стратегий адаптации к изменению климата и смягчение его последствий;
- искоренение последствий отсутствия продовольственной безопасности, недостаточности питания и небезопасного продовольствия на фоне роста цен на продукты питания и резких колебаний цен;
- упорядочение потребления продовольствия и питания;
- расширение источников существования для населения, проживающего в сельских районах, в том числе мелких фермеров, лесников и рыбаков, в частности женщин, в условиях урбанизации и изменения аграрных структур;
- обеспечение создания более честных и всеобъемлющих продовольственных и сельскохозяйственных систем на местном, национальном и международном уровнях;

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов совещаний ФАО размещено в Интернете по следующему адресу: www.fao.org

- повышение устойчивости источников существования к угрозам и потрясениям, связанным с сельским хозяйством и продовольственной безопасностью;
- укрепление механизмов управления, связанных с удовлетворением потребностей в продовольствии, системами сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства на национальном, региональном и мировом уровнях.

Основные вызовы рассматриваются при постановке будущих стратегических целей и пересмотре Стратегической рамочной программы ФАО с учетом региональных особенностей, предусмотренных по линии основных вызовов региональными конференциями 2012 года, и технических особенностей, определенных техническими комитетами.

Вклад Комитета по проблемам сырьевых товаров по линии основных вызовов будет объединен с материалами технических комитетов и послужит руководством при общем планировании работы Организации в рамках пересмотра Стратегической рамочной программы.

Ожидаемые указания

При подготовке общего плана работы Организации на основе пересмотренной Стратегической рамочной программы будут приниматься во внимание технические особенности и, соответственно, от Комитета по проблемам сырьевых товаров ожидаются следующие указания:

- a) консультации относительно того, насколько главные вызовы, о которых идет речь в настоящем документе, соответствуют техническим приоритетам мандата КСТ с учетом концепции и целей ФАО и крупнейших мировых тенденций;
- b) предложения, отражающие технические особенности, которые следует включить в каждый из указанных главных вызовов и которые следует принимать во внимание при разработке планов действий и программ с учетом пересмотренной Стратегической рамочной программы.

Введение

1. ФАО приступила к осуществлению процесса, ведущего к разработке Стратегической рамочной программы на 2010-2019 годы и Среднесрочного плана на 2014-2017 годы¹. Процесс будет также учитывать дальнейшие коррективы к программе работы и бюджету на 2012-2013 годы, которые возникают в связи с другими крупными инициативами, касающимися децентрализации и выполнения Плана неотложных действий по обновлению ФАО и которые все будут представлены на рассмотрение руководящим органам ФАО в 2012-2013 годах (см. Приложение). Первый шаг в этом процессе сопряжен с предоставлением основных указаний и содержательной части для подготовки официальных документов, подлежащих рассмотрению руководящими органами Организации.

2. Для подготовки этих документов Генеральный директор приступил к осуществлению рассчитанного на широкое участие процесса стратегического анализа, который предусматривает участие персонала и консультации с ним, вклад со стороны Группы специалистов по стратегии, консультации с другими организациями-партнерами и полномасштабные консультации и диалог с государствами-членами.

3. Обсуждение мировых тенденций и основных вызовов, о которых идет речь в настоящем документе, послужило первым шагом в этом процессе, и они стали темой для проведения первоначальных и неофициальных консультаций и диалога с государствами-членами в рамках

¹ CL 143/13, пункт 7 и CL 143/REP, пункт 13 с).

региональных конференций. Обратный отклик от региональных конференций относительно основных вызовов с учетом региональных приоритетов и особенностей послужил материалом для подготовки проекта стратегических целей и проекта пересмотренной Стратегической рамочной программы, который будет обсужден Советом на его 144-й сессии в июне.

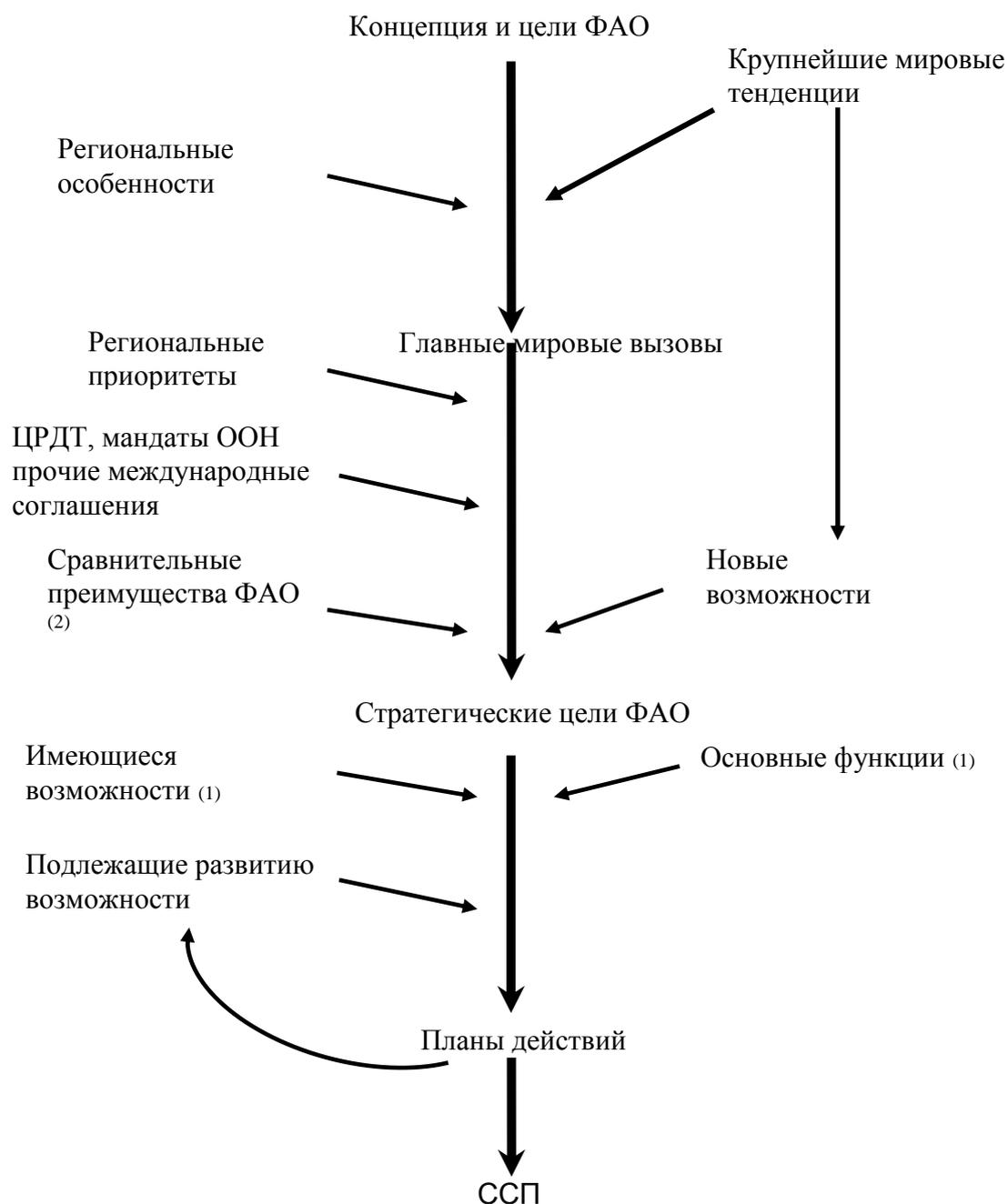
4. Аналогичным образом вопрос о тех же самых тенденциях и основных вызовах представлен на рассмотрение Комитета по проблемам сырьевых товаров для получения от него технического отзыва, который послужит опорой для подготовки планов действий и программ на основе пересмотренной Стратегической рамочной программы. Краткий обзор этих планов действий и программ наряду с материалами технических комитетов будут обсуждены Советом на его 145-й сессии в ноябре 2012 года.

А. Процесс стратегического анализа

5. Описание процесса стратегического анализа с показом различных его этапов и составляющих приводится на диаграмме 1. Он предусматривает последовательность крупных этапов, начиная с концепции и целей, которые руководящие органы разработали для ФАО, и кончая планом деятельности, отраженным в Среднесрочном плане (ССП).

6. Каждый из этих этапов требует постановки конкретных задач в ходе процесса стратегического анализа. В настоящем документе анализируются, в частности, первые два этапа этого процесса, а именно: а) крупнейшие мировые тенденции, которые были названы основными движущими силами перемен, и б) главные мировые вызовы, которые вытекают из этих тенденций и отражают возможные приоритетные области работы ФАО в будущем.

Диаграмма 1: Процесс стратегического анализа



(1) Подлежат пересмотру

(2) По сравнению с другими организациями, включая НПО

В. Концепция и цели

7. Концепция и глобальные цели ФАО были утверждены руководящими органами как составная часть текущей Стратегической рамочной программы². Тремя глобальными целями являются:
- а) сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенный переход к созданию мира, в котором люди всегда располагают достаточным количеством безопасного с санитарной точки зрения и питательного продовольствия, соответствующего их потребностям в питании и вкусовым предпочтениям, удовлетворение которых необходимо ведения активной и здоровой жизни;
 - б) ликвидация нищеты и продвижение по пути к экономическому и социальному прогрессу для всех при наращивании производства продовольствия, активизации развития сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию, и с) устойчивое освоение и использование природных ресурсов, в том числе земель, воды, воздуха, климата и генетических ресурсов на благо нынешнего и грядущих поколений.
8. ФАО необходимо организовать свою работу с тем, чтобы помочь государствам-членам добиться этих целей по отдельности на национальном уровне и коллективно на региональном и мировом уровнях.

С. Крупнейшие мировые тенденции

9. Чтобы определить и выбрать области работы, на которых ФАО сконцентрирует свои усилия для содействия достижению глобальных целей Организации и решения приоритетных задач, поставленных государствами-членами, был проведен анализ двух групп внешних тенденций: а) макроэкономической, социальной и политической ситуации и б) ряда крупнейших мировых тенденций, которые будут определять условия, при которых, как ожидается, будет происходить мировое развитие в ближайшем будущем и, как предполагается, будет развиваться сельское хозяйство. Эти мировые тенденции будут прямо влиять на общие области деятельности, охватываемые мандатом ФАО.

С.1. Макроэкономические, социальные и политические тенденции

10. Было выявлено и описано некоторое число привязанных к конкретным условиям элементов или макротенденций, характеризующихся широкими и распространёнными политическими последствиями, в том числе: динамика населения; мировой финансовый кризис, рост и нищета; изменение геоэкономического баланса; структурная безработица, особенно среди молодежи; появление во всем мире среднего класса, транспарентность и информация, а также надвигающиеся природные бедствия, отягощенные политической нестабильностью. Краткие описания этих макротенденций приводятся на английском языке в форме веб-приложения к настоящему документу на веб-сайте 69-й сессии КСП по адресу <http://www.fao.org/bodies/ccp/ccp69/ru>.

С.2. Крупнейшие мировые тенденции, прямо отражающиеся на областях деятельности, охватываемых мандатом ФАО

11. Ситуация в мире стремительно меняется. Социальные и экономические силы в процессе глобализации оказывают широкое и глубокое влияние на мир, в котором мы живем. Эти тенденции меняют экономические и социальные условия, в которых протекает сельскохозяйственная деятельность и сельская жизнь, и открывают ряд возможностей, создавая при этом новые проблемы и потребности, которые нельзя игнорировать, чтобы достичь желаемых глобальных целей. Хотя существует множество важных мировых тенденций и множество разных способов их описания и характеристики, ряд из них особенно тесно связаны с сельским хозяйством и сельской жизнью. Вычленение крупнейших тенденций, которые особенно тесно связаны с сельским хозяйством, их описание и характеристика, а также понимание того, каким образом они будут влиять на сельское хозяйство и сельскую жизнь, представляют собой первую из поставленных задач. Эти мировые тенденции отражают соответствующие региональные особенности, на которые обратили внимание региональные представительства, и будут далее корректироваться с учетом других соответствующих

² С 2009/3, пункты 53-54.

региональных особенностей, которые могут быть отмечены в ходе обсуждения вопроса по линии региональных конференций.

12. Обзор последних публикаций по этой общей теме и работа, проделанная «Группой ФАО по изучению тенденций»³, позволили вычленить девять крупнейших мировых тенденций, которые необходимо включить в анализ, поскольку они особенно тесно связаны с концепцией и целями ФАО и будут прямо влиять на сельское хозяйство и сельскую жизнь. Полные описания этих макротенденций приводятся на английском языке в форме веб-приложения к настоящему документу на веб-сайте ФАО по адресу <http://www.fao.org/bodies/ccp/ccp69/ru>.

1) Спрос на продовольствие растет, а модели питания меняются в сторону потребления большего количества продуктов животноводства, растительных масел и сахара

13. Во все большей степени двигателем роста мирового спроса на продовольствие становятся население, экономический рост и урбанизация, особенно в развивающихся странах. Как ожидается, эта тенденция сохранится и в последующие десятилетия, а к 2050 году общий спрос на продовольствие возрастет на 70 процентов. В то же время модели питания меняются в сторону потребления большего количества продуктов животноводства, в том числе рыбы, растительных масел и в меньшей степени сахара, причем эта тенденция усиливается выравниванием стиля жизни между городским и сельским населением, которому способствуют коммуникационные технологии. На эти три группы продуктов питания в совокупности теперь приходится 29 процентов потребления продовольствия в развивающихся странах. Их доля, как ожидается, еще более возрастет и составит в 2030 году 35 процентов. Однако эти перемены не носят всеобщего характера, и сохраняется широкое межрегиональное и межстрановое разнообразие в том, что касается доли различных групп товаров в общем объеме потребляемого продовольствия. Эти новые модели потребления повышают также роль пищевых продуктов, подвергшихся технологической обработке, что открывает новые возможности для развертывания деятельности, создающей добавочную стоимость и приносящей доход.

14. Несмотря на эти мировые тенденции, по-прежнему насчитывается много недоедающих и плохо питающихся людей, которые зависят от наращивания поставок продовольствия по разумным ценам. Предположительно, в мире насчитывается 925 миллионов недоедающих людей, а недополучающих питательные микроэлементы или «скрыто голодающих» - около двух миллиардов человек.

15. Одним из важных инструментов удовлетворения этого растущего спроса и замедления гонки за наращиванием производства продуктов питания является сокращение потерь продовольствия. По оценкам, одна треть от общего объема производимого продовольствия теряется или бессмысленно переводится при переработке, сбыте и потреблении.

16. Другая важная проблема заключается в том, что вследствие урбанизации отсутствие продовольственной безопасности все чаще будет проявляться как проблема городов, что будет делать ее более заметной и политически острой и будет требовать иных форм вмешательства. Одновременно с этим все громче будет слышен голос потребителей и жестче будет проявляться их выбор в форме рыночных и политических акций, направленных на борьбу за качество продуктов питания и соблюдение предъявляемых к ним санитарных требований.

17. Наконец, новой проблемой, приобретающей все большее значение в развитых и развивающихся странах, является увеличение числа тучных и страдающих ожирением людей. Это явление превращается в серьезную угрозу для здоровья.

³ Пьеро Конфорти, ESA, Винсент Гиц, AGND, Александр Мейбек, AGD, Астрид Агостини, TCID, Дженнифер Найберг, DDK, Сэлли Баннинг, NRL, Оливье Дибуа, NRC, Сильвии Уабес Кандотти, TCEO, Дэвид Палмер, NRC, Одун Лем, FIPM, Эуальд Рамецтайнер, FOEP, Саломон Салседо, RLC, Андонирам Санчес, RLC, Дэвид Седек, REU, Самитер Брока, RAP, Джеймс Тефт, RAF, Насреддин Эламин, RNE.

2) *Обострение конкуренции при падении качества и уменьшении количества природных ресурсов, а также сокращении экосистемных услуг*

18. Перспективы на 2050 год говорят о нарастающей нехватке сельскохозяйственных земель, воды, лесов, морских промысловых участков и ресурсов биоразнообразия. Это объясняется ускоренной интенсификацией деятельности человека при нарастающем давлении на природные сельскохозяйственные ресурсы, что угрожает пагубным искажением экологического функционирования Земли и в то же время делает более затруднительным достижение общей экономической устойчивости. Конкуренция за природные ресурсы с целью получения продовольственных и непродовольственных продуктов не нова, но природа и активность конкурентной борьбы по ряду параметров за последнее десятилетие значительно изменились, и ожидается, что эта тенденция сохранится. Потребление зерновых и масличных культур для производства топлива возросло наравне с другими видами использования подобной биомассы в качестве заменителя нефтехимических продуктов.

19. Такая конкурентная борьба может привести к отвлечению ресурсов от производства продовольствия, влияя тем самым на продовольственные цены, но откроет возможности для получения дополнительного дохода в сельском секторе, повышая вклад сельского хозяйства в экономическую деятельность. Обостряется конкуренция за землю для расширения городов, инфраструктуры, промышленных предприятий, шахт, производства продовольствия, биоэнергии и непродовольственного сырья, древесины, услуг и других продуктов. Сокращение природных ресурсов будет сопряжено с ростом экологических, социальных и экономических затрат на экосистемные услуги, уменьшением сопротивляемости и повышением уязвимости мелких фермеров. Негативные последствия этого процесса станут ощутимы для общин и стран, обладающих пониженным потенциалом в деле обеспечения продовольственной безопасности и расширения источников существования сельского населения.

20. Все эти проблемы связаны с трудным выбором между устойчивостью и производством, между производством различных продуктов, для которых используются природные ресурсы, между различными методами производства и т.п. На национальном, региональном и международном уровнях понадобятся мощные механизмы управления для обеспечения необходимого баланса между вступающими в противоречие друг с другом потребностями и возможностями и для применения правильной правовой базы, регулирующей распоряжение правами собственности на природные ресурсы.

3) *Энергетическая безопасность и нехватка энергии*

21. Международное энергетическое агентство предполагает, что мировой спрос на первичную энергию за период 2008-2035 годов возрастет на треть и что значительная доля этого увеличения спроса придется на современные развивающиеся страны. Ожидается, что при нынешней политике государств на ископаемые виды топлива, каменный уголь, нефть и газ, перечисленные по мере возрастания их относительного значения, придется около 81 процента в удовлетворении этих потребностей. По оценкам в 2011 году на возобновляемые источники энергии, включая биомассу, пришлось удовлетворение 16 процентов общих потребностей в энергии, и ожидается, что эта доля будет расти. Увеличение доли энергии, получаемой от сжигания дров для удовлетворения бытовых нужд, наносит серьезный ущерб здоровью и может привести к вырубке лесов, а расширение ее использования для отопления и производства электричества в современных условиях в странах ОЭСР может способствовать повышению спроса на земельные площади под новые лесонасаждения.

22. Разрыв между спросом на энергию и доступом к ней велик, и ожидается, что спрос будет быстро расти вместе с ростом численности населения и дохода на душу населения в развивающихся странах, а также мировой торговли сельхозпродуктами, нуждающейся в расширении объема перевозок. По оценкам, около пятой части населения мира не имеет доступа к электричеству. Ожидается, что стоимость производства нефти и газа будет расти, приводя к дальнейшему росту их цены для потребителей. Высокие цены на энергию негативно скажутся на стоимости сельхозпроизводства и продовольственной безопасности во всем мире.

23. Сельское хозяйство и энергетика тесно взаимосвязаны, но характер и сила этих связей в разное время были разными. Использование ископаемых видов топлива в сельском хозяйстве способствовало росту мирового производства продовольствия за счет применения механизации,

удобрений и улучшения переработки продукции и перевозок. В результате этого установилась прочная связь между ценами на энергию и продовольствие, и недавнее расширение применения биотоплива укрепило эту связь. Наибольшая доля дополнительного 70-процентного прироста производства продовольствия, необходимого для того, чтобы прокормить население мира в 2050 году, должна быть получена за счет интенсификации сельского хозяйства. Совокупный рост потребностей в энергии и значительная зависимость от ископаемых видов топлива для производства продовольствия являются причиной для беспокойства по поводу устойчивости, достижения продовольственной безопасности и негативного воздействия на изменение климата. Поэтому важнейшее значение приобретает анализ путей развития сельского хозяйства. В частности, агропродовольственную цепь необходимо будет постепенно освободить от зависимости от ископаемых видов топлива с тем, чтобы на производимое ей продовольствие уходило меньше энергии и при этом наносился меньший вред окружающей среде. Таким образом, сельское хозяйство также станет важной частью глобальной стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Биоэнергия может стать важной частью этой стратегии и в то же время дополнительным источником экономической деятельности и дохода для сельского населения.

4) Рост цен на продовольствие и крайняя нестабильность цен

24. В последние годы рост цен на продовольствие и их широкий, краткосрочный разброс (колебания) вызвали во всем мире беспокойство относительно угроз продовольственной безопасности и не оставили следа от успокоенности, воцарившейся в результате многолетнего падения цен на сырьевые товары. За период до 2006 года с учетом поправок на инфляцию стоимость мировой продовольственной корзины сократилась почти вдвое по сравнению с предыдущими тридцатью годами. Сокращение реальных цен в сельском хозяйстве в долгосрочной перспективе было обусловлено развитием технологии и относительно медленным ростом спроса. Недавний рост цен и их резкие колебания могут быть объяснены рядом причин, в том числе перебоями с поставками, истощением запасов, повышением цен на энергию, ограничениями на торговлю, введенными рядом стран в ответ на продовольственный кризис и увеличением мирового спроса. Оценки показывают, что эти условия в ближайшем будущем не изменятся, что поэтому цены, вероятно, останутся на высоком уровне по сравнению с предыдущими десятилетиями и что их отмечаемые резкие колебания также продолжатся. В долгосрочной перспективе взаимосвязь между спросом и предложением остается неопределенной и будет зависеть, главным образом, от двух широких процессов. С одной стороны, изменение мирового спроса, на который будут серьезно влиять экономический рост и увеличение дохода на душу населения в развивающемся мире, а также потенциальный рост производства альтернативных непродовольственных сельхозпродуктов. С другой стороны, то, каким образом будут расти поставки продовольствия, реагируя на этот спрос. Хотя базовые прогнозы ФАО показывают, что при пессимистичных ожиданиях на рост урожайности и увеличения темпов использования земельных площадей и водных ресурсов можно будет удовлетворить спрос на продовольствие, этот путь сопряжен со значительной неопределенностью, особенно в отношении дополнительных ограничений, обусловленных заботой об окружающей среде. Для достижения этого необходимого объема производства понадобится приложить значительные усилия по привлечению капиталовложений, обеспечению технологического прогресса и проведению политики поддержки устойчивого развития сельского хозяйства. К тому же изменение спроса и предложения будет весьма существенно различать в зависимости от региона, а это значит, что торговля, вероятно, будет расширяться.

25. Резкие скачки цен имеют самые негативные последствия, поскольку участникам рынка трудно строить планы на будущее и приходится подстраиваться под признаки колебаний рынка. В долгосрочном плане повышение цен на сырьевые товары могло бы пойти на пользу их мировым производителям и странам, специализирующимся только на экспорте продовольствия, но отрицательно скажется на потребителях во всем мире, усилит отсутствие продовольственной безопасности для бедных потребителей и отрицательно повлияет на макроэкономическое положение стран, полностью ориентированных на импорт. Эти положительные и отрицательные последствия вынудили многие развивающиеся страны приступить после 2008 года к проведению политики ограничения торговли и/или регулирования внутренних цен.

5) *Изменение аграрных структур, агроиндустриализация и глобализация производства продовольствия*

26. Развитие систем производства продовольствия за последние десятилетия характеризовалась усиленной интеграцией между сельским хозяйством, рыболовством и лесным хозяйством и другими видами экономической деятельности. Появление комплексных и разнообразных агроиндустриальных производственных цепочек повлекло за собой качественное и количественное изменение спроса на сырьевые материалы, а также распределение доходов между секторами и группами населения. Вследствие этого распределение производственных ресурсов стало меняться, начиная с расширения числа крупных производителей сырья, наряду с ростом количества мелких операций. Рост количества крупных фермерских компаний, более капиталоемких и действующих на основе договорных соглашений при найме рабочей силы и обслуживании ферм, был документально зафиксирован в регионах, обладающих обширными земельными площадями, в частности в Латинской Америке, Восточной Европе, Центральной Америке, Юго-Восточной Азии и совсем недавно в некоторых частях Африки к югу от Сахары. Эта тенденция обусловлена экономией масштаба, но одновременно является реакцией на сбой рынка в области кредитования и страхования и противодействием рыночным силам на протяжении всей производственной цепи.

27. Эти перемены аналогичным тем, что происходят в агропромышленном секторе, где крупные агрокоммерческие компании, в том числе лесохозяйства, сосредоточивают в своих руках все большую долю производства, распределения и оптовой торговли продовольствием. Эта вертикальная интеграция происходит на национальном уровне и на мировом уровне, выражаясь в развитии крупных и комплексных мировых производственно-сбытовых цепей, и во многих случаях включает все расширяющееся участие транснациональных компаний. Потенциальные последствия агропромышленного развития и расширяющегося иностранного присутствия в развивающихся странах могут быть разнообразными. С одной стороны, они открывают новые возможности для экономической деятельности и роста. С другой стороны, при определенных условиях, они могут привести к выдавливанию местных компаний и возникновению трудностей для мелких производителей сырья, которым нелегко будет соответствовать количественным требованиям и более строгим качественным стандартам. Это может повлечь за собой дробление микроэкономического сегмента производственных цепей. К тому же эти процессы структурных преобразований меняют функционирование рынка и распределение процентных долей между разными участниками производственно-сбытовой цепи на национальном уровне и на международном рынке. Кроме того, продовольственные системы должны соответствовать весьма различным требованиям и потребностям разных социальных секторов. Все эти потенциально нежелательные условия представляют собой новые и важные вызовы, касающиеся политики, общественных интересов и повышения культуры управления, которые необходимы для улучшения доступа на рынки и транспарентности рынка, нацеленных на обеспечение развития и процветания мелких и семейных фермерских хозяйств, и появления новых возможностей дифференциации продуктов и приносящей доход деятельности, включая выполнение требований к безопасности пищевых продуктов. Успешное проведение необходимой политики, для которого нужна высокая культура управления, будет определять окончательный результат агроиндустриализации в развивающихся странах.

б) *Смена моделей торговли сельхозпродуктами и изменение торговой политики*

28. За последнее десятилетие торговлю продуктами сельского хозяйства и рыболовства характеризовали три основные тенденции:

- а) значительное увеличение объемов товарооборота, которые были огромными, но могли бы быть больше, если бы не существовало жесткого протекционизма; в пересчете на постоянные цены общий объем сельскохозяйственного экспорта возрос с 3,5 млрд. долл. США в 1961-1963 годах до почти 110 млрд. долл. США в 2009 году, отражая тенденцию, которая, как ожидается, сохранится и в будущем; этот рост отражает рост как внутрирегиональной торговли, так и торговли между удаленными друг от друга странами; развивающиеся страны активно участвовали в этом расширении торговли;
- б) произошли фундаментальные изменения, касающиеся происхождения и направления торговых потоков ряда важнейших сырьевых сельхозпродуктов; более бедные развивающиеся страны, в частности группа наименее развитых стран, превратились в

крупных чистых импортеров, а страны с формирующейся экономикой из Латинской Америки, Восточной Европы и Азии заявили о себе как о крупных чистых экспортерах, особенно в секторе зерновых и масличных культур, снизив роль стран ОЭСР, и, как ожидается, эта тенденция в будущем тоже сохранится;

- с) политика, меняющаяся в сторону большей открытости при одновременном поощрении к заключению массы региональных и преференциальных соглашений, которые в последние несколько лет стали более популярной формой работы, чем многосторонняя координация; хотя трудно предсказать, как будут видоизменяться многосторонние торговые соглашения после дохинских переговоров, складывающаяся ситуация не обещает ничего хорошего; кроме того, вследствие продовольственного кризиса 2008 года ряд стран, заметнее всего в Латинской Америке, Восточной Европе и Азии, приняли протекционистские меры для контроля внутренних цен на продовольствие и повысили роль правительств за счет проведения коммерческой и торговой политики.

29. Эти тенденции, вероятно, проявятся еще шире в будущем и выдвинут на первый план и/или обострят ряд торговых проблем, таких как: а) рост дифференциации продукции и озабоченность вопросами безопасности, которые приведут к более широкому применению стандартов, в том числе частных стандартов; относительная роль правительств и частного сектора также будет вынуждена измениться; б) темы, подобные «углеродному следу» продуктов, будут приобретать все больший вес, и поэтому экологические вопросы, вероятно, будут получать отражение в правилах торговли; с) влияние торговли на продовольственную безопасность и важность коммерческой политики в развивающихся странах; д) укрупнение компаний, действующих в агропродовольственном секторе и усложнение производственных цепей будут вызывать беспокойство по поводу мощи рынка и подталкивать к шагам по его регулированию, и е) в крупных сельскохозяйственных странах с формирующейся экономикой, ориентирующихся как на рынки импорта, так и на рынки экспорта, с недавних пор все большую роль играет государство, что меняет структуру и функционирование международных рынков.

30. Большая часть этих проблем сопряжена со сложными политическими вопросами, которые странам придется решать. Это значит, что политические исследования и политические консультации по торговым вопросам будут охватывать более широкий круг проблем и выходить за рамки традиционных и доминирующих проблем, связанных с тарифным протекционизмом и субсидированием. Развивающимся странам придется готовиться к преодолению этих новых трудностей.

7) *Изменение климата будет все больше влиять на сельское хозяйство*

31. Изменение климата теперь ни у кого не вызывает сомнений и, как ожидается, в последующие десятилетия проявится еще больше, несмотря на возможное принятие мер по смягчению его последствий. Оно уже влияет на состояние сельского хозяйства, лесов и океанских рыбных промыслов, и, как ожидается, это воздействие в будущем станет нарастать, по-разному отражаясь на подсекторах и регионах. В докладе Межправительственной группы по изменению климата (МГИК) за 2007 год указывается, что предупреждение системы климата является недвусмысленным и потепление на 0,2 градуса по Цельсию за десятилетие увязывается с рядом сценариев выбросов.

32. Глобальное потепление негативно скажется на сельском хозяйстве по ряду направлений, в том числе: а) весьма вероятно, станут чаще крайние повышения температур, волны жары и обильных осадков; б) вероятно, усилится мощь тропических циклонов, и с) весьма вероятно, станут обильнее осадки в высокогорных районах и, вероятно, станут реже дожди в большинстве субтропических регионов.

33. Горячо обсуждается вопрос о воздействии на крайне неблагоприятные явления. Однако в специальном докладе МГИК, озаглавленном "Избежание рисков и крайне неблагоприятных явлений и природных бедствий с целью содействия адаптации к изменению климата", опубликованном в декабре 2011 года, приводятся факты, подтверждающие, что под воздействием антропологических факторов произошло изменение некоторых крайне неблагоприятных явлений, включая рост концентрации парниковых газов в атмосфере.

34. Уязвимые общины и население хрупких биотопов, таких как засушливые территории, горные районы и зоны побережья, пострадают особенно сильно. Негативные последствия изменения климата также отразятся на продовольственной безопасности, особенно принимая во внимание, что в наиболее уязвимых странах уже отсутствует продовольственная безопасность. Эти последствия в зависимости от регионов и стран будут весьма различны. Стратегии смягчения последствий изменения климата в сельском хозяйстве, адаптации к ним и повышения сопротивляемости против них приковывают к себе все больше внимания и нуждаются в решительных коллективных действиях на национальном, региональном и мировом уровне.

8) *Наука и технология как основной источник повышения производительности сельского хозяйства постепенно становятся товаром индивидуального потребления, и эти процессы контролируются частным сектором*

35. Большею частью рост мирового производства и производительности в сельском хозяйстве был основан на росте урожайности с гектара. Зерновые и масличные культуры играли важнейшую роль в этом процессе. Однако показательные коэффициенты урожайности сократились с 3,2 процента в год в 1960 году до 1,5 процентов в год в 2000 году. Кроме того, тенденции в показателях урожайности весьма неоднородны и различны в зависимости от регионов, а также от разных зерновых культур, подтверждая неодинаковое воздействие современных сортов и связанных с ними технологических новшеств. Наблюдение за источниками повышения производительности фермерских хозяйств показывает, что будущий рост урожайности станет серьезно зависеть от выведения адаптированных и улучшенных сортов и от их соответствующего распространения и использования. Появление биотехнологии как основного источника инноваций в сельском хозяйстве сдвинуло «технологическое пространство» в сторону частного сектора.

36. Хотя государственные капиталовложения в сельскохозяйственные исследования и разработки (ИиР) во всем мире увеличились с почти 16 млрд. дол. США в 1981 году до 23 млрд. дол. США в 2000 году, инвестиции частного сектора росли быстрее, достигнув в 2000 году 16 млрд. дол. США или 40 процентов от общего объема. Общая сумма инвестиций в сельскохозяйственные ИиР приходится на несколько стран. Около 50 процентов государственных капиталовложений делается в пяти странах: США, Японии, Китае, Индии и Бразилии, и 93 процента частных инвестиций производится в развитых странах. Возможности, открывающиеся при владении биотехнологическими продуктами, масштабы и легкий доступ на рынки объясняют столь крупные инвестиции частного сектора, который концентрирует внимание на зерновых культурах и условиях рыночно ориентированного производства. Поскольку происходит все большая стандартизация защиты интеллектуальной собственности, возникает необходимость в увеличении масштабов инвестиций, а сложность научных разработок делает высокую квалификацию руководителей важнейшим фактором. Эти тенденции скорее всего закрепятся. Организация науки и взаимодействие между политикой и наукой становятся все более важными и открытыми. Это важные области деятельности для ФАО, которые можно было бы развивать в тесном взаимодействии с КГМСИ. В частности, для более всеобъемлющего использования потенциала инноваций с целью увеличения производства продовольствия и сокращения нищеты в развивающихся странах потребуются укрепление национальных исследовательских институтов, разработка государственной политики, связанной с наукой и инновациями, и наращивание государственных инвестиций, наряду с расширением партнерских связей с частным сектором.

9) *Меняющиеся условия развития: растущее признание центральной роли управления и приверженность процессам развития, направляемым страной*

37. За прошлое десятилетие условия развития во многом изменились. С одной стороны, на национальном и международном уровне широкий круг заинтересованных сторон, в том числе частный сектор, гражданское общество, НПО и фонды, получают все более широкое признание как субъекты, имеющие свой законный голос при обсуждении. Создаются новые механизмы для привлечения их представителей к принятию решений, а также к осуществлению совместно разработанных видов деятельности. К тому же признано, что для достижения целей глобального, регионального и национального развития - не в самую последнюю очередь для обеспечения продовольственной безопасности и сокращения нищеты - потребуются участие заинтересованных сторон, выходящее далеко за рамки сельскохозяйственного сектора, дальнейшее расширение круга заинтересованных сторон и состязательность мнений и интересов. Уделение повышенного внимания

сквозным проблемам, таким как гендерные и экологические, еще больше усложняет ситуацию. Дальнейшее усложнение положения требует улучшения и ужесточения управления и создания эффективных, действенных и подотчетных учреждений и поощрения участия, равенства, транспарентности, основанной на фактах информации и принятия решений.

38. Вторым важным изменением является общее признание того, что успешные процессы развития должны инициироваться и поддерживаться самими странами и что для этого нужны согласованные стратегии и программы деятельности по странам. Подобные взгляды были подробно обсуждены на ряде международных форумов (Рим, 2002 год, Париж, 2005 год, Аккра, 2008 год, Бусан, 2011 год). Эти новые условия развития привели к появлению новых политических и институциональных потребностей и в то же время открыли новые возможности для действий на уровне стран, региональном и мировом уровнях, которые имеют важные последствия для многосторонних организаций в целом и для ФАО в частности.

10) Повышение уязвимости перед лицом природных и техногенных катастроф и кризиса

39. Множество угроз продовольственной и пищевой безопасности, их негативное и совокупное воздействие и четкая взаимосвязь между потрясениями и голодом свидетельствуют о хрупкости нынешних систем производства продовольствия и их уязвимости перед лицом катастроф, кризиса и конфликтов. В прошлые годы катастрофы негативно отразились на жизни и нанесли ущерб средствам к существованию миллионов людей, причем особенно пострадали бедные и политически маргинализированные слои населения. Последствия необычайно крупных мега-катастроф, подобных землетрясению на Гаити в январе 2010 года и наводнениям в Пакистане в июле 2010 года, показывают, насколько тесно взаимосвязаны риск катастроф и нищета. Кризис, спровоцированный засухой 2011 года в районе Африканского Рога, подчеркивает взаимосвязь между природным бедствием и конфликтными ситуациями, усугубляющими негативные последствия засухи. Наводнения в Австралии, землетрясение в Новой Зеландии и опустошившие Японию землетрясение, цунами и ядерная катастрофа, пришедшиеся на 2011 год, являются жестким напоминанием о том, что развитые страны также весьма подвержены опасности бедствий.

40. Менее заметные в международном масштабе сотни более мелких бедствий, связанных с изменением климата, принесли с собой огромный ущерб и потери. За последние 20 лет произошел заметный рост количества районов, откуда поступают сведения о негативном воздействии на людские и природные ресурсы. Эти события свидетельствуют о том, как катастрофы последовательно возникают в результате сочетания факторов риска (например, деградации регулирующих риски природных бедствий экосистем, таких как болота, мангровые заросли и леса; высокий уровень относительной нищеты и плохо организованное развитие городов и регионов) и дополняются конфликтами. Кроме того, появляются риски и новые факторы уязвимости, сопряженные со сложностью и взаимозависимостью технологических и экологических систем, от которых зависит общество. Впереди нас ожидают также риски, связанные с нарастающим распространением и проникновением в новые географические районы игнорирующих границы вредителей растений и болезней животных.

41. Подверженность населения большому числу новых рисков, которые увеличиваются в масштабах и становятся все более частыми в результате глобализации (в том числе роста и колебания цен на продовольствие/сырье, финансовой нестабильности, возможностей занятости), и новые виды уязвимости могут спровоцировать нанизывающиеся друг на друга и взаимосвязанные системные сбои разного масштаба, которые способны резко увеличить негативные последствия. При отсутствии соответствующего политического реагирования риски приобретают структурный характер и обходятся отдельным людям и всему обществу очень дорого. При всех крупнейших опасностях для более бедных стран (особенно в случае сложных чрезвычайных ситуаций или затяжного кризиса), где система управления слабее, как правило, характерны куда более высокая смертность и относительный экономический урон по сравнению с более благополучными странами, где система управления надежнее.

42. Чтобы помочь странам в осуществлении Хиогской рамочной программы действий (ХРПД) и в сокращении и регулировании множественных природных бедствий и различных рисков, повышающих уязвимость в результате отсутствия продовольственной и пищевой безопасности (особенно для наиболее бедных), необходимо стратегическое руководство продовольственным

сектором и сельским хозяйством. Для создания, недопущения разрушения и восстановления быстро восстанавливаемых средств к существованию для фермеров, животноводов, рыбаков, лесников и других уязвимых групп населения (по оценкам публикации ФАО "Сохранить и приумножить", насчитывающих более 2,5 млрд. мелких собственников), защищенных от разных угроз и потрясений, необходимо согласованное вмешательство на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Сокращение и регулирование риска катастроф для обеспечения продовольственной и пищевой безопасности жизненно важно для гарантии одного из наиболее фундаментальных прав человека – "права на достаточное питание и свободу от голода".

Д. Главные мировые вызовы

43. Описание крупнейших мировых тенденций, наряду с концепцией и целями Организации, являются наиболее значительным вкладом в определение основных вызовов, с которыми государства-члены, занимающиеся вопросами развития сообщество и ФАО столкнутся в будущем. Определение этих вызовов и возможностей и выбор тех из них, которые особенно остро затрагивают государства-члены ФАО, является одним из главных шагов в постановке новых существенных первоочередных задач перед Организацией.

44. Первый вывод, вытекающий из анализа этих тенденций, заключается в том, что сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство являются и останутся в ближайшем будущем основным инструментом устойчивого развития, экономического роста и сокращения нищеты и что им необходимо отводить центральное место в повестке дня развития.

45. Сельское хозяйство разными путями способствует экономическому росту и развитию. Как форма экономической деятельности оно является крупнейшим источником экономического роста и главной движущей силой для отраслей промышленности, связанных с сельским хозяйством, и инвестиций частного сектора. Во многих развивающихся странах на него приходится около 30 процентов от общего объема ВВП. Как источник продовольствия и занятости на селе оно вносит главный вклад в обеспечение продовольственной безопасности наиболее нуждающегося населения мира. Сельское хозяйство дает средства к существованию для мелких производителей, безземельных тружеников и других групп населения, занятых в сельской экономике, а также предоставляет экологические услуги.

46. Второй вывод заключается в том, что этот вклад и особенно вклад сельского хозяйства в производство продовольствия и экономическую деятельность производятся с учетом новых возможностей и ограничений. Стремительно растущие нужды человека, выражаемые в требованиях к сельскому хозяйству, должны удовлетворяться во все более жестких условиях, объясняющихся ограниченностью природных ресурсов и соображениями охраны окружающей среды.

47. Третий вывод, вытекающий из тенденций, заключается в том, что развитие ставит перед правительствами – по отдельности и всеми вместе – главную и всеобъемлющую задачу: необходимо найти, учитывая рамки все большего числа национальных и глобальных ограничений, наиболее рациональный баланс между взаимоисключающими потребностями. Каков наиболее рациональный баланс между разными целями на национальном уровне будет зависеть от политической ситуации и задач, которые ставит перед собой каждая страна. Однако на национальном, региональном и мировом уровнях понадобятся хорошая информированность и анализ для того, чтобы сделать осознанный выбор, а хорошие механизмы управления будут играть важнейшую роль для того, чтобы воплотить этот выбор в решения и программы. Одна из важных задач ФАО состоит в том, чтобы способствовать осуществлению этих сложных процессов.

48. Именно учитывая эти существенные и многообразные формы вклада сельского хозяйства в развитие и острую необходимость сделать выбор и соблюсти баланс между различными потребностями определяются и описываются следующие основные вызовы.

1) Расширение производства в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства и его вклад в экономический рост и развитие при обеспечении устойчивого рационального использования экосистем и стратегий адаптации к изменению климата и смягчение его последствий

49. База природных ресурсов и экосистемные услуги являются основой всех продовольственных и сельскохозяйственных систем, и их охрана представляет собой руководящий принцип их

использования. Ответ на экологические вызовы, переход к более экологически чистой экономике и обеспечение социальной и политической устойчивости систем производства являются главным условием наращивания производства продовольственных и непродовольственных сельскохозяйственных продуктов. Исходя из этого, цель заключается в том, чтобы правильно воспользоваться потенциалом биоэкономики для наращивания вклада сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в экономическое развитие, обеспечивая при этом доходы и занятость, а также предоставляя средства к существованию семейным фермерским хозяйствам и более широким слоям населения в сельских районах. Системы производства должны быть на высоте этого вызова, внедряя новшества, которые увеличивают производительность и эффективность сельского хозяйства при устойчивом использовании природных ресурсов, сокращении загрязнения окружающей среды и использовании более экологически чистой энергии, а также более ощутимом смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему и предоставлении экологических услуг. Для этого потребуется учитывать имеющиеся компромиссы и добиваться соответствующих форм баланса. Эти формы баланса индивидуальны для каждой страны и должны предлагаться самой страной.

2) Искоренение последствий отсутствия продовольственной безопасности, недостаточности питания и небезопасного продовольствия на фоне роста цен на продукты питания и резких колебаний цен

50. Право на достаточное питание все шире признается как ценность, которая привела к появлению новых опасений относительно отсутствия продовольственной безопасности и намерений искоренить голод и недостаточность питания на национальном и международном уровне – особенно применительно к женщинам и детям. Для этого на национальном, региональном и мировом уровне должны проводиться в жизнь соответствующие стратегии, политика и программы повышения продовольственной и пищевой безопасности сельского и городского населения, четко ориентированные на искоренение проблемы за разумный период времени. Такая политика должна обеспечивать баланс между краткосрочными и долгосрочными потребностями и ограничениями. Она должна также обеспечивать баланс между интересами сельскохозяйственного производства, особенно мелких фермеров, и интересами и потребностями бедных потребителей. Она должна охватывать местные поставки продуктов сельского хозяйства, аквакультуры, недревесных лесных продуктов и продуктов животноводства, особенно являющиеся результатом семейных видов деятельности, с целью повышения их доступности; коммерческую политику, которая включает в себя местное производство и импорт и обеспечивает баланс между ними, а также социальные программы, которые способствуют расширению доступа к продовольствию. Руководящий принцип этой политики должен заключаться в том, что то, что делается в краткосрочной перспективе для устранения уязвимости, не наносит вреда долгосрочным целям производства продовольствия. Вопросы пищевой безопасности и качества продуктов питания, включая их белковый состав и набор микроэлементов, нужно рассматривать неразрывно друг от друга. Кроме того, сокращение значительных потерь продовольствия, которые происходят на этапах промышленной переработки и сбыта в рамках общего процесса, могло бы стать существенным вкладом в обеспечение национальной и мировой продовольственной безопасности.

3) Упорядочение потребления продовольствия и питания

51. Мировой рост спроса и его влияние на состояние окружающей среды и цены, широко распространенные неоправданные привычки в питании и связанные с этим нарушения пищевого баланса и проблемы со здоровьем вынуждают говорить о необходимости крупных перемен, позволяющих перейти к более устойчивому и здоровому рациону питания. Отреагировать на этот вызов, значит изменить модели потребления и привычки, в том числе сократить неоправданные потери продовольствия. Для этого потребуется предпринять ряд шагов, в том числе изменить поведение и/или культурные ценности людей, восстановить истинную ценность продовольствия (как пищи, как символа и как экономической категории) и отводить питанию ключевое место в любой политике, направленной на создание продовольственных систем.

52. Необходимо развивать учитывающее гендерную проблематику образование и удовлетворять информационные потребности, а также показывать взаимосвязь между приготовлением пищи, питанием и здоровьем. В свою очередь, концепция питания должна быть лучше интегрирована в рамки агрокультурной политики и программ. Необходимо определить поворотные звенья в цепочках снабжения, чтобы влиять на выбор потребителей и главных игроков полной продовольственной цепи,

включая государственные органы. Необходимо и далее развивать и учитывать в рамках политики и программ взаимосвязь между образованием, здоровьем и потребностями сельского хозяйства.

4) Расширение источников существования для населения, проживающего в сельских районах, в том числе мелких фермеров, лесников и рыбаков, в частности женщин, в условиях урбанизации и изменения аграрных структур

53. В рамках сближения между городом и деревней должны создаваться и стимулироваться возможности для экономического роста и обеспечения средств к существованию различных социальных, гендерных и возрастных групп. Для создания достойных рабочих мест и других возможностей получения дохода от сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности населением сельских районов необходимо разрабатывать и проводить в жизнь стратегии, политику, нормативные базы и программы. Во многих странах это означает, что речь идет о новом балансе в политике, ориентированном на развитие сельского хозяйства. Для этого понадобятся новые и более мощные механизмы управления на местном и национальном уровне.

54. Сокращение разницы в доходах между регионами и социальными группами в каждой стране и, в частности, устранение неравенства между полами и расширение доступа женщин к производственным ресурсам являются важными целями и главными составляющими этого вызова. Точно так же важной целью является включение молодой части населения в рынок труда. Защита земельных прав и других природных ресурсов, предоставление консультативных и финансовых услуг имеют важное значение для стимулирования и диверсификации производственной деятельности и конкуренции. К тому же должны проводиться в жизнь специальная политика поддержки мелких и семейных ферм, кооперативов и фермерских объединений, особенно для их более полной интеграции в рынки и производственные цепи, и стратегии перехода от занятия сельским хозяйством к использованию альтернативных устойчивых источников к существованию в городе и на селе. Эта политика будет иметь относительно разное значение и по-разному будет проявляться в разных регионах и странах.

5) Обеспечение создания более честных и всеобъемлющих продовольственных и сельскохозяйственных систем на местном, национальном и международном уровнях

55. При построении производственно-сбытовых цепей на национальном, региональном и глобальном уровне и принятии нормативно-правовых мер следует стремиться к транспарентности и эффективности, сдерживать рыночные силы, позволяя всем участникам играть существенную роль. Важными инструментами являются пропаганда инклюзивных бизнес-моделей, обеспечение соответствия производственных стандартов реальным потребностям рынка, укрепление и наделение объединений производителей и кооперативов полномочиями, а также улучшение качества информации о рынке. Кроме того, необходимо поощрять включение мелких производителей в сельскохозяйственные, лесохозяйственные и рыбохозяйственные производственно-сбытовые цепи. В большинстве регионов ощущается потребность в проведении политики землепользования, которая защищает мелких фермеров и сельские общины от процессов концентрации земельных площадей. На международном уровне страны-импортеры и страны-экспортеры нуждаются в специальных и дифференцированных стратегиях и политике, позволяющих пользоваться преимуществами торговли и выполнять собственные задачи по обеспечению продовольственной безопасности, учитывая при этом необходимость обеспечения продовольственной безопасности в других местах. Для достижения этих целей важной задачей в большинстве регионов является развитие и использование преимуществ региональных рынков, а также оказание помощи странам и производителям в выполнении все более ужесточающихся международных стандартов, особенно касающихся продовольственной безопасности, болезней животных и растений.

б) Повышение устойчивости источников существования к угрозам и потрясениям, связанным с сельским хозяйством и продовольственной безопасностью

56. Уязвимость перед лицом разнообразных угроз и потрясений природного и техногенного характера, которые все чаще оказываются взаимосвязанными, все чаще и все серьезнее наносят ущерб сельскому населению, особенно по мере повышения плотности населения. Экономические потрясения, наносящие удар по финансовой стабильности, возможностям получения работы и приводящие к резким скачкам цен, сопровождаются потерей доходов и подрывом продовольственной безопасности, которая при отсутствии соответствующей политической реакции приобретает

структурный характер и очень дорого обходится отдельным людям и всему обществу. Важно разработать методы регулирования рисков и системы социальной защиты, позволяющие сократить негативные последствия этих потрясений. Страны, переживающие затяжной кризис, особо уязвимы, поскольку их институты и системы управления хрупки. Стратегии, политика и программы развития и гуманитарной помощи должны учитывать, сокращать и лучше регулировать различные и взаимосвязанные риски, все чаще угрожающие средствам к существованию, на которые полагаются люди, чтобы помогать этим людям адаптироваться и легче преодолевать, смягчать и парировать неожиданные угрозы и потрясения. Стратегии адаптации к последствиям изменения климата и их преодоления, а также выработка способности бороться с болезнями растений и животных, в частности трансграничными болезнями, являются важными элементами общего вызова.

7) Укрепление механизмов управления, связанных с удовлетворением потребностей в продовольствии, системами сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства на национальном, региональном и мировом уровнях

57. Отвечать на вызовы развития сложно, поскольку оно охватывает множество секторов, широкий круг заинтересованных сторон и должно учитывать многопрофильные и трансграничные аспекты, такие как управление водными ресурсами и водосборными бассейнами, а также ресурсами голубой экономики в морях. Кроме того, глобализация требует, чтобы существующие дисбалансы, такие как отсутствие продовольственной безопасности, крайне неблагоприятные экологические явления, устойчивое распоряжение общими природными ресурсами, в том числе идущей на ирригацию водой, трансграничными водосборными бассейнами и океанскими ресурсами, устранялись согласованным путем – эффективно и честно. К тому же предоставление достаточных государственных средств, в том числе услуг, информации, знаний и инноваций, политического консультирования с фактами в руках, нормативно-правовых баз, кодексов поведения, заключение соглашений о совместных действиях и т.п. на местном, национальном и глобальном уровнях чрезвычайно важны для развития. Поэтому нужны транспарентные, обеспечивающие подотчетность и честность и стимулирующие существенное участие всех заинтересованных сторон, особенно тех, кто слабее в плане социальной и/или политической представленности, более сильные и более эффективные местные, национальные и глобальные механизмы управления.

Е. Стратегические цели ФАО

58. Эти вызовы, дополненные другими элементами, такими как соответствующие ЦРДТ, другими широкими мандатами, утвержденными руководящими органами ООН, международными соглашениями, относящимися к сфере деятельности ФАО, и сравнительными преимуществами ФАО, рассматриваемыми в увязке с преимуществами других организаций, обладающих мандатами в области сельского хозяйства и развития сельских районов, будут учтены при определении будущих стратегических целей Организации. При выборе и характеристике стратегических целей будут также учитываться региональные особенности и приоритеты, определенные региональными конференциями. Эти стратегические цели будут отражены в проекте пересмотренной Стратегической рамочной программы, подлежащей рассмотрению Советом на его 144-й сессии в июне 2012 года.

Ф. Путь к достижению планов действий ФАО

59. После рассмотрения Советом в июне 2012 года новые стратегические цели будут обсуждены в интерактивной форме в рамках процесса стратегического анализа, который будет охватывать материалы, получаемые от всех, кто сотрудничает с ФАО во всем мире, и оценку со стороны группы внешних экспертов, с целью сформулировать пересмотренную Стратегическую рамочную программу, подлежащую утверждению на 145-й сессии Совета в ноябре 2012 года. Это будет включать также проект будущих планов действий и программ для Организации, которые будут учитывать технические особенности и приоритеты, определенные техническими комитетами.

Г. Ожидаемые указания

60. Технические комитеты играют важнейшую роль в постановке основных задач на будущее и предоставлении материалов для разработки новых планов действий, давая указания относительно технических приоритетов, подлежащих учету в работе Организации.

61. Соответственно, Комитету по проблемам сырьевых товаров предлагается:

- a) провести консультации относительно того, насколько главные вызовы, о которых идет речь в настоящем документе, соответствуют техническим приоритетам, относящимся к его мандату, с учетом концепции и целей ФАО и крупнейших мировых тенденций; и
- b) выдвинуть предложения, отражающие технические особенности, которые следует включить в каждый из указанных главных вызовов и которые следует принимать во внимание при разработке будущих планов действий ФАО.

ПРИЛОЖЕНИЕ Ориентировочная дорожная карта важнейших документов по планированию и пунктов повестки дня для заседаний руководящих органов - 2012-2013 годы

Дата	Заседание руководящего органа	Документ
2012 год		
12-16 марта	31-я сессия Региональной конференции для Азии и Тихого океана	Направления первоочередных действий в регионе в 2012-2013 годах и 2014-2017 годах Вопросы децентрализации Мировые тенденции и будущие вызовы в работе Организации
26-30 марта	32-я сессия Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна	
17-20 апреля	28-я сессия Региональной конференции для Европы	
23-27 апреля	27-я сессия Региональной конференции для Африки	
Уточняется	31-я сессия Региональной конференции для Ближнего Востока	
7 мая	Совместное заседание 110-й сессии Комитета по программе и 143-й сессии Финансового комитета	План неотложных действий – ежегодный доклад по ПНД за 2011 год и указания на 2012 год
7-11 мая	143-я сессия Финансового комитета	
21-25 мая	23-я сессия Комитета сельскому хозяйству	Мировые тенденции и будущие вызовы в работе Организации
28-30 мая	69-я сессия Комитета по проблемам сырьевых товаров	
31 мая 1 июня	Совместное заседание 111-й сессии Комитета по программе и 144-й сессии Финансового комитета	Доклад об осуществлении программы на 2010-2011 годы Структура и функционирование децентрализованных отделений Дополнительные коррективы к Программе работы и бюджету на 2012-2013 год Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы
11-15 июня	144-я сессия Совета	Доклад об осуществлении программы на 2010-2011 годы План неотложных действий – ежегодный доклад по ПНД за 2011 год и указания на 2012 год Структура и функционирование децентрализованных отделений

Дата	Заседание руководящего органа	Документ
		Дополнительные коррективы к Программе работы и бюджету на 2012-2013 год Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы
9-13 июля 24-28 сентября 15-20 октября	30-я сессия Комитета по рыбному хозяйству 21-я сессия Комитета по лесному хозяйству 38-я сессия Комитета по всемирной продовольственной безопасности	Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы Мировые тенденции и будущие вызовы в работе Организации
8-12 октября 26-30 ноября	Совместное заседание 112-й сессии Комитета по программе и 145-й сессии Финансового комитета 145-я сессия Совета	Проект пересмотренной Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана на 2014-2017 годы
2013 год		
18-22 марта 22-26 апреля 15-22 июня	113-я сессия Комитета по программе и 146-я сессия Финансового комитета 146-я сессия Совета 38-я сессия Конференции	Пересмотренная Стратегическая рамочная программа на 2010-2019 годы Среднесрочный план на 2014-2017 годы/Программа работы и бюджет на 2014-2015 год