

2013 年 2 月

| | | | | | | |
|---|--|--------------------|---|---|---|--|
|  | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国 粮食及 农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura |
|---|--|--------------------|---|---|---|--|

计划委员会

第一一三届会议

2013 年 3 月 18—22 日，罗马

对粮农组织欧洲及中亚区域和 分区域办事处的评价

1. 本封页简要介绍了有关“对粮农组织欧洲及中亚区域和分区域办事处的评价”的背景和主要问题，以引起计划委员会注意并征求计划委员会的指导意见。

背景

2. 2011 年 10 月，计划委员会选定粮农组织欧洲及中亚区域和分区域办事处作为 2012 年评价的优先重点。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任：Robert Moore先生
(评价报告) 电话：(06) 570-53903

欧洲及中亚区域办事处主管Tony Alonzi先生
(管理层回应) tony.alonzi@fao.org

3. 该项评价的重点是：

- a) 粮农组织在实施将职责和角色下放至该区域的全组织决定方面所取得的进展；
- b) 有关粮农组织向该区域成员国开展全组织实施工作的权力下放政策和程序的成果。

评价报告中的主要问题

4. 该项评价的结论是，粮农组织自 2004 年以来一直努力更好地支持欧洲及中亚区域成员国：i)设立了中亚分区域办事处，从而增加了对该分区域成员国的服务范围和援助；ii)增加了该区域所有权力下放办事处的工作计划资源；iii)动用技术合作计划弥补一些国家自愿资金的不足。

5. 然而，粮农组织的全组织权力下放决定并非专门为粮农组织在该区域国家一级存在的特定方式设计的。因此，实施工作只取得部分进展，而且这种进展还因实施程序和机制的不足而受到了限制。此外，也没有迹象表明实施工作得到了加强。在该项评价开展之时，粮农组织对该区域成员国的援助工作的优缺点似乎与 2010 年制定一揽子权力下放政策前后的情况相似。

6. 粮农组织在该区域的工作基本侧重于优先重点领域，以及最需要粮农组织发挥其职能和比较优势、且粮农组织能够发挥影响的国家。在选择重点国家时，粮农组织也与在该区域开展工作的联合国其他机构保持了一致。

7. 尽管权力下放进程十分复杂，但粮农组织欧洲及中亚区域和分区域办事处表明已经尽了最大努力承诺不懈地开展活动。粮农组织于 2012 年初启动的转型变革进程已经在该区域产生一些成果，这些成果似乎是解决早先不足问题的正确措施。

8. 该项评价提出了八项建议：两项涉及治理问题；一项针对粮农组织在国家一级的存在；一项特别针对粮农组织在尚无设置成熟的粮农组织驻国家代表的国家的存在形式；一项关于“一个粮农组织”实施工作；一项关于粮农组织使用俄文的问题。最后两项建议涉及系统性问题，这些问题若得不到解决，会一直影响粮农组织在该区域并可能在其他区域的绩效。

管理层的回应

9. 管理层赞赏该项评价采用前瞻性方法着重关注正在进行的改革在权力下放层面的影响，认为该项评价就本组织如何进一步加强其在欧洲及中亚区域的权力下放活动提出了建设性远景。

10. 管理层赞同该项评价的结果和建议，注意到这些建议的落实取决于正在进行的转型变革、与转型变革进程协同增效、成员国愿意并努力将其与粮农组织的合作作为优先重点。该项评价的许多建议相互关联，只有采用综合方法才能实施（如增强粮农组织在国家一级的存在，在更大程度权力下放环境中进一步下放权力等）。因此，管理层竭尽全力推动这些变革，从而使粮农组织各项计划重点更加突出，使权力下放办事处网络的绩效得到改善，在应急计划与发展计划之间协同增效。

11. 管理层认为，该项评价的建议为界定一项针对粮农组织在欧洲及中亚区域工作变革的协商一致议程奠定了良好基础。这一议程只有在粮农组织该区域成员国普遍了解并支持的情况下才能成功完成。因此建议欧洲区域会议在 2014 年初审议有关该计划的进展，从而使相关国家充分参与并就改革进程提出指导意见。

征求意见

12. 计划委员会可就评价报告中的主要问题及管理层对这些建议的回应和拟议后续行动提出指导意见和其他意见。