



## I. 背景

1. 近东是全球最干旱的区域之一，许多国家水资源短缺，土质恶化，粮食生产受到影响。该区域还容易受极端气候事件影响，使自然资源进一步退化。人口出生率高，而经济增长不足，导致农村和城市就业率下降，贫困和粮食不安全问题增多。
2. 作为粮食净进口区域，该区域易受粮价波动的影响。有些国家处于社会和政治转型期，时有内乱发生，社会局势紧张，这也对农业发展和粮食安全造成了威胁。传统农业在很多国家占主导地位，但与农业和粮食安全有关的机构通常效率低下。

## II. 研讨会的目标

3. 该研讨会是由粮农组织近东区域办事处和粮安委秘书处共同组织的，其目的是跟进在去年5月举行的粮农组织近东区域会议第三十一届会议上提出的建议，该建议要求确定近东区域的粮食安全和营养问题优先重点，并提交给即将举行的粮安委会议。
4. 本届研讨会借鉴了于2011年10月3-4日在开罗举行的第一届粮食安全和营养问题区域多方利益相关者研讨会的经验<sup>1</sup>，其主要目标是加强有关选定粮食安全和营养问题的区域和全球对话之间的联系。
5. 小组成员和与会者由代表13个国家政府、联合国机构、区域组织、区域财政机构、农业研究机构、大学、非政府组织、民间社会及私营部门和媒体的广泛利益相关者组成。
6. 围绕“近东区域社会和政治转型期内的区域粮食安全优先重点”进行发言和开展一般性讨论后，举行了三场政策问题圆桌讨论会。圆桌讨论会1讨论了“社会保障与粮食安全”问题，圆桌讨论会2则讨论了“气候变化与粮食安全”问题。“解决粮食损耗和浪费、价值链及涉农产业问题”是圆桌讨论会3的主题。圆桌讨论会1和2的发言内容涉及由粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组编写的两份报告<sup>2</sup>。
7. 与会者参与了互动对话，以期明确各项选定区域主题所涉及的主要粮食安全挑战，并讨论了如何促进政策趋同性和一致性，以及如何在区域和国家两级的行动者中开展联合行动，以应对此类挑战。
8. 有关利益相关者审议结果的详细报告将提交近东区域会议第三十二届会议。下文第三部分简要归纳了讨论过程中重点推荐的政策行动。

---

<sup>1</sup> CFS/2011/Inf.19

<sup>2</sup> 《粮食安全和气候变化》和《为实现粮食安全提供社会保障》，见<http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/en/>

### III. 与粮安委相关的重点推荐政策行动摘要

#### A. 近东区域社会和政治转型期内的区域粮食安全优先重点

9. 建立一个永久性的粮食安全和营养问题近东多方利益相关者论坛，为开展政策对话、交流经验和最佳做法，以及汇总有关粮安委和该区域所确定问题的回应提供一个开放的平台；
10. 在区域和国家一级实施《土地、渔业和森林权属负责任治理自愿准则》，支持各国加强对自然资源，特别是土地和水的良好管理；
11. 促进农业投资，特别重视小规模生产者，将其作为改善近东区域粮食安全和营养状况的驱动力。为此，可于 2013 年举行一次区域农业投资会议；
12. 提升国家和区域两级的能力，确保提供关于粮食安全指标的可靠数据和信息，以便做出基于实证的决策；
13. 深入分析社会和政治转型对粮食安全和营养的短期、中期及长期影响，尤其是对涉及转型问题的国家的影响，并做出适当的政策反应；
14. 加强能力开发工作，促进青少年就业，并特别关注青年妇女的赋权问题。

#### B. 社会保护与粮食安全

15. 开展宣传活动，促进采纳和实施粮安委高级别专家组报告中提出的有关改善该区域粮食安全和营养状况的各项社会保障建议，尤其是与国家一级行动有关的建议，并对相关情况进行监测；
16. 在国家一级开展针对当地传统社会保障做法和机制的深入分析，如社区救助团体、农业社区和其他各类促进社会团结性的做法，以便为社会保障政策及计划提供相关信息并予以补充；
17. 促进知识交流和协调，以及对社会保护方面的良好做法的传播，提高各国政府、私营部门和非政府组织的相关认识，以便采纳并支持此类做法；可向粮安委全体会议及闭会期间会议介绍相关的成功案例，如埃及粮食银行的经验；
18. 对制定和落实社会保护框架方面的国家能力进行评估并予以加强，以便结合私营部门、民间社会、慈善组织、当地社区及非政府组织等各方利益相关者的努力；
19. 建立适当的国家法律框架，确保透明度，以促进私营部门加入社会保障方面的伙伴关系；
20. 开展案例研究，评估巴勒斯坦被占领土的粮食安全状况，尤其是对土地及其他自然资源的获取情况，设计出适当的社会保护体系，以便应对此类问题。

### C. 气候变化与粮食安全

21. 开展宣传活动，促进采纳和实施粮安委高级别专家组报告中提出的有关该区域粮食安全和气候变化问题的各项建议，尤其是与国家一级行动有关的建议，并对相关情况进行监测；
22. 设立适应区域情况的农业基金，支持各国制定气候适应和减缓战略、政策和计划，包括预警系统、风险管理和认识提高，并吸引农民、私营部门、粮农组织和其他国际组织等不同利益相关者的参与；
23. 提高各利益相关者收集有关气候变化参数及其对区域粮食安全、营养和农业所造成影响方面的数据的能力，并加强其对此类信息的共享；
24. 在易受害情况评估、监测和适应措施方面，提高区域和国家两级的能力；
25. 在区域和国家两级提供技术援助，以便采取适宜的方式和技术，进行完善、高效的自然资源管理，并特别关注土地和水的问题。

### D. 粮食损耗和浪费、价值链及涉农产业的问题

26. 应对粮食损失和浪费问题，将其作为区域粮食安全战略和国家政策及战略的一部分；
27. 组织一次多方利益者磋商论坛，集中关注粮食损耗和浪费问题，以便在现有知识的基础上完善并加强各项建议内容；
28. 帮助各国政府制定并加强针对所有食物链参与者的推广、教育、认识培养和宣传计划，并加强能力建设，完善价值链、增值和质量安全系统，以便根据可得信息，减少粮食损耗，并改进粮食消费习惯，从而减少粮食浪费；
29. 针对粮食价值链各环节的粮食损耗情况，采用并推广旨在收集、整合及完善相关统计资料和信息的方法程序；
30. 对有助于减少价值链中粮食损耗情况并且经济有效的各项技术和方法进行汇总、编制和传播；
31. 支持各国政府与私营部门开展密切合作，共同制定各项旨在促进对收获后做法和增值工作的投资的政策，包括为减少粮食损耗和浪费制定激励措施；
32. 在区域和国家两级提供支持，以便制定各项措施和规定，减少收获后损失及储存过程中的损失，并实施关于商业食品加工和涉农产业的行为守则，以改善食品质量，并减少粮食浪费。