

Декабрь 2012 года

R



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 11 предварительной повестки дня

Четырнадцатая очередная сессия

Рим, 15-19 апреля 2013 года

**СОСТАВ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ
ОТРАСЛЕВЫХ ГРУПП КОМИССИИ**

Содержание

	Пункты
I. Введение	1-2
II. Справочная информация	3-5
III. Географическая сбалансированность отраслевых рабочих групп	6-13
IV. Географическая сбалансированность других органов	14
V. Изменение состава отраслевых рабочих групп	15-16
VI. Запрашиваемые рекомендации.....	17

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тринадцатой очередной сессии Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) приняла решение рассмотреть на следующей сессии состав своих межправительственных технических отраслевых рабочих групп (отраслевые рабочие группы). Она просила Секретариат представить на рассмотрение Комиссии соответствующую справочную информацию¹.
2. В настоящем документе содержится справочная информация о существующих отраслевых рабочих группах, краткое описание их правовой базы, включая состав, и информация о других органах, которые стремятся строить членский состав своих вспомогательных органов на основе географической сбалансированности представительства своих стран-членов. В документе также объясняется, как состав отраслевых рабочих групп может быть изменен.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Согласно Статье 3 своего Устава², Комиссия может учреждать межправительственные технические отраслевые рабочие группы ("отраслевые рабочие группы"), с соблюдением надлежащей географической сбалансированности, для оказания ей помощи в области генетических ресурсов растений, животных, лесов и рыболовства. Целью рабочих групп является рассмотрение связанных с агробиоразнообразием вопросов и проблем в областях, которые относятся к их соответствующим сферам компетенции, предоставление Комиссии консультаций и рекомендаций по этим вопросам и анализ прогресса, достигнутого в выполнении программы работы Комиссии, а также изучение любых иных вопросов, переданных им Комиссией. Состав и сфера компетенции каждой отраслевой рабочей группы определяются Комиссией.
4. Комиссия на своей седьмой очередной сессии в 1997 году учредила две отраслевые рабочие группы: Межправительственную техническую рабочую группу по генетическим ресурсам животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Межправительственную техническую рабочую группу по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства³. На своей двенадцатой очередной сессии в 2009 году Комиссия учредила Межправительственную техническую рабочую группу по лесным генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁴.
5. Члены отраслевых рабочих групп избираются на каждой очередной сессии Комиссии и выполняют свои функции до следующей очередной сессии Комиссии. Каждая Рабочая группа включает двадцать семь государств-членов из следующих регионов:
 - 5 от Африки
 - 5 от Европы
 - 5 от Азии
 - 5 от Латинской Америки и Карибского бассейна
 - 3 от Ближнего Востока
 - 2 от Северной Америки
 - 2 от Юго-западной части Тихого океана⁵.

¹ CGRFA-13/11/Report, пункт 122.

² См. также Правило VIII Регламента Комиссии.

³ CGRFA-7/97/REP, пункт 10.

⁴ CGRFA-12/09/Report, пункт 55.

⁵ См. Статью II Устава трех существующих отраслевых рабочих групп.

III. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ОТРАСЛЕВЫХ РАБОЧИХ ГРУПП

6. Согласно Уставу Комиссии, отраслевые рабочие группы должны соблюдать "надлежащую географическую сбалансированность". Однако, поскольку в Уставе не дается никаких указаний относительно того, что такое "надлежащая географическая сбалансированность", он оставляет Комиссии широкое пространство для ее толкования при принятии решений о составе своих отраслевых рабочих групп. В конечном счете, решение о составе Рабочей группы зависит от Комиссии.

7. К сожалению, имеется мало информации о критериях, которые Комиссия использовала, принимая решение о составе своих отраслевых рабочих групп в прошлом. Ни доклады седьмой и двенадцатой очередных сессий, на которых Комиссия учредила свои отраслевые рабочие группы, ни предсессионная документация, подготовленная для этих сессий, не содержат информации, которая могла бы прояснить вопрос о составе отраслевых рабочих групп.

8. Хотя учреждение рабочих групп было частью *modus operandi* Комиссии с первых лет ее существования, официальные документы не содержат объяснений принципа географической сбалансированности, лежащего в их основе.

9. В 1985 году Комиссия по генетическим ресурсам растений учредила свою Рабочую группу, круг ведения которой заключался в том, чтобы "рассматривать ход выполнения программы работы Комиссии, а также любые другие вопросы, направленные ей Комиссией"⁶. Та Рабочая группа Комиссии по генетическим ресурсам растений состояла из Председателя⁷ и 23 членов Комиссии в соответствии со следующим распределением по регионам:

- 5 от Африки
- 5 от Европы
- 4 от Азии
- 4 от Латинской Америки и Карибского бассейна
- 3 от Ближнего Востока
- 1 от Северной Америки
- 1 от Юго-западной части Тихого океана⁸.

10. На пятой очередной сессии в 1993 году Комиссия рассмотрела круг ведения своей Рабочей группы. Подчеркнув необходимость предоставления статуса наблюдателей членам Комиссии, не являющимся членами Рабочей группы, она подтвердила состав Рабочей группы, не приведя, однако, объяснений в докладе о работе совещания⁹. Сама Рабочая группа рассмотрела проект своего круга ведения и регламента на своей девятой сессии. В то время как в докладе о работе совещания говорится, что процедура избрания членов Рабочей группы обсуждалась достаточно подробно, в докладе нет указаний на то, что собственно географическая сбалансированность занимала какое-то место в этих обсуждениях¹⁰.

11. Комиссия на шестой очередной сессии приняла решение позволить членам Комиссии, не являющимся членами Рабочей группы, участвовать в сессиях Рабочей группы в качестве наблюдателей. Но доклад о работе совещания не отмечает никаких обсуждений географической сбалансированности Рабочей группы.

⁶ CPGR/85/REP, пункт 78.

⁷ На своей первой сессии Комиссия решила, что ее Председатель должен выполнять функции председателя Рабочей группы (CPGR/85/Rep, пункт 80). На своей второй сессии Комиссия решила, что первый заместитель Председателя Комиссии будет выполнять функции Председателя Рабочей группы (CPGR/87/REP, пункт 80). На четвертой сессии "обсуждались процедуры избрания членов Рабочей группы и ее Председателя, и было высказано мнение, что это необходимо сделать на основе системы ротации" (CPGR/91/REP, пункт 112).

⁸ CPGR/85/REP, пункты 78-80.

⁹ CPGR/93/REP, пункт 86.

¹⁰ CPGR-EX1/94/2, пункты 28-32.

12. Записи о каких-либо обсуждениях, предшествовавших учреждению в 1997 году отраслевых рабочих групп по генетическим ресурсам животных и растений, отсутствуют.

13. В 2009 году, когда Комиссия учредила Межправительственную техническую рабочую группу по лесным генетическим ресурсам, она признала без дальнейших обсуждений тот же принцип географической сбалансированности, который применяла к другим отраслевым рабочим группам¹¹. Та же географическая сбалансированность была принята и в 2011 году, когда Комиссия в соответствии со статьей 5 своего Устава учредила Специальную техническую рабочую группу по доступу к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и совместному использованию связанных с ними выгод¹².

IV. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ДРУГИХ ОРГАНОВ

14. Комиссия была учреждена на основании статьи VI Устава ФАО. Многие уставные органы, учрежденные на основании статьи VI или статьи XIV Устава ФАО, могут учреждать вспомогательные органы, которые обычно подпадают под одну из двух категорий: консультативные органы, состоящие из экспертов, выступающих от собственного лица, или межправительственные органы, состоящие из представителей членов уставных органов. Отраслевые рабочие группы Комиссии относятся ко второй категории. Как представляется, состав отраслевых рабочих групп Комиссии не имеет аналогов среди вспомогательных органов уставных органов, учрежденных на основании статей VI или XIV Устава ФАО. Многие вспомогательные органы уставных органов ФАО открыты для всех членов уставного органа, который их учредил. Однако в категории отраслевых рабочих групп Комиссии есть вспомогательные органы ограниченного состава и со специфически региональным распределением мест:

- Вспомогательный орган по урегулированию спорных вопросов (ВОУСР) Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), например, состоит из "7 членов, по одному члену от каждого из регионов ФАО"¹³.
- Комитет по соблюдению, учрежденный Руководящим органом Международного договора, состоит "не более чем из 14 членов, по два от каждого региона ФАО, но не более одного от одной Договаривающейся Стороны"¹⁴.
- В состав Специального технического консультативного комитета по стандартному соглашению о передаче материала и многосторонней системе, учрежденного Руководящим органом Международного договора, входят "не более двух членов, назначенных каждым регионом и не более пяти технических экспертов, включая представителей КГМСХИ, выступающих наблюдателями"¹⁵.
- Исполнительный комитет Комиссии ФАО/ВОЗ "Кодекс Алиментариус" состоит из "Председателя и заместителей Председателя Комиссии и координаторов, назначенных в соответствии с правилом IV, а также дополнительно семи членов, избранных на очередных сессиях Комиссии из членов Комиссии, каждый из которых представляет одну из следующих географических зон: Африка, Азия, Европа, Латинская Америка и страны Карибского бассейна, Ближний Восток, Северная Америка, Юго-западная часть Тихого океана"¹⁶.

¹¹ CGRFA-12/09/Report, пункт 55.

¹² CGRFA-13/11/Report, пункт 60.

¹³ Круг ведения и правила процедуры для вспомогательного органа по урегулированию спорных вопросов (СРМ-1 (2006)/Report, Приложение V), статья 3.

¹⁴ Процедуры и операционные механизмы соблюдения Договора и решения вопросов о его несоблюдении (IT/GB-4/11/Report, Дополнение к Приложению A.2), статья III.2.

¹⁵ Круг ведения Специального технического консультативного комитета по стандартному соглашению о передаче материала и многосторонней системе (IT/GB-4/11/Report, Приложение к Приложению A.4), пункт 2.

¹⁶ Регламент Комиссии "Кодекс Алиментариус", правило V.

V. ИЗМЕНЕНИЕ СОСТАВА ОТРАСЛЕВЫХ РАБОЧИХ ГРУПП

15. Правомочность Комиссии учреждать отраслевые рабочие группы в соответствии со статьей 3 Устава Комиссии подразумевает право изменять состав существующих отраслевых рабочих групп. Любое изменение состава должно быть отражено в уставах отраслевых рабочих групп, которые Комиссия может изменять на основе консенсуса¹⁷.

16. Согласно статье 6 Устава Комиссии, прежде чем принять любое решение, связанное с расходами на учреждение вспомогательных органов, Комиссия изучает доклад Генерального директора о программных, административных и финансовых последствиях такого решения. Для создания любой отраслевой рабочей группы требуется указание Генерального директора о том, что необходимые для этого средства имеются в соответствующем разделе бюджета ФАО или привлекаются из внебюджетных источников. При аналогичном применении статьи 6 эти требования могли бы также применяться к изменению состава какой-либо из существующих отраслевых рабочих групп. Однако, с учетом того, что согласно статье 8iii Устава Комиссии, расходы представителей стран – членов рабочих групп, их заместителей и советников, связанные с участием в сессиях отраслевых рабочих групп, оплачиваются соответствующими правительствами, увеличение или уменьшение числа членов отраслевых рабочих групп как таковое не имеет финансовых последствий.

VI. ЗАПРАШИВАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

17. Комиссии предлагается высказать свое мнение по этому вопросу с учетом приведенной выше информации.

¹⁷ Регламент Комиссии «Кодекс Алиментариус», правило VII.