

- 2) 赞同本文件第 17 段中的建议，这些建议涉及确定如何加强方法和工具协调一致、使粮食安全和营养行动绘图与粮食安全和营养信息系统更好地相结合的办法；
- 3) 鼓励制定有时限的工作计划，明确产出和资源要求，以便：
 - a) 制定一套有关粮食安全和营养行动绘图的共同变量、标准和数据交换议定书并就其达成一致；
 - b) 通过已从事行动绘图的那些组织促进其应用；
 - c) 继续加强各部门粮食安全和营养行动绘图及伙伴在所有层面（全球、区域、国家、地方层面）执行的行动绘图系统的合作和协调；
- 4) 鼓励设在罗马的各机构与主要伙伴和扩大的工作组合作，根据资源提供情况酌情帮助制定和实施上述工作计划。

I. 背景

1. 由于政治上重新关注粮食安全和营养，对于采用更加全面和系统办法了解正在开展哪些行动以改善粮食安全和营养的必要性的关注也有增加。为了支持世界粮食安全委员会（粮安委）利益相关者实施该项要求，在 2010 年向粮安委第三十六届会议提交了一项建议，概述国家拥有“绘图”机制的制定和实施计划（粮安委：2010/3）。在此情况下，绘图工作系指描述支持实现粮食安全和营养目标的各项行动（政策、计划、战略、规划和项目），并描绘这些行动与国内和捐助方资源、各实施机构以及受益人群之间的联系（CFS:2011/7）。

2. 粮食安全和营养行动绘图的总体目标是，就如何最佳设计国家和区域政策、战略和计划，向哪些方面分配资源以实现粮食安全和营养目标，使国家政府和其他用户增强能力。这应当使国家政府及其发展伙伴能够更好地了解现有资源如何使用及哪些领域最需要进一步支持。

3. 为此，设立了粮安委粮食安全和营养行动绘图工作组，就制定和实施该项工作提出建议和指导意见。建议采取渐进的方法发展绘图工具，这涉及借鉴现有工具和方法及国家经验。提供了以下产出：

- a) 审议现有行动绘图系统（2011 年）
- b) 举行技术研讨会讨论行动绘图意义何在，确定主要成分
- c) 向粮安委第三十七届会议（2011 年）介绍成果
- d) 在 2012 年粮农组织区域会议上分享成果和行动绘图经验

- e) 举行技术磋商会讨论行动绘图系统内的协调一致及加强与国家信息系统的联系（2012年）。

主要产出的要点如下。

4. 关于《绘制国家层面粮食安全行动图》的技术磋商研讨会于2011年5月23-25日在意大利罗马举行，出席该次会议的有：40位利益相关者和代表政府、民间社会组织/非政府组织、执行组织（公共和私营技术组织）及联合国和发展机构的专家（参见CFS:2011/7）。研讨会的总体目标是，进一步共同了解国家层面有关粮食安全和营养行动绘图的说明和目的，以及需要做什么才能实现。讨论了粮食安全和营养行动绘图系统的各个成分之后，提出了以下建议：

- a) 机构和监管 – 确保多方利益相关者参与粮食安全和营养工作，使其成为一项多部门学科，从而确保多方利益相关者参与国家层面粮食安全和营养行动绘图。这将需要与有效粮食安全和营养行动绘图决策过程建立密切联系，包括使各项行动与资源相联系，并使国家预算管理部门（规划/财政部门）和具有必要职权和能力协调跨部门问题的相关各部参与。
- b) 数据和信息管理 – 进一步审议现有行动绘图系统，目标明确，即在所有相关信息系统中努力使用共同语言及兼容并存。这将包括确定主要粮食安全和营养变量及就涉及粮食安全和营养信息定量和定性源的编码方案达成一致。
- c) 运作环境 – 能力、资源和用户 – 由于国家层面中通常已具备粮食安全和营养行动绘图工作的各项基本要素，因此需要征求高级别（政治）支持，以获取不同的数据源，开展绘图工作。能力建设方面的投资可大力推动粮食安全和营养行动绘图工作成为现有系统的一项常规职能，从而加强不同利益相关者的作用。

5. 向粮安委第三十七届会议介绍了该次技术研讨会的成果，粮安委赞同这些建议并进一步建议粮食安全和营养行动绘图过程作为涉及粮食和农业部门的国家信息系统的一个组成部分。粮安委还鼓励所有利益相关者通过多方利益相关者伙伴关系和努力实现所有层面现有各系统协调一致，促进这一进程。此外，粮安委还建议在2012年粮农组织各区域会议上分享和讨论这一主题。

6. 粮农组织各区域会议上认识到国家层面粮食安全和营养行动绘图系统的作用，有助于加强政府机构和其他发展角色的政策和计划的协调一致。还强调要着力摸清现有各系统之间的联系，而不是简单选择一个适用于所有情形的综合系统。

II. 粮食安全和营养行动绘图工作协调一致技术磋商研讨会 —2012年9月

7. 根据粮安委第三十七届会议的建议,2012年9月3日至5日在罗马举行了“粮食安全和营养行动绘图工作协调一致 – 与粮食安全和营养信息系统更好地相结合”这一技术研讨会。研讨会的目的是在粮食安全和营养行动绘图工作的框架内,促进主要利益相关者对技术层面和机构层面协调问题的讨论。研讨会会有以下两个具体目标:

目标 I: 与有关伙伴一起,在粮食安全和营养行动绘图系统之内和之间,找到改进对方法和手段的协调方式,包括国际标准的技术内容,以提高兼容程度,促进数据的交换和使用;

目标 II: 探讨粮食安全和营养行动绘图与其他同类信息系统协调问题,讨论与相关信息来源相结合/联系的机遇和挑战。使用了非洲之角的实例。

研讨会期间所讨论的问题概述如下。

8. **问题 1: 各系统的粮食安全和营养行动术语及编码/分类方案的协调一致。**需要阐明主要/核心行动绘图变量及其相关分类系统的定义。从而在现有各系统之间在技术层面协调一致方面取得进展,确保向国家层面利益相关者和决策者提供商定的核心信息。这些工作应当借助现有标准,例如“国际援助透明度倡议”范围内的标准,从而建立可行的全面粮食安全和营养行动绘图系统或网络系统。

9. **问题 2: 数据交换和数据所有权议定书。**为了确保适当数据管理和交换及确保数据提供方了解公开提供的内容,需要使数据拥有者知道议定书和最佳做法。此外,必须确定关于如何鼓励公众获取信息的议定书,以改进信息分享,更好地获取粮食安全信息,以利于决策。

10. **问题 3: 国家层面数据收集活动和方式方法的协调一致。**从长远来看,为了在国家层面减少工作重复,需要就数据收集工作中哪些部分应当/可以联合进行达成一致,鼓励共同了解数据收集的方式方法。

11. **问题 4: 解决行动绘图方面缺乏问责缺乏投资问题。**需要共同努力使行动绘图成为优先重点,根据状况和确定的需要及其相对成功率增强对各类粮食安全和营养干预活动进行监测的能力。这一进程可能需要主要利益相关者和现有协调机制参与,涉及人道主义和发展型分部门。人道主义事务协调办公室和联合国有关粮援/援助、营养、水等领域的人道主义机制,在审议可以及应当开展哪些工作来改进行动绘图和借助现有系统方面可发挥特别作用。

12. **问题 5: 通过行动绘图与国家信息系统相结合来提高透明度。**对现有系统的审议工作中,可以明显地看出,政府、捐助者和援助机构并非一直透明和愿意分享

其投资及其相对成功和/或失败率方面信息。这严重影响了行动绘图取得成功的机会，因为需要掌握全面信息才能适当使用这一工具。应当强调国家所有权和优先重视能力发展，以增强执行能力使粮食安全和营养行动绘图与其计划周期相结合。

13. 问题 6：更加注重长期粮食不安全和营养不良问题。对粮食安全和营养信息系统的投资用于分析或说明“状况”，特别是人道主义领域。该项信息分析主要为了向规划工作提供信息，以解决严重粮食不安全和营养不良问题。与此同时，对了解造成贫困、长期粮食不安全和营养不良的要素关注太少。需要加强粮食安全和营养信息系统专家之间的短期和长期互动。灾害风险减少及救灾与发展规划相联系等方面工作应当整合由救灾和发展规划这两类机构所提供的信息。使状况更加一致地与行动绘图和结果监测相联系，从而应当在各群体之间开展更为知情的讨论，促成更好地交流和更加协调的回应。

14. 问题 7：加强协调工作以处理粮食安全和营养信息系统工作分散化。减少“分散化”将需要加强方式方法、概念模型、文书、工具和指标的协调一致。协调一致将能够制定共同目标设定监测框架，有机会通过规模经营提高效益和效率。这应当有助于各个项目和经营者共同资助信息活动，使他们能够分配现有资源，光靠他们本身可能不够。

15. 在非洲之角，加强现有粮食安全和营养信息系统信息产出协调一致的一个具体领域是，利用有关严重粮食不安全和营养不良的汇总状况分析，如使用“粮食安全阶段综合分类系统”所产生的那些分析，并使其与有关行动绘图的其他产出及结果相联系。进行“粮食安全阶段综合分类系统”综合状况分析时说明拟议和/或过去的行动，这将使我们有机会审议特定区域干预活动的范围、互补性和适宜性。这一办法作为制定“响应分析”而开展的一项标准活动也是有益的。

研讨会的成果

16. 为期 3 天的研讨会重申粮食安全和营养行动绘图的重要性，赞扬去年粮安委行动绘图工作组所取得的进展。协调一致的研讨会的主要总体结论有：

- 大多数国家正通过各种单独的举措和系统进行发展行动绘图。结果，现有数据和信息往往零散、质量不一致、不易获取及不易进行系统间比较。此外，现有数据集往往缺乏有关具体发展行动如何有助于改善粮食安全和营养方面信息。研讨会还注意到，粮食安全和营养行动绘图工作没有很好地与更广泛的粮食安全和营养信息系统相结合。
- 还有很大余地更好地利用现有行动绘图数据、信息和系统。这将需要共同努力来：(i)以变量形式改善现有数据质量，这些变量体现出具体发展行动对粮食安全和营养的贡献；(ii)使粮食安全和营养数据及信息可在各系统中共享，

手段是确立和商定一组粮食安全和营养共同行动绘图变量、标准及数据交换的规则和议定书；(iii)通过这一工作领域及与已经参与这一工作领域的伙伴一道发展能力，在国家层面更广泛粮食安全和营养信息系统范围内实施和整合粮食安全和营养行动绘图工作。

17. 根据研讨会的讨论和结果，提出了以下建议。

- a) **粮安委行动绘图工作组应当制定有时限的工作计划，明确产出和资源要求，以便：**
 - i) 制定一套有关粮食安全和营养行动绘图的共同变量、标准和数据交换议定书并就其达成一致；
 - ii) 通过已从事行动绘图的那些组织促进其应用；
 - iii) 在现有粮食安全和营养系统范围内，继续加强各部门粮食安全和营养行动绘图及伙伴在所有层面（全球、区域、国家、地方层面）执行的行动绘图系统的合作和协调；
- b) **扩大粮安委行动绘图工作组成员范围**，包括来自参与该次研讨会或行动绘图工作的主要技术伙伴的成员，如“国际援助透明度倡议”、联合国开发计划署、区域战略分析和知识支持系统¹等伙伴。然后可以要求粮安委发挥对于旨在建立和保持粮食安全和营养行动绘图全球标准的进程予以促进这一职能。这将包括确定粮食安全和营养行动的标准和描述符；对主要数据元素予以定义和扩大；建立和加强实践社区；促进最佳做法；提供指导意见以支持国家层面粮食安全和营养行动绘图工作，包括能力发展；
- c) 在区域和国家层面**在正在执行的政策举措中优先重视粮食安全和营养行动绘图的协调**，如非洲农业综合发展计划和其他区域同类结构。通过集中资源提高我们共同努力的效益、效率和影响，预计会更加突出重点。主要成效是在知道“谁在做什么在哪里做”方面增加问责和透明，增强能力根据状况分析和干预活动的影响对行动进行审查。一项关键任务是制定战略和有关宣传计划，以促进非洲之角的粮食安全和营养行动绘图工作；
- d) **借助非洲之角现有协调机制**，这些机制可用于进行或加强行动绘图工作。非洲农业综合发展计划是促进行动绘图的主要工具，利用设在吉布提的政府间发展管理局秘书处和设在内罗毕的区域战略分析和知识支持系统作为主要

¹ 区域战略和知识支持系统是一个非洲网络，改网络旨在提供现有最高质量的分析、数据和工具，以利于基于证据的决策，提高农业对非洲发展所发挥作用的认识，填补知识空白，推进对话，促进与非洲发展新伙伴关系和非洲联盟的非洲农业综合发展计划议程及非洲区域其他农业发展倡议相关的基准和审查进程 <http://www.resakss.org>。

推动力量。为了加强人道主义伙伴与发展伙伴之间的协调，粮食安全和营养工作组（也设在内罗毕）利用“粮食安全阶段综合分类系统”帮助汇总状况分析。关于行动绘图的这两个利益相关者群体的共同目标可能有助于对以下方面进行迫切需要的着重关注：(1)增强现有（薄弱）国家监测系统；(2)更好地利用证据基础进行“响应分析” – 对于人道主义援助与（早期）恢复援助的必要性进行审议。