

Февраль 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто тринадцатая сессия Комитета по программе и
сто сорок восьмая сессия Финансового комитета**

Рим, 18-22 марта 2013 года

**Сводный доклад по итогам промежуточного обзора за 2012 год
(Программы работы и бюджета на 2012-2013 годы)**

Содержание

<i>Введение</i>	3
I. Основные политические изменения	6
II. Изменение ситуации к лучшему	8
A. Общий прогресс	9
B. Стратегические и Функциональные цели	11
C. Региональные аспекты	38
III. Разумное управление ресурсами	49
<i>Приложение 1 - Обзор процесса и система рейтингов</i>	54

Вопросы по существу содержания настоящего документа можно направлять:
г-ну Бойду Хейту (Boyd Haight),
Директору Управления по стратегии, планированию и управлению ресурсами,
тел. +39 (06) 570-55324

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Аналитическое резюме

- Сводный доклад по итогам промежуточного обзора содержит информацию для членского состава о ходе выполнения утвержденной Программы работы и бюджета на 2012-2013 годы с акцентом на основные изменения в политике, на прогресс, достигнутый с точки зрения изменения ситуации к лучшему посредством Организационных результатов, а также на вопросы управления ресурсами.

Основные изменения в политике

- В 2012 году Генеральным директором были внедрены преобразования, направленные на повышение воздействия ФАО и выполнение ее миссии по борьбе с голодом, недоеданием и отсутствием продовольственной безопасности, с акцентом на четыре области:
 - привлечение большего внимания к стратегическому направлению деятельности ФАО – процесс стратегического мышления обеспечил четкое аналитическое содержание в разрабатываемых ФАО стратегических приоритетах для будущей деятельности Организации;
 - дальнейшая децентрализация деятельности ФАО посредством расширения участия государств-членов и других заинтересованных сторон в установлении приоритетов на страновом уровне;
 - сокращение затрат посредством формирования культуры постоянного совершенствования и повышения эффективности. Только за первый год двухгодичного периода это обеспечило экономию в 25 млн. долл. США;
 - работа в партнерстве – в 2012 году партнерство стало занимать более заметное место в Стратегии ФАО по созданию устойчивого мира, свободного от голода, действуя в качестве рычага для оказания большего влияния на мировой арене, как экономически эффективного средства охвата отдельных субъектов гражданского общества и обеспечения новой экономии за счет масштабов деятельности.

Изменение ситуации к лучшему

- 52 из 56 Организационных результатов (93 процента) находятся на пути к их достижению, в то время как четыре (7 процентов) требуют принятия мер для исправления ситуации в течение 2013 года. В целом, результаты свидетельствуют о некотором улучшении ситуации с точки зрения показателей деятельности по сравнению с предыдущим промежуточным обзором. Основные проблемы в достижении целей были связаны с тем, как справиться с воздействием на существующие планы работы изменений в ожиданиях заинтересованных сторон, со слишком длительными процедурами набора персонала и вызванной ими нехваткой технических специалистов на местах, а также, в некоторых случаях, с изменением приоритетов.
- С региональной точки зрения, отмечаются некоторые различия в прогнозах относительно выполнения Организационных итоговых показателей, причем Ближний Восток и Северная Африка, а также Азиатско-Тихоокеанский регион добились выполнения поставленных целей почти на 90 процентов. В Латинской Америке и Карибском бассейне была пересмотрена приоритетность Организационных итоговых показателей на основе обзора страновых рамочных программ.

Разумное управление ресурсами

- К декабрю 2012 года была израсходована половина чистых ассигнований по Регулярной программе в объеме 1 005,6 млн. долл. США, что соответствует прогнозируемому уровню расходов внебюджетных средств на Стратегические и Функциональные цели.

Меры, которые предлагается принять Комитету по программе и Финансовому комитету

Комитетам предлагается:

- рассмотреть прогресс и проблемы, связанные с достижением результатов и финансовых показателей, а также представить свои рекомендации; и
- представить руководящие указания по улучшению формата и содержания будущих сводных докладов по итогам промежуточного обзора.

Введение

1. Ориентированная на результаты текущая основа деятельности ФАО, устанавливающая (пересмотренный) Среднесрочный план на 2010-2013 годы и Программу работы и бюджет на 2012-2013 годы, включает:

три глобальные цели, достижение которых коренным образом преобразует процесс развития в областях, относящихся к мандату ФАО;

одиннадцать Стратегических целей, способствующих достижению глобальных целей;

две Функциональные цели, реализация которых создает благоприятные условия для деятельности ФАО; и

56 Организационных результатов, определяющих и измеряющих практический итог работы ФАО по каждой Стратегической и Функциональной цели.

2. Две внутренние процедуры обзора и оценки обеспечивают руководство информацией для принятия текущих мер по исправлению ситуации и обоснованных решений о будущих направлениях работы: промежуточный обзор, осуществляемый в конце первого года двухгодичного периода, и оценка, проводимая в конце двухгодичного периода. Докладами, которые основаны на этих процедурах и позволяют постоянно информировать государства-члены и другие заинтересованные стороны о прогрессе и достижениях в реализации целей и обязательств в отношении Организационных результатов, фиксируя тем самым вклад ФАО в достижение Стратегических целей, являются: Сводный доклад по итогам промежуточного обзора, публикуемый в конце первого года двухгодичного периода, а также доклад об осуществлении программы, публикуемый в конце двухгодичного периода.

3. Сводный доклад по итогам промежуточного обзора строится на ориентированной на конкретные результаты основе ФАО в области планирования, мониторинга и отчетности о работе Организации по всем источникам финансирования. Сводный доклад по итогам промежуточного обзора: i) содержит информацию о том, в какой степени ФАО находится на пути к выполнению своих обязательств перед государствами-членами, изложенных в Среднесрочном плане (пересмотренном) на 2010-2013 годы и в Программе работы и бюджете на 2012-2013 годы; и ii) определяет меры для исправления ситуации, которые руководству необходимо принять в отношении любого результата, подвергающегося значительному риску, связанному с тем, что он не будет выполнен в полной мере.

4. В докладе определены проблемы, касающиеся только тех Организационных результатов, в отношении которых, по имеющейся в настоящее время информации, можно сделать вывод, что цели могут быть не достигнуты; проблемы, с которыми сталкивались при выполнении Организационных результатов, осуществляемых по плану, рассматриваются как не имеющие существенного значения, и в докладе не упоминаются.

5. Сводный доклад по итогам промежуточного обзора состоит из трех разделов:

- 1) обзор *Основных изменений в политике*;

- 2) *Изменение ситуации к лучшему*, который представляет собой презентацию информации о прогрессе в показателях и перспективах в отношении каждой Стратегической цели и вспомогательных Функциональных целей, а также краткое резюме о вкладе с региональной точки зрения; и
- 3) *Разумное управление ресурсами*, который содержит описание того, как ФАО стремится повысить эффективность своего внутреннего управления, и включает анализ финансовых показателей.

В Приложении 1 содержится описание того, как был составлен настоящий доклад, включая механизмы обеспечения качества.

Рисунок 1: Основные элементы рамочных результатов ФАО – 2010-2013 годы

Миссия ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно наиболее неимущих групп населения, в условиях, обеспечивающих устойчивое экономическое, социальное и экологическое благополучие.

Три глобальные цели участников:

- сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенное создание мира, в котором все люди во все времена обеспечены в достаточном количестве безопасными и питательными продуктами, отвечающими их потребностям и предпочтениям, для поддержания активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех за счет увеличения производства продовольствия, развития сельских районов и устойчивых средств к существованию; и
- устойчивое управление и использование природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- A. Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур
- B. Расширение устойчивого животноводства
- C. Устойчивое управление и использование ресурсов рыболовства и аквакультуры
- D. Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах пищевой цепи
- E. Устойчивое управление лесами и насаждениями
- F. Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектор продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских районов
- H. Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания
- I. Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями
- K. Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- L. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий

Функциональные цели

- X. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами
 - Y. Эффективная и действенная административная работа
-

I. Основные политические изменения

6. В 2012 году разрабатывались и постепенно внедрялись преобразования, направленные на повышение воздействия деятельности ФАО и выполнение ее миссии, связанной с борьбой с голодом, недоеданием и отсутствием продовольственной безопасности. В центр программы трансформационных изменений были поставлены инициативы, направленные на обеспечение того, чтобы нормативная деятельность ФАО оказывала воздействие на страновом уровне, а ее глобальные продукты знаний преобразовывались в реальные изменения в политике и практике. Эти преобразования опираются на предыдущие инициативы, касающиеся реформы ФАО, и включают четыре основные области действий:

- придание более четкого и целеустремленного характера стратегическому направлению деятельности ФАО;
- укрепление потенциала и структуры децентрализованной сети отделений, чтобы позволить ей работать в более тесном взаимодействии со штаб-квартирой;
- институциональное укрепление и повышения эффективности;
- работа в партнерстве.

Больше внимания стратегическому направлению

7. Будущее стратегическое направление и приоритеты Организации в контексте концепции преобразований были разработаны в рамках процесса стратегического мышления, начало которому положил Генеральный директор в 2012 году. Процесс с использованием интерактивных, аналитических и консультативных методов с участием государств-членов, сотрудников и внешних экспертов, позволил разработать пять сквозных стратегических целей будущей работы Организации. Процесс стратегического мышления также: (i) способствовал пересмотру ключевых функций ФАО; (ii) стимулировал предложенное государствами-членами повышение Первой глобальной цели ФАО от "сокращения" до "искоренения" голода; и (iii) обеспечил информацией подготовку пересматриваемой Стратегической рамочной программы, нового Среднесрочного плана на 2014-2017 годы и Программы работы и бюджета на 2014-2015 годы.

8. Обновленное стратегическое направление закладывает основу для улучшения методов работы Организации и будет обеспечивать лучшую согласованность усилий ФАО за счет создания общего представления о направлении и ответственности вместо ранее разрозненных путей приложения усилий ФАО (Регулярная программа и внебюджетные средства, поле и штаб-квартира, чрезвычайные ситуации и процесс развития). В рамках преобразований Совет согласился увеличить Многодисциплинарный фонд и нацелить его деятельность на укрепление Программы работы в областях, касающихся, прежде всего, новых Стратегических целей и региональных инициатив программного характера¹. Информация об этой работе будет представлена в Докладе об осуществлении программы в 2012-2013 годах.

Укрепление децентрализованной сети отделений

9. Совершенствование структуры и функционирования сети децентрализованных отделений в 2012 году было направлено на обеспечение того, чтобы деятельность Организации на страновом, субрегиональном (региональном) и глобальном уровнях вносила максимально возможный вклад в достижение Стратегических целей ФАО. Это включает решение четырех взаимосвязанных вопросов:

- а) Расширение участия членов и установление приоритетов собственными силами. На страновом уровне разработка страновых рамочных программ (СРП) опирается на процесс участия в планировании и определении приоритетов. На субрегиональном уровне региональные организации экономической интеграции вместе с сотрудниками ФАО осуществляют обзор и сводят воедино общие приоритеты стран, выявленных в рамках СРП. На региональном уровне процесс подготовки

¹ CL 144/3, пп. 61-65 и CL 145/3, пп. 27-29.

региональных конференций позволяет осуществить обзор общих региональных приоритетов.

- b) Увязывание работы ФАО с деятельностью других ключевых партнеров. Страновые рамочные программы нацеливают ФАО на принятие мер на уровне стран в областях, где более всего совпадают национальные цели в области развития, приоритеты Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Стратегические цели ФАО, и где наиболее эффективным образом можно было бы использовать сравнительные преимущества ФАО.
- c) Уточнение организационных функций при поддержке деятельности на местах. Штаб-квартира создает благоприятные условия, которые позволяют децентрализованным отделениям эффективно осуществлять свои страновые рамочные программы. Укрепляются Региональные отделения, чтобы играть свою роль технических, оперативных и управленческих центров. Страновые отделения будут и далее укрепляться за счет повышения внутренней поддержки их ключевых бизнес-процессов, таких как мобилизация ресурсов, планирование и программирование, управление проектами, информационно-пропагандистская работа и коммуникация. Отбор руководителей децентрализованных отделений в настоящее время осуществляется на основе компетентности, а новая политика в области мобильности будет гарантировать, что к представителям ФАО будут предъявляться все более высокие требования в отношении необходимого предшествующего опыта работы в ФАО.
- d) Укрепление отделений на местах. ФАО выступила с рядом инициатив, направленных на укрепление потенциала своих отделений на местах для преодоления новых вызовов. Например, новая Глобальная система управления ресурсами (ГСУР) позволит увеличить доступность актуальной, надежной и последовательной информации и заложить основу для более надежной системы внутреннего контроля. Все это дополняется мерами по расширению базы технических и профессиональных навыков за счет повышения мобильности персонала, улучшения технических сетевых связей и введения процедуры более жесткого отбора представителей ФАО.

Институциональное укрепление и повышение эффективности

10. Преобразования, направленные на институциональное укрепление, проводились в течение 2012 года в соответствии с вопросами, поднимаемыми в рамках процесса стратегического мышления. Целью введения этих мер было изменение организационной структуры в рамках подготовки к оптимальному осуществлению программы в соответствии с новым стратегическим направлением, начиная с 2014 года, а также обеспечение перехода к пересмотренной Стратегической рамочной программе. Такие конкретные меры были введены в 2012 году в отношении: (i) функции управления людскими ресурсами; (ii) коммуникации и партнерского потенциала; (iii) служб безопасности; (iv) Департамента технического сотрудничества, в частности, его потенциала для оказания политической помощи, мобилизации внешних ресурсов, сотрудничества Юг-Юг, чрезвычайных ситуаций и восстановительной деятельности; (v) департаментов AG и ES, в частности, по вопросам питания, безопасности пищевых продуктов и технического опыта для разработки стандартов; (vi) обмена знаниями, проведения исследований и потенциала для распространения знаний; и (vii) поддержки Секретариатом деятельности ФАО в области управления и его связей с членами и их представителями².

11. Кроме того, в июне 2012 года на 144-й сессии Совета были представлены инициативы по повышению эффективности расходования средств. Совет дал высокую оценку выявлению возможностей для дополнительной экономии 19,3 млн. долл. США, прежде всего, за счет повышения эффективности административной деятельности, и одобрил перераспределение

² CL 144/3 и CL 145/3.

этих сбережений в рамках ПРБ на 2012-2013 годы в интересах децентрализованной сети отделений, междисциплинарной работы, стратегического планирования и обеспечения безопасности.

Партнерские отношения

12. В течение 2012 года стремление к формированию существенных партнерских отношений стало занимать более значимое место в деятельности ФАО, направленной на создание устойчивого и свободного от голода мира, как средства достижения Стратегических целей Организации. В этой связи Совет поддержал в 2012 году пересмотренную стратегию партнерства с частным сектором и организациями гражданского общества, соответственно, и будет рассматривать ее обновленный окончательный вариант с целью утверждения в 2013 году. Кроме того, в 2012 году в рамках ФАО было созвано совещание исполнительных руководителей ООН и других партнерских организаций, чтобы начать диалог о партнерстве в контексте, обеспечивающем более эффективное выполнение поставленных общих целей. Примерами конкретных достижений в области партнерства за этот год служат:

- a) улучшение организационной культуры с активным подходом к партнерству и создание партнерской сети, включающей объединения по вопросам питания частного сектора, организации гражданского общества и партнерства в области животноводства; а также расширение участия различных заинтересованных сторон в деятельности Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ);
- b) реагируя на результаты Конференции по устойчивому развитию "Рио+20", ФАО и ВПП совместно с организацией *Биодайверсити* присоединились к Целевой группе высокого уровня, правительствам Испании и Колумбии, а также к другим заинтересованным сторонам с целью подготовки тематической консультации по вопросам продовольственной безопасности и питания;
- c) ФАО взяли на себя инициативу по проведению Международного года кооперативов Организации Объединенных Наций, и совместно с ВПП, МФСР и другими организациями принимает целенаправленные меры, чтобы помочь улучшить жизнь миллионов мелких фермеров и членов их семей;
- d) ФАО заручилась поддержкой Целевой группы высокого уровня ООН по глобальному кризису в области продовольственной безопасности в целях оказания поддержки решениям Комитета по всемирной продовольственной безопасности. В Риме будет создан Секретариат для оказания помощи Целевой группе для содействия достижению результатов деятельности и реализации решений Комитета, касающихся, в частности, многосторонних организаций и организаций системы ООН, а также вызова Генерального секретаря в отношении нулевой проблемы голода; и
- e) ФАО мобилизует партнеров в поддержку Добровольных руководящих принципов ответственного управления землевладением, рыболовством и лесным хозяйством, а также оказывает им помощь в осуществлении Руководящих принципов на уровне страны.

II. Изменение ситуации к лучшему

13. В этом разделе дается оценка прогресса, достигнутого в течение первого года двухгодичного периода 2012-2013 годов по каждой Стратегической и Функциональной цели с точки зрения достижения результатов, изложенных в (пересмотренном) Среднесрочном плане на 2010-2013 годы и Программе работы и бюджете на 2012-2013 годы³. В целом, результаты свидетельствуют о некотором улучшении показателей по сравнению с предыдущим промежуточным обзором⁴. Основные проблемы в достижении целей были связаны с меняющимися ожиданиями заинтересованных сторон, которые воздействовали на

³ С 2011/3

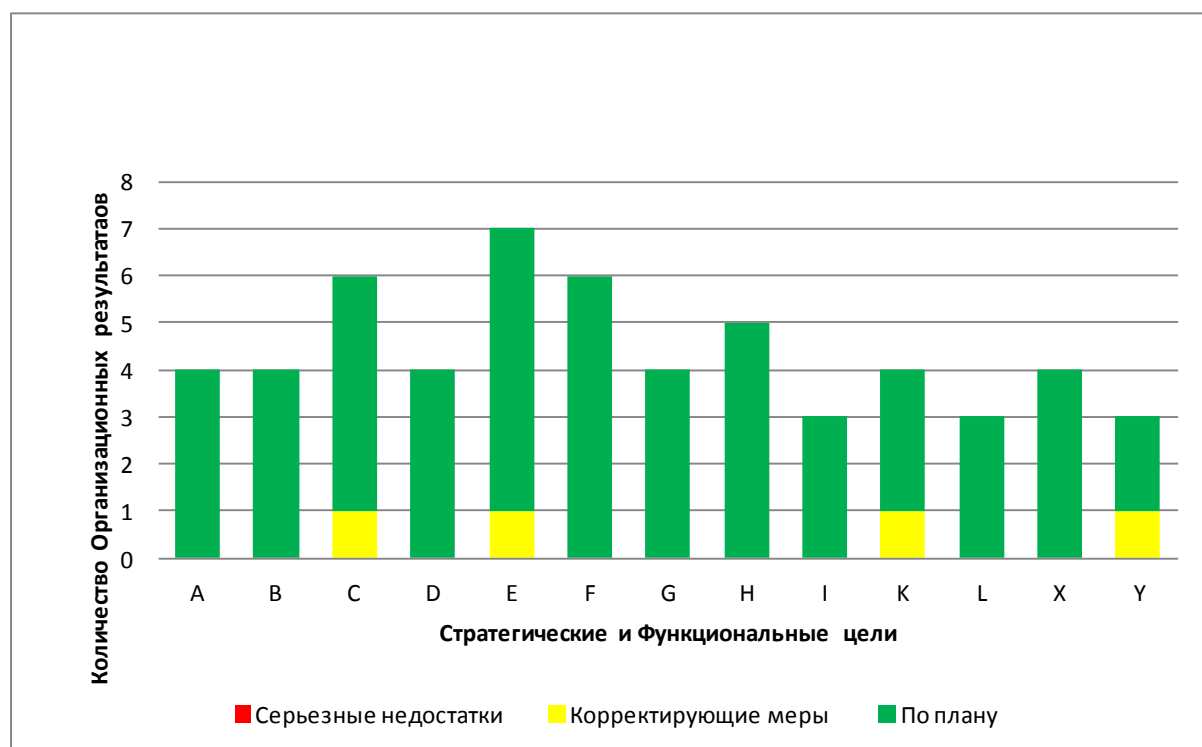
⁴ PC 106/7 – FC 138/6

существующие планы работы, с продолжительными процедурами набора персонала, которые сказались на наличии технических специалистов на местах, а также, в некоторых случаях, и с изменением приоритетов.

А. Общий прогресс

14. На рисунке 2 приводится резюме прогресса, достигнутого ФАО в выполнении целевых показателей по Организационным результатам в рамках Стратегических и Функциональных целей, поставленных в (пересмотренном) Среднесрочном плане на 2010-2013 годы и в Программе работы и бюджете на 2012-2013 годы. Эта оценка была получена посредством обсуждения, документального оформления и обзора ответственными сотрудниками и руководителями выполнения плановых показателей сначала на уровне Организационных итоговых показателей. Затем общее положение резюмировалось как выполняемое по плану (обозначаемое зеленым цветом), как требующее корректирующих мер (обозначаемое желтым цветом) и как сталкивающееся с серьезными недостатками (обозначаемое красным цветом). Руководители опирались на предоставляемую таким образом информацию и применяли аналогичную процедуру для оценки прогресса на уровне Организационных результатов. Дополнительная информация об этой процедуре содержится в Приложении 1.

Рисунок 2. Прогресс в достижении Организационных результатов по Стратегическим и Функциональным целям



15. Организация поддерживает стабильный прогресс и осуществляет мониторинг потенциальных проблем. По имеющейся в настоящее время информации, 52 из 56 Организационных результатов (93 процента) находятся на пути к достижению своих целей, а четыре (7 процентов) требуют принятия мер для исправления положения в течение 2013 года, чтобы обеспечить достижение ФАО своих согласованных целей. Ни один из Организационных результатов не подвергается серьезному риску с точки зрения его невыполнения. Он отражает некоторое улучшение ситуации по сравнению с предыдущим промежуточным обзором 2010 года, когда было обнаружено, что выполняются в соответствии с планом 50 из 56 Организационных результатов.

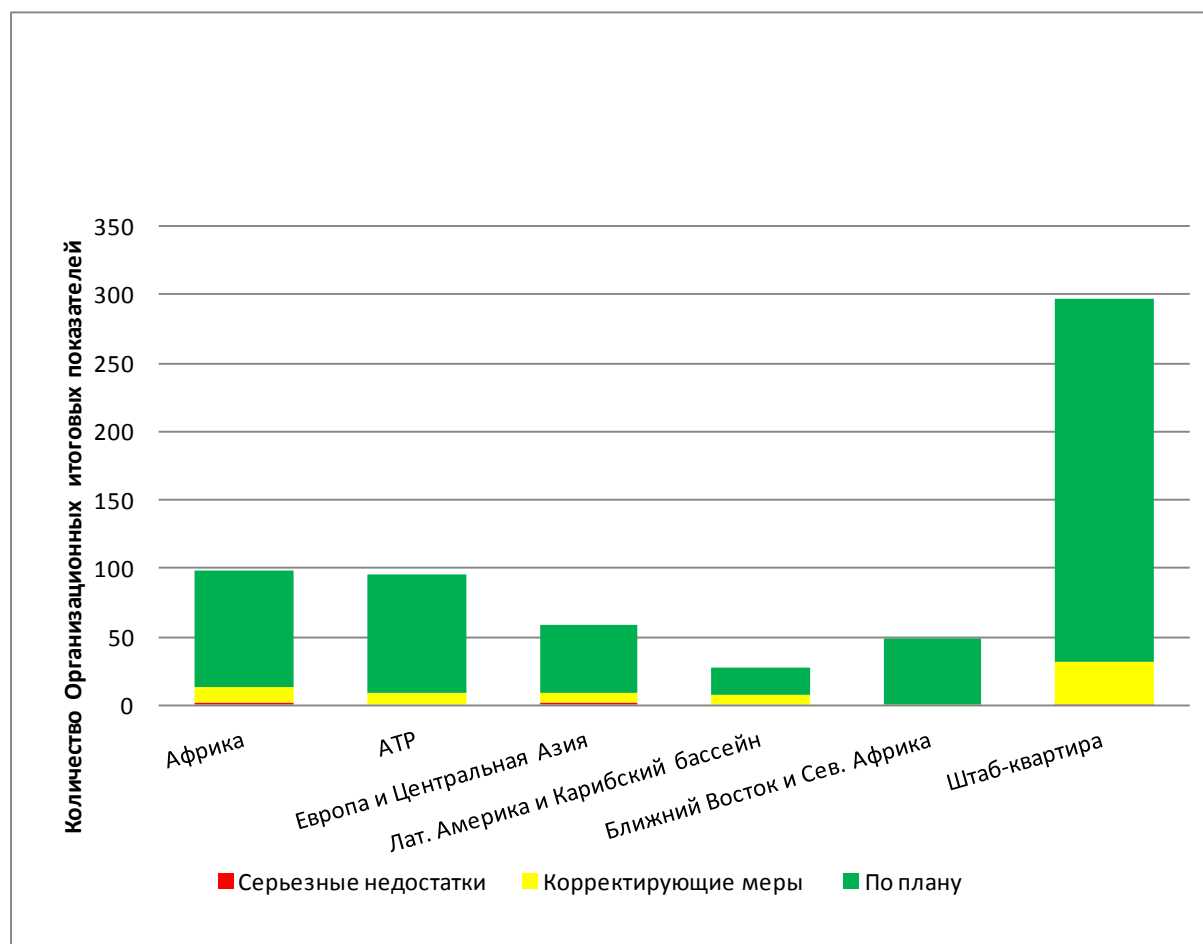
16. Четыре Организационных результата нуждаются в принятии мер для исправления ситуации, что составляет 10 процентов от всех показателей. Это эквивалентно процентной доле

показателей, которые были представлены как невыполненные в Докладе об осуществлении программы на 2010-2011 годы⁵ (17 процентов), после поправки на семь процентов показателей, которые были сочтены как не поддающиеся измерению. Учитывая, что до конца этого периода Среднесрочного плана на 2010-2013 годы остается еще один год, пока еще сохраняется некоторая неопределенность относительно фактической процентной доли Организационных результатов, которые будут достигнуты ФАО.

Показатели деятельности на региональном уровне

17. Из общего числа в 639 Организационных итоговых показателей, включенных в план работы на 2012-2013 годы, реализация 348 показателей (53,5 процента) обеспечивается за пределами штаб-квартиры, в основном в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе. В общей сложности, 11 процентов Организационных итоговых показателей были оценены как находящиеся в опасности или нуждающиеся в мерах для исправления ситуации, как показано на рисунке 3 и подробно освещается в разделе II.C.

Рисунок 3. Прогресс в достижении Организационных результатов в регионах



18. В штаб-квартире и во всей сети децентрализованных отделений в соответствии с планами выполняются аналогичные доли организационных итоговых показателей. Однако между регионами отмечаются некоторые различия. В двух регионах из пяти (Ближний Восток и Северная Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион) зафиксировано 90 или более процентов выполняемых в соответствии с планами их Организационных итоговых показателей. В Латинской Америке и Карибском бассейне отмечается самая низкая доля Организационных итоговых показателей, выполняемых в соответствии с планами, поскольку данные,

⁵ C 2013/8

установленные в развертываемых страновых рамочных программах, привели к снижению уровня приоритетности некоторых Организационных итоговых показателей.

Возникающие проблемы

19. Как в штаб-квартире, так и на местах наиболее распространенные причины возникновения трудностей в достижении ожидаемого уровня Организационных результатов или Организационных итоговых показателей заключались в следующем:

- а) задержки в осуществлении программы, вызванные продолжительными периодами времени, затраченными на заполнение вакантных постов, и отсутствием технического потенциала, особенно в региональных отделениях (см., например, Организационный результат C02);
- б) меняющиеся ожидания заинтересованных сторон (см., например Организационный результат E02), создающие трудности для бюджета, поскольку существующие обязательства откладываются или формируются новые направления работы; и
- с) проекты по совершенствованию внутренней производственной среды, такие как ГСУР, требующие более высокого, чем ожидалось, уровня поддержки со стороны административного персонала, что становилось причиной приостановления или затягивания работ (см. Организационные результаты K04 и Y03).

Действия с целью исправления ситуации

20. В течение 2012 года ФАО приняла меры прогрессивного характера, особенно в рамках инициативы по трансформационным изменениям, чтобы преодолеть эти вызовы, например, путем передачи постов на места и принятия мер для ускорения набора персонала. Дополнительные меры, которые должны быть приняты, включают установление целевых показателей в отношении периодов времени, необходимого для набора персонала на местах, и оказание адресной поддержки для мобилизации ресурсов для групп, испытывающих трудности в связи с изменением приоритетов или из-за последствий непредвиденных событий.

В. Стратегические и Функциональные цели

21. В настоящем разделе речь идет о прогрессе в достижении Организационных результатов по Стратегическим и Функциональным целям. Дополнительная информация, касающаяся этих целей, включая детальные целевые показатели и используемые инструменты, содержится в разделе IV (пересмотренного) Среднесрочного плана на 2010-13 годы и в Программе работы и бюджете на 2012-2013 годы.

22. Описание каждого Организационного результата освещает основные достижения и сопровождается краткой оценкой прогресса "по плану" (зеленого цвета), "корректирующие меры" (желтого цвета) или "серьезные недостатки" (красного цвета). В тех случаях, когда Организационный результат нуждается в корректирующих мерах или испытывает серьезные недостатки, в дополнительном пункте даются объяснения возникающих трудностей и необходимых действий для исправления ситуации.

Стратегическая цель А - Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур

Резюме

23. Стратегическая цель А включает четыре Организационных результата и 15 показателей, по каждому из которых ведется работа по достижению поставленных целей. Основными движущими силами, обеспечивающими до настоящего время успехи, являются сотрудничество между департаментами и взаимодействие с широким спектром национальных, региональных и международных партнеров.

Прогресс в достижении поставленных целей

По
плану

A01 - Политика и стратегии по обеспечению устойчивой интенсификации и диверсификации растениеводства

24. В настоящее время ФАО стремится вынести на передний план подход "Сохранить и приумножить" к устойчивой интенсификации растениеводства посредством: выпуска более 20 технических и политических руководящих документов, опирающихся на конкретные данные, а также проведения семинаров-практикумов в поддержку национальных и региональных политики, стратегий и программ. Комитет по сельскому хозяйству рассмотрел достигнутый прогресс и вновь подтвердил свою поддержку устойчивой интенсификации производства сельскохозяйственных культур и более комплексного межсекторального подхода к производству.

25. ФАО также разработала методики оценки потерь продовольствия, которые она применяет в рамках своих консультаций по программам продовольственных потерь в пяти африканских странах. Предполагается продолжение работы в этом направлении в 2013 году.

26. Обмен знаниями по линии "Юг-Юг" позволил сформировать основную часть подхода к элементам городского и пригородного садоводства, входящим в этот Организационный результат. ФАО применяет опыт, накопленный в Африке, касающийся того, как эта отрасль садоводства может улучшить средства к существованию и обеспечить доступ к недорогим и питательным продуктам, при разработке региональных стратегий в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Точно так же, опыт Латинской Америки в настоящее время используется в странах Карибского бассейна.

По
плану

A02 - Снижение рисков, связанных с внезапным трансграничным распространением вредителей и болезней растений

27. Разработанные ФАО системы раннего предупреждения позволили осуществить быструю и эффективную обработку очагов распространения пустынной саранчи в Ливии, Чаде, Мавритании, Мали и Нигере. В течение года ФАО также укрепила региональное сотрудничество и национальный потенциал для борьбы с саранчой в очагах распространения пустынной саранчи в 10 странах Кавказа и Центральной Азии. Предполагается, что в течение 2013 года будет продолжена работа, направленная на совершенствование планирования на случай чрезвычайных обстоятельств в регионе.

28. Уровень глобального воздействия рисков, связанных со вспышками трансграничных вредителей и болезней, продолжает снижаться в соответствии с согласованными целями. Важную роль в этом плане сыграла деятельность ФАО, направленная на укрепление национального потенциала в области эпидемиологического надзора и планирования на случай чрезвычайных обстоятельств более чем в 75 странах во всем мире.

29. ФАО продолжает изучать механизмы повышения способности стран эффективно участвовать в разработке стандартов для Международной конвенции по защите растений. Основными мероприятиями, которые проводились в течение года в этой связи, стали семь региональных семинаров, в которых приняли участие более 130 стран, а также дальнейшее совершенствование действующей в онлайн-режиме системы представления комментариев.

По
плану

A03 - Снижение рисков, связанных с пестицидами

30. ФАО добилась промежуточных целей по снижению рисков, связанных с пестицидами. Во многом это стало результатом пересмотра Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов, а также открытия проектов на местах для оказания помощи 33 странам в реагировании на изменения в полевой практике (в том числе по вопросам

комплексной борьбы с вредителями), что также связано с этим пересмотром. В течение года ФАО также оказала помощь 18 странам в создании механизмов регулирования, необходимых для удовлетворения стандартов контроля пестицидов, установленных в рамках Роттердамской конвенции.

По
плану

A04 - Эффективная политика и создание возможностей для более эффективного управления генетическими ресурсами растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

31. Продолжается также совершенствование управления генетическими ресурсами растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. С этой целью ФАО оказывает помощь 25 странам в области разработки национальных стратегий, политики сектора семеноводства и профессиональной подготовки по вопросам сбора и сохранения генетических ресурсов растений. ФАО ожидает увидеть дальнейшие улучшения, по мере развертывания других средств и инструментов, в частности: показателей и форм отчетности для контроля за осуществлением второго Глобального плана действий; программы работы для поддержки участвующих организаций в реализации плана действий; и выпуска дополнительных технических и директивных указаний.

32. Европейская комиссия выделяет более 7 млн. долл. США, чтобы запустить третий раунд цикла финансирования фонда распределения выгод Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Фонд распределения выгод, также известный как "Лидер в своей области", ориентирован на поддержку инициатив, способствующих обеспечению продовольственной безопасности и адаптации сельскохозяйственных культур к изменению климата, для уязвимых мелких фермеров.

Стратегическая цель В - Расширение устойчивого животноводства

Резюме

33. Стратегическая цель В включает четыре Организационных результата и девять показателей, по каждому из которых ведется работа по достижению поставленных целей. Основным направлением деятельности ФАО в рамках этой цели в течение 2012 года было оказание технической и оперативной помощи государствам-членам, чтобы обеспечить: (i) разработку и реализацию оперативных решений по предотвращению или прекращению распространения болезней животных; (ii) более эффективное управление своими генетическими ресурсами животных; (iii) предоставление точных и актуальных статистических данных и анализа о поголовье скота, включая геопривязку; и (iv) определение альтернативных форм кормов для животных. Проводимая работа в значительной мере опиралась на разъяснительные мероприятия и налаживание партнерских отношений, обеспечение прозрачности и сотрудничества, поиски и создание областей, представляющих общий интерес, совместно с ключевыми международными партнерами и частным сектором, действующими в секторе животноводства.

Прогресс в достижении поставленных целей

По
плану

B01 - Внесение сектором животноводства вклада в достижение продовольственной безопасности, сокращение масштабов бедности и экономическое развитие

34. Государствам-членам оказывалась техническая помощь, в частности, по вопросам надлежащего управления и практики животноводства. По техническим аспектам производства продукции животноводства и производительности ФАО обеспечивала более эффективную поддержку государствам-членам по вопросам надлежащего управления и практики ведения животноводства в производстве мясной и молочной продукции, разведении мелких жвачных животных, производстве мяса птицы и свинины. В центре внимания Организации были также

вопросы стратегии обеспечения животных кормами, так как безопасные продукты питания для человека могут быть обеспечены только при наличии безопасных кормов для животных. Другие ключевые области, где были достигнуты обнадеживающие результаты, включают применение биотехнологий в животноводстве; обеспечение благополучия животных в качестве основного компонента ответственного сектора животноводства; и биобезопасность для производства безопасной продукции животноводства.

По
плану

B02 - Уменьшение рисков заболевания животных и соответствующих рисков для здоровья людей

35. ФАО продолжает развивать международное сотрудничество и информационно-пропагандистскую деятельность по глобальной инициативе "Единое здоровье" с ключевыми партнерами, Всемирной организацией по охране здоровья животных (ВОЗЖ) и Всемирной организацией здравоохранения, в соответствии с положениями представленного Комитету по программе доклада о выполнении плана действий по предупреждению и сдерживанию основных заболеваний животных и связанных с ними рисков для здоровья человека⁶. Переход на подходы, предусмотренные в инициативе "Единое здоровье", повлиял на работу ФАО как в штаб-квартире, так и на местах, которая координируется специальной Междепартаментской рабочей группой. Особое внимание уделялось также поддержанию и поощрению частного сектора, участвующего в развитии животноводства, в частности, созданию сетевых связей и проведению информационно-пропагандистской работы путем организации конференций и семинаров.

По
плану

B03 - Оптимальное использование природных ресурсов, в том числе генетических ресурсов животных в животноводстве

36. Что касается генетических ресурсов животных, то была продолжена работа, направленная на повышение уровня информированности и оказание помощи странам в осуществлении Глобального плана действий. 45 стран разрабатывают или уже разработали национальные стратегии и планы действий по своим генетическим ресурсам животных, причем около половины из них являются развивающимися странами.

37. Был разработан новый модуль для информационной системы о разнообразии пород домашних животных, в котором фиксируется информация о местоположении различных пород и описывается их производственная среда. Это совершенствование глобальной базы данных о породах скота позволит государствам-членам принимать более обоснованные решения по вопросам управления разнообразием пород.

По
плану

B04 - Информационные системы для разработки политики и практики в секторе животноводства

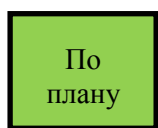
38. Анализ и разработка политики, в основном под эгидой Глобальной программы устойчивого животноводства, осуществляются в соответствии с планами, что привлекает к деятельности ФАО многие заинтересованные стороны как из государственного, так и частного сектора. Программа направлена на повышение эффективности использования ресурсов в секторе животноводства, на поддержку средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности и экономического роста в долгосрочном плане. ФАО продолжает предоставлять своим членам точные статистические данные о поголовье скота, касающиеся всех основных видов. Обмен данными осуществляется посредством глобальных информационных систем по животноводству и глобального информационного ресурса ФАО "data.fao.org", а также посредством представления статистических данных на интерактивных региональных картах.

⁶ PC 110/2

Стратегическая цель С - Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование

Резюме

39. Стратегическая цель С включает в себя шесть Организационных результатов и 17 показателей, из которых 16 выполняются в соответствии с планом, а один требует принятия корректирующих действий. В течение 2012 года ФАО вносила технический вклад по вопросам рыбного хозяйства и аквакультуры на ряде международных совещаний высокого уровня, а также в подготовку связанных с ними докладов, в частности для Конференции "Рио+20" и Генеральной Ассамблеи ООН. Кроме того, ФАО принимала у себя 30-ю сессию Комитета по рыбному хозяйству, которая ознаменовалась выпуском базового издания доклада "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) за 2012 год, способствующего укреплению лидирующей роли ФАО в области рыбного хозяйства и аквакультуры.

Прогресс в достижении поставленных целей

CO1 - Выработка членами и другими сторонами более эффективных мер политики и стандартов, способствующих соблюдению Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и других международных нормативов и реагированию на возникающие вопросы

40. ФАО подготовила разделы по океанам и мелкомасштабному рыболовству для нескольких докладов, которые должны были рассматриваться на совещаниях высокого уровня, таких как Итоговый документ Конференции "Рио+20", доклад Специального докладчика ООН по вопросу о праве на питание для Генеральной Ассамблеи ООН, а также для "Руководства по передовой практике" ФАО и Международной организации труда. Основной доклад ФАО "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА) за 2012 год был представлен на 30-й сессии Комитета по рыбному хозяйству и вызвал значительный интерес у средств массовой информации.

41. ФАО осуществляет глобальный консультативный процесс в целях разработки Международных руководящих принципов по обеспечению мелкомасштабного рыболовства. ФАО также присоединилась к Глобальному партнерству по инициативе, касающейся исследования мелкомасштабного рыболовства ("Слишком велики, чтобы не заметить") и планируется проведение дальнейшей работы. Государствам-членам была оказана политическая поддержка в целях обновления Кодекса ведения ответственного рыболовства. ФАО также проводила у себя первую часть технических консультаций по показателям производительности государства флага, которые могут привести к разработке новых руководящих принципов по вопросам управления. Средства из Глобального экологического фонда (ГЭФ) позволяют сосредоточить работу на изучении нового вопроса, касающегося "морских районов за пределами национальной юрисдикции". Эта работа будет продолжена в следующем году.



CO2 - Повышение эффективности общего управления в сфере рыболовства и аквакультуры благодаря созданию и укреплению национальных и региональных учреждений

42. ФАО активизировала свое сотрудничество с национальными и региональными институтами, а также с региональными органами рыбного хозяйства, специализированными учреждениями ООН и межправительственными организациями. Работа по выдвиганию гендерной проблематики на передний план в производственно-сбытовой цепочке рыболовства означает, что ФАО находится на пути к достижению своих целей в области гендерного равенства в рыбном хозяйстве и аквакультуре.

Вызовы и действия с целью исправления ситуации

43. Более низкие, чем ожидалось, темпы прогресса по поддержанию развития и укреплению региональных органов рыбного хозяйства объясняются задержками в наборе сотрудников программы в трех региональных отделениях для оказания поддержки этим

органам, что привело к потере динамики в области институционализации их деятельности и реализации их программ действий.

44. В Африке планируется провести совместное совещание со всеми заинтересованными сторонами, чтобы подготовить план действий для укрепления потенциала и повышения квалификации организаций рыбного хозяйства и учреждений аквакультуры. В субрегиональном бюро для стран Центральной Азии вакантная должность секретаря Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре для Центральной Азии и Кавказа будет заполнена в ближайшее время. На Ближнем Востоке секретариат Региональной комиссии по рыбному хозяйству будет активизировать усилия по повышению информированности о приоритетных направлениях развития рыбного хозяйства и аквакультуры в регионе с целью увеличения финансовых обязательств и активного участия государств-членов.

По
плану

C03 - Улучшение состояния рыбных ресурсов, экосистем и обеспечение их устойчивого использования в результате более эффективной организации членами ФАО и другими субъектами их хозяйственной деятельности в сфере морского и внутреннего водного рыболовства

45. Началось применение набора инструментов на базе интернета для осуществления экосистемного подхода к рыболовству (ЭПР), чтобы помочь управляющим рыбных хозяйств и другим пользователям реализовать этот подход, как часть текущих усилий по развитию сетей по соответствующим техническим вопросам.

46. ФАО использует внебюджетные средства для дальнейшего укрепления потенциала и осуществления ЭПР. Рыбохозяйственные планы, которые интегрируют экологические, социальные и экономические соображения, были разработаны в 15 африканских странах для официального принятия надлежащими учреждениями в соответствующих странах в начале 2013 года.

По
плану

C04 - Получение членами и другими субъектами деятельности выгод от увеличения промысла и производства рыбопродуктов на основе устойчивого развития и интенсификации аквакультуры

47. Технические публикации, инструменты и соответствующая поддержка были направлены на оказание содействия странам, включая нормативные и практические решения, касающиеся агротехнических приемов и технологий, обеспечивающих устойчивый рост аквакультуры. Была также оказана помощь в разработке политики, стратегий и планов развития аквакультуры, а также в повышении социально-экономических выгод.

48. Разработанные продукты и услуги включали инструменты, способствующие планированию и разработке политики, пониманию факторов, содействующих или препятствующих развитию аквакультуры в различных регионах, в том числе пониманию проблемы занятости в рамках управления аквакультурой.

По
плану

C05 - Обеспечение безопасности рыбного промысла, его технической и социально-экономической эффективности, экологической безвредности и соблюдения правил на всех уровнях, включая использование судов и рыболовных снастей

49. ФАО находится на пути к реализации проектов, направленных на минимизацию воздействия рыболовства на окружающую среду. Глобальный экологический фонд позволил ФАО оказать помощь Индонезии, Папуа-Новой Гвинее, Филиппинам, Таиланду и Вьетнаму, а уроки, извлеченные в рамках этих проектов, применяются в других регионах.

50. Работа по укреплению мониторинга и контроля за рыболовством проводилась в Центральной Америке, Азербайджане и Албании через международные сети и включала

публикацию рекомендаций ФАО/МОТ/ИМО по вопросам безопасности с целью повышения безопасности на море.

51. ФАО разработала и распространила среди учреждений, оказывающих поддержку сельским рыболовецким общинам, новое руководство по развитию сельской инфраструктуры и восстановительным работам после цунами. Эта работа также способствовала деятельности, связанной с Международными руководящими принципами по обеспечению устойчивого мелкомасштабного рыболовства.

По
плану

S06 - Проявление членами и другими субъектами деятельности более ответственного подхода к использованию улова и ведению торговли продуктами промысла и аквакультуры, в том числе использование более предсказуемых и согласованных требований к выходу на рынки

52. Технические консультации, проводимые ФАО с государствами-членами и такими комитетами, как *Кодекс*, а также с другими организациями, были ориентированы на разработку стандартов, снижение потерь после сбора урожая, технологии разведения рыбы, проблемы торгового маркетинга и доступа к рынкам.

Стратегическая цель D - Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки

Резюме

53. Значительный прогресс был достигнут по четырем Организационным результатам в рамках СЦ D, причем обеспечивается достижение всех 15 показателей в соответствии с планами. Основным направлением деятельности в рамках этой Стратегической цели оставались разработка политики и стандартов, в частности, оказание поддержки Совместной программе ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам (*Кодекс*) и обеспечение членов политическим и техническим руководством и поддержкой в области безопасности и качества пищевых продуктов, в которой поддержка ФАО на страновом уровне была сосредоточена на укреплении национальных систем контроля пищевых продуктов, обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов вдоль всей производственно-сбытовой цепочки, а также на предотвращении и подготовке к чрезвычайным ситуациям в области безопасности пищевых продуктов.

Прогресс в достижении поставленных целей

По
плану

D01 - Разработка новых и пересмотр уже согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций по обеспечению безопасности и качества продуктов питания, составляющих основу для международной унификации

54. Программа Комиссии *Кодекс Алиментариус* была реализована в соответствии с ее Стратегическим планом и программой разработки стандартов. Комиссия продолжала свою работу по защите здоровья потребителей и обеспечению справедливой практики в торговле пищевыми продуктами. Она приняла 24 новых или пересмотренных стандарта *Кодекса* и связанных с ними текстов, а также установила верхние пределы присутствия в продуктах питания в отношении более чем 450 пищевых добавок, пестицидов и ветеринарных препаратов. Был разработан новый веб-сайт *Кодекса* для расширения языкового охвата и повышения эффективности обмена документами и информацией.

55. Совместные органы экспертов ФАО/ВОЗ предоставляли государствам-членам научные рекомендации по нанотехнологиям, а также по обнаружению и подсчету патогенных для человека вибрионов, а ВПП и ЮНИСЕФ - по вопросам безопасности, связанным с их поставками. С точки зрения научных рекомендаций по вопросам питания, была завершена подготовка доклада экспертов по качеству белка, который будет служить руководством для национальных рекомендаций по вопросам питания. Началась подготовка к совещанию Международного союза ученых-диетологов в 2013 году.

**По
плану**

D02 - Общие организационные, директивные и правовые основы регулирования безопасности/качества продуктов питания, способствующие применению комплексного подхода к продовольственной цепочке

56. Продолжается работа по укреплению поддержки на политическом уровне программ безопасности пищевых продуктов. Например, ФАО оказывает прямую помощь пяти странам в разработке национальной политики безопасности пищевых продуктов и подхода к сбору и анализу информации в поддержку научно обоснованных решений. Кроме того, ФАО оказывает помощь 18 странам на национальном и региональном уровнях в пересмотре законодательства о пищевых продуктах.

**По
плану**

D03 - Эффективная разработка и осуществление национальными/региональными органами управления программ по регулированию и контролю безопасности и качества продуктов питания в соответствии с международными нормами

57. ФАО сотрудничает с национальными учреждениями, по крайней мере, в 27 странах в целях укрепления их технических возможностей для разработки и осуществления программ контроля качества пищевых продуктов. ФАО осуществляет разработку ряда технических руководящих документов, актов и учебных материалов по различным аспектам контроля пищевых продуктов, включая состав пищевых продуктов, маркировку, проверку импортных пищевых продуктов, инспекцию мест для забоя скота, анализ рисков и отбор проб.

58. Многосторонний донорский фонд в объеме 9 млн. долл. США был учрежден для реализации Глобальной инициативы по связанным с продовольствием научным консультациям (GIFSA) с целью удовлетворения растущего спроса со стороны государств-членов на научные рекомендации в отношении стандартов Кодекса по безопасности пищевых продуктов и международной торговли.

Стратегическая цель E - Рациональное использование лесов и насаждений

Резюме

59. Стратегическая цель E включает в себя шесть Организационных результатов с 18 показателями, каждый из которых находится на пути к достижению своих целей. ФАО продолжает нести свою ответственность в качестве нейтральной платформы для проведения глобальной политики и дискуссий по вопросам лесного хозяйства, включая успешное проведение 21-й сессии Комитета по лесному хозяйству и третьей Всемирной недели лесов.

Прогресс в достижении поставленных целей

**По
плану**

E01 - Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство

60. За год были завершены национальные проекты мониторинга и оценки лесов в четырех странах, в связи с чем их общее количество за двухгодичный период достигло 16. Началось или было продолжено осуществление проектов в восьми других странах, причем еще два проекта завершены и 13 осуществляются в рамках Национальной совместной программы по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД).

61. Новая долгосрочная стратегия глобальных оценок лесных ресурсов была завершена и одобрена КЛХ. Было завершено первое глобальное дистанционное зондирование изменений в лесном землепользовании. Были созданы региональные сети специалистов по связи в лесном хозяйстве в Латинской Америке, Восточной Африке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В Западной Африке началось формирование аналогичной сети.

62. Другие виды работ сосредоточены на использовании новых технологий, включая веб-потоки, социальные медиа и новые веб-продукты на информационной основе, чтобы охватить как можно больше людей более актуальной и достоверной информацией о лесах, политике и практике в области лесного хозяйства, включая значительные улучшения в использовании новых технологий. Было опубликовано 64-е издание *Ежегодника лесных товаров*, а в Центральной Америке проведен семинар по созданию потенциала по ведению статистического учета в области лесного хозяйства. В 2012 году был выпущен доклад *Состояние лесов мира-2012* в рамках 21-й сессии КЛХ, который получил широкое распространение.

Корректирующие
меры

E02 - Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне

63. В 2012 году в рамках совещания Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) особо подчеркивалась необходимость укрепления связей между региональными комиссиями по лесному хозяйству и КЛХ. Делегаты КЛХ приветствовали доклад ФАО *Состояние лесов мира-2012*, в котором подчеркивается важная роль лесов и лесного хозяйства для обеспечения устойчивого развития и "зеленой" экономики. Был также достигнут прогресс с точки зрения стимулирования действий ФАО и международного сотрудничества, в том числе в рамках Совместного партнерства по лесному хозяйству, по основным проблемам лесов, таким как содействие устойчивому лесопользованию, финансирование лесного хозяйства, мониторинг и оценка, а также восстановление ландшафта.

Вызовы и действия с целью исправления ситуации

64. Изменения в графике работы руководящих органов потребовали переноса совещания Комитета по лесному хозяйству с 2014 года на более раннюю, чем было запланировано, дату. В связи с этим некоторые основные виды работ, способствующих проведению КЛХ, в том числе проведение региональных комиссий по лесоводству, придется перенести с 2014 на 2013 год. Для выполнения этой дополнительной работы потребуется перераспределить ресурсы в рамках СЦ-Е. Это может поставить под угрозу достижение целей Организационных результатов. Кроме того, стратегическая оценка роли и работы ФАО в области лесного хозяйства подчеркнула риск маргинализации лесной тематики в региональных процессах установления приоритетов, осуществляемого в рамках региональных конференций, в связи с их традиционно сильной сельскохозяйственной направленностью. Группа по этой Стратегической цели оценивает альтернативы финансирования для этой дополнительной незапланированной, но существенной работы в 2013 году, чтобы свести к минимуму ее влияние на достижение показателей в рамках этого Организационного результата. ФАО будет активизировать усилия по укреплению связей между региональными комиссиями по лесному хозяйству и региональными конференциями с целью решения вопросов, поднятых в рамках оценки лесного хозяйства.

По
плану

E03 - Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений с привлечением сторон, занимающихся лесным хозяйством

65. Деятельность ФАО по укреплению учреждений лесного хозяйства и совершенствованию процессов участия продолжалась в рамках Фонда поддержки национальных лесных программ, который в 2012 году завершил второй этап и начал третий этап своей работы. Техническая поддержка была оказана более чем 70 странам, чтобы помочь им изменить и улучшить их национальную политику и практику в области лесного хозяйства.

66. Другие значительные достижения в 2012 году включают: завершение Программы содействия соблюдению лесного законодательства, управлению и торговле (АСР-FLEGT) и начало осуществления Программы ЕС - ФАО содействия соблюдению лесного законодательства, управлению и торговле (Программа ЕС-ФАО FLEGT), которая в настоящее

время осуществляется в глобальном масштабе, а также начало двух перспективных исследований: одного в Северной Америке и другого, охватывающего Российскую Федерацию.

По
плану

E04 - Широкое распространение методов оптимального использования лесов и насаждений

67. Принятие передовой практики в области защиты здоровья лесов на уровне страны обеспечивалось с помощью различных методов, таких как интерактивный курс электронного обучения, который был разработан и развернут в рамках региональных семинаров в Африке и Южной Америке. Была успешно организована и проведена 24-я сессия Международной комиссии по тополию расположенным в ФАО Секретариатом МКТ. Была завершена подготовка нормативных руководящих принципов по вопросам агролесомелиорации для политических деятелей и был подготовлен новый тематический доклад по оценке насаждений за пределами лесов в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР). Кроме того, в сотрудничестве с 16 странами были подготовлены тематические исследования по проблемам агролесомелиорации.

68. Количество крупных разрушительных пожаров (мегапожаров) увеличивается во всем мире, бросая вызов даже некоторым из наиболее развитых и сильных в мире программ борьбы с пожарами. Реакция ФАО предусматривает разработку умной рамочной программы борьбы с пожарами: Управление ландшафтом и борьба с пожарами в условиях изменения климата, которая представляет собой пятилетнюю глобальную программу с бюджетом в 30 млн. долл. США, направленную на укрепление потенциала стран для осуществления комплексного контроля за пожарами, снижения негативного воздействия лесных пожаров на средства к существованию, ландшафты и глобальный климат, а также на устранение основных причин этих мегапожаров.

69. В Северной Африке и на Ближнем Востоке проводились региональные курсы профессиональной подготовки по исследованию методов борьбы с лесными пожарами. Была учреждена новая Рабочая группа по вопросам лесного хозяйства в городских районах в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа". Была оказана поддержка по вопросам управления лесным хозяйством на уровне общины партнерам в рамках проекта в Перу, осуществляемого ФАО совместно с Финляндией.

По
плану

E05 - Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и насаждениями

70. В 2012 году ФАО продолжала играть лидирующую роль в обеспечении устойчивых инвестиционных доходов от лесного хозяйства, выпустив новые руководящие принципы для использования странами и общинами. В Марокко, Гане и на Балканах было обеспечено устойчивое развитие деревообрабатывающей промышленности. В Европе был опубликован годовой *Обзор рынка лесных товаров* с акцентом на рынках углеродов.

71. Деятельность, связанная с развитием партнерских отношений, была вновь ориентирована на укрепление партнерских связей на местах в целях управления лесным хозяйством и осуществления программы развития малых и средних предприятий лесного хозяйства, а также на развитие партнерских отношений между ФАО и организациями частного сектора. В этой связи ФАО работала в партнерстве с Ассоциацией целлюлозно-бумажной промышленности Бразилии в целях проведения важного мероприятия, посвященного значению лесов в "зеленой" экономике в рамках Конференции "Рио+20"; а в Европе партнерские отношения с Европейской конфедерацией по надзору за лесами оказались весьма эффективными с точки зрения поддержания развития частного сектора в Юго-Восточной Европе.

По
плану

E06 - Обеспечение правильного понимания экологической ценности лесов и насаждений

72. Что касается вклада ФАО в решение ключевых экологических проблем, то новая консультативная группа ФАО-WILD была создана при активной поддержке стран, чтобы уделять особое внимание проблемам управления дикой природой. Были получены и проанализированы 70 докладов стран с целью подготовки доклада о состоянии лесных генетических ресурсов в мире, который будет завершен в конце двухгодичного периода. Значительные усилия были предприняты в рамках засушливых районов, особенно в связи с инициативой создания Великой зеленой стены для Сахары и Сахеля. Началось осуществление нового глобального плана действий по лесным и водным ресурсам. Секретариат Партнерства по устойчивому развитию горных районов по-прежнему размещается в помещениях ФАО. В феврале 2012 года в Анталье (Турция) состоялась 21-я сессия Комитета по вопросам лесного хозяйства в Средиземноморье "Сильва Медитерранеа". Доклад о состоянии средиземноморских лесов был подготовлен и будет представлен вместе со Стратегической рамочной программой по средиземноморским лесам на третьей Неделе средиземноморских лесов, которая будет проходить в Алжире в начале 2013 года. Пять стран используют руководящие принципы ФАО о включении проблем изменения климата в национальную политику в области лесного хозяйства. 25 стран содействуют повышению ценности лесов и направляют усилия на сокращение масштабов вырубki лесов посредством программы СВОД+ и 70 стран представили отчеты для подготовки доклада о Состоянии лесных генетических ресурсов в мире.

Стратегическая цель F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства

Резюме

73. Стратегическая цель F включает в себя шесть Организационных результатов и 14 показателей, каждый из которых находится на пути к достижению своих целей. ФАО продолжает выполнять свою ответственную функцию как нейтральная платформа для проведения глобальной политики и обсуждения проблем рационального использования природных ресурсов, особенно проблем землепользования, нехватки воды, изменения климата, а также в области исследований и распространения знаний.

Прогресс в достижении поставленных целей

По
плану

F01 - Поощрение и развитие странами практики устойчивого землепользования

74. Деятельность ФАО в области устойчивого землепользования была сосредоточена на наращивании потенциала, оказании технической помощи и сотрудничестве с партнерами с целью повышения осведомленности о взаимосвязанных вопросах, касающихся земельных и водных ресурсов, а также адаптации к изменению климата, чтобы тем самым способствовать принятию стандартов ФАО и руководящих принципов для базы данных о земельных ресурсах, а также геопространственной инфраструктуры, национальных стратегий, планов и законодательства о землепользовании. ФАО, соответственно, оказывает странам непосредственную техническую помощь и обеспечивает профессиональную подготовку по устойчивому управлению земельными ресурсами / водосборами, территориальному развитию, отображению изменений в почвенно-растительном покрове, оценке деградации земель.

75. Партнерство формирует основную часть стратегии для этого Организационного результата. В течение года ФАО сформировала Глобальное почвенное партнерство с Секретариатом Всемирного контроля за сельскохозяйственной деятельностью. Она также

расширила программу Глобальных систем важного сельскохозяйственного наследия и сотрудничала с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

По
плану

F02 - Страны занимаются проблемой дефицита воды и укрепляют свой потенциал по эффективному использованию воды

76. В центре внимания подхода группы было сочетание увеличения базы знаний в мире о глобальной уязвимости в связи с дефицитом воды и наращивания потенциала на страновом уровне. В этих целях группа опубликовала документы на такие темы, как "Реакция урожайности на воду", который включает в себя такой инструмент, как AquaCrop, "Орошение в Южной и Восточной Азии в цифрах" и "Борьба с нехваткой воды". Обеспечивавшая эту работу информационная система АКВАСТАТ была обновлена и привлекает ожидаемое число посещений за месяц. Кроме того, ФАО провела региональные учебные семинары, в рамках которых была представлена методика, разработанная для планирования инвестиций небольших хозяйств.

По
плану

F03 - Укрепление мер политики и программ в области биологического разнообразия и справедливого распространения выгод от использования генетических ресурсов

77. Осуществляется работа по подготовке к 14-й сессии Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Подготовленная группой предсессионная документация для Технических рабочих групп по генетическим ресурсам животных и растений, а также по вопросам доступа и справедливого распределения выгод вызвала плодотворные дискуссии и способствовала разработке большого количества рекомендаций, которые, по всей видимости, будут оказывать глубокое влияние на глобальные усилия в этой области. Другие мероприятия были направлены на поддержку работы, касающейся водных генетических ресурсов, состояния лесных генетических ресурсов в мире и вклада Междепартаментской рабочей группы по вопросам биоразнообразия в формирование международной политики и практики в области биоразнообразия на различных международных форумах.

По
плану

F04 - Разработка и применение на страновом уровне международных основ землевладения

78. Целевые показатели для этого Организационного результата были достигнуты. Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности были официально одобрены Комитетом по всемирной продовольственной безопасности 11 мая 2012 года и получили глобальное признание. ФАО является ключевым игроком в осуществлении этих Руководящих принципов. Она приступила к осуществлению крупной кампании по сбору средств с целью обеспечения 20 млн. долл. США, чтобы воплотить эти руководящие принципы в практические действия на земле. Ряд доноров уже выразили заинтересованность в содействии. В настоящее время началось работа, направленная на содействие принятию руководящих принципов на уровне стран посредством их представления на международных совещаниях, на веб-сайтах, в публикациях/информационно-пропагандистских материалах и семинарах на уровне стран.

По
плану

F05 - Укрепление потенциала стран по решению новых экологических проблем, например связанных с изменением климата и биоэнергетикой

79. Вклад ФАО в укрепление потенциала для решения проблем, связанных с изменением климата, на уровне стран направлен на повышение уровня прямой поддержки странам с целью выполнения программы Сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов +

(СВОД +), на разработку основ Национальной системы мониторинга лесов для ООН-СВОД и связанных с ними инструментов, методик и публикаций, завершение тестирования показателей Глобального биоэнергетического партнерства, а также на разработку образовательных программ по изменению климата для Программы полевой школы молодых фермеров. Это подкреплялось работой, проводимой на глобальном уровне, в частности посредством подготовки материалов и содействия мероприятиям, связанным с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, публикации сборника материалов по климатически оптимизированному сельскому хозяйству и производства новой базы данных ФАОСТАТ о выбросах парниковых газов.

По
плану

F06 - Улучшение доступа к знаниям об оптимальном использовании природных ресурсов и обмен этими знаниями

80. Поддержка и консультирование осуществлялись в 25 государствах-членах относительно сельскохозяйственных инновационных систем, включая распространение знаний, проведение исследований и обеспечение коммуникации в целях развития. Был разработан ряд механизмов осуществления, например, ФАО разработала Платформу тропического сельского хозяйства; поддерживала и расширяла Платформу технологий и практики для мелких сельскохозяйственных производителей; завершила разработку Руководящих принципов виртуального распространения знаний, научных исследований и сетей связи; содействовала доступу к научно-технической информации о сельскохозяйственных инновациях посредством Международной системы для сельскохозяйственной науки и техники; и поддерживала дальнейшее расширение доступа к Программе глобальных онлайн-исследований в области сельского хозяйства.

81. В течение этого периода ФАО также принимала участие в обзоре исследовательских программ КГМСХИ и заключила договоренности об организации в Риме ее Бюро по обеспечению независимой оценки. Она оказывала поддержку Глобальному форуму по сельским консультативным услугам, а Глобальный форум по сельскохозяйственным исследованиям успешно организовал в 2012 году Глобальную конференцию по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития.

Стратегическая цель G - Обеспечение благоприятных условий для рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских районов

Резюме

82. Отмечается достижение хорошего прогресса в отношении всех четырех Организационных результатов. Были получены существенные результаты как в области аналитической работы, так и в применении ее результатов на местах по приоритетным вопросам обеспечения производительности мелких хозяйств и интеграции в рынки, колебаний цен и мер политического реагирования, прямых иностранных инвестиций и Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС). Только за первый год функционирования системы АМИС полученные в ее рамках данные и аналитические материалы помогли справиться с проблемой колебаний мировых цен и не допустить дестабилизации рынка, что содействовало укреплению авторитета ФАО как глобального источника общественной информации.

По
плану

G01 - Анализ, политика и оказание услуг мелким производителям

83. По-прежнему остается высоким спрос на технические консультации ФАО на уровне стран в таких областях, как колебание цен, производительность мелких хозяйств, политика занятости в сельской местности и развитие агропромышленных предприятий. ФАО находится на пути к тому, чтобы превзойти свои цели, касающиеся информационного обеспечения

рынков сельскохозяйственной продукции и укрепления своего авторитета как глобального источника общественной информации в этой области. Только за первый год функционирования системы АМИС она уже внесла значительный вклад в преодоление проблемы нестабильности мировых цен. Данные и аналитические материалы АМИС обеспечили четкую картину о состоянии мировых продовольственных рынков, что позволяло принимать более обоснованные политические решения и не допускать дальнейшей дестабилизации. Пользователями АМИС являются правительства, в частности, государств-членов "Группы двадцати", финансовые учреждения и международные печатные издания. Система также активно способствует укреплению потенциала государств-членов с целью информационного обеспечения рынков, в связи с чем необходимо и далее повышать качество и актуальность предоставляемой информации.

84. Работа, связанная с проблемами нестабильности цен и политикой обеспечения устойчивого роста производительности мелких хозяйств, сыграла весомую роль на важных международных форумах, таких как встреча "Группы двадцати". Работа в области производительности мелких хозяйств и их интеграции в рынки легла в основу Межучрежденческого доклада для "Группы двадцати" в 2012 году. К другим крупным международным мероприятиям, получившим широкий резонанс, следует отнести совещание на уровне министров по вопросам нестабильности цен на продовольствие, которое состоялось в октябре 2012 года.

По
плану

G02 - Включение проблем занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации доходов в сельской местности в процесс разработки политики

85. Значительное влияние на страновом уровне оказывает работа по проблемам занятости в сельской местности. Ряду стран была оказана политическая и техническая поддержка в целях интеграции проблем сельской занятости в стратегии, политику и программы сельскохозяйственного развития.

По
плану

G03 - Укрепление национального потенциала с целью осуществления анализа международной торговли, политики и правил

86. В сфере прямых иностранных инвестиций проводились страновые тематические исследования по проблемам воздействия таких различных форм инвестиций, как приобретение земли и более широкие альтернативные модели ведения бизнеса, в рамках которых внимание уделялось значительным пробелам в знаниях среди политиков, чтобы создать существенную базу данных для проведения консультаций по принципам ответственного инвестирования в сельское хозяйство в рамках КВПБ.

По
плану

G04 - Усиление воздействия агропредприятий и агропромышленности

87. Можно отметить широкую поддержку, оказанную в целях разработки стратегии и укрепления институционального потенциала стран и регионов для развития агропредприятий, наряду с поддержкой, оказанной организациям сельхозпроизводителей. Значительная часть работы опиралась на эффективное партнерство с широким кругом других соответствующих организаций, а усилия по укреплению такого партнерства были характерны для деятельности в рамках всех Организационных результатов.

Стратегическая цель Н - Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания

Резюме

88. Междисциплинарная группа по Стратегической цели Н добилась хорошего прогресса на страновом, региональном и глобальном уровнях с точки зрения достижения пяти Организационных результатов и 16 показателей. ФАО сотрудничала с региональными и национальными учреждениями-партнерами в целях разработки платформ для политического диалога, обмена знаниями и обучения, а также в целях укрепления потенциала в области разработки и реализации политики и программ, направленных на устранение коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Основные достижения включали публикацию нового Глобального статистического ежегодника, докладов "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" (СОФА) и "Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" (СОФИ), в дополнение к докладам Глобальной системы информации и раннего предупреждения. Имеются данные, свидетельствующие о том, что эти доклады оказали значительное влияние на глобальные политические дискуссии.

Прогресс в достижении поставленных целей

По
плану

Н01 - Политика и программы, в которых затрагиваются коренные причины голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

89. Прогресс в осуществлении этого Организационного результата реализуется в соответствии с планом. ФАО оказывала поддержку в разработке политики и программ по вопросам продовольственной безопасности и питания на уровне стран во всех регионах, а также оказывала поддержку различным региональным организациям. Политические консультации по высоким и нестабильным ценам на продовольствие в порядке продолжения консультаций, состоявшихся в 2011 году, были проведены в 12 регионах и субрегионах, а также в ряде стран, в том числе в пяти странах в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в двух странах в Африке. Они проводились в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями экономической интеграции и региональными банками развития. ФАО, кроме того, разработала и распространила новые инструменты, методы и инновационные способы развития потенциала для мониторинга политики и программ, а также оценки воздействия, в том числе на страновом уровне.

По
плану

Н02 – Укрепление странами-членами основ регулирования продовольственной безопасности

90. Комитет по всемирной продовольственной безопасности укрепил основы для регулирования вопросов продовольственной безопасности и питания на глобальном уровне, в то время как программа постепенной реализации права на питание была направлена на выработку механизмов управления на региональном, национальном и местном уровнях. Комитет разработал новые материалы управления, в том числе Глобальную стратегическую рамочную программу для обеспечения продовольственной безопасности и питания. ФАО содействовала разработке законодательных актов и оказывала консультативную помощь в области управления вопросами продовольственной безопасности и питания в ряде стран в целях укрепления их нормативно-правовой базы для управления природными ресурсами.

По
плану

Н03 – Потенциал стран-членов по решению конкретных проблем питания в области продовольствия и сельского хозяйства

91. ФАО достигнут хороший прогресс в реализации указанных целей Н03. Комитет по программе утвердил стратегию ФАО в области питания, в которой содержатся руководящие

принципы по интеграции проблем питания во всю деятельность ФАО, а также в мероприятия, проводимые, в частности, в сельскохозяйственном секторе. Цели в области питания включены в страновые рамочные программы ФАО целевых стран для укрепления их потенциала по решению проблем питания. Технические, информационно-пропагандистские и директивные документы, разработанные ФАО, обеспечили более четкое объяснение того, каким образом связаны между собой проблемы питания, продовольствия, сельского хозяйства и образования. Наряду с техническими руководящими принципами, они также заложили более надежную основу для интеграции целей в области питания в базовые структуры, политику, стратегию, планы и программы в области развития государств-членов и других заинтересованных сторон.

По
плану

H04 – Повышение качества данных и статистики для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания на уровне страны

92. ФАО находится на пути к достижению целей, поставленных в рамках этого Организационного результата, оказывая помощь и осуществляя подготовку кадров в рамках национальных статистических систем для сбора и распространения информации о продовольственной безопасности на основе методологий и стандартов ФАО. В поддержку этой деятельности ФАО также начала реализацию в течение года Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики посредством организации первого совещания Рабочей группы по сельскохозяйственной статистике. В рамках этого проекта объемом в 83 млн. долл. США уже взяты обязательства в отношении 41 млн. долл. США со стороны различных структур частного сектора и государственных партнеров, обладающих ресурсами. Эта Стратегия направлена на повышение потенциала развивающихся стран для производства и использования сельскохозяйственной и сельской статистики с целью более эффективного обеспечения продовольственной безопасности, а также устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. ФАО также выпустила пересмотренную методологию для оценки масштабов недоедания, опубликовав новые оценки в докладе "Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" за 2012 год. Наконец, она опубликовала целый ряд других статистических материалов, в частности, новый Глобальный статистический ежегодник, СОФА и СОФИ.

По
плану

H05 – Обмен знаниями в рамках аналитических и информационных продуктов ФАО по вопросам продовольственной безопасности, сельского хозяйства и питания

93. Прогресс в рамках H05 находится на пути к достижению целей, касающихся количества посетителей веб-сайта, публикации основных докладов и количества учреждений, использующих информацию, инструменты управления знаниями или услуги. Особые достижения включают выпуск ежегодных базовых публикаций (*Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства* и *Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире*). Эти издания пользуются повышенным вниманием во всем мире и часто цитируются в научных, политических и других журналах. Группа по глобальным перспективам укрепила свой потенциал для моделирования с целью повышения качества анализа сценариев для доклада "Развитие сельского хозяйства до 2050 года". В рамках Глобальной системы информации и раннего предупреждения составлялись регулярные отчеты о мониторинге продовольственной безопасности, включая четыре выпуска "Виды на урожай и продовольственная ситуация", а также регулярный выпуск "Страновых информационных бюллетеней", которые широко освещались в СМИ. Поставленная на период в два года цель достижения 5 миллионов посетителей в месяц веб-сайта ФАО была достигнута в ноябре 2012 года.

Стратегическая цель I - Повышение готовности к принятию эффективных мер в ответ на угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями

Резюме

94. Обязательства в отношении трех Организационных результатов и девяти показателей СЦ-I были выполнены. Деятельность ФАО, связанная с чрезвычайными ситуациями и управлением рисками, осуществлялась более чем в 60 странах на общую сумму, превышающую 365 млн. долл. США. Крупнейшим получателем добровольных взносов является программа, осуществляемая в Сомали, объем утвержденных ассигнований из различных источников для которой составляет 100,9 млн. долл. США. Ресурсы были использованы, главным образом, для содействия пострадавшим от засухи домашним хозяйствам в восстановлении сельскохозяйственного производства и животноводства. ФАО содействовала укреплению институционального и технического потенциала в целях планирования и обеспечения уменьшения рисков посредством проведения мероприятий по укреплению потенциала и обеспечения коммуникации для стратегий развития. На основе увязывания текущих и новых процессов стратегического мышления в области управления снижением рисков и кризисов был разработан инновационный подход к формированию общих гуманитарных программ и программ стратегического развития для преодоления кризиса в области продовольственной безопасности и безопасности питания в районе Сахеля, ориентированный на повышение устойчивости к потрясениям и кризисам. Новая интегрированная бизнес-модель реакции на чрезвычайные ситуации и проблемы развития предусматривает передачу ответственности за управление ответными мерами в отношении большинства чрезвычайных ситуаций страновым отделением, в то время как штаб-квартира будет нести ответственность за координацию гуманитарной деятельности, политику, раннее предупреждение и управление в условиях наиболее сложных и тяжелых бедствий. Поддержка такой передаче ответственности за вопросы программирования обеспечивается за счет укрепления потенциала децентрализованных отделений ФАО, чтобы ускорить процесс интеграции приоритетов в области управления рисками и борьбы со стихийными бедствиями в страновые рамочные программы.

Прогресс в достижении поставленных целей

По
плану

101 - Повышение готовности и закрепление мер по предупреждению и смягчению рисков в директивных положениях, программах и операциях по оказанию помощи

95. ФАО использовала мероприятия по укреплению потенциала и коммуникации для стратегий развития, чтобы повысить институциональный и технический потенциал для разработки и осуществления планов сокращения рисков, связанных с бедствиями. Она также обновила и свела воедино технические руководящие принципы и стандарты (например, Руководящие принципы и стандарты по проблемам животноводства в чрезвычайных ситуациях, управление в условиях засухи, передовой опыт в области управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, и обеспечения устойчивости), а также провела соответствующее обучение в 22 странах.

96. Публикация "Устойчивые средства к существованию" способствовала рамочной программе ФАО по снижению рисков в случае бедствий для продовольственной безопасности и питания. Более эффективная интеграция трех систем предупреждения чрезвычайных ситуаций для здоровья животных, безопасности пищевых продуктов и защиты растений обеспечила создание Единого подхода к проблемам здоровья, представляющего собой широкий междисциплинарный подход, который изначально распространялся на здоровье животных, а в настоящее время охватывает проблемы растениеводства, продовольственной безопасности, социально-экономические проблемы, средства к существованию, природные ресурсы и другие дисциплины. Системы раннего предупреждения были дополнительно усилены в сотрудничестве с 11 глобальными партнерами.

**По
плану***102 – Эффективное реагирование стран и партнеров на кризисные и чрезвычайные ситуации в рамках мер, касающихся продовольствия и сельского хозяйства*

97. Для того чтобы реагирование на кризисные и чрезвычайные ситуации в рамках мер, касающихся продовольствия и сельского хозяйства, стало более эффективным, ФАО учредила новую интегрированную модель реагирования на чрезвычайные ситуации и проблемы развития, в которой страновые отделения несут ответственность и играют ведущую роль в управлении проектами, в то время как региональные отделения обеспечивают непосредственные меры реагирования и оперативной поддержки. Штаб-квартира будет и далее выполнять вспомогательную роль для обеспечения координации в рамках кластера продовольственной безопасности, обеспечивая взаимодействие и реализацию гуманитарной политики, управление системой раннего предупреждения кризисов, информационно-пропагандистскую работу и укрепление потенциала.

98. Программа реагирования на чрезвычайные ситуации ФАО продолжает обеспечивать существенную деятельность более чем в 60 странах на сумму свыше 350 млн. долл. США. ФАО также оказывала поддержку более чем 30 странам в рамках глобального кластера продовольственной безопасности и Рамочной программы управления кризисными ситуациями в производственно-сбытовой продовольственной цепи. Были созданы специальные многопрофильные группы для обеспечения скоординированной реакции на проблемы в Сахеле (включая очаги поражения пустынной саранчой) и в Сирии в рамках национальных, региональных и глобальных процессов планирования и действий.

99. Для обеспечения успешной децентрализации, ФАО укрепляет потенциал и приступила к созданию корпоративной системы управления знаниями для подготовки технических руководящих принципов управления рисками в случае бедствий по вопросам торговли семенами, осуществления денежных переводов и ваучеров, а также распространила документацию о передовой практике по проблемам гендерного равенства и питания. В 2013 году все эти документы и практика будут и далее распространяться посредством создаваемого веб-портала, посвященного управлению рисками в случае бедствий для обеспечения продовольственной безопасности и питания.

**По
плану***103 - Совершенствование переходных процессов и взаимосвязей между мерами по чрезвычайным ситуациям, восстановлению и развитию*

100. ФАО определила передовую практику и извлеченные уроки, которые подчеркивают ее сравнительное преимущество в процессе перехода в рамках исследования "Деятельность ФАО в переходный период: от кризиса к развитию и передовая практика для обеспечения продовольственной безопасности и питания". На основе этого исследования было разработано руководство по вопросам программирования на переходном этапе и оказана поддержка межучрежденческому взаимодействию с целью скорейшего восстановления и перехода в рамках Объединенной группы по вопросам развития - Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам, которая занимается изучением переходных ситуаций, а также обеспечением участия ФАО в рамках Нового курса для работы в нестабильных государствах. В настоящее время разрабатываются планы по развертыванию этой передовой практики в целевых странах.

Стратегическая цель К - Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах

Резюме

101. Стратегическая цель К состоит из четырех Организационных результатов и семи показателей. Все показатели находятся на пути к достижению своей цели, за исключением двух в рамках К04. По этим показателям работа, связанная с разработкой систем мониторинга, была приостановлена до тех пор, пока не будут официально приняты линии подотчетности и представления докладов в соответствии с новой Стратегической рамочной программой. При утверждении ПРБ на 2012-2013 годы Конференция просила увеличить бюджетные ассигнования на Стратегическую цель К (Гендер), чтобы активизировать работу ФАО в области гендерного равенства⁷. В коррективах к Программе работу и бюджету на 2012-2013 годы⁸ на СЦ-К было выделено дополнительно 2,7 млн. долл. США посредством всеобщего вклада со стороны всех департаментов и отделений, чтобы восстановить гендерные ресурсы в регионах и в Отделе гендерной проблематики, вопросов равенства и занятости в сельских районах (ESW). Кроме того, в процессе планирования работы на 2012-2013 годы департаментам и отделениям было настоятельно предложено разработать предложения о своем вкладе в обеспечение дополнительных средств на общую сумму в 2,5 млн. долл. США для достижения Организационных результатов в рамках СЦ-К.

102. Включение положений о гендерном равенстве в ключевые публикации ФАО, такие как *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства*, а также в различные мероприятия по развитию потенциала позволило ФАО содействовать укреплению потенциала государств-членов в области анализа политики и принятия научно-обоснованных решений. Кроме того, ФАО способствовала лучшему пониманию проблем гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сельской местности в рамках общесистемного программирования в ООН в результате ее существенного вклада в политику, платформы и совместные инициативы ООН.

Прогресс в достижении поставленных целей

**По
плану**

К01 - Учет гендерных вопросов в сельских районах в стратегиях и совместных программах ООН по вопросам продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития сельских территорий

103. ФАО добилась хорошего прогресса в достижении своих целей, связанных с оказанием помощи странам в разработке совместных программ ООН с учетом гендерных проблем и включением в свои программы гендерных вопросов села. Этому в значительной степени способствовала межучрежденческая работа. Межучрежденческий доклад о положении сельских женщин и Целях тысячелетия в области развития, составленный под руководством ФАО, способствовал повышению глобального понимания важности сосредоточения внимания на проблемах сельских районов и женщин. Действия ФАО привели к разработке Объединенной программы ООН по ускорению прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин. Эта предлагаемая пятилетняя программа объемом в 35 млн. долл. США нацелена на обеспечение всеобъемлющего ответа системы ООН в поддержку расширения экономических прав и возможностей сельских женщин посредством совместных действий четырех специализированных учреждений ООН ("ООН-женщины" и расположенные в Риме специализированные учреждения).

104. Успешная информационно-пропагандистская деятельность ФАО и работа по поддержанию связей привели к решению Комитета по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин провести общие консультации по созданию механизма для продвижения прав женщин и об ответственности правительств за решение важнейших проблем, стоящих перед сельскими женщинами.

⁷С 2011/REP, п. 96 b)

⁸CL 143/3, пп. 18-20

По
плану

K02 – Укрепление потенциала по учету вопросов гендерного равенства в программах, проектах и стратегиях по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и развитию сельских территорий

105. ФАО пересмотрела свои подходы к развитию потенциала и материалы, связанные с вопросами гендерного равенства, и разработала внутреннюю стратегию для оценки спроса со стороны клиентов, вариантов и механизмов осуществления, жизнеспособности и финансовых последствий. На основе уроков, извлеченных в области гендерного равенства и управления земельными ресурсами, ФАО разработала учебные материалы для оказания помощи государствам-членам в реализации гендерных аспектов Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами.

106. ФАО проводила мероприятия по развитию потенциала в области гендерной статистики с учреждениями государств-членов, в том числе семинар для национальных статистических служб в регионе Центральной Азии и Европы, а также в 11 странах Восточной и Юго-Восточной Азии. Кроме того, ФАО опубликовала серию материалов по вопросам развития потенциала для улучшения качества государственного анализа проблем гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, такие как карманный справочник по гендерным вопросам в управлении водными ресурсами и инструментарий по обеспечению гендерного равенства в рамках территориальных подходов.

По
плану

K03 - Меры в области сельского хозяйства и развития сельских территорий, учитывающие гендерные аспекты, охватывающие все население и обеспечивающие широкое привлечение заинтересованных сторон

107. Гендерные аспекты включались в информационные продукты ФАО и в материалы, обеспечивающие поддержку политики, такие как "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в 2012 году" и "Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году". ФАО укрепляла потенциал в семи государствах-членах и в двух крупных регионах с целью сокращения гендерного неравенства в сфере занятости в сельской местности и улучшения условий труда женщин, занятых на сельскохозяйственных работах; решения проблем гендерного неравенства в связанных с землей инвестициях в сельском хозяйстве; и содействия созданию и использованию относящихся к проблеме гендерного равенства статистических данных в сельском хозяйстве.

Корректирующие
меры

K04 - Демонстрация руководством и всеми сотрудниками ФАО готовности и способности учитывать гендерные аспекты в своей работе

108. Политика ФАО по вопросам гендерного равенства усилила работу Организации по вопросам гендерного равенства в области сельского хозяйства и развития сельских районов путем предоставления рекомендаций и механизмов отчетности, планирования, мониторинга и представления докладов. Координационная сеть по гендерным вопросам во все большей степени встраивается в методы работы ФАО, в связи с чем 43 процента подразделений ФАО сообщают о проведении своих гендерных мероприятий против целевого показателя в 50 процентов на 2013 год. Девять подразделений и отделений завершили работу по инвентаризации гендерных проблем, которая легла в основу деятельности по повышению понимания этой проблемы, развитию потенциала и установлению базовых требований. После того, как будет завершен процесс трансформационных изменений и подразделения будут иметь четкий мандат и круг обязанностей, можно будет разработать планы действий по гендерным вопросам для различных подразделений, чтобы осуществлять деятельность в области гендерного равенства в соответствии с новыми стратегическими целями. Для того чтобы удовлетворить требования всей системы ООН в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также стандарты политики гендерного

равенства, все еще необходимо создать механизм надзора после того, как завершится процесс трансформационных изменений.

Вызовы и действия с целью исправления ситуации

109. В связи с процессом трансформационных изменений пришлось отложить некоторые запланированные мероприятия, в частности, создание механизма мониторинга в соответствии с требованиями Всеобъемлющих сельскохозяйственных программ ООН и политики ФАО в области гендерного равенства.

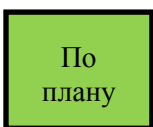
110. После того как все подразделения будут иметь четкие полномочия и обязанности, ФАО будет оказывать техническую поддержку этим отделениям и подразделениям в разработке своих планов действий по гендерным вопросам и может быть создан механизм надзора. Опираясь на всеобъемлющий сельскохозяйственный подход, ФАО будет пересматривать ожидаемые итоговые результаты, показатели и цели.

Стратегическая цель L - Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий

Резюме

111. Хороший прогресс достигнут в рамках Организационных результатов с точки зрения расширения и повышения эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов. В 2012 году резкое увеличение инвестиционных потоков в сочетании с высокой стоимостью инвестиционного портфеля, поддерживаемого ФАО, указывает на растущий спрос на услуги ФАО со стороны государств-членов, международных финансовых учреждений и других партнеров. ФАО оказывала поддержку государствам-членам в партнерстве с международными финансовыми учреждениями и другими донорами, включая Глобальный экологический фонд, с целью повышения уровня инвестиций в производство продовольствия и ведение устойчивого сельского хозяйства, а также в развитие сельских районов более чем в 40 странах, объем инвестиций в которые достиг почти 2,8 млрд. долл. США. В целом, развитие потенциала и использование национальных экспертов обеспечивалось в соответствии с ожиданиями.

Прогресс в достижении поставленных целей



L01 - Включение проблем продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий в инвестиционные стратегии, политику, а также в национальные и региональные планы и директивные документы по вопросам развития

112. ФАО добивается устойчивого прогресса в своей работе, направленной на то, чтобы проблемы производства продовольствия и устойчивого ведения сельского хозяйства, а также развития сельских районов в рамках инвестиционных стратегий и политики были лучше представлены в национальных и региональных планах развития. В 2012 году основная публикация ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" была посвящена инвестициям в сельское хозяйство. Ее выводы, в частности о том, что фермеры, большинство из которых являются мелкими фермерами, остаются основными инвесторами в сельское хозяйство, а также рекомендации меняют глобальные стратегии ФАО в области инвестирования средств в производство продовольствия и устойчивое ведение сельского хозяйства, а также в развитие сельских районов.

113. В 86 странах ФАО проводила консультации по вопросам политики, осуществляла отраслевые исследования и технико-экономические обоснования и оказывала помощь в разработке национальных инвестиционных стратегий и планов, в частности, в поддержку Всеобъемлющей программы развития сельского хозяйства в Африке и благоприятствующего инвестирования законодательства. Эта работа стала катализатором инвестиций со стороны Всемирного банка и МФСР в 55 странах (что превышает цель четырехлетнего Среднесрочного плана). Кроме того, доля сельского хозяйства в официальной помощи в целях развития, которая служит одним из глобальных индикаторов уровня для увеличения инвестиций в производство

продовольствия и развитие сельского хозяйства, достигла 8,3 процента в 2010 году против целевого показателя в 7,5 процента (предусмотренного в четырехлетнем Среднесрочном плане). Наконец, ФАО полностью пересмотрела сферу ФАОСТАТ, касающуюся страновых инвестиционных показателей, путем интеграции пяти инвестиционных наборов данных - Официальная помощь в целях развития; государственные расходы на сельское хозяйство; оценки акционерного капитала; прямые иностранные инвестиции; и банковские кредиты на сельское хозяйство.

По
плану

L02 - Улучшение способности государственных и частных организаций повышать устойчивость операций по инвестированию в производство продовольствия, ведение сельского хозяйства и развитие сельских территорий

114. Реализация этого Организационного результата осуществляется в соответствии с планами, чтобы выполнить или превзойти целевые показатели в отношении доли участия национальных экспертов и уровня удовлетворенности. ФАО разработала и модернизировала инструменты и руководящие материалы по ключевым темам инвестиций, начиная от отраслевых подходов до оценки местных инвестиций, и распространяла соответствующие учебные материалы часто посредством региональных партнерских отношений. Все шире используются подходы, основанные на электронном обучении. Продукты, основанные на знаниях, и руководящие материалы по агропредприятиям и агропромышленному комплексу дополняются в настоящее время вспомогательными материалами странового уровня. Опыт, полученный в рамках всего сектора, был задействован при разработке методических материалов по улучшению инвестиционного климата в конкретных областях, например, в области питания, социальной защиты и изменения климата. ФАО продолжает оказывать поддержку развитию потенциала непосредственно в стране по стратегиям и программам обеспечения продовольственной безопасности и питания, а также по программе сотрудничества Юг-Юг. В рамках партнерства ФАО с международными финансовыми учреждениями ФАО широко использует возможности для профессиональной подготовки на рабочем месте и взаимного обучения партнеров. Все это дополняется всеобъемлющей профессиональной подготовкой в области инвестиционных проектов в Африке и Азии, обеспечивающей адресную поддержку с помощью различных методов, определяемых с помощью оценки потенциала.

По
плану

L03 - Инвестиционные программы государственного/частного сектора с гарантированным качеством

115. Скользящий показатель за четыре года среднего уровня инвестиций, на который значительное влияние оказывала ФАО, составляет в настоящее время 3,8 млрд. долл. США в год, что на три процента больше, чем предусмотренный в четырехгодичном Среднесрочном плане на 2010-2013 годы целевой показатель в 3,7 млрд. долл. США. Диверсифицированный портфель сосредоточен на вопросах управления природными ресурсами, производительности сельского хозяйства и развития производственно-сбытовой цепочки, с особым акцентом на повышение устойчивости стран, подверженных засухе и повторяющимся стихийным бедствиям, в частности на Африканском Роге и в Сахеле.

116. Портфель Глобального экологического фонда неуклонно растет, обеспечивая осуществление в настоящее время 38 оперативных проектов на сумму 112 млн. долл. США, которые выделяются непосредственно из ГЭФ, и на 240 млн. долларов США, финансирование которых обеспечивается совместно с правительствами и различными партнерами, такими как двусторонние доноры, международные финансовые учреждения, другие специализированные учреждения ООН, региональные/субрегиональные организации, неправительственные организации и частный сектор. Есть еще 25 предложений по проектам на общую сумму в 99 млн. долл. США непосредственно из ГЭФ и на 482 млн. долл. США в рамках совместного

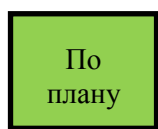
финансирования. Эти средства используются во всех регионах и по всем приоритетным направлениям деятельности ГЭФ – биоразнообразие, изменение климата/адаптация к изменению климата/смягчение последствий изменения климата, контроль за использованием химических веществ/стойкие органические загрязнители, деградация земель и международные водные ресурсы.

117. ФАО также проводила консультации со странами и международными финансовыми учреждениями по вопросам разработки проектов в целях улучшения инвестиционного качества, координации действий и эффективности развития. В этом плане ФАО уделяет особое внимание включению социальных и гендерных аспектов в содержание инвестиционных проектов.

Функциональная цель X - Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами

Резюме

118. Функциональная цель X включает четыре Организационных результата и 28 показателей, каждый из которых осуществляется по плану. Цель охватывает четыре набора услуг, которые в целом гарантируют, что ФАО мобилизует ресурсы и обеспечивает оптимальное управление ими, проводит согласованную работу на национальном, региональном и международном уровнях и обеспечивает результаты, которых ждут государства-члены.



X01 - Наличие на глобальном, региональном и национальном уровнях эффективных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, разрабатываемых, обеспечиваемых ресурсами и контролируемых, включая соответствующую отчетность

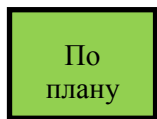
119. ФЦ-X включает семь показателей, реализация которых осуществляется по плану. Устойчивый прогресс достигнут в эффективном осуществлении управления на основе результатов в рамках ФАО. Процесс стратегического мышления позволил определить более простой и более целенаправленный набор из пяти целей. В поддержку этого процесса была учреждена группа по вопросам управления на основе результатов контрольного мониторинга. Этот процесс помог Организации разработать новые ССП / ПРБ, а также способствует ускорению интеграции управления на основе результатов в культуру ФАО.

120. Хороший прогресс также достигнут в глобальном развертывании страновых рамочных программ в страновых отделениях ФАО. Эта работа проводится в тесной координации с выпуском нового Руководства по проектному циклу. Данное Руководство поддерживает подход ФАО к разработке страновых программ, поскольку проекты являются основным средством, с помощью которого на уровне стран обеспечивается разработка программ. Это позволяет ФАО более эффективным образом удовлетворять международные стандарты в области развития, обеспечивать стратегическую направленность проектов и оказывать поддержку эффективной разработке страновых программ и в более общем плане - процессу децентрализации и более четкой подотчетности. Региональные отделения в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке организовали несколько мероприятий по развитию потенциала с участием многих ключевых сотрудников на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, используя Программу обучения методам эффективной разработки страновых программ (ЕСР). Эти учебные мероприятия были направлены на формирование страновых рамочных программ, обеспечение мобилизации ресурсов и проектного цикла, и, в соответствующих случаях, проводились с участием национальных партнеров.

121. Кроме того, были разработаны и внедрены новые процедуры для отбора и планирования преемственности представителей ФАО, а во всех региональных отделениях были определены региональные приоритеты. Помимо этого, хороший прогресс достигнут в разработке первой системы ФАО для управления показателями деятельности децентрализованных отделений.

122. Заинтересованность со стороны обладающих ресурсами партнеров в оказании поддержки программам ФАО по-прежнему остается высокой. Организация осуществляет процесс мобилизации ресурсов, необходимых для выполнения своей программы работы, как в плане добровольных взносов, так и в натуральной форме (программы сотрудничества Юг-Юг). Несколько регионов разработали региональные стратегии мобилизации ресурсов.

123. Количество запросов об оказании политической помощи со стороны штаб-квартиры и децентрализованных отделений соответствует тому, что было запланировано.



X02 - Эффективное и согласованное выполнение основных функций ФАО и услуг, расширяющих возможности Организации, применительно ко всем организационным результатам

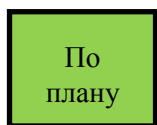
124. Этот Организационный результат имеет пять показателей, которые выполняются в соответствии с планом. Эти показатели измеряют междепартаментское взаимодействие и применение стратегий и политики ФАО в области информации, управления знаниями и статистики, информационно-коммуникационных систем, а также развития потенциала.

125. Стратегия реализации для нового стратегического механизма основана на принципах матричного управления. Вместе с усилением подходов к отчетности и внутреннему контролю, эти принципы будут обеспечивать организационные стимулы для более эффективной междисциплинарной и междепартаментской работы, тем самым снижая вредное воздействие изолированных подходов.

126. Деятельность ФАО в области статистики и управления информацией и знаниями была усилена посредством пяти инициатив: (i) был учрежден новый пост Старшего сотрудника по вопросам статистики, чтобы выдвинуть статистику на новый корпоративный уровень; (ii) распределение функций и обязанностей в рамках реорганизованного и упорядоченного управления знаниями, осуществляемого Программой преобразований; (iii) учреждена междепартаментская рабочая группа по статистике для наблюдения за выполнением первого корпоративного плана работы ФАО в области статистики и семи новых корпоративных статистических стандартов; (iv) набор статистических данных по FI был успешно включен в корпоративную базу статистических данных наряду с основными наборами данных ФАОСТАТ; и (v) обновлены инструменты, руководящие принципы и информационные сессии по вопросам планирования, маркетинга и авторских прав.

127. В области информационно-коммуникационных технологий службы ИТ были расширены для поддержки важных новых приложений, включая выполнение требований, касающихся Глобальной системы управления ресурсами, совершенствование корпоративного хранилища данных и развертывание центральной базы данных для управления более чем 60 информационными системами. Отдел Директора по информатике улучшил обслуживание клиентов посредством оказания поддержки страновым отделениям в режиме реального времени непосредственно на месте и создания новых механизмов поддержки пользователей. Было также улучшено телекоммуникационное подключение в 72 страновых отделениях и созданы условия для проведения видеоконференций в 70 отделениях.

128. Прогресс достигнут в проведении политики развития потенциала в рамках основной деятельности ФАО посредством включения основных принципов и практики в процедуры ФАО (например, в страновые рамочные программы), а также организации обучения и консультаций на страновом уровне. Эти усилия подкреплялись проведением целенаправленной программы обучения на высоком политическом уровне в девяти странах, результаты реализации которой размещены на специальном веб-сайте.



X03 - Деятельность ФАО укрепляется за счет эффективной коммуникации и информационно-пропагандистской работы, ключевых партнерских отношений и альянсов

129. Все восемь целей этого Организационного результата, как ожидается, будут достигнуты.

Партнерские отношения

130. ФАО проанализировала и пересмотрела свою практику в области партнерских отношений, чтобы убедиться, что они соответствуют потребностям новой Стратегической рамочной программы. Был успешно применен новый подход ФАО к партнерским отношениям, включая межправительственную деятельность и деятельность в рамках системы ООН, например в связи с подготовкой к Конференции "Рио+20" и к всеобъемлющему политическому обзору ООН. Сотрудничество между расположенными в Риме учреждениями остается корпоративным приоритетом, обеспечивающим сравнительные преимущества и коллективные знания трех организаций с целью повышения осведомленности о решающем значении сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания для устойчивого развития. Это привело к разработке совместных материалов, в частности для Конференции "Рио+20", саммита "Группы двадцати", а в настоящее время - для повестки дня на период после 2015 года.

131. Укреплялись *партнерские отношения со специализированными учреждениями ООН и с другими организациями*. В Африке продолжалось сотрудничество с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и другими специализированными учреждениями ООН. Новые партнерские отношения были также сформированы с частным сектором, гражданским обществом, университетами, фондами и неправительственными организациями. В Азии началось осуществление совместной работы и новых проектов с участием международных финансовых учреждений и ФАО, в частности, нацеленные на шесть приоритетных стран (Бангладеш, Камбоджа, Китай, Индия, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал).

132. Отделения связи ФАО продолжали укреплять свое взаимодействие с региональными и международными органами. Например, Отделение связи в Вашингтоне установило девять новых партнерств после проведения им обновленной кампании, касающейся Всемирного дня продовольствия.

Коммуникация

133. Услуги в области коммуникации обеспечивали поддержку Канцелярии Генерального директора, техническим департаментам и децентрализованным отделениям с целью распространения ключевых сообщений ФАО для новых и существующих партнеров с использованием традиционных и социальных средств массовой информации. ФАО использовала социальные сети для выявления, привлечения и использования услуг ключевых участников. На веб-сайте ФАО было зафиксировано в среднем 4.531 млн. посещений в месяц, что уже превышает целевой показатель на двухгодичный период. Информационно-пропагандистские кампании и рекламные мероприятия, такие как программа "Профессиональный футбол против голода" находятся на пути к достижению согласованных целей. Примечательно, что в рамках глобальной кампании коммуникации, посвященной Всемирному дню продовольствия, в 2012 году было зафиксировано 107 комментариев, что вполне соответствует цели в 140 комментариев, поставленной к 2013 году. В течение 2012 года осуществляемые преобразования позволили создать специальную группу в рамках Управления ОСР для обработки интернет-сообщений и внутренней коммуникации. Создан новый Интранет-сайт, который обеспечивает единообразный ресурс для всех сотрудников и разрабатывается новый внешний веб-сайт. Разрабатывается новая коммуникационная стратегия, которая называется "ФАО как единая организация", с целью передачи сообщений новой Стратегической рамочной программы ФАО для внутренней и внешней аудитории. Была также разработана веб-стратегия ФАО с целью упорядочения и обеспечения согласованности веб-присутствия ФАО.

По
плану

X04 - Эффективное направление Организации благодаря улучшению управления и надзора

134. Все региональные конференции ФАО проводились в соответствии с планами с активным участием, в частности, должностных лиц высокого уровня. На них рассматривались

не только региональные приоритеты, но и вопросы управления. С 2012 года организации гражданского общества стали официальными участниками региональных конференций. Два совещания секретарей региональных конференций были проведены в течение года в целях дальнейшего совершенствования процедур.

135. В Региональном отделении для стран Африки вопросы надзора и координации были направлены на укрепление децентрализованной сети и осуществление мониторинга за интеграцией деятельности в чрезвычайных ситуациях и в области развития. В Региональном отделении для Ближнего Востока и Северной Африки административная работа была направлена на развитие людских ресурсов, анализ профессионально-квалификационной структуры и заполнение вакантных постов всех уровней.

136. Управление Генерального инспектора реализовало более 75 процентов мероприятий, запланированных на 2012 год в рамках своего двухгодичного Плана аудиторской проверки, основанного на оценке рисков. Основное внимание уделялось следующим вопросам: (i) набору сотрудников категории специалистов; (ii) управлению Программой технического сотрудничества; (iii) выполнению программы для Африканского Рога с акцентом на Сомали; (iv) управлению проектами в области информационных технологий; (v) Глобальной системе управления ресурсами и внедрению МСУГС; и (vi) децентрализации отдела ТСЕ. В общей сложности, были подготовлены 31 аудиторский отчет и 26 отчетов о расследованиях и меморандумов. 88 жалоб на правонарушения были закрыты.

Функциональная цель Y - Эффективная и действенная административная работа

Резюме

137. Два из трех Организационных результатов для Функциональной цели Y выполняются в соответствии с планом и один (Y03) нуждается в корректирующих мерах, чтобы достичь своей цели к концу двухгодичного периода.

138. Из ФЦ-Y было выделено 19,2 млн. долл. США на другие корпоративные приоритеты в результате осуществления программы преобразований, критического пересмотра структуры постов, экономии средств на служебные поездки, а также внедрения инновационных подходов к управлению записями и закупками. Новая Глобальная система управления ресурсами была запущена в срок и в рамках бюджета. Эта новая система представляет собой новый этап в применении финансовых и других видов контроля в рамках ФАО, особенно с точки зрения качества и актуальности финансовой информации, и является важной вехой на пути к реализации Международных стандартов учета в государственном секторе.

139. Что касается Организационного результата Y03, в отношении которого прогресс в достижении целей, поставленных в Среднесрочном плане, оказался ниже ожидаемого уровня, то были определены и осуществляются меры с целью исправления положения.

По
плану

Y01 - Корпоративные административные услуги

140. ФАО продолжает работу по упорядочению административных процедур, чтобы повысить их эффективность и качество, особенно в отношении сокращения затрат и лучшего обслуживания потребностей клиента. Шесть основных областей результатов в 2012 году включали: (i) дальнейшая децентрализация функций, связанных с закупками, и расширение прав и возможностей страновых отделений, в том числе выделение дополнительных постов для сотрудников по закупкам; (ii) укрепление общей группы по закупкам для расположенных в Риме специализированных учреждений, в которой ФАО выступает в качестве ведущего учреждения, и достижение экономии средств за счет ее работы; (iii) начало осуществления Программы предпочтительных гостиниц для служебных поездок, также с участием расположенных в Риме специализированных учреждений, позволяющей обеспечить

значительное сокращение затрат; (iv) повышение денежного потока за счет более строгого выполнения требований о предварительной оплате; (v) создание двуязычного (английский / французский) учебного центра в Региональном бюро для стран Африки; и (vi) сокращение почтовых расходов и расходов на дипломатическую почту.

141. Одним из приоритетных направлений деятельности в 2013 году будет дальнейшее развертывание механизма оценки в соглашениях об уровне обслуживания, ограничивающего применение этого метода только теми функциями, которые, скорее всего, позволят обеспечить повышение эффективности.

По
плану

Y02 - Информационные системы планирования и управления ресурсами предприятия

142. Новая Глобальная система управления ресурсами (ГСУР) ФАО была введена в действие в соответствии с установленными сроками в ноябре 2012 года, не превысив выделенный для нее бюджет, и была развернута в семи пилотных местах и во всех регионах. Действующая вспомогательная структура будет расширена, чтобы охватить децентрализованные отделения. Новая система позволит укрепить финансовый и операционный контроль, особенно на местах, за счет улучшения управления вопросами служебных поездок и внештатными людскими ресурсами, обеспечения стандартизации процедур выверки банковских счетов, выполнения основных операций по приему и учету активов в соответствии с будущими требованиями соблюдения МСУГС, расширения спектра отчетов об исполнении бюджета со стороны ответственных лиц и внедрения нового инструмента для мониторинга финансового закрытия проектов. Более полный отчет о ГСУР приводится в документе FC 148/13.

143. Реформы ФАО и осуществление Плана неотложных действий были одними из первых областей работы, к которым обратился Генеральный директор в январе 2012 года, когда он объявил о новом направлении осуществления ПНД, основанном на приверженности ускорить завершение процесса реформ, гарантируя в то же время его полное и успешное завершение. В этой связи была выдвинута инициатива о реализации выгод, направленная на то, чтобы подчеркнуть основные преимущества, которые были достигнуты в результате реализации ПНД, и оценить, насколько эти преимущества изменили ФАО и оказали значительное и положительное влияние на Организацию. Более подробная информация содержится в документе C2013/26.

144. Этап 1 Проекта модернизации управления записями был также завершен в срок и в рамках бюджета в течение 2011 года, обеспечив запланированную и текущую экономию средств в размере около 2,5 млн. долл. США.

Корректирующие
меры

Y03 - Управление людскими ресурсами

145. Обеспечен прогресс с точки зрения достижения целей, поставленных в Среднесрочном плане, по многим областям управления людскими ресурсами. Например, цели в области гендерного равенства будут выполнены в полной мере или даже превышены и ФАО в настоящее время опережает показатель своего географического представительства, поскольку доля справедливо представленных стран увеличилась с 61 процента в декабре 2009 года до 71 процента по состоянию на декабрь 2012 года. Этап I СУЛР был завершен в конце 2011 года в соответствии с согласованными сроками и бюджетом. Система служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС) в 2012 году распространялась на всех сотрудников в качестве официальной системы оценки.

146. Что касается развития персонала, то в среднем 85 процентов участников сообщают о своем удовлетворении действующими программами и около 50 процентов целевого персонала уровня с С-5 до Д-2 принимали участие в одном или нескольких ключевых курсах по вопросам управления и лидерства. Наконец, в июне 2012 года начала действовать новая платформа

обучения, которая предлагает согласованную программу электронного обучения для всех сотрудников, независимо от места их службы.

147. По другим приоритетным направлениям развития людских ресурсов в 2012 году большого прогресса достигнуто не было. Области, требующие особых восстановительных работ в течение 2013 года, включают: (i) сокращение сроков набора персонала посредством расширения использования электронных средств набора для охвата постов высшего управленческого звена и постов категории специалистов, финансируемых из внебюджетных источников; (ii) создание основ для партнерских отношений в области людских ресурсов; (iii) разработка общих описаний рабочих мест; (iv) осуществление Этапа II проекта по основам компетентности; и (v) разработка основ планирования рабочей силы.

148. Запланированный обзор удовлетворенности клиентов по вопросам людских ресурсов в 2012 году не проводился. В течение этого переходного года и года глубоких структурных изменений, обзор "удовлетворенности клиентов" должен был проводиться в виде оценки "осуществления бизнеса в обычном режиме", которая не обеспечила бы точное отражение уровня удовлетворенности клиентов. Поэтому данный обзор был отложен до конца текущего двухгодичного периода в 2013 году. Более подробная информация содержится в документе FC 148/12.

Вызовы и действия с целью исправления ситуации

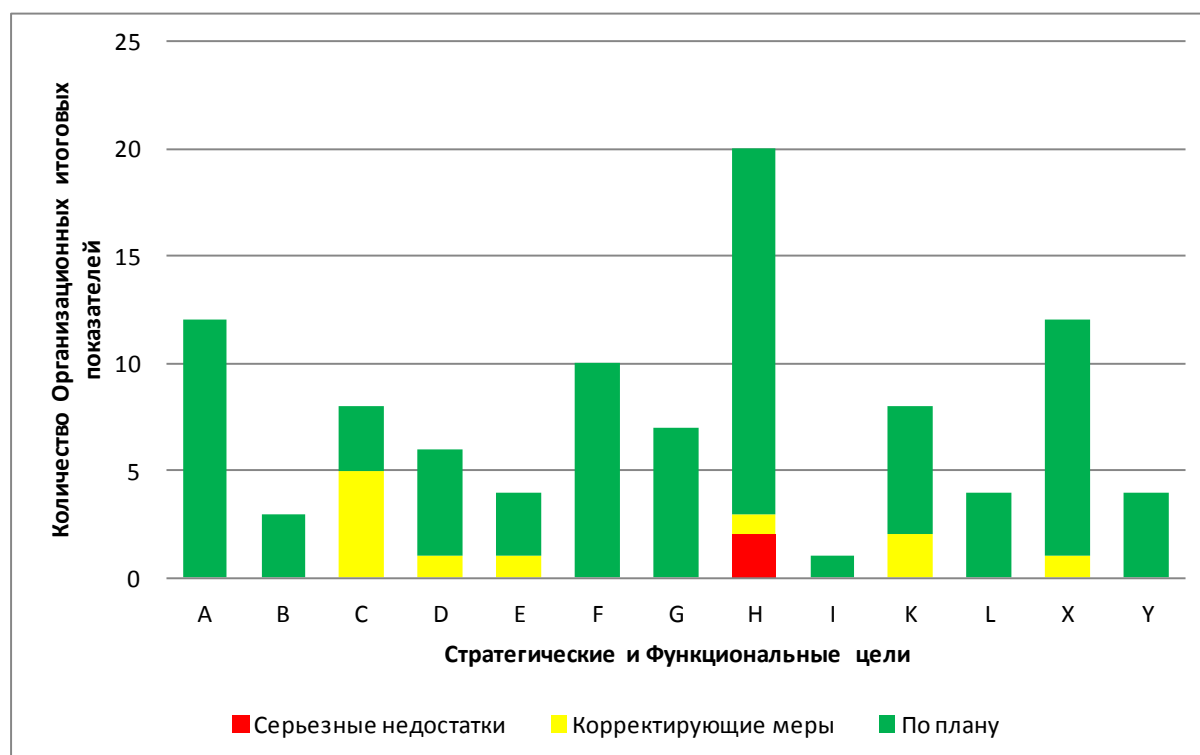
149. Трудности в достижении целей были вызваны тремя основными факторами: (i) осуществление Глобальной системы управления ресурсами, которое потребовало более высокого, чем ожидалось, уровня поддержки со стороны корпоративных подразделений обслуживания и децентрализованных отделений; (ii) недооценка технической и административной сложности некоторых инициатив, касающихся изменений; и (iii) реорганизация службы людских ресурсов и создание двух подразделений - *Управления людских ресурсов*, цель которого заключается в разработке стратегии и политики в области людских ресурсов, а также в наборе руководящего персонала, и *Вспомогательной службы людских ресурсов*, отвечающей за оперативные услуги в области людских ресурсов. Для преодоления неравномерного характера прогресса в осуществлении соглашений об уровне обслуживания, каждое административное подразделение Департамента общеорганизационного обслуживания, людских ресурсов и финансов (CS) будет рассматривать все соглашения об уровне обслуживания и механизмы обратной связи и будет регулярно отчитываться о проделанной работе, и кроме того, будет проводиться целенаправленная подготовка кадров и будут проводиться совещания, чтобы обмениваться опытом и извлеченными уроками. В настоящее время пересматриваются планы работы в области людских ресурсов с учетом структурных изменений и изменений в области подотчетности, а также нового разделения обязанностей между двумя подразделениями. Эти процессы в настоящее время подкрепляются пересмотром приоритетов для обеспечения того, чтобы цели были выполнены и были выделены соответствующие ресурсы.

С. Региональные аспекты

150. В 2012 году вопросам децентрализации и показателям деятельности сети децентрализованных отделений было уделено особое внимание. Соответственно, включен специальный раздел, чтобы дать оценку региональным показателям, касающимся Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Ближнего Востока.

Африка

Рисунок 4 - Прогресс в достижении Организационных итоговых показателей в Африке



Резюме

151. В 2012 году Региональное и субрегиональные отделения в Африке добились положительных показателей деятельности. В целом, 86 из 103 Организационных итоговых показателей (83 процента) завершаются по плану. Задержки с заполнением ряда вакантных постов и дефицит ресурсов стали причиной того, что 11 итоговых показателей были отмечены желтым цветом (как требующие принятия корректирующих мер) и еще два итоговых показателя были отмечены красным цветом в связи с наличием серьезных недостатков.

Прогресс

152. В течение 2012 года Региональное отделение для Африки добилось важных программных достижений в трех основных областях: управление лесным хозяйством, изменение климата и генетические ресурсы растений.

Управление лесным хозяйством

153. В 2012 году ФАО оказывала поддержку государствам-членам и региональным экономическим сообществам в разработке и осуществлении улучшенных стратегий, политики и законодательства в области лесопользования. Основные достижения включают:

- оказание помощи Экономическому сообществу государств Западной Африки в разработке проекта плана конвергенции с целью совершенствования законодательства в лесном секторе;
- подготовка глобальных стратегий и планов реализации для Великой зеленой стены в рамках инициативы в Сахаре и Сахеле в восьми странах (Буркина-Фасо, Чад, Джибути, Эфиопия, Мали, Нигер, Нигерия и Гамбия);
- разработка и издание на английском и французском языках технических руководящих принципов по институционализации и реализации методов общинного управления лесным хозяйством в странах Африки к югу от Сахары;

- d) укрепление технического потенциала по управлению лесным хозяйством и обеспечение соблюдения лесного законодательства органами управления и торговли в Восточной Африке, а также реагирование на вторжение чужеродных видов в лесном хозяйстве в странах юга Африки; и
- e) наращивание потенциала в области управления и руководства лесным хозяйством на Мадагаскаре, в том числе проведение целенаправленных политических консультаций по вопросам незаконной вырубки.

Управление земельными и водными ресурсами

154. Управление земельными ресурсами было основной темой работы, проводимой в Восточной Африке. В этой области ФАО помогла сформулировать стратегические инвестиционные программы по устойчивому управлению земельными ресурсами и создать обновленную геопространственную базу данных, обеспечив производство четырех карт природных ресурсов. В регионе также созданы сети и платформы по устойчивому управлению земельными ресурсами, охватывающие весь регион Африки.

155. Устойчивое и эффективное управление дикой природой служит одним из компонентов подхода в области управления земельными ресурсами наряду с другими приоритетами. Так, например, в течение года региональные группы подготовили технико-экономическое обоснование для создания коммунального охотничьего хозяйства в Зимбабве. Этот инновационный проект в настоящее время рассматривается донорами для внебюджетного финансирования. В регионе также разработаны и успешно внедрены на юге Африки инструментарий для смягчения последствий конфликта между человеком и дикой природой, а также системы отчетности и мониторинга минимальных стандартов для базовых мер безопасности.

Изменение климата

156. Деятельность, связанная с проблемой изменения климата, позволила успешно решить четыре приоритетные задачи: (i) выдвижение на передний план проблем изменения климата и стратегии адаптации в рамках политики и стратегий ведения сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности; (ii) создание секретариата Альянса за глобальную адаптацию водных ресурсов; (iii) составление и публикация сборника передового опыта и практики, а также вариантов политики по управлению скудными водными ресурсами; и (iv) подготовка Стратегического плана действий по комплексному развитию водных ресурсов, охватывающего южную часть Африки.

Другие виды деятельности

157. Другие важные достижения в регионе в течение года включали:

- a) выявление и распространение передового опыта в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также в области семеноводства в южной части Африки;
- b) проведение консультаций и извлечение уроков по восстановлению чрезмерно эксплуатируемых запасов рыбы в рамках Научного комитета Комиссии по рыболовству в Юго-Западной части Индийского океана; и
- c) публикация инструментария по выдвижению на передний план права на достаточное питание в Центральной Африке.

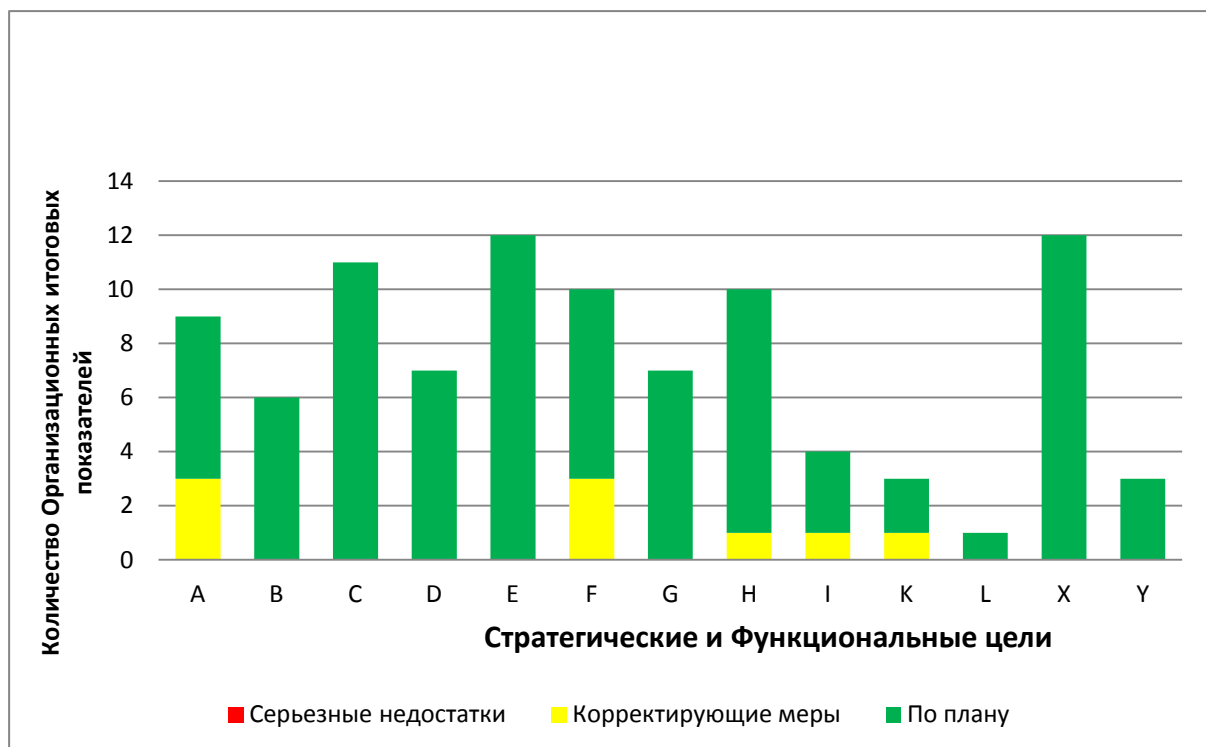
Вызовы и действия с целью исправления ситуации

158. Осуществление в соответствии с планами 83 процентов Организационных итоговых показателей представляет удовлетворительный уровень показателей деятельности для региона. Основными факторами, ставшими причиной более медленных, чем ожидалось, темпов достижения результатов на уровне Организационных итоговых показателей в 2012 году, были более низкий, чем ожидалось, уровень заинтересованности доноров в некоторых видах деятельности, и неожиданные задержки в заполнении некоторых вакантных постов, особенно в области рыбного хозяйства и аквакультуры.

159. В регионе проводится работа в тесном сотрудничестве со штаб-квартирой по ускорению набора персонала на вакантные должности, а также с представительствами ФАО в целях содействия активному участию представителей правительств и других заинтересованных сторон в программах ФАО. Мобилизация ресурсов является одним из основных элементов этого подхода.

Азиатско-Тихоокеанский регион

Рисунок 5 - Прогресс в достижении Организационных итоговых показателей в Азиатско-Тихоокеанском регионе



Резюме

160. В 2012 году Региональное и субрегиональные отделения в Азиатско-Тихоокеанском регионе добились положительных показателей деятельности. В целом, 86 из 96 Организационных итоговых показателей (90 процентов) завершаются по плану. Задержки с заполнением ряда вакантных технических постов стали причиной того, что девять итоговых показателей были оценены как требующие дополнительного внимания.

Прогресс

161. Несмотря на самые высокие темпы экономического роста в сравнении со всеми регионами, в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему проживает 62 процента населения мира, страдающего от недоедания (536 млн. человек). Решение этой задачи осложняется быстрым ростом населения в связи с урбанизацией, увеличением разрыва в доходах и общего неравенства, стагнацией в расширении пахотных земель, увеличением дефицита водных ресурсов и недостаточными инвестициями в сельское хозяйство. В свете таких неопределенных факторов, как цены на сырую нефть, волатильность цен на продовольствие, последствия изменения климата и стихийных бедствий, а также в соответствии с рекомендациями Региональной конференции 2012 года, Региональное и субрегиональные отделения пересмотрели свои планы работы на 2012-2013 годы.

162. Основные достижения в течение 2012 года включают:

- а) подготовку 17 страновых рамочных программ. 14 страновых рамочных программ были официально приняты и подписаны в течение 2012 года, еще три программы

- будут подписаны в ближайшее время, а еще четыре программы выполняются с прошлого двухгодичного периода;
- б) в 2012 году объем выполняемых программ на местах в регионе превысил 150 млн. долл. США;
 - с) в общей сложности было проведено 97 технических совещаний, семинаров и учебных курсов;
 - д) выпущено и распространено 28 публикаций в печатном и электронном формате; и
 - е) оказание технической помощи и направление вспомогательных миссий остаются важными компонентами работы Регионального и субрегиональных отделений.

Вызовы и действия с целью исправления ситуации

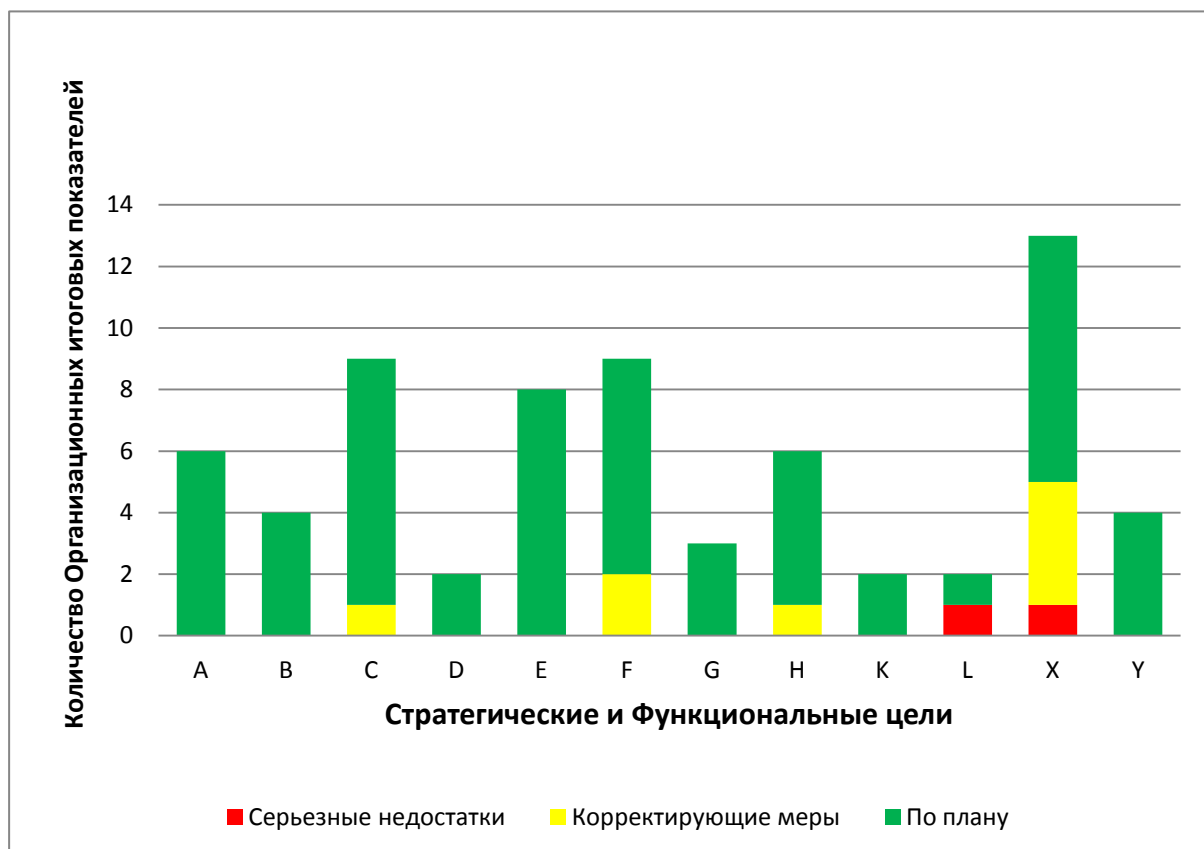
163. В 2012 году на Региональной конференции для Азиатско-Тихоокеанского региона первоочередное внимание было уделено развитию технического потенциала для производства риса в регионе. Это потребует расширения масштабов и технического оснащения региональных программ в сотрудничестве со штаб-квартирой и внешними партнерами.

164. Прогресс, который планировалось достичь в области землепользования, градостроительства и доступа к продовольствию, чрезвычайных ситуаций и гендерного равенства, сдерживается в связи с тем, что все еще остаются незаполненными вакантные посты и отсутствуют технические специалисты/эксперты для рассмотрения потребностей государств-членов. В частности, пост сотрудника по проблемам гендерного равенства остается вакантным в течение продолжительного периода времени.

165. Приоритетное внимание уделяется заполнению вакантных постов категории специалистов, которые оставались незаполненными с прошлого двухгодичного периода, при содействии и сотрудничестве со стороны соответствующих подразделений штаб-квартиры. Региональное отделение будет продолжать держать под постоянным контролем процесс разработки и определения относительной приоритетности предписанных ему Организационных итоговых показателей, чтобы эффективнее решать описанные выше вопросы и проблемы и лучше реагировать на просьбы о помощи со стороны государств-членов.

Европа и Центральная Азия

Рисунок 6 - Прогресс в достижении Организационных итоговых показателей в Европе и Центральной Азии



Резюме

166. В 2012 году показатели деятельности Регионального и Субрегионального отделений для Европы и Центральной Азии были положительными. В целом, 58 из 68 Организационных итоговых показателей (85 процентов) были на пути к завершению, как и планировалось к концу двухгодичного периода. Нехватка персонала, вызванная непредвиденными задержками в заполнении вакантных постов и выходом на пенсию сотрудников, стала причиной, по которой два итоговых показателя оцениваются как находящиеся в опасности, и еще девять итоговых показателей должны быть определены как требующие корректирующих мер.

Прогресс

167. В 2012 году на Региональной конференции для Европы было одобрено шесть приоритетных областей для оказания помощи со стороны ФАО в регионе. Усилия в 2012 году были сосредоточены на этих приоритетных областях, а также на проведении консультаций по вопросам политики и институциональном укреплении.

Политическая поддержка

168. Высокие и нестабильные цены на продовольствие привели к тому, что в регионе стало уделяться дополнительное внимание вопросам продовольственной безопасности и питания, а также разработке стратегий для преодоления опасений в отношении отсутствия продовольственной безопасности. Кыргызстану, Украине, Российской Федерации и Казахстану была оказана консультативная помощь по вопросам разработки политики для обеспечения продовольственной безопасности, избегая применения мер вмешательства на рынке, которые могли бы оказаться вредными, таких как запрет на экспорт. Особенно высокую оценку получило развитие потенциала государственных служащих и партнеров из частного сектора в области принципов и процедур для обеспечения более эффективной системы безопасности

пищевых продуктов и повышения санитарных и фитосанитарных стандартов. В Содружестве Независимых Государств были проведены семинары по переходу на современную систему обеспечения безопасности пищевых продуктов, основанную на рисках, в дополнение к существующим стандартам.

Управление природными ресурсами и изменение климата

169. Регион осуществлял консультирование по вопросам политики в области управления государственными и частными лесными ресурсами в Российской Федерации, Украине, Сербии и Косово. Посредством вклада в подготовку Европейского раздела доклада ООН к Конференции "Рио+20" было привлечено дополнительное внимание к проблемам сельского хозяйства в регионе и его вкладу в устойчивое развитие. Развитие потенциала в связи с изменением климата с акцентом на страны Центральной Азии обеспечивалось в тесном сотрудничестве с КГМСХИ и была завершена мобилизация ресурсов для комплексного управления водоразделом посредством разработки финансируемых ГЭФ проектов в Казахстане и Турции. Осуществлялись мероприятия по повышению осведомленности об аквакультуре как альтернативном источнике получения доходов за счет повышения заинтересованности со стороны государств-членов.

Здоровье животных и растений - животноводство и растениеводство

170. Инициативы в области растениеводства и животноводства включали консультирование правительств о более эффективных методах ведения семеноводства и животноводства, которое часто проводилось в партнерстве с организациями КГМСХИ. Была подготовлена и реализована в Таджикистане стратегия борьбы с бруцеллезом, которая использовалась в качестве основы для более широкой инициативы Всемирного банка. Помощь в повышении осведомленности и подготовке кадров для борьбы с африканской чумой свиней была предоставлена Беларуси, Украине и Российской Федерации. Укреплению потенциала для рационального управления отходами растениеводства уделялось основное внимание в рамках большого проекта, финансируемого ЕС, включая обзор международных стандартов по фитосанитарным мерам.

Другие области

171. Что касается приоритетной области оказания поддержки вступлению государств-членов в региональные и всемирные торговые организации, организации по разработке стандартов, а также в политико-экономические организации, то акцент был сделан на оказании помощи странам Западных Балкан в достижении своей цели вступления в члены Европейского союза. ФАО также оказывала помощь балканским странам (Сербии, Боснии и Герцеговине, а также Черногории) в подготовке отраслевых исследований, направленных на оценку того, где можно было бы наиболее эффективным образом использовать финансовые средства, выделяемые перед вступлением в эту организацию. Российской Федерации была оказана помощь в укреплении потенциала в связи с подготовкой ее к вступлению во Всемирную торговую организацию.

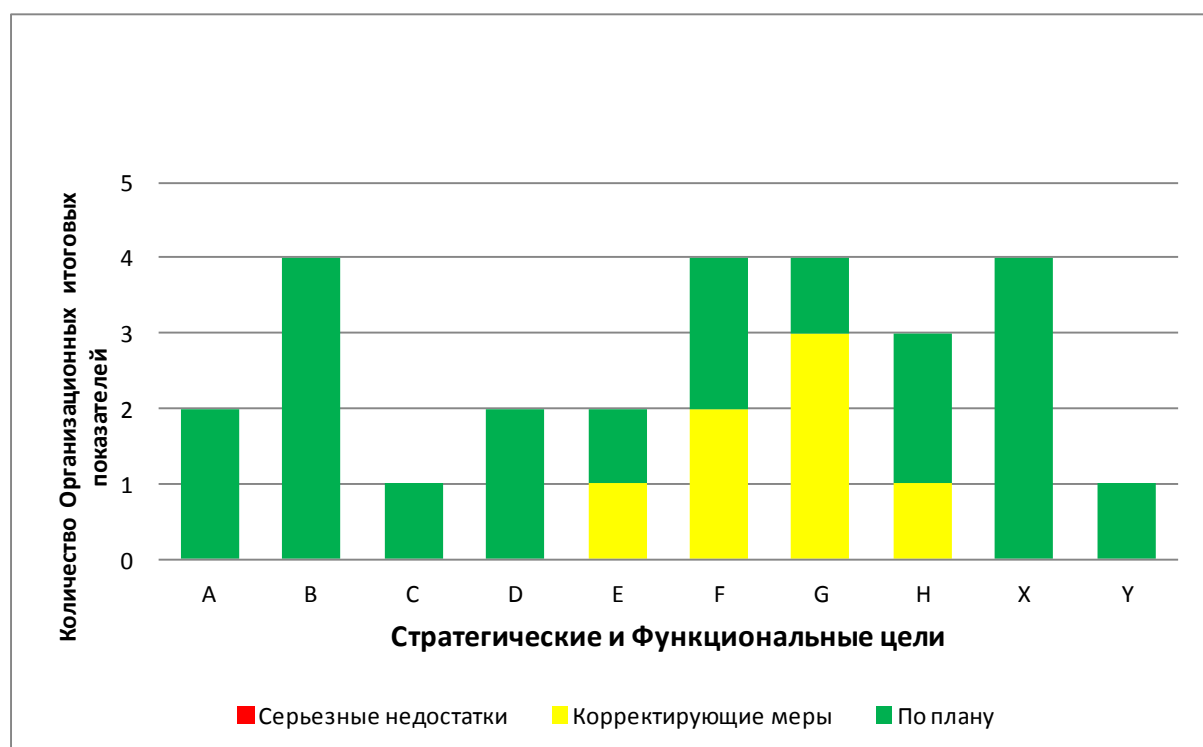
Вызовы и действия с целью исправления ситуации

172. Регион Европы и Центральной Азии добился удовлетворительного прогресса в достижении Организационных итоговых показателей. Основные проблемы возникали в результате незаполненных вакантных постов в ключевых технических областях (рыболовство, лесное хозяйство, инвестиции, партнерство и коммуникации). Развертывание страновых рамочных программ также оказалось более сложным, чем ожидалось, с учетом относительно небольшого представительства ФАО в регионе.

173. Региональное отделение выделило специальные ресурсы для того, чтобы как можно скорее заполнить вакантные посты. Сотрудники Регионального отделения получили также звания "заместителей Представителей ФАО" в целях продвижения реализации страновых рамочных программ до их успешного завершения.

Латинская Америка и Карибский бассейн

Рисунок 7 - Прогресс в достижении Организационных итоговых показателей в Латинской Америке и Карибском бассейне



Резюме

174. В 2012 году общие показатели деятельности Регионального и субрегиональных отделений в странах Латинской Америки и Карибского бассейна были положительными. Из общего числа в 27 Организационных итоговых показателей 20 показателей (74 процента) были оценены как выполняемые в соответствии с планами и семь – как требующие корректирующих мер.

Прогресс

175. В течение 2012 года Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна проводило работу по всем Стратегическим целям. Тем не менее, особые достижения были зафиксированы в областях, оказывающих воздействие на политику, содействующих фермерам и семейным фермерским хозяйствам, а также содействующих устойчивому развитию.

Влияние на политику борьбы с голодом и бедностью

176. Сокращение масштабов бедности и обеспечение продовольственной безопасности представляют собой те области, которым в регионе уделялось особое внимание. ФАО провела исследования и анализ сельских рынков труда, сельской бедности и собственности на землю, по результатам которых был составлен ряд докладов. Судя по частоте, с которой эти доклады цитировались в прессе, на конференциях и в других публикациях, представляется, что они успешно направляли политические дискуссии в правительственных кругах, среди региональных неправительственных организаций и в средствах массовой информации. Право на питание планируется включить в область особого вида деятельности в 2013 году и в последующие годы, а публикация и продвижение этого вопроса в регионе, предположительно, должны обеспечить выполнение поставленных целей в срок.

177. В интернет-изданиях и бюллетенях рассматриваются различные темы от ежеквартального обновления материалов о "состоянии продовольственной безопасности в регионе" до информации о новых тенденциях в сельском хозяйстве и развитии сельских районов. Страны также в полной мере пользовались информационными и аналитическими материалами на сайте Регионального отделения, количество посещений которого значительно превышает первоначальные прогнозы.

Оказание помощи фермерам и семейным фермерским хозяйствам

178. Региональный обзор национальной политики, который проводился в регионе впервые, был нацелен на аквафермеров с ограниченными ресурсами. Полученные результаты служат убедительным свидетельством необходимости интеграции этого сектора в национальную политику поддержания семейных фермерских хозяйств и планируется продолжение этой работы. ФАО выступает за создание национальных институтов по проблемам семейных фермерских хозяйств и сельского развития, а также оказывает им техническую помощь. Помимо проведения семинаров по повышению осведомленности, было учреждено сообщество практики для интеграции вопросов семейных фермерских хозяйств в национальную сельскохозяйственную политику. Эта группа состоит из 64 представителей правительств (из 19 стран), 38 представителей фермерских организаций (из 15 стран) и 47 специалистов ФАО. Кроме того, в целях совершенствования методов животноводства и семейных производственных систем, ФАО оказывает поддержку национальным ветеринарным службам.

Содействие устойчивости

179. ФАО проводила консультации с государствами-членами по вопросам разработки политики и стратегий устойчивой интенсификации производства и диверсификации сельскохозяйственных культур. Она также поддержала инициативу о партнерстве по рациональному управлению земельными ресурсами в Карибском бассейне, а также оказывала помощь странам Центральной Америки в укреплении потенциала в области планирования землепользования, как инструмента для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Наряду с этой инициативой, ФАО опубликовала руководство по планированию землепользования на основе опыта проектов ПТС в Аргентине и Уругвае.

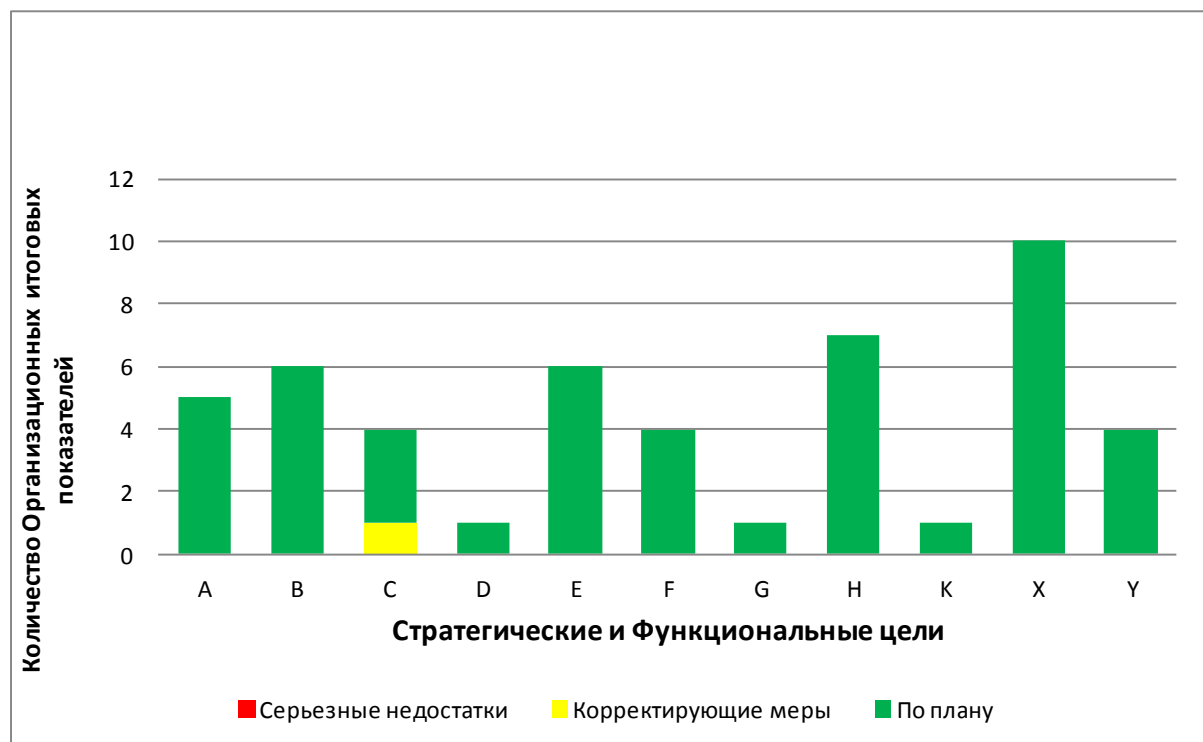
Вызовы и действия с целью исправления ситуации

180. Семь Организационных итоговых показателей, требующих корректирующих мер, столкнулись с проблемами, вытекающими из четырех источников: (i) низкий уровень показателей работы некоторых консультантов и трудности с привлечением специалистов по ключевым областям (например, торговля и рынки); (ii) в течение этого года регион достиг хорошего прогресса в развертывании страновых рамочных программ, однако анализ ряда полученных результатов показал, что некоторые Организационные итоговые показатели утратили свой приоритетный характер; (iii) изменение приоритетов у доноров, что помешало, в частности, реализации Национальной лесной программы; и (iv) уровень поддержки, который правительства стран-получателей помощи могут оказать совместной деятельности по сравнению с другими приоритетами.

181. Будут предприняты новые усилия для выявления и мобилизации доноров и активизации национального участия и участия гражданского общества в осуществлении программ ФАО, в частности в области лесного хозяйства и статистики. Будут также активизированы усилия по расширению взаимодействия с государствами-членами, в частности, посредством представителей ФАО и сообщества практических работников.

Ближний Восток и Северная Африка

Рисунок 8 - Прогресс в достижении Организационных итоговых показателей на Ближнем Востоке и в Северной Африке



Резюме

182. Показатели деятельности в Региональном и субрегиональном отделениях для Ближнего Востока и Северной Африки в 2012 году были положительными. В целом, 48 из 49 Организационных итоговых показателей (98 процентов) завершаются по плану. Реализация одного организационного итогового показателя сталкивается с трудностями, главным образом, из-за геополитической нестабильности в регионе, которая негативно влияет на работу Региональной комиссии по рыбному хозяйству, усугубляемой задержками в заполнении одного вакантного поста по вопросам рыболовства.

Прогресс

Чрезвычайные ситуации

183. Геополитическое развитие событий в регионе способствует увеличению спроса на помощь со стороны ФАО. Посредством сигнальной системы для Ливии ФАО координировала предпринимаемые меры чрезвычайного характера по обеспечению продовольственной безопасности, мониторингу продовольственных систем, а также распределение помощи и обеспечение подготовки кадров в Ливии и в соседнем Египте. ФАО также проводила чрезвычайные операции в Сирии и Йемене совместно с региональными гуманитарными организациями, в том числе по вопросам коммуникации, связей с донорами и мобилизации ресурсов.

184. В 2012 году в регионе также были зафиксированы острые вспышки заболеваний животных, которые причинили ущерб продовольственной безопасности семей, средствам к существованию сельского населения и торговле домашним скотом. Более 250 миллионов животных в регионе подвергаются риску таких заболеваний, как ящур, чума мелких жвачных животных, лихорадка долины Рифт и высокопатогенный птичий грипп. Стратегия реагирования ФАО на эти вспышки заболеваний включала четыре элемента: (i) оказание поддержки государствам-членам в разработке Региональной стратегии и дорожной карты по борьбе с ящуром; (ii) формирование связей между медицинскими и ветеринарными

организациями для обмена эпидемиологическими данными; (iii) обучение и подготовка персонала правительственных органов для сдерживания вспышек за счет лучшего контроля и повышения готовности, с особым акцентом на чуму мелких жвачных животных и другие заболевания мелких жвачных животных в субрегионе Северной Африки; и (iv) предоставление технической и финансовой помощи для улучшения инфраструктуры для наблюдения, обнаружения, предотвращения и контроля (например, обучение персонала лабораторий и проведение кампаний вакцинации).

Продовольственная безопасность и питание

185. В 2012 году данное Региональное отделение предоставляло широкий спектр услуг в области технической помощи, консультаций по вопросам политики, а также информационных ресурсов и знаний для институтов государств-членов, региональных органов, гражданского общества и системы ООН. Примеры включают: (i) семинары по развитию потенциала, межучрежденческий диалог и поддержку разработке политики в области продовольственной безопасности и питания; (ii) руководство тематической рабочей группой ООН по продовольственной безопасности; (iii) несколько информационных продуктов и ресурсов знаний, включая Ежегодник сельскохозяйственной статистики региона и другие совместные публикации со специализированными учреждениями ООН в регионе; и (iv) расширение регионального потенциала в странах с целью укрепления связей между проблемами населения и сельскохозяйственной переписью, чтобы укрепить информационные системы по продовольственной безопасности и усовершенствовать системы статистического учета, включая региональный вклад в новую глобальную стратегию ФАО по улучшению статистического учета сельскохозяйственного и сельского развития.

Животноводство

186. ФАО опубликовала оценку воздействия изменения климата на животноводство в регионе, в которой предложены меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Она также организовала региональные семинары и подготовку кадров по обеспечению комплексной готовности к засухе и управлению в секторе животноводства, по местным породам скота и идентификации, регистрации и отслеживанию животных. Была оказана поддержка обеспечению маркетинга местных пород скота и их производства в Северной Африке.

187. Внебюджетная деятельность в секторе животноводства сосредоточена на молочном секторе и расширении мелкомасштабного производства молочной продукции посредством совершенствования технологий, организационных мероприятий, создания потенциала, расширения услуг и доступа к рынкам в двух других странах для возможного финансирования. ФАО также оказывала поддержку Ливану в восстановлении своей молочной отрасли с акцентом на жизнедеятельность домохозяйств, возглавляемых женщинами и инвалидами.

Лесное хозяйство

188. Тематические исследования Регионального отделения по лесному хозяйству в течение года были направлены на рассмотрение следующих проблем: (i) принятие комплексного подхода к управлению лесными ресурсами и пастбищами; (ii) потенциал недревесных лесных продуктов для обеспечения сети социальной безопасности для жизни в сельской местности; (iii) варианты укрепления технического потенциала в области сохранения дикой природы и охраняемых территорий и устойчивого управления ими; и (iv) разработка глобальных информационных систем для мониторинга дикой природы и охраняемых территорий и управления ими.

Вызовы

189. Несмотря на политическую нестабильность в регионе, которая нарушала реализацию программы в некоторых областях, регион добился хороших результатов во всех своих программах в течение года.

III. Разумное управление ресурсами

190. В Резолюции 5/2011 Конференции были утверждены бюджетные ассигнования на 2012-2013 годы в размере 1 005,6 млн. долл. США, а также Программа работы с условием внесения коррективов на основе руководящих указаний со стороны Конференции. В первый год двухгодичного периода Секретариатом были подготовлены и Советом утверждены три набора коррективов:

- а) в декабре 2011 года Совет утвердил коррективы в соответствии с запросом Конференции, касающиеся повышения бюджетов Оценки и Стратегической цели К (Гендерное равенство), для поддержания статус-кво в рамках Единого глобального центра совместных служб и обеспечения минимального увеличения постов, а также повышения эффективности и переноса с двухгодичного периода 2010-2011 годов суммы в 28,0 млн. долл. США, а также дополнительной суммы в 6,5 млн. долл. США в виде экономии средств, источники которой должны быть определены позже⁹;
- б) в июне 2012 года Совет утвердил дополнительные коррективы, касающиеся: (i) итогов планирования оперативной работы в начале двухгодичного периода и связанных с этим переносов бюджетных ассигнований между разделами бюджета; (ii) количественного определения требуемой экономии средств (6,5 млн. долл. США) и дополнительной экономии средств в размере 19,3 млн. долл. США на основе критического обзора и структурной перестройки постов; (iii) первоначальной структурной перестройки для упорядочения и укрепления институциональной деятельности; (iv) перенаправления сэкономленных средств в целях повышения воздействия деятельности ФАО; и (v) чистого общего воздействия постов, финансируемых за счет ПРБ, и бюджетных ассигнований по разделам¹⁰;
- с) в декабре 2012 года Совет утвердил преобразования, касающиеся структурных изменений. Пересмотренное распределение чистых ассигнований по разделам бюджета представлено в документе CL 145/3 *Преобразование ФАО в двухгодичный период 2012-2013 годов*¹¹.

191. Программа работы ФАО осуществляется посредством комплексного бюджета, включающего чистые ассигнования и внебюджетные взносы. В пересмотренном распределении чистых ассигнований 534,9 млн. долл. США (53 процента) были направлены на Стратегические цели и 470,7 млн. долл. США (47 процентов) – на Функциональные цели, *Программу технического сотрудничества, Капитальные расходы, Расходы на обеспечение безопасности и Непредвиденные расходы*. Добровольные внебюджетные взносы, необходимые для содействия выполнению ориентированной на результаты программы работы, связанной со Стратегическими и Функциональными целями, оценивались на уровне 1.392,9 млн. долл. США, из которых 1.310,9 млн. долл. США (94 процента) выделялись на Стратегические цели и 82,0 млн. долл. США (6 процентов) – на Функциональные цели и на статью Обеспечения безопасности.

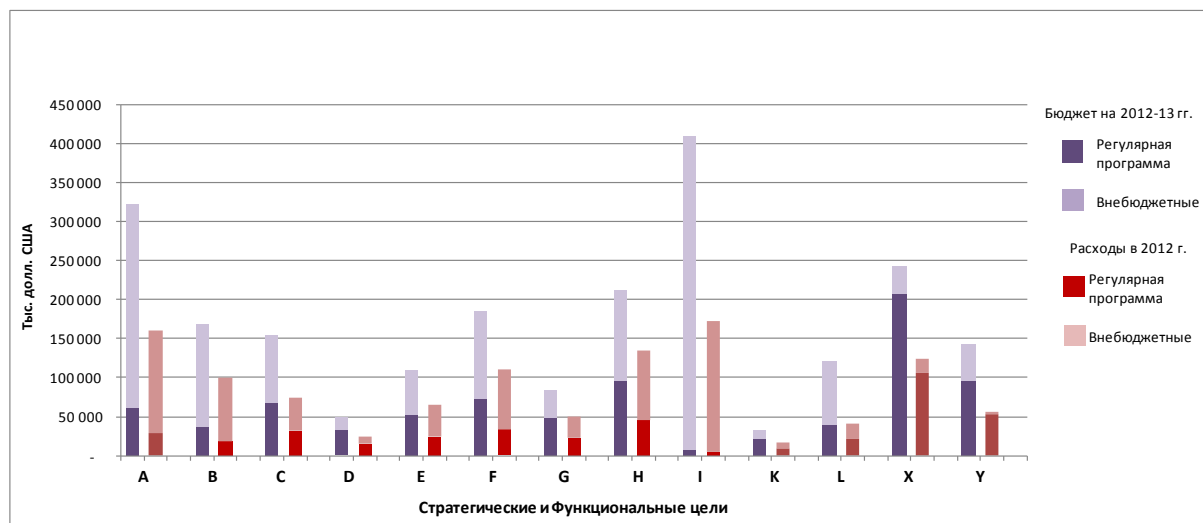
192. На рисунке 9 ниже приводятся данные за 2012-2013 годы об имеющихся бюджетных ресурсах в сравнении с расходами до декабря 2012 года.

⁹ CL 143/3

¹⁰ CL 144/34

¹¹ CL 145/REP, п. 13 с)

Рисунок 9 - Бюджет на 2012-2013 годы в сравнении с расходами в 2012 году по Стратегическим и Функциональным целям (тыс. долл. США)



193. Чистые ассигнования на Регулярную программу:

- цифры в *Бюджете на 2012-2013 годы*, утвержденные на 145-й сессии Совета ФАО¹², приводятся в документе CL145/3 и отражают чистые ассигнования на Регулярную программу после утвержденных корректировок с учетом повышения эффективности, укрепления институциональных структур и поправок в связи с ускоренным выполнением;
- Расходы в 2012 году* отражают расходы до декабря 2012 года, то есть после первого года реализации ПРБ на 2012-2013 годы, и основаны на счетах Организации, не прошедших аудиторскую проверку.

194. Внебюджетные средства (то есть добровольные взносы):

- в *Бюджете на 2012-2013 годы* цифры отражают смету внебюджетных ресурсов, которые были представлены в ПРБ на 2012-2013 годы (С 2011/3);
- Расходы в 2012 году* представляют расходы по состоянию на декабрь 2012 года, то есть после первого года двухгодичного периода, и основаны на счетах Организации, не прошедших аудиторскую проверку.

195. В 2012 году расходы из ресурсов чистых ассигнований, связанные со Стратегическими и Функциональными целями, составили почти 50 процентов от утвержденного бюджета на двухгодичный период; к концу двухгодичного периода ожидается полное использование чистых ассигнований, выделенных на 2012-2013 годы для Стратегических и Функциональных целей. Точно так же, расходы из внебюджетных источников составляют примерно половину (51 процент) внебюджетных средств, заложенных в смету ПРБ на 2012-2013 годы.

Взгляд на Стратегические и функциональные цели

196. Ежегодный доклад об исполнении бюджета и бюджетных переводах в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов¹³ представлен на текущей сессии Финансового комитета. В документе содержатся прогнозы расходов на двухгодичный период и прогнозы бюджетных переводов, связанные с выполнением программы работы на 2012-2013 годы. На данном этапе двухгодичного периода никаких крупных сдвигов программного характера между разделами бюджета не предусматривается.

¹² CL 145/REP, п. 13 с)

¹³ FC 148/10

197. Следует напомнить, что в октябре 2011 года руководство внесло предложение на рассмотрение Финансового комитета, впоследствии одобренное Советом в декабре 2011 года¹⁴, в котором были изложены меры по улучшению возмещения затрат на категории целевых косвенных расходов, которые были в значительной степени исключены из политики возмещения затрат ФАО. Эти восстановительные меры уже реализуются, начиная с апреля 2012 года, посредством повышения уровня возмещаемых расходов, что представляет собой использование стандартных затрат на проектный персонал более высокого уровня, а также затрат на консультантов по проекту без изменения текущего верхнего предела ставок и категорий затрат на обслуживание проектов. За счет этой меры, начиная с декабря 2012 года удалось сократить уровень субсидирования между отдельными статьями в рамках Регулярной программы деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, на сумму в 5,6 млн. долл. США.

198. Расходы из внебюджетных источников в целом соответствуют прогнозам на двухгодичный период. Однако внебюджетные расходы по трем Стратегическим целям, содержащим значительные внебюджетные программы (СЦ Е, G и Н), скорее всего, превысят прогнозы, зафиксированные в ПРБ. Причины, по которым повышается объем средств на осуществление программы, вкратце изложены ниже:

- СЦ-Е: расширение программ по совершенствованию управления лесным хозяйством и сокращению масштабов обезлесения, а также программ, касающихся управления природными ресурсами;
- СЦ-G: компонент осуществляемой в Сомали программы, касающийся повышения средств к существованию уязвимых домохозяйств в городских и пригородных районах, а также региональная инициатива, направленная на оказание поддержки уязвимым пастбищным хозяйствам на Африканском Роге, с учетом рыночных аспектов; и
- СЦ-Н: программа Европейского союза/ФАО по совершенствованию методов управления с целью сокращения масштабов голода на 2012-2015 годы и осуществляемые в Бангладеш проекты по вопросам продовольственной безопасности, а также обеспечение укрепления политического потенциала.

199. Внебюджетные расходы в рамках программы чрезвычайных действий в 2012 году соответствуют прогнозам на двухгодичный период. Деятельность в чрезвычайных ситуациях проводится в основном в рамках СЦ А, В и I. На двухгодичные бюджеты и фактическое осуществление деятельности в чрезвычайных ситуациях по этим трем СЦ приходится 87 процентов от всей программы действий в чрезвычайных ситуациях. Фактическое осуществление за счет прогнозируемых бюджетов распределяется между этими тремя СЦ, причем основная часть деятельности проводится в рамках СЦ А и В, а меньшая часть осуществляется по СЦ-I.

Программа технического сотрудничества

200. В течение 2012 года из ассигнований на 2012-2013 годы было утверждено 242 проекта ПТС на сумму в 59,1 млн. долл. США, что составляет 53 процента ассигнований в размере 110,9 млн. долл. США, выделенных на утверждение проектов. Из этих средств 72,9 процента были направлены на поддержку в целях развития, 17,8 процента – в Фонд ПТС и 8,5 процента – на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, а остальные средства предназначены для финансирования самостоятельной работы в целях последующей оценки. В 2012 году помощь в рамках ПТС осуществлялась в следующих пяти основных областях: СЦ-А (20 процентов от всех утвержденных средств), СЦ-Н (14 процентов), СЦ-Е (11 процентов), СЦ-I (10 процентов) и СЦ-В (9 процентов).

201. В 2012 году в рамках информационной системы управления программой на местах был внедрен набор новых стандартных отчетов, чтобы помочь координаторам ПТС эффективно

¹⁴ CL 143/REP, п. 27.

контролировать выделенные средства и управлять ими. В 2012 году Совет¹⁵ поддержал предложение об усилении Программы технического сотрудничества в соответствии с процессом стратегического мышления и страновыми рамочными программами.

Капитальные расходы и расходы на обеспечение безопасности

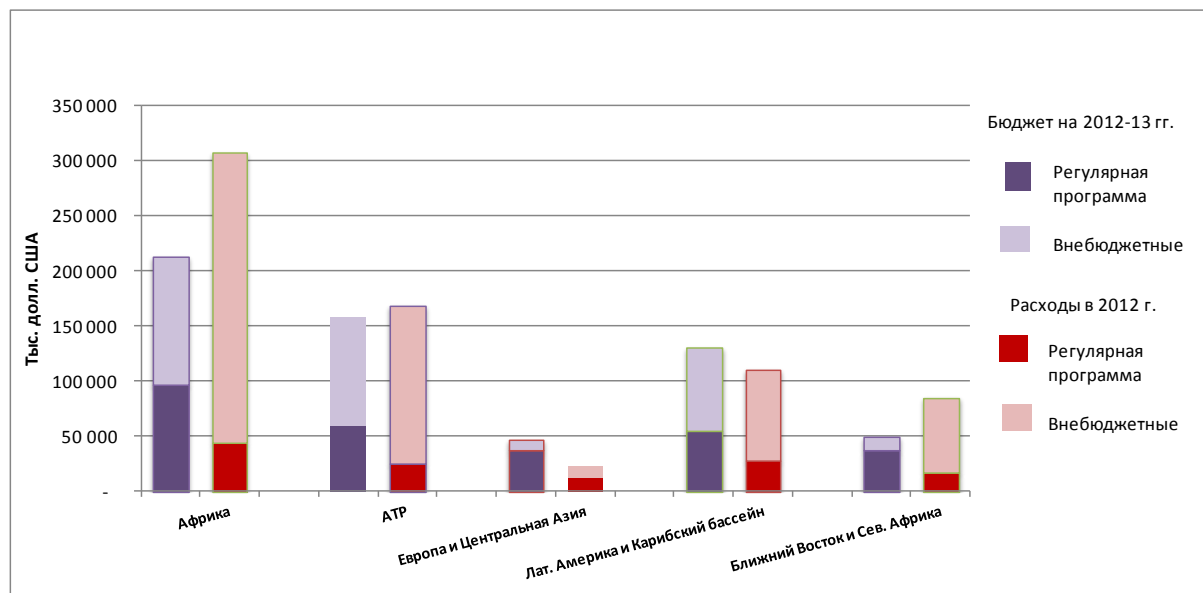
202. Часть средств ПРБ, выделяемая на Регулярную программу, направлена на финансирование *Капитальных расходов* и *Расходов на обеспечение безопасности*. В 2012 году было израсходовано 65 процентов чистых ассигнований, выделенных на *Капитальные расходы*, и 51 процент чистых ассигнований на *Расходы на обеспечение безопасности*, что соответствует планам.

Региональная перспектива

203. Утвержденный комплексный бюджет и выполнение Стратегических и Функциональных целей, а также Программы технического сотрудничества по регионам показаны на рисунке 10, а в штаб-квартире - на рисунке 11. Уровень общих расходов в первый год двухгодичного периода в трех регионах (Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион, а также Ближний Восток и Северная Африка) превысил прогнозируемый в ПРБ уровень на весь двухгодичный период, в первую очередь, из-за расширения масштабов деятельности, финансируемой из внебюджетных источников. Расходы близки к прогнозируемому уровню в Латинской Америке и Карибском бассейне. В Европе и Центральной Азии темпы расходов были ниже, главным образом, в связи с незаполненными штатными постами по Регулярной программе.

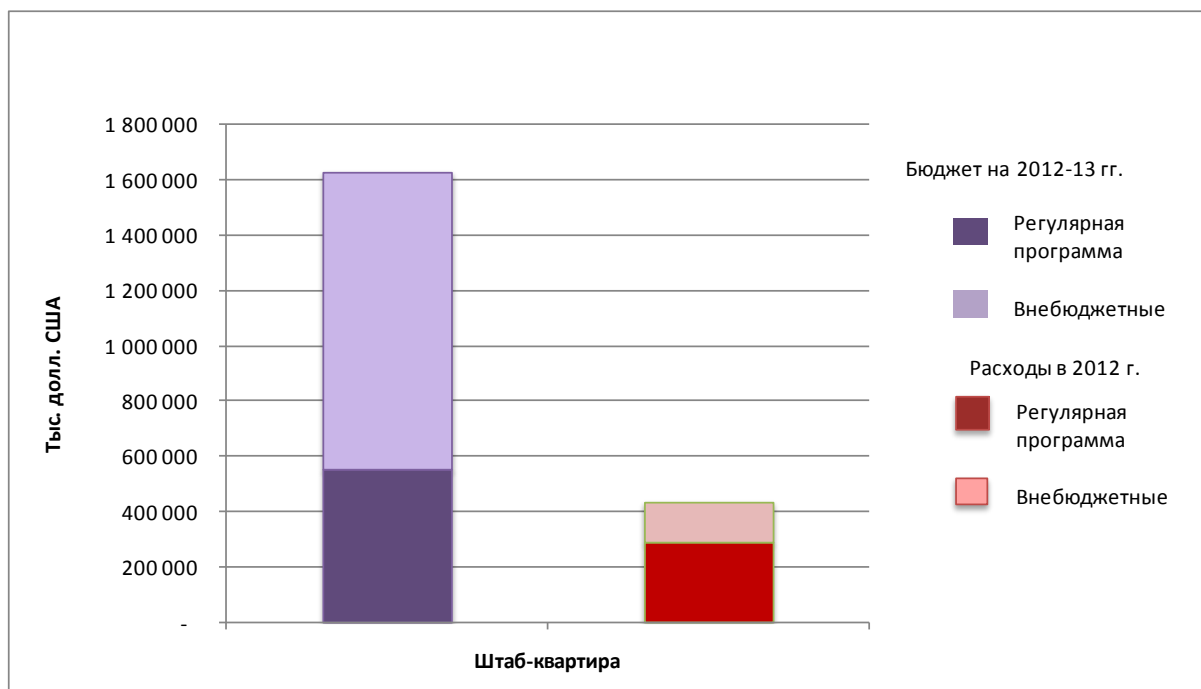
204. В целом, уровни расходов являются результатом расширения масштабов деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, исходя из двух факторов. Во-первых, изменение спроса повлекло за собой снижение доли внебюджетных средств по сравнению с прогнозами, выделяемых на глобальную и межрегиональную деятельность. Во-вторых, в рамках мероприятий по укреплению децентрализованных отделений, ответственность за управление основной частью внебюджетных средств была передана из штаб-квартиры самим децентрализованным отделениям.

Рисунок 10 – Утвержденный бюджет на 2012-2013 годы и расходы по декабрь 2012 года по регионам



¹⁵ CL 145/REP, п. 21.

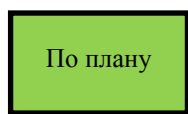
Рисунок 11 - Утвержденный бюджет на 2012-2013 годы и расходы по декабрь 2012 года в штаб-квартире



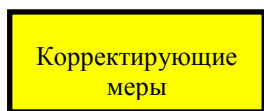
Приложение 1 - Обзор процесса и система рейтингов

Информация, содержащаяся в настоящем докладе, была составлена с использованием подхода к отчетности, основанного на методе исключения. На каждом уровне иерархии в Стратегической рамочной программе управляющие представляли документальные сведения о прогрессе в достижении своих целей, резюмируя общее положение, представляя его в красном, желтом или зеленом цвете. Они добавляли комментарии о проблемах, с которыми они сталкивались, а также меры, необходимые для исправления положения, но только в том случае, если они полагали, что достижение цели находится под угрозой; если же достижение цели не подвергается риску, то управляющие только фиксировали достигнутый прогресс.

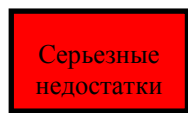
Резюме общего положения



Прогресс на пути к достижению Организационных итоговых показателей / Организационных результатов обеспечивается в соответствии с прогнозами, а фактические и потенциальные препятствия не должны существенно повлиять на этот процесс.



Определены некоторые вопросы, которые могли бы помешать, задержать или каким-либо иным образом поставить под угрозу достижение Организационных итоговых показателей/Организационных результатов; необходимо принять незначительные корректирующие меры для решения этих вопросов.



Определены серьезные препятствия или риски, требующие принятия серьезных мер для исправления ситуации, для чего группе, отвечающей за Организационные итоговые показатели/Организационные результаты, потребуется помощь со стороны.

Процесс подборки детальных данных состоит из трех этапов:

- Этап 1: Оценка прогресса в достижении Организационных итоговых показателей – управляющие оценивали и документально фиксировали прогресс и предписывали рейтинги соответствующего цвета.
- Этап 2: Обзор Организационных итоговых показателей и сведение их воедино в виде прогресса в достижении Организационных результатов – руководители групп по Организационным результатам оценивали прогресс в достижении Организационных результатов, используя материалы по Организационным итоговым показателям.
- Этап 3.a: Оценка прогресса в достижении всех Организационных результатов на уровне Стратегических целей – руководители групп по Стратегическим целям сводили эти данные воедино и рассматривали прогресс в достижении Организационных результатов в рамках каждой Стратегической/Функциональной цели, выделяя основные области, представляющие интерес, а также показатели для включения в настоящий доклад.
- Этап 3.b: Оценка Региональных показателей – Региональные стратегические группы рассматривали и комментировали прогресс, достигнутый в своих регионах, используя в качестве отправной точки Организационные итоговые показатели, за которые они несут непосредственную ответственность.

На каждом этапе данные, вводимые управляющими, рассматривались их соответствующими руководителями. Управление стратегии, планирования и управления ресурсами следило за обеспечением качества данного процесса, рассматривая и проверяя данные, представляемые для публикации, а также согласованность зафиксированных показателей между различными уровнями стратегической иерархии.