

Декабрь 2012 года

R



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

## СОВЕТ

### Сто сорок пятая сессия

Рим, 3-7 декабря 2012 года

### Круг ведения Глобального почвенного партнерства (ГПП)

#### Резюме

С учетом той важной роли, которую почвенные ресурсы играют в обеспечении продовольственной безопасности и экосистемных услуг, принимая во внимание рекомендацию в адрес Генерального директора, подготовленную Внешним комитетом высокого уровня (ВКВУ) ФАО по целям развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия (Рим, 13-14 октября 2009 года), а также в свете дискуссий, состоявшихся в рамках 22-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) (Рим, 16-19 июня 2010 года), ФАО было поручено учредить Глобальное почвенное партнерство<sup>1</sup>. После проведения ФАО подготовительной коллективной работы 7-9 сентября 2011 года в Риме было организовано совещание для представления членам ФАО и ключевым заинтересованным сторонам предложения об учреждении Глобального почвенного партнерства (ГПП) и получения их отзывов и рекомендаций по дальнейшим действиям.

Участники совещания полностью поддержали тезис о важности и своевременности партнерства и постановили: i) учредить Техническую рабочую группу в составе ученых-почвоведов из широкого круга национальных и международных учреждений для подготовки первоначального варианта проекта круга ведения (КВ) Глобального почвенного партнерства; ii) организовать рассмотрение проекта КВ Рабочей группой открытого состава, членами которой будут постоянные представители при ФАО.

Была создана Техническая рабочая группа (в составе 76 добровольных членов со всего мира), которая четыре месяца работала над разработкой проекта КВ ГПП. Затем проект КВ был рассмотрен и доработан Рабочей группой открытого состава, состоящей из членов ФАО. Данный проект был вынесен на рассмотрение КСХ на его 23-й сессии (Рим, 21-25 мая 2012 года). После того как широкий круг стран выразил свою поддержку, КСХ одобрил инициативу по созданию Глобального почвенного партнерства и предложил Рабочей группе открытого состава еще раз пересмотреть КВ перед вынесением его на рассмотрение руководящих органов ФАО.

<sup>1</sup> CL 140/3

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

Пересмотр проекта членами Рабочей группы открытого состава был проведен на широкой коллегиальной основе, и после трех раундов консультаций большинство предложений были включены в окончательный вариант, представленный в настоящем документе.

**Предлагаемые действия Совета**

Исходя из вышеизложенного, Совету предлагается рассмотреть предложение КСХ об утверждении Круга ведения Глобального почвенного партнерства.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Александру Мюллеру (Mr Alexander Mueller)  
помощнику Генерального директора  
Департамент управления природными ресурсами и охраны окружающей среды  
Тел.: +39 06570 53037

## **Круг ведения Глобального почвенного партнерства (ГПП)**

### **1. Справочная информация**

1. Почва – это тонкий слой (органический и неорганический) поверхности Земли, возникший под воздействием факторов окружающей среды (почвообразующие породы, климат, организмы, рельеф и время) и подверженный их воздействию, обеспечивающий рост и развитие растений и экосистемные услуги. Почва – это исчерпаемый природный ресурс, который не возобновляем в масштабах продолжительности жизни человека. Почва обеспечивает основу для сельскохозяйственного и устойчивого развития, производства продовольствия, кормов, топлива и волокна, удержания влаги и циркуляции питательных веществ, накопления органического углерода, воспроизведения биоразнообразия и осуществления строительства. Площадь плодородных почв ограничена, все большее воздействие на нее оказывают изменения климата и другие, ненадлежащие виды землепользования, которые приводят к деградации почвы. В настоящее время 46 процентов мировых земельных угодий признаны деградированными. Чтобы переломить эту тенденцию, нужно принять срочные меры. Обеспечение здоровья почв необходимо для того, чтобы кормить растущее население мира и удовлетворять его другие потребности. Считается, что этого можно достичь только путем установления прочного партнерства с учетом деятельности существующих инициатив и институтов.

2. На своей двадцать третьей сессии, которая состоялась 21-25 мая 2012 года, Комитет ФАО по сельскому хозяйству (КСХ) поддержал инициативу по созданию Глобального почвенного партнерства.

3. За основу настоящего круга ведения взят информационный документ ГПП, который был подготовлен Технической рабочей группой, состоящей из ученых-почвоведов и созданной ФАО после совещания ГПП 7-9 сентября 2011 года. Круг ведения был рассмотрен Рабочей группой открытого состава, состоящей из постоянных представителей и учрежденной по рекомендации КСХ на его двадцать третьей сессии.

### **2. Характер ГПП**

4. Глобальное почвенное партнерство (ГПП) представляет собой добровольную инициативу и не предусматривает никаких имеющих обязательную силу юридических прав и обязанностей для ее членов или каких бы то ни было иных субъектов в соответствии с внутренним или международным правом.

5. ГПП напоминает о Принципе 2 принятой в Рио-де-Жанейро Декларации по окружающей среде и развитию, согласно которому в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства обладают суверенным правом осваивать свои природные ресурсы в соответствии со своей политикой в области защиты окружающей среды и развития, и об их обязанности обеспечивать, чтобы деятельность, осуществляемая в рамках их юрисдикции или контроля, не наносила ущерба окружающей среде других государств или районам за пределами действия национальной юрисдикции.

### **3. Мандат**

6. Мандат ГПП состоит в совершенствовании управления ограниченными почвенными ресурсами планеты, которое призвано гарантировать здоровье и продуктивность почв для обеспечения продовольственной безопасности в мире, а также поддерживать другие жизненно важные экосистемные услуги при соблюдении суверенитета каждого государства над своими природными ресурсами. ГПП должно быть ориентировано на диалог и учет существующих потребностей.

7. ГПП будет также вести информационно-просветительскую работу, содействовать наращиванию потенциала, использовать в своей работе последние научные достижения,

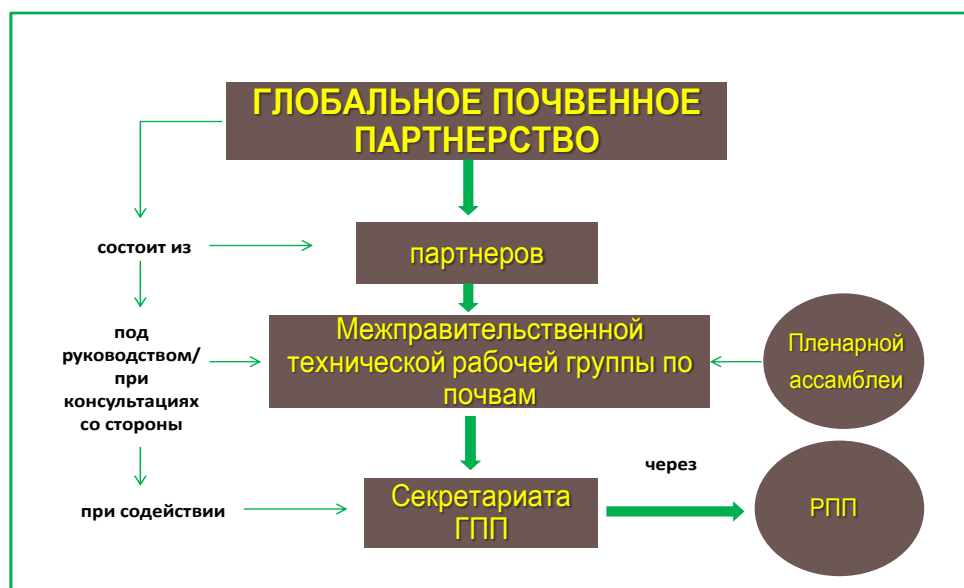
обеспечивать и содействовать обмену знаниями и технологиями между заинтересованными сторонами с целью устойчивого управления и использования почвенных ресурсов.

#### **4. Цели**

8. Опираясь на глубокие и прикладные знания в области почвенных ресурсов, ГПП будет:
- a) налаживать и поддерживать информационно-просветительскую деятельность среди заинтересованных сторон, пропагандируя тезис о том, что устойчивое использование почв является неременным условием благополучия людей;
  - b) заниматься решением важнейших проблем в области почвенных ресурсов, которые на мировом и региональном уровне имеют значение для сохранения экосистемных услуг за счет использования почв, уделяя должное внимание их связи с водными и другими ресурсами;
  - c) поддерживать процесс накопления необходимых знаний о почвенных ресурсах и проведение целевых исследований с учетом национальных условий и потребностей для решения прикладных задач на местах;
  - d) развивать взаимодействие между существующими многосторонними инициативами и органами в целях расширения знаний и научного изучения проблем почвоведения и достижения синергетического эффекта, принимая во внимание проводимую работу и предпринимаемые усилия на международном уровне и не дублируя и не предвосхищая при этом работы профильных форумов;
  - e) разрабатывать стратегии устойчивого использования различных типов почв с учетом их возможностей, принимая во внимание особенности различных стран и цели и решения в области развития различных партнеров;
  - f) расширять доступ к информации о почвах и представлять аргументы в пользу проведения новых обследований почв и сбора данных;
  - g) стимулировать инвестиции и техническое сотрудничество (в том числе передачу технологий) по всем связанным с почвами вопросам для решения основных проблем в разных регионах;
  - h) стимулировать укрепление организационной структуры и наращивание потенциала почвоведческих учреждений на местном, национальном, региональном и межрегиональном уровнях; и
  - i) стимулировать информационно-просветительскую работу по проблематике почвенных ресурсов среди населения и государственных должностных лиц, обеспечивая празднование Всемирного дня почв и проведение Международного года почв.

#### **5. Состав и организационная структура**

9. Предлагается, чтобы организационная структура Глобального почвенного партнерства состояла из следующих элементов:



### 5.1 Партнеры

10. ГПП является добровольным партнерством, которое открыто для правительств, международных и региональных организаций, учреждений и других заинтересованных сторон.

### 5.2 Межправительственная техническая группа по почвам (МТГП)

11. Межправительственная техническая группа по почвам (МТГП) будет осуществлять научно-техническое консультирование ГПП по мировым проблемам в области почв.

12. Членами МТГП станут эксперты, назначаемые Пленарной ассамблеей ГПП на двухлетний срок, который может быть продлен на еще один дополнительный срок (по согласованию с Пленарной ассамблеей ГСП). Эксперты МТГП будут действовать в личном качестве и обеспечивать оптимальное научное и техническое сопровождение. Необходимо наладить тесное взаимодействие между МТГП и действующими техническими группами, а также новыми инициативами.

13. МТГП будет состоять из двадцати семи авторитетных экспертов с учетом обеспечения надлежащего регионального охвата, необходимой научной компетентности (отражающей научный и практический спектр деятельности ГПП) и гендерного баланса. Представительство регионов будет обеспечиваться следующим составом экспертов:

- пять экспертов из стран Африки;
- пять экспертов из стран Азии;
- пять экспертов из стран Европы;
- пять экспертов из стран Латинской Америки и Карибского бассейна;
- три эксперта из стран Ближнего Востока;
- два эксперта из стран Северной Америки;
- два эксперта из стран юго-западной части Тихого океана.

### 5.3 Секретариат ГПП

14. Деятельность ГПП обеспечивает Секретариат. Его задача будет заключаться в координации и обеспечении реализации мероприятий ГПП через региональные почвенные партнерства и сетевые структуры. Учитывая глобальный характер мандата ГПП, его Секретариат будет размещаться в ФАО.

#### **5.4 Региональные почвенные партнерства (РПП)**

15. Региональные почвенные партнерства (РПП) будут формироваться между активными и заинтересованными участниками в регионах. Такие РПП будут поддерживать тесное взаимодействие с региональными отделениями ФАО, и их деятельность будет обеспечиваться Секретариатом ГПП. РПП будут налаживать консультативный процесс на основе диалога с национальными организациями, занимающимися проблематикой почв, и соответствующими региональными учреждениями.

#### **5.5 Пленарная ассамблея**

16. Пленарная ассамблея ГПП объединит всех партнеров ГПП и экспертов МТГП. Пленарная ассамблея будет собираться один раз в год и заниматься рассмотрением и приоритизацией деятельности ГПП. Решения будут приниматься на основе консенсуса между партнерами ГПП.

### **6. Основные направления действий**

17. Деятельность ГПП будет сосредоточена на пяти основных направлениях:
- а) пропаганда устойчивого использования почвенных ресурсов;
  - б) поощрение инвестиций, технического сотрудничества, программ, деятельности по просвещению и распространению информации по вопросам, касающимся почв;
  - в) стимулирование целевых научных исследований и разработок по вопросам, касающимся почв, которые направлены на устранение выявленных узких мест и осуществление намеченных приоритетов;
  - г) повышение количества и качества данных и информации о почвах;
  - д) поддержка унификации методов, измерений и показателей устойчивого использования почв, с их подтверждением на национальном уровне с учетом различий в системах производства и экосистемах.

### **7. Связь с конвенциями, принятыми в Рио-де-Жанейро**

18. Пять основных направлений деятельности ГПП призваны внести свой вклад в стремление "в контексте устойчивого развития построить такой мир, где не будет деградации земель", в соответствии с положениями итогового документа Конференции "Рио+20", а также цели искоренения голода, предложенных Организацией Объединенных Наций. Устойчивое использование почвенных ресурсов напрямую и косвенно затрагивает все три принятых в Рио-де-Жанейро конвенции (РКИКООН, КБР и КБО) в части устойчивого использования почв, их плодородия и продуктивности, оборота углерода в почве и почвенного биоразнообразия. Для достижения вышеуказанных целей необходимо активное участие других организаций и учреждений.

### **8. Финансовые последствия**

19. Финансовые последствия создания ГПП обусловлены заложенным в его основу принципом "партнерства". Каждый партнер может вносить разный вклад в обеспечение успешной реализации ГПП.

20. ФАО будет направлять процесс реализации ГПП и предоставит – при условии одобрения его руководящих органов – средства из своей регулярной программы для финансирования Секретариата путем выделения постоянно прикрепленного специалиста с соответствующим общим обслуживанием. Внебюджетные средства будут направляться на поддержку деятельности ГПП, в том числе на региональном и национальном уровне.