

2012年9月



世界粮食安全委员会

第三十九届会议

2012 年 10 月 15-20 日，意大利罗马

农产品市场信息系统的最新情况

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。



农产品市场信息系统第一年进度报告

2011 年 9 月 – 2012 年 10 月

引言

1. 今年 9 月，农产品市场信息系统启动届满一周年。该系统是一项 20 国集团倡议，旨在提高农产品市场的透明度，并促进应对国际粮价波动的政策行动协调一致。农产品市场信息系统于 2011 年 9 月 15-16 日在罗马的启动会议上正式启动，出席会议的有 20 国集团的农业代表，以及若干职责范围涵盖农业和粮食安全问题的国际组织的代表¹。本简介突出介绍过去一年所取得的主要进展。

2. 农产品市场信息系统运行第一年的主要挑战是实现农产品市场信息系统启动会议上讨论的各项成果，同时要建立一个体制框架，以供开展日常活动、决策进程和资源分配。这是一项艰巨的任务，特别是考虑到全球农产品市场持续波动，以及人们对农产品市场信息系统稳定世界粮价的能力期望很高。所以，农产品市场信息系统运行第一年的一大特点就是需要在多个方面同时取得进展。

3. 下文介绍了主要成果和活动。有关农产品市场信息系统秘书处第一年所开展活动和所取得成果的详细清单载于本报告附件中²。

农产品市场信息系统的成果

4. 农产品市场信息系统运行第一年所取得的第一项也是最重要的一项有形成果即：创立了农产品市场信息系统网站和基于网页的统计数据库。这是秘书处的一项核心活动，在此方面取得的进展是落实其他交付品的关键。

5. 2011 年 12 月，农产品市场信息系统网站 (www.amis-outlook.org) 投入运营。正是通过这一重要平台，农产品市场信息系统的各项活动和成果才得以公开发布。该网站分为四个板块：市场监测、分析、统计和能力建设。

¹ 农产品市场信息系统的参与国包括 20 国集团国家、西班牙以及 7 个受邀的非 20 国集团国家。20 国集团国家是指阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、中国、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、大韩民国、土耳其、联合王国、美利坚合众国以及欧洲联盟。7 个受邀国是因为其在农产品市场信息系统所涵盖商品的全球生产及贸易中占有较大比重而选定的，分别是埃及、哈萨克斯坦、尼日利亚、菲律宾、泰国、乌克兰和越南。

² 秘书处由下列国际组织和机构组成：粮农组织、国际粮食政策研究所、农发基金、经合组织、贸发会议、联合国高级别工作组、世界银行、粮食计划署和世贸组织。各国际组织为履行秘书处的职责而作出的贡献体现为每一组织各自的比较优势和专长。秘书处设于罗马的粮农组织总部，支持农产品市场信息系统论坛和信息组的所有职能。

6. 一个突出的重点是农产品市场信息系统的统计数据库的开发，该数据库为参与国提供农产品市场信息系统所涵盖商品（小麦、水稻、玉米、大豆）的供求统计数据。此项统计工具的开发需要建立一个复杂的结构。它为粮食市场信息组的联络人提供了与秘书处进行交流的渠道。截至 2012 年 9 月，在对各联络人所提供的数据进行详尽分析的基础上，粮农组织与各参与国展开了双边讨论，发现了国家数据域粮农组织数据之间的若干重大差异。就全部 23 个国家中的 16 个做了对比，农产品市场信息系统在对比过程中为这 16 个国家汇编了详细的供求平衡资料。从 2000 年开始对历史基准进行的评价工作奠定了一定基础，有利于农产品市场信息系统数据库进一步构建统一的平台。

7. 农产品市场信息系统的数据历史基准仍有待最终确定，与此同时，农产品市场信息系统的统计工具已构建完成，能够从不同来源提取和对比最新的数据。在此方面，通过与美国农业部商定的安排，已为所有农产品市场信息系统参与国建立起一个自动化的数据交换系统，可以从美国农业部的生产供应和分配数据库中提取最新信息（每月更新一次）。该系统有助于更新农产品市场信息系统数据库的进程，可用于把其他交换数据同新增的国家、国际数据库联系起来。

8. 尽管当前已取得一定进展，但农产品市场信息系统的统计板块仍需继续开展工作。应最终确定剩余 7 个国家的历史基准。接下来将开展预测工作，工作重心放在改进方法和统一方面。

9. 另一活动领域包括监测市场和政策指标，在第一年主要关注的是确定优先重点、评估信息的可获得性和需求，以及为农产品市场信息系统界定最有用的描述性分析指标。指标工作对于更好地监测全球市场状况将会非常关键，而且更为重要的是，将促使农产品市场信息系统有能力预测任何可能引发重大市场波动的突发性不利发展情况。为此，2011 年 12 月在罗马举行了一次会议，各国际组织和学术界的受邀专家在会上讨论并确定他们认为与农产品市场信息系统相关的一些指标，以便进行更多的深入分析。作为一项后续活动，在 2012 年 2 月的信息组第一次会议上提交了一份关于这些指标的初步报告。

10. 自 2 月会议以来，一直在努力进一步界定和开发一个系统，监测那些最具相关性的市场和政策指标，以便就今后可能对全球粮价及价格波动产生严重影响、以及可能预示潜在危机和反映危机可能的严重程度的发展情况提供预警。农产品市场信息系统秘书处的成员 5 月在巴黎召开了会议，决定了一套作为优先重点的发展情况指标，并就如何构建此类指标开展了技术性讨论。秘书处已编制了另一份更加全面的文件介绍这一拟议系统。该文件于 2012 年 9 月定稿，并已分发给信息组成员，供其在 2012 年 10 月的第二次会议上进行讨论。该文件着重指出了几个属于优先重点的发展领域。

a. **确定可表明市场风险的库存利用比临界值。**显而易见，有意义的分析对准确的库存利用统计数据的依赖程度不亚于其对根据不断变化的市场环境计算临界值的创新方法的依赖程度。为说明这一问题，秘书处在美国农业部的支持下，委托开展了一项关于库存利用比的初步研究，研究的第一份报告草案已于 2012 年 9 月编制完成。

- b. **政策措施。** 大量已确定的关键政策驱动因素都是在生物燃料政策、贸易（进出口措施）以及国内价格支持和股票持有方面。事实证明，在近期的几次危机中，这些政策变量的变动对市场结果有着重大影响。目前正在制定反映政策变化、以及某些情况下反映其潜在影响的指标，以便农产品市场信息系统秘书处能够更好地监测和评价各种发展情况。
- c. **能源与农产品价格指标。** 此外，在农产品市场信息系统秘书处的成员之一 – 国际农业发展基金的支持下，发起了一项研究，核查能源和农产品市场之间的价格关系，以期制定新的基于能源的指标。
- d. **期货市场。** 另一分析领域关注的是评估期货市场的发展情况。该项工作自 2012 年中期起开始引起人们的特别注意，当时全球市场状况开始恶化，导致某些商品的期货价格飙升。不直接参与期货市场的人常常很难了解这个市场。在资深市场专家的支持下，农产品市场信息系统秘书处确定了在期货市场中可用的、最具相关性的基准指标，如下文提到的《市场监测报告》就属于这种指标。
- e. **价格和价格波动。** 除了上文提到的期货市场指标，还有人建议农产品市场信息系统建立一个监测国际和国内价格变化并探测波动加剧情况的系统。为建立该系统，已确定了若干有用的现有价格序列。

11. 第三个领域的活动涉及农产品市场信息系统框架的能力建设。与该工作领域相关的活动特别关注在农产品市场信息系统启动会议上宣布的两个能力建设项目的筹备工作。这两个项目一个由日本政府支持，另一个由比尔与美琳达·盖茨基金会支持，都已获准实施。同时还建立了一个整体框架，即所谓“伞形”计划，将推动未来能力建设活动的制定和批准进程。此外，该“伞形”计划还将提供一个有效框架，可在未来几年整合农产品市场信息系统工作的所有相关项目。

12. 农产品市场信息系统最后一个领域的活动涉及市场状况报告的定期发布。预计该项工作将成为农产品市场信息系统未来最显著的成果之一。开展该项工作坚持了两项重要原则：第一，报告不应重复目前已有的任何其他信息产品；第二，产品应反映农产品市场信息系统收集的独特数据和信息³。基于该项工作，2012 年 8 月发布了第一版《市场监测报告》，附带大量技术图表，从整体上评估了世界市场发展的主要驱动因素。预计将定期发布该《监测报告》，并且其内容将随时间的推移有所扩展和改进。

农产品市场信息系统会议和对快速应对论坛的其他支持工作

13. 除上述产品和/或活动外，农产品市场信息系统秘书处还组织了两次全球粮食市场信息组会议和一次快速应对论坛会议。

³ 因此，从 2012 年 3 月起出版此类月度报告的初始计划推迟执行，直至秘书处确保任何农产品市场信息系统报告都将遵守这两项原则。然而，自 2012 年 6 月以来，市场的发展情况，特别是粮食价格的飞速上涨（很大程度上是由美国的干旱造成）使得更有必要让农产品市场信息系统定期提供此类信息。

14. 粮农组织于 2012 年 2 月主办了第一次信息组会议，农产品市场信息系统全体参与国都出席了会议。第二次信息组会议将于 2012 年 10 月在粮农组织举行，另外增加了一场为期一天的关注与私营部门对话的活动。应墨西哥政府邀请，快速应对论坛第一次会议于 2012 年 4 月在墨西哥城举行。这是一场重要会议，为各参与国提供了机会发起关于快速应对论坛职责范围的讨论。该讨论将有助于该论坛今后在市场状况恶劣的时期发挥作用，加强各参与国之间的协作。

15. 此外，秘书处推动了讨论并就 2012 年中期的世界市场状况为快速应对论坛各成员提供了分析支持，编制了关于短期全球粮食市场展望、价格飙升的驱动力以及快速应对论坛的潜在备选方案的技术背景资料。

农产品市场信息系统秘书处指导委员会

16. 执行任务和交付上述成果时，农产品市场信息系统的正确运作需要国际组织和该系统秘书处成员之间达成更多的正式安排，这一点变得越来越明显。因此需要建立一个农产品市场信息系统秘书处指导委员会，作为秘书处的管理或治理机构。认识到所有成员组织的贡献对于农产品市场信息系统继续成功运行并实现其目标的重要性，秘书处推动为指导委员会制定了《治理职权范围》，根据每个组织对农产品市场信息系统秘书处日常活动的参与程度，界定了秘书处各成员不同的任务和责任。该《职权范围》预计将于 2012 年 10 月 1 日在指导委员会第一次会议上获得通过，并将在不损害各个组织法律地位的前提下提高决策效率。

在不断变化的市场状况下建立农产品市场信息系统

17. 如果不考虑一些外部因素，就无法正确评估农产品市场信息系统的进步。很多意想不到的外部因素以某种方式影响了农产品市场信息系统的工作计划。最严重的是 2012 年 5 月突然开始发生的全球粮食市场动荡，当时美国的天气情况恶化，若干黑海区域国家怀疑玉米、大豆及小麦等农作物可能无法达到此前的预期产量。因此，粮食价格全面上扬，有些农作物的价格创下了新高，再一次引发了人们对粮食危机的恐慌。鉴于农产品市场信息系统作为一项 20 国集团倡议所具有的政治分量，全世界很快把注意力转移到农产品市场信息系统（甚至是在其存在之初）能做什么来稳定局面上。这也意味着秘书处必须回应日益增多的请求，在短时间内经常性地提供内容详尽的报告或分析。此类请求当中最近也是最重要的一项请求即：农产品市场信息系统主席和秘书处部分成员在 8 月底和整个 9 月应开展磋商，以评估最新的市场发展情况，并决定这种情况是否需要召开一次快速应对论坛会议。（上文提到的）农产品市场信息系统 8 月发布的《市场监测报告》已向所有参与国分享，并在农产品市场信息系统网站上公开发布，旨在就市场状况提供准确、中立的知情评价，协助进行适当的决策。农产品市场信息系统对关于不断变化的市场状况的讨论做出了越来越多的贡献，这可能最好地说明了农产品市场信息系统自启动以来仅一年内在何种程度上充当了公共辩论的重要平台。

附件

农产品市场信息系统秘书处编制的报告和文件（研究） 2011年9月 - 2012年10月

市场指标专家会议

2011年12月19-20日，罗马

- 库存利用比指标
- 期货市场指标
- 隐含波动率
- 政策指标
- 外部市场（宏观）指标
- 国际粮食政策研究所的 NEXQ 模型

全球粮食市场信息组第一次会议

2012年2月9-10日，罗马

- 进程和计划
- 统计工具
- 供给和需求方法
- 改善统计工作全球战略
- 指标
- 统计数据和成果
- 粮农组织遥感

快速应对论坛第一次会议

2012年4月11日，墨西哥城

- 农产品市场信息系统进展情况
- 全球市场状况及农产品市场信息系统商品展望（2012/13年）

关于指标的非正式秘书处会议

2012年5月3-7日，巴黎，经合组织总部

农产品市场信息系统秘书处指导委员会第一次会议

2012年10月1日，罗马

- 农产品市场信息系统秘书处指导委员会治理文件
- 2011/12年进展回顾
- 2012/13年工作计划

全球粮食市场信息组第二次会议

2012年10月2-3日，罗马

- 统计工具与数据库：进展和经验教训
- 农产品市场信息系统作物历：墨西哥编制的报告
- 方法：努力执行最佳做法
- 综述：监测市场和政策驱动因素，确定薄弱环节
- 库存利用比指标
- 农产品市场信息系统的能力建设活动和能力需求及策略
- 能力建设的综合性方法：确定农产品市场信息各参与国的互相学习领域