

2012 年 9 月



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

# 计划委员会

## 第一一二届会议

2012 年 11 月 5—9 日，罗马

### 对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价

### 管理层回应

1. 粮农组织管理层欢迎“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”所得出的评价结果和建议。这份评价报告全面、及时，所提出的主要建议和粮农组织战略进程相一致。
2. 管理层高兴地注意到，评价报告肯定了粮农组织在林业方面所发挥的全球重要领导作用。管理层同意评价报告中所确定的支持粮农组织在全球林业议程中发挥影响作用的四个因素：
  - 粮农组织的森林治理进程，包括林业委员会和各区域林业委员会
  - 粮农组织所提供的全球森林资源评估和其他信息服务
  - 粮农组织所拥有的林业及其他相关领域的技术能力和专业知识
  - 粮农组织在各区域和各国家的工作活动
3. 管理层同意，林业过去在实现粮农组织各成员国全球目标过程中所起的作用未得到充分发挥或认识。如果评价报告所建议的行动措施得以实施，将为重振粮农组织林业工作并增强林业对实现粮农组织目标的贡献提供一个契机。
4. 管理层同意，粮农组织在林业领域的主要比较优势在于，其拥有能够综合应对资源利用间相互影响这一许多国家都面临的跨部门挑战和机遇问题的专业知

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

识和能力。管理层也接受评价提出的“粮农组织潜在比较优势在跨领域或跨部门工作中并没有得到充分实现”的主要结论。为了成为一个更有效率的组织，粮农组织需要加强横向（跨学科、跨部门）和纵向（各国代表处、次区域、区域和总部之间）的协同合作。

5. 评价工作同时给成员国和管理层提出了挑战，要继续致力于把林业与粮农组织的核心工作全面相结合。此建议能够在正在进行的粮农组织《战略框架》审议过程中得到最有效的落实，在解决跨领域问题方面也为提升森林和树木直接和间接促进实现粮农组织及其成员国的全球目标提供了契机。如果没有更综合性的、跨部门的方法来开发利用、管理和保护自然资源，包括森林和农业用地，森林可持续管理在全球层面上将无法实现，这一点已经为国际林业界广泛接受。管理层接受评价所提出与此项结论有关的九项建议中的五项建议。

6. 评价提出的更具挑战性的建议之一是“按照自身比较优势和领导机构的指导意见，对粮农组织的计划领域进行优先顺序。”管理层接受此项建议并指出，持续不断地审查项目的优先顺序是包括林业委员会和各区域林业委员会在内的领导机构的主要任务之一。在即将举行的林业委员会两届会议期间，管理层将重点关注此项重要工作。

7. 值得注意的是，有一个固有的难题摆在了管理层面前，既要寻求落实此项建议以找出优先级较低的计划领域，同时又要保持和提高粮农组织更综合的、跨领域开展工作的能力。如果某一个计划领域遗漏了或不再得到重视，那么粮农组织确保该计划领域能够在综合的、多学科的可持续发展途径中得到有效体现的能力，以及及时有效地应对未来挑战的能力都会被弱化。在确定优先事项的评估选择中，需要认真分析和谨慎平衡取舍以确保任何旨在提高关注重点的变化，都不会过于影响到跨领域工作中潜在的重要领域。

8. 评价提出的另外一个主要建议是，粮农组织要“采取更积极主动的态度在全球林业体系中发挥其作用和职责。”评价报告还特别着重强调了“森林伙伴关系”的作用，这是一个由14个在林业各领域拥有各自职能的国际组织组成的机构。粮农组织担任“森林伙伴关系”主席，是因其拥有林业各领域广泛授权而能发挥公认的独特作用。管理层同意，粮农组织能够加强对“森林伙伴关系”的领导作用，以提高“森林伙伴关系”的全球影响力。尽管管理层原则上同意此建议，但有一点必须要注意，“国际林业体系”包括了很多像粮农组织这样由各自成员管理的重要参与者。这不是一个可以简单落实的建议，因为这不仅取决于粮农组织，还取决于职能、愿望以及其它各组织的优先重点。尽管存在这些限制，管理层还是提出了若干能够采取的具体行动措施，朝这个方向努力。

9. 管理层非常赞同本评价中提到的关于改善和加强沟通交流的建议，并以近期一些成功的倡议活动（包括为2011国际森林年所做的沟通交流活动）为基础，又策划了一些这方面的行动。

10. 评价报告对粮农组织提出的最后一个主要建议是，“要加强完善组织间有关林业知识和专门技术交流的方式，”包括总部和各权力下放办事处。粮农组织强项和比较优势之一就是强有力的权力下放实地项目，也包括在次区域和区域办事处以及区域林业委员会都配备了林业官员。粮农组织将致力于进一步加强其在各区域的参与度，并且林业部也将完全参与到规划和实施这方面预期出现的重要变革中。

11. 下面的“管理层回应矩阵”将标识出针对每一项建议所要采取的行动措施，以及每一项建议所对应的负责单位和时间表。有一些行动涉及到资源影响，将需要通过相应的领导机构来加以解决。

“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”管理层回应					日期
评价建议 <sup>1</sup>	管理层回应  接受，部分接受或不接受， 以及对建议的评论意见	管理层计划			
		将要采取的行动措施	负责单位	时间范围	是否需要增资 (是或否)
总体建议 1：基于在土地和其它自然资源部门方面所拥有的专业技术和所积累知识的比较优势，粮农组织应探索综合应对森林和森林外树木问题的途径，以实现粮农组织及其成员的三大全球目标。					
建议 1.1：全面评估粮农组织在林业方面的工作成果如何能并确实促进粮农组织及其成员三大全球目标的实现。应借助这些工作成果为粮农组织就如何能最好地利用其比较优势，使森林在实现全球目标方面发挥更大的作用制定一个整体的战略行动计划。	接受	1. 利用审查粮农组织《战略框架》的进程，来规划粮农组织林业工作如何能最有效地促进粮食安全、营养和减贫。制定激励措施来鼓励跨领域工作，同时在新的《战略框架》下实施问责制。  2. 与相关内部和外部合作伙伴合作，组织关于“森林促进粮食安全”的国际会议，包括在 2013 年世界粮食安全委员会上讨论森林和农场树木对粮食安全和营养的贡献。  3. 确保有足够的资金用于推出新的“森林和农场基金”。  4. 在国家森林评估和监测进程中，增加粮食安全、生计、就业、性别以及对农村发展贡献方面的社会和经济指标。	林业部与经社部、农业及消费者保护部、自然资源管理及环境部、渔业及水产养殖部、技术合作部、权利下放办事处、副总干事（知识）以及战略、规划及资源管理办公室合作。  林业部与经社部、技术合作部、农业及消费者保护部、自然资源管理及环境部以及其他机构和“森林伙伴关系”成员。  林业部、技术合作部  林业部、经社部、粮安委	2013 年 2 月          2013 年 5 月至 10 月          2013 年 1 月    2013 年 12 月	否          35 万美元的预算外资源          预算外资源 (1 千万美元/年)  预算外资源

<sup>1</sup> 完整报告的第 395—407 段包含有关各项建议的更多详情。

“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”管理层回应					日期
评价建议 <sup>1</sup>	管理层回应 接受，部分接受或不接受， 以及对建议的评论意见	管理层计划			
		将要采取的行动措施	负责单位	时间范围	是否需要增资 (是或否)
<b>建议 1.2:</b> 为粮农组织各法定/咨询机构之间更好和更有效的开展交流与合作奠定基础，这将有利于确定战略优先重点。	接受	1. 加强区域林业委员会与林业委员会、及区域会议之间的联系。	林业部与权力下放办事处及相关单位合作。	立刻	否
		2. 在区域林业委员会的相关专题工作组和总部的对应单位之间建立协调机制。	林业部与权力下放办事处及相关单位合作。	2013 年 12 月	10 万美元/两年度
		3. 改革和更新技术法定机构的任务和工作程序，如有可能，也包括纸张和木材制品咨询委员会、国际杨树委员会和山区合作伙伴关系。	林业部、法律办公室	2014 年 12 月	否
		4. 更积极地协调负责自然资源管理的各法定机构之间的议程，加强林委、农委和粮安委之间的联系。	副总干事（知识），战略、规划及资源管理办公室及相关单位	2014 年 12 月	否
<b>建议 1.3:</b> 基于粮农组织自身的比较优势和治理部门的指导意见，优先考虑粮农组织的计划领域。这就要求明确下列议题/活动：(1) 粮农组织扮演唯一的，或是领导的角色；(2) 粮农组织将积极地与合作伙伴开展合作；以及(3) 粮农组织不是积极参与者但主要是作为知识的传播者和促进者。	接受	1. 开展对粮农组织林业工作的战略分析，评估工作范围并确定粮农组织在哪些方面具有明显比较优势。在那些有可行替代供应来源的领域，粮农组织应减弱其作用并增加与合作伙伴的协作，和/或作为知识的传播者和促进者。在粮农组织认为更适合发挥知识传播作用的工作领域，应与合作伙伴建立双边和多边协议。	林业部，权力下放办事处，以及针对重要跨领域议题得到来自权力下放支持办公室及各知识支持部门的协助。	到 2013 年底，就会有“森林合作伙伴关系”投入所带来的效益，也会认识到本条建议与第 1.4 条建议相互依赖所带来的好处。	否

“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”管理层回应					日期
评价建议 <sup>1</sup>	管理层回应 接受, 部分接受或不接受, 以及对建议的评论意见	管理层计划			
		将要采取的行动措施	负责单位	时间范围	是否需要增资 (是或否)
		2. 制定资源调集战略, 并和上述确定的优先领域紧密相联, 旨在实地活动当中更具针对性和减少分散性。	林业部, 技术合作部, 战略、规划及资源管理办公室	2013 年 12 月	否
<b>建议 1.4:</b> 为每个区域制定一个关于如何提高粮农组织参与区域或次区域林业价值的战略。这一战略应特别反映出针对各区域普遍面临的森林和其它土地利用方面的挑战和机遇, 粮农组织要如何与现有的区域政策进程、各组织和其它战略合作伙伴开展合作。这个过程中, 可以借助现有的国别规划框架的进展情况来确定区域问题和优先重点。	接受	1. 在审核粮农组织林业战略和优先重点过程中, 区域和权力下放办事处也要全面参与其中。这将根据国家规划框架中确定的优先事项加强国家层面的工作, 同时也包括与区域林业委员会和区域会议协商, 来确保林业充分整合到总体的区域优先重点和计划中。确保所有这些能够在国别规划框架中得到充分反映, 并邀请国家林业行政管理部门参与“国别规划框架”的制定。必须遵循国际金融机构起草同类“国别规划框架”的流程。	权力下放支持办公室、权力下放办事处、林业部、林业部-实用技术网络	2012 年 12 月 至 2013 年 12 月	否
		2. 确保各种森林及森林相关的区域、次区域和国家进程有适当的后续行动。	权力下放办事处、林业部	2012 年 12 月	10 万美元/ 两年度
<b>建议 1.5:</b> 更有效地在内部以及向全球、区域和国家范围内的潜在投资者和其它相关利益者交流和传达粮农组织的林业远景、任务和战略优先重点。	接受	1. 主动着力于制度化优先重点的确立和战略方案的制定, 同时也要确保与关键部门充分合作以便在各个层面上解决跨部门的问题。	林业部以及得到副总干事(知识), 权力下放办事处, 交流、伙伴关系及宣传办公室, 知识交流、研究与推广办公室的支持。	持续进行中	粮农组织将寻求筹集自愿捐助和建立合作伙伴关系来促进交流活动。

“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”管理层回应					日期
评价建议 <sup>1</sup>	管理层回应 接受, 部分接受或不接受, 以及对建议的评论意见	管理层计划			
		将要采取的行动措施	负责单位	时间范围	是否需要增资 (是或否)
		2. 为粮农组织的林业工作制定并实施沟通交流战略, 优化各项行动; 支持各国和区域开展的交流活动, 同时加强林业工作在媒体上的宣传。 3. 启动信息宣传和推出新产品来吸引目标受众, 强调森林在实现重大发展性和制度性目标上的贡献。 4. 支持区域森林交流网络, 以及支持各个国家和地区开展的各项交流活动。 5. 与“森林合作伙伴关系”的合作伙伴一起积极参与到各种国际论坛有关促进林业议程的工作中来, 包括通过各项协调沟通活动。	林业部, 权力下放办事处, 交流、伙伴关系及宣传办公室, 知识交流、研究与推广办公室 林业部以及得到副总干事(知识), 权力下放办事处, 交流、伙伴关系及宣传办公室, 知识交流、研究与推广办公室的支持。 权力下放办事处, 林业部, 交流、伙伴关系及宣传办公室, 知识交流、研究与推广办公室 林业部、“森林合作伙伴关系”成员	2012 年 10 月完成战略准备; 持续实施 持续进行中 持续进行中 持续进行中	
<b>总体建议 2:</b> 粮农组织应采取更积极措施, 发挥其在全球林业体系中的作用和职责, 并与战略合作伙伴一起, 开展政策对话和分析工作, 以应对全球森林相关问题; 还应将与森林相关的各分散实体和进程进行整合, 特别是要利用粮农组织作为一个全球性综合组织所具有的比较优势: 强大的召集力、和成员国维持长期合作关系以及和东道国政府的合作关系。					
<b>建议 2.1:</b> 与选定的森林合作伙伴关系成员、其它主要资源合作伙伴共同努力, 重新定义粮农组织作为一个全球性技术机构的领导角色, 与合作伙伴一	<b>部分接受</b> 粮农组织应采取措施, 全面执行其任务, 并积极应对新出现的挑战。但必须要有这样一个概念, 那就是粮农组	1. 林委会议将会包括(从第 21 届林委会议开始)一个关于森林合作伙伴关系的具体议程项目, 旨在从各国得到指导意见, 并提请理事会和大会的关注。	林业部、权力下放办事处	立刻	否

“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”管理层回应					日期
评价建议 <sup>1</sup>	管理层回应 接受, 部分接受或不接受, 以及对建议的评论意见	管理层计划			
		将要采取的行动措施	负责单位	时间范围	是否需要增资 (是或否)
起, 在土地和其他自然资源部门间, 采用统筹兼顾的方法, 能够应对林业领域的各种挑战及机遇。	织和国际林业体系中的其他成员一样(包括“森林合作伙伴关系”的每一个成员), 也是一个以成员为主导的组织。自 1992 年里约会议以来, 这个组织变得更加多样化, 这个体系变得更加复杂化, 同时, 联合国各成员国也为一些新的实体赋予了新的角色和责任。重新定义粮农组织的召集人角色, 最终取决于其各成员的指示要求。	2. 与各权力下放办事处和区域林业委员会办公室进行合作, 未来会议的议程将包括对粮农组织及其各法定机构在各区域中所发挥的作用开展讨论。讨论结果将会得到区域会议和林委的关注。	林业部, 交流、伙伴关系及宣传办公室	2014 年 6 月	否
		3. 粮农组织作为森林合作伙伴关系的主席, 将会在“森林合作伙伴关系”内实施战略思考过程, 以进一步加强协调。同时将建立一个咨询小组来给担任“森林合作伙伴关系”主席的粮农组织提供战略性指导意见。	林业部, 交流、伙伴关系及宣传办公室	2013 年 12 月	10 万美元/两年度用于建立“森林合作伙伴关系”咨询小组
		4. 粮农组织将和相关的政府间组织、国际非政府组织以及民间团体组织一起开展工作, 加强林业问题的协调, 并和各利益相关者以及各重要团体计划形成一个更强的森林合作伙伴关系。	林业部, 交流、伙伴关系及宣传办公室, 权力下放办事处	2013 年 12 月	否
<b>建议 2.2:</b> 重新评估粮农组织在 REDD+ 中的作用(减少毁林和森林退化所致排放量机制, 如通过参与《联合国气候变化框架公约》、联合国森林减排方	<b>接受</b>	1. 进一步加强和提高粮农组织给各国在 REDD+ 机制准备和实施方面所提供的支持及效率, 并提高各权力下放办事处在该领域的能力。利用粮农组织在该领域的比较优势, 继	林业部, 自然资源管理及环境部, 权力下放办事处, 知识交流、研究与推广办公室, 交流、伙伴关系及宣传办公室, 技术合作部	立刻至 2013 年 12 月	第 1 点和第 2 点需要预算外资源



“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”管理层回应					日期
评价建议 <sup>1</sup>	管理层回应 接受, 部分接受或不接受, 以及对建议的评论意见	管理层计划			
		将要采取的行动措施	负责单位	时间范围	是否需要增资 (是或否)
案 (UN-REDD)、森林碳伙伴基金以及其它 REDD+相关的团体和活动), 以确保粮农组织应用其广泛的森林可持续管理方面的专业技术和知识, 有效和高效地为各成员国努力准备和实施 REDD+机制提供支持。		续加强各国应对森林监测的能力和《联合国气候变化框架公约》的“监测、报告、核实”要求, 同时利用粮农组织在森林治理和森林可持续管理方面广泛的专业知识, 使各国朝着实现 REDD+机制的方向迈进。	林业部、权力下放办事处, 知识交流、研究与推广办公室	2014 年 6 月	
		2. 在森林监测中, 促进使用咨询性工具和辅助性材料, 向各国家和地区森林监测进程提供指导。开发利用森林可持续管理工具包, 以更好地展示粮农组织在这方面的专业知识并有效地在各国宣传其应用。	林业部, 自然资源管理及环境部, 交流、伙伴关系及宣传办公室	2013 年 12 月	
		3. 加强粮农组织在关于全球气候变化与森林对话方面的参与度, 特别是要通过加强参与联合国森林减排方案 (UN-REDD) 的项目, 同时加强与“森林碳伙伴基金”的紧密合作, 更具包容性地支持各利益相关者和各成员国的参与。确保粮农组织在“REDD+相关方面广泛的专业技能和知识能够在经过修订的、2013 年即将准备实施的“减少毁林			

[illegible]

“对粮农组织在林业领域作用和工作的战略评价”管理层回应					日期
评价建议 <sup>1</sup>	管理层回应 接受，部分接受或不接受， 以及对建议的评论意见	管理层计划			
		将要采取的行动措施	负责单位	时间范围	是否需要增资 (是或否)
		具体合作发挥协同作用和提供建议。加强粮农组织和国际金融机构所开展工作与本组织实地项目资助之间的联系，特别是与“技术合作计划”资助之间的联系。利用投资项目实现完善最佳实践的目标。			
<b>建议 3.2:</b> 在次区域办事处、区域办事处、以及有选择的一些优先国家加强林业领域的专业水平，以提供技术和业务支持，同时促进信息的双向流动，加强协调性。	接受	1. 确保林业部充分参与到实施一个得到加强的、并更灵活的权力下放办事处网络交流中。评估并重新配置所需要的林业专门技能，以便更有效地满足各成员需求。利用准专业官员、借调人员、初级专业人员、以及发展中国家更多的参与，加强各权力下放办事处的林业职能。	权力下放支持办公室，副干事（运作），权力下放办事处，林业部，战略、规划及资源管理办公室	2013 年 12 月及持续进行中	否
		2. 加强林业功能性技术网络、区域林业委员会和林业委员会之间的联系，包括通过共同参与重要活动。	林业部—实用技术网络、林业部、权利下放办事处	2012 年 12 月	否