

Декабрь 2012 года

R



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 4.2 предварительной повестки дня

Четырнадцатая очередная сессия

Рим, 15-19 апреля 2013 года

**ДОКЛАД ФАО О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО
ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ
ЖИВОТНЫХ И ИНТЕРЛАКЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ**

Содержание

	Пункты
I. Введение	1
II. Ход осуществления <i>Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных</i>	2-10
III. Поддержка ФАО стратегических приоритетных областей <i>Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных</i>	11-24
IV. Сотрудничество	25-26
VI. Запрашиваемые рекомендации	27

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документов и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу www.fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ содержит обзор мероприятий ФАО, проведенных после тринадцатой очередной сессии Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) в целях осуществления *Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных (Глобальный план действий)*. Мероприятия сгруппированы в соответствии с четырьмя стратегическими приоритетными областями *Глобального плана действий*. Более подробная информация содержится в документе *Подробный доклад ФАО о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*¹.

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

2. Комиссия на своей двенадцатой очередной сессии согласилась дать оценку ходу осуществления *Глобального плана действий*². В ответ на просьбу Комиссии³ ФАО инициировала подготовку национальных докладов о проделанной работе, региональных докладов о проделанной работе и докладов международных организаций об осуществлении *Глобального плана действий*. Более подробная информация о докладах и их анализ содержится в документе *Сводный отчетный доклад о ходе осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных-2012 (Сводный доклад)*⁴.

3. Анализ воздействия *Глобального плана действий* на страновом уровне показывает, что за период с 2007 года достигнуты значительные улучшения. Тем не менее, национальные доклады о проделанной работе свидетельствуют о том, что выполнение различных составляющих *Глобального плана действий* и степень достигнутого прогресса в различных странах и регионах существенно отличаются. В целом отмечается высокий уровень осуществления в странах Европы и Кавказа и Северной Америке, средний уровень осуществления в Азии и низкий уровень осуществления в остальных регионах. В мире в целом индикатор Стратегической приоритетной области 4 (Политика, организации и создание потенциала) демонстрирует более низкий уровень осуществления, чем индикаторы трех других стратегических приоритетных областей. В то же время в нескольких развивающихся регионах самые низкие показатели у индикатора Стратегической приоритетной области 3 (Сохранение генетических ресурсов животных).

4. Во всех регионах индикаторы положения дел в области сотрудничества и в области финансирования демонстрируют более низкий уровень осуществления, чем индикаторы самих стратегических приоритетных областей. Финансовые ограничения также чаще всего упоминаются в качестве препятствия для выполнения *Глобального плана действий*.

5. Региональные доклады о проделанной работе по выполнению *Глобального плана действий* представляют неоднородную картину. Наибольшая активность наблюдается в Европе, регионе, где был создан первый из региональных координационных центров. Многочисленные мероприятия в Европе охватывают все стратегические приоритетные области *Глобального плана действий*. О более ограниченном круге мероприятий сообщают региональный координационный центр для Латинской Америки и Карибского бассейна и сеть национальных генетических ресурсов животных в юго-западной части Тихого океана. Субрегиональный координационный центр для Западной и Центральной Африки, начавший работать только в июне 2011 года, установил региональные приоритеты для деятельности по выполнению различных стратегических приоритетных областей *Глобального плана действий*.

¹ CGRFA/WG-AnGR-7/12/Inf.2.

² CGRFA-12/09/Report, пункты 38-39 и CGRFA/WG-AnGR-5/09/3.2 пункт 8.

³ CGRFA-12/09/Report, пункт 38.

⁴ CGRFA-14/13/Inf.15.

6. Международные организации продолжают вносить важный вклад в осуществление всех четырех стратегических приоритетных областей *Глобального плана действий*.

7. Несмотря на значительное воздействие *Глобального плана действий*, задача усовершенствования управления мировыми генетическими ресурсами животных остается далекой от завершения. Причина этого лежит главным образом в отсутствии достаточных финансовых ресурсов, но также и в низком уровне сотрудничества между странами, отсутствии разработанных стратегий и правовых структур и отсутствии прочного организационного и кадрового потенциала для планирования в животноводческой отрасли. Директивным органам рекомендуется использовать индикаторы на страновом уровне, представленные в Сводном докладе, в качестве инструментов выявления тех стратегических приоритетных областей и стратегических приоритетов, где особенно необходима активная работа. Число стран, которые внесли обновленные данные о породах животных в Систему информации по разнообразию сельскохозяйственных животных (DAD-IS), в 2012 году возросло с 7 до 28 по сравнению с 2011 годом. В настоящее время доступны данные о популяциях по 48 процентам пород птиц и 57 процентам пород млекопитающих. На основе этих данных 1881 порода (23 процента) классифицируется как находящаяся в статусе риска исчезновения. Последние данные представлены ФАО в документе *Доклад о положении дел и тенденциях в области генетических ресурсов животных-2012*⁵.

8. С имеющимися в настоящее время данными и методами внесения новых данных нельзя сделать достоверные выводы в отношении глобальных тенденций в области статуса риска пород. Для того чтобы в будущем доклады о положении дел и тенденциях в области генетических ресурсов животных служили надежной основой для принятия решений в области управления генетическими ресурсами животных, необходимо усовершенствовать отчетность, в том числе периодичность докладов, о размерах национального поголовья пород. Национальным координаторам по управлению генетическими ресурсами животных следует вносить в DAD-IS и ретроспективные данные, поскольку эти данные помогут выявить и проанализировать тенденции в численности и составе пород.

9. DAD-IS имеет важнейшее значение для мониторинга осуществления *Глобального плана действий*. Для этой системы был разработан модуль для геопривязки распределения поголовья пород в странах и описания сред их воспроизводства. Принятый в 2007 году *Глобальный план действий* стал ключевым политическим инструментом для сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов животных на мировом, региональном и национальном уровнях. В числе прочего, он способствовал разработке региональных стратегий в области генетических ресурсов животных, например, Стратегического плана на 2010-2014 годы Межафриканского бюро животноводческих ресурсов Африканского союза, который содержит программу "Повышение потенциала Африки в области сохранения и устойчивого использования ее ресурсов животного мира и их природно-ресурсной базы"⁶.

10. Подробная информация об осуществлении стратегии финансирования для выполнения *Глобального плана действий* представлена в документе *Обзор стратегии финансирования осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*⁷.

⁵ CGRFA-14/13/Inf.16.

⁶ http://www.au-ibar.org/index.php?option=com_flexicontent&view=items&cid=85&id=170

⁷ CGRFA_14/13/14.

III. ПОДДЕРЖКА ФАО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЛАСТЕЙ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

A. Стратегическая приоритетная область 1: Описание, каталогизация и мониторинг тенденций и связанных с ними рисков

11. ФАО в сотрудничестве со своими партнерами продолжает заниматься стандартизацией методов молекулярной и фенотипической характеристик генетических ресурсов животных, что является необходимой предпосылкой как проведения межстрановых сравнений и мета-исследований, так и хранения информации в общедоступных базах данных. В связи с этим были проведены семинары по наращиванию потенциала и заседание экспертов по вопросам описания, каталогизации и мониторинга. Совместный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства (AGE) использует молекулярные данные, полученные в результате проектов AGE, для выявления генов, которые могут иметь экономическое или экологическое значение.

12. ФАО опубликовала и широко распространила руководящие указания *Молекулярно-генетическая характеристика генетических ресурсов животных*⁸, *Фенотипическая характеристика генетических ресурсов животных*⁹ и *Обследование и мониторинг генетических ресурсов животных*^{10 11}.

B. Стратегическая приоритетная область 2: Устойчивое использование и развитие

13. В ответ на запрос Комиссии¹² ФАО в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами за рассматриваемый период оказала техническую и финансовую поддержку различным научно-исследовательским проектам и мероприятиям по наращиванию потенциала в области устойчивого использования и развития генетических ресурсов животных.

14. Ряд стран получили поддержку по линии проектов технического сотрудничества, находящихся в ведении ФАО и Совместного отдела ФАО/МАГАТЭ (AGE). Проекты охватывали целый ряд областей, включая развитие животноводства, идентификацию и отслеживание животных, улучшение пород и репродуктивные технологии. Кроме того, была оказана техническая поддержка двум проектам (в Юго-Восточной Азии и Западной Африке), финансируемым Глобальным экологическим фондом.

15. ФАО, Международный комитет по учету животных и Панамериканская федерация производителей молока совместно организовали региональный семинар по идентификации и отслеживанию животных в Латинской Америке и Карибском бассейне. В настоящее время идет подготовка руководящих принципов идентификации, отслеживания и учета продуктивности животных в производственных системах с низким и средним уровнем ресурсов.

16. Деятельность ФАО, направленная на упрочение роли мелких животноводческих хозяйств и скотоводов, разворачивается по пяти основным направлениям: доступ мелких животноводческих хозяйств к природным ресурсам и землепользованию; повышение ценности местных пород, их продуктов и услуг; участие мелких животноводческих

⁸ www.fao.org/docrep/014/i2413e/i2413e00.pdf

⁹ www.fao.org/docrep/015/i2686e/i2686e00.pdf

¹⁰ <http://www.fao.org/docrep/014/ba0055e/ba0055e00.htm>

¹¹ CGRFA/WG-AnGR-7/12/Inf.7.

¹² CGRFA-13/11/Report, пункт 77.

хозяйств и скотоводов; политика, связанная с мелкими животноводческими хозяйствами; адаптация к изменению климата и смягчение его последствий. С более подробной информацией можно ознакомиться в документе *Роль мелких животноводческих хозяйств и скотоводов в сохранении и устойчивом использовании генетических ресурсов животных*¹³.

17. В настоящее время реализуется ряд проектов, направленных на оценку вклада местных пород скота в оказание экосистемных услуг и изучение потенциала для оплаты таких услуг. В Китае ведется проект по разработке метода оценки связывания углерода в почве посредством улучшенного управления пастбищным животноводством, с помощью чего облегчается доступ мелких скотоводов, разводящих местные породы, к рынкам углерода. Так же ведется работа по наращиванию потенциала в области переработки продукции от местных пород скота.

С. Стратегическая приоритетная область 3: Сохранение генетических ресурсов животных

18. В конце 2012 года в ответ на поручение Комиссии были опубликованы руководящие указания *Криоконсервация генетических ресурсов животных*¹⁴. В соответствии с просьбой Комиссии о том, чтобы ФАО продолжала работу по обновлению и дальнейшей разработке технических руководств и рекомендаций, содействующих осуществлению *Глобального плана действий*¹⁵, ФАО подготовила документ *Проект технических руководящих принципов осуществления Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных*¹⁶. *Проект руководящих принципов сохранения генетических ресурсов животных in vivo* был пересмотрен Рабочей группой в октябре 2012 года и соответствующим образом переработан¹⁷.

19. Практические ограничения, например, отсутствие постоянного доступа к жидкому азоту, сужают в ряде регионов возможности хранения посредством криоконсервации генетического материала на страновом уровне. Решить эту проблему можно было бы посредством региональных программ, в том числе региональных генных банков. Однако такие региональные программы могут потребовать соглашения об условиях хранения материалов и их возможной передачи третьим сторонам.

Д. Стратегическая приоритетная область 4: Политика, организации и создание потенциала

20. ФАО опубликовала и распространила документ *Руководящие принципы развития институциональной структуры для управления генетическими ресурсами животных*¹⁸.

21. За последние два года ФАО и ее партнеры участвовали в разработке и/или реализации 37 проектов, охватывавших более 45 стран, и организовали 19 региональных мероприятий по наращиванию потенциала, в каждом из которых участвовало в среднем 14 стран.

22. ФАО внесла вклад в целый ряд многосторонних межотраслевых программ в области биоразнообразия, биотехнологии и питания, включая подготовку и публикацию научных работ по вопросам взаимодействия генетических ресурсов животных и изменения климата, а также других проблем окружающей среды и устойчивых рационов питания. В

¹³ CGRFA-14/13/Inf.17

¹⁴ CGRFA-13/11/Report, пункт 79.

¹⁵ CGRFA-12/09/Report, пункт 41; CGRFA-13/11/Report, пункт 79.

¹⁶ CGRFA/WG-AnGR-7/12/3.

¹⁷ CGRFA-14/13/ Inf.18.

¹⁸ <http://www.fao.org/docrep/014/ba0054e/ba0054e00.htm>

2012 году вышел 50-й номер журнала "Генетические ресурсы животных"¹⁹. Этот журнал, в котором за почти тридцатилетний период было опубликовано свыше 400 статей, остается ведущим отраслевым изданием и важным инструментом, содействующим выполнению *Глобального плана действий*.

23. ФАО оказала поддержку национальным координаторам и другим заинтересованным сторонам в регионе в создании единого субрегионального координационного центра для Западной и Центральной Африки. Кульминацией этой работы стало подписание в июне 2011 года на конференции в Габоне Либревильской декларации²⁰. ФАО подготовила региональный проект по линии ПТС, цель которого – упрочение этого субрегионального координационного центра и подготовка к созданию субрегионального координационного центра для Восточной Африке.

24. Тридцать седьмая сессия Конференции ФАО подчеркнула важность удовлетворения особых потребностей мелких животноводческих хозяйств и скотоводов, которые являются хранителями большей части генетических ресурсов животных в мире, и высказалась за их полномасштабное и эффективное участие в реализации *Глобального плана действий*²¹. Информационный документ *Роль мелких животноводов в сохранении и устойчивом использовании генетических ресурсов животных*²² описывает текущее положение дел. Исследование *Невидимые хранители. Женщины управляют разнообразием домашнего скота*²³, опубликованное ФАО в 2012 году, делает вывод, что именно женщины благодаря их ответственности за семью и домашнее хозяйство или т.н. "репродуктивную экономику" и склонности к стратегиям избегания риска при обеспечении средств к существованию выступают в роли главных хранителей оставшихся пород скота, адаптированных к местным условиям.

IV. СОТРУДНИЧЕСТВО

25. Конференция ФАО на своей тридцать седьмой сессии просила ФАО продолжать сотрудничество с другими организациями в осуществлении *Глобального плана действий*²⁴. ФАО продолжила взаимодействие с различными научными и неправительственными организациями и сектором племенного животноводства. ФАО организовала ряд совместных заседаний на научных конференциях и продолжает обеспечивать функционирование DAD-Net как неформального открытого форума для обсуждения проблем управления генетическими ресурсами животных. Научно-исследовательские публикации ФАО повысили информированность научного сообщества о *Глобальном плане действий*.

26. ФАО оказала поддержку широкому кругу партнеров, занимающимся такими требующими координированных действий проблемами, как изменение климата, внося свой вклад в решение проблемы идентификацией совместных выгод от улучшения методов управления генетическими ресурсами животных.

V. ЗАПРАШИВАЕМЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

27. Комиссия может пожелать:

- i. просить ФАО продолжать свою деятельность в поддержку осуществлению *Глобального плана действий*;

¹⁹ <http://journals.cambridge.org/action/displayJournal?jid=AGR>

²⁰ <http://dad.fao.org/cgi-bin/getblob.cgi?sid=-1,1009>

²¹ С 2011/REP, пункт 70.

²² CGRFA-14/13/Inf.17.

²³ <http://www.fao.org/docrep/016/i3018e/i3018e00.htm>

²⁴ С 2011/REP, пункт 70.

- ii. просить ФАО продолжать и укреплять свою работу по оказанию странам технической помощи в их усилиях по осуществлению *Глобального плана действий*;
- iii. подчеркнуть необходимость того, чтобы страны регулярно обновляли свои национальные данные и информацию в DAD-IS или FABIS-net в целях обеспечения принятия обоснованных решений в области управления генетическими ресурсами животных, и предложить странам собирать данные и интегрировать их в модуль DAD-IS, описывающий условия воспроизводства;
- iv. одобрить *Проект руководящих принципов сохранения генетических ресурсов животных in vivo* и просить ФАО продолжить разработку технических руководящих принципов идентификации, отслеживания и производственного учета животных; и
- v. просить ФАО изучить вопрос о том, могут ли и каким образом могут платежи за экосистемные услуги, оказываемые видами и породами сельскохозяйственных животных, приносить выгоды всем животноводам, уделив особое внимание важному вкладу мелких животноводов и скотоводов, и сообщить о результатах на следующей сессии Комиссии.