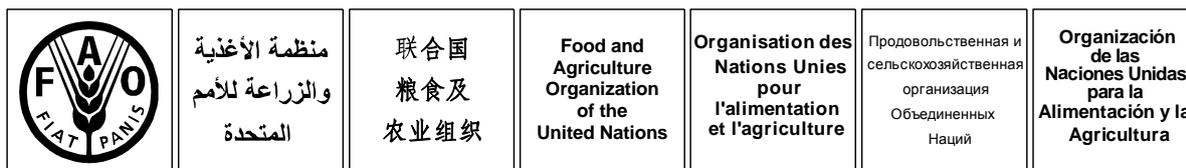


2013 年 1 月



粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 5.1

第十四届例会

2013 年 4 月 15-19 日，罗马

《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的 编写筹备情况

目 录

段 次

I. 引言	1-5
II. 《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的理论依据和工作范围	6-9
III. 《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的编写筹备活动	10-12
IV. 编写《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的拟议结构、 时间表和财政需求	13
V. 征求指导意见	14
附录 1: 2012 年 4 月 19 日国家通函 C/FI-38	
附录 2: 《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的拟议结构	
附录 3: 拟议专题背景研究的初步指示性清单	
附录 4: 编写《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的时间表	
附录 5: 编写《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的成本估算	

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）在上届例会上审议了关于编写第一份《世界粮食和农业水生遗传资源状况》（《世界水生遗传资源状况》）报告的文件¹。遗传委注意到《改进粮食和农业水生遗传资源信息的收集和分享》这一参考文件²。

2. 遗传委请粮农组织继续努力编制第一份《世界水生遗传资源状况》报告，首先应重点关注养殖水生物种。遗传委将在下届例会上再次讨论水生遗传资源问题，为今后的工作提供指导意见³。

3. 水产养殖分委员会在第六届会议上确认，需要重点关注对水产养殖业水生遗传资源的评估和负责任利用，并建议设立一个“遗传资源和技术咨询工作组”，由粮农组织负责协调⁴。渔业委员会于 2012 年 7 月批准并支持设立粮农组织遗传资源和技术咨询工作组，就水生遗传资源和技术事项向粮农组织提出建议，以加强水生遗传资源管理方面的国际合作[……]。”⁵

4. 遗传委在当前的《多年工作计划》中就水生遗传资源问题作出如下构想：在 2017 年遗传委第十六届例会上提交第一份《世界水生遗传资源状况》报告；制定《负责任渔业行为守则》相关要点，并开发可评估其实施情况的相关工具，提交 2019 年遗传委第十七届例会审议；编写一份对《负责任渔业行为守则》相关要点实施情况的审议报告，提交 2021 年遗传委第十八届例会审议。

5. 本文件介绍了《世界水生遗传资源状况》的最新编写筹备情况。

II. 《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的理由和工作范围

6. 水生遗传资源在促进全球粮食安全和可持续生计方面发挥着关键作用，然而可获取的有关信息往往十分零散、不够全面，并且缺乏标准化，导致难以获取数据和信息。如向遗传委上届例会的报告中所述，在向粮农组织报告水产养殖业和渔业数据，以及对物种级以下的水生生物遗传变异进行特性鉴定方面，存在巨大不足⁶。

¹ CGRFA-13/11/11。

² CGRFA-13/11/Inf.14。

³ CGRFA-13/11/Report, 第 102 段。

⁴ 粮农组织渔业委员会，2012 年。《水产养殖分委员会第六届会议报告》。2012 年 3 月 26-30 日，南非开普敦。粮农组织渔业和水产养殖报告第 1006 号。罗马，粮农组织。第 59 页。

⁵ 粮农组织，2012 年。《渔业委员会第三十届会议报告》。2012 年 7 月 9-13 日，罗马。粮农组织渔业和水产养殖报告第 1012 号。罗马，粮农组织。第 59 页。

⁶ CGRFA-13/11/Inf.14。

7. 缺乏数据和信息以及标准化不够到位，导致粮农组织对于水生遗传资源现状和发展趋势的了解不足，因而在某些情况下采用了不可持续的资源使用方式。然而，人们逐渐认识到，遗传信息在支持水产养殖业和渔业方面将发挥日益重要的作用。关于水产养殖业遗传资源以及不同基因鱼类种群和隐存物种的信息也在不断增多，人们越来越需要利用这些信息来支持开展健全的管理工作。同时需要认识到收集遗传多样性信息方面的技术困难和费用。还必须考虑到为往往负担过重的发展中国家增加的负担；也需制定及实施可持续发展的明确程序。

8. 更加清楚地了解水生遗传资源的利用与保存状况和趋势，有助于针对这些重要资源制定更加有力和全面的政策和规划并进行全面管理。目前，水生生物栖息地和种群日益减少和退化（导致基因的衰退），环境和经济状况不断改变，生物技术逐步发展。鉴于这些情况，由国家推动编写的《世界水生遗传资源状况》将为评估水生遗传资源状况和趋势提供机会。进一步了解水生遗传资源的当前和潜在用途可能会带来更多机会，加强这些资源对粮食安全和农村发展的贡献。此外，《世界水生遗传资源状况》的编写将帮助国家政策制定者确定保存和可持续利用方面的需求及优先重点，并有助于提高政策制定者的相关认识。

9. 《世界水生遗传资源状况》将着重关注用于水产养殖业的水生遗传资源，但同时也囊括与粮食和农业水生遗传资源有关的所有知识以及知识空白。

III. 《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的编写筹备活动

10. 近期，粮农组织开展的一系列正常计划活动将推动《世界水生遗传资源状况》的编写工作，这些活动包括：编写《世界渔业和水产养殖状况》⁷；编写《世界海洋渔业资源状况回顾》⁸；收集并分析有关渔业和水产养殖业生产及价值的国家数据和信息；创建并更新有关渔业和水产养殖业部门的信息系统和数据库（水生物种情况说明、养殖水生物种情况说明、国家渔业部门概况、国家水产养殖部门概况、国家水产养殖立法概况、渔业资源监测系统、引进水生物种数据库）。

11. 自遗传委上届例会以来，粮农组织已采取了下列各项举措，直接推动《世界水生遗传资源状况》的编写工作：

- 向各国发出 2012 年 4 月 19 日国家通函 C/FI-38，邀请其提名国家联络员，负责编写粮食和农业水生遗传资源状况国别报告，通函内容载于附录 1；截至 2013 年 2 月共收到 35 份提名；

⁷ 粮农组织，2012 年。《世界渔业和水产养殖状况》。罗马，粮农组织。第 209 页。

⁸ 粮农组织，2011 年。《世界渔业资源状况回顾：海洋渔业》。粮农组织渔业和水产养殖业技术文件 569 号。罗马，粮农组织。第 334 页。

- 编写一份粮食和农业水生遗传资源范围界定政策分析文件⁹；
- 编写《国别报告准则》，并于 2013 年 1 月召开一次专家会议，审议准则草案第一稿¹⁰。

12. 目前正面临巨大机遇，可借机编写内容全面的第一份《世界水生遗传资源状况》报告，囊括捕捞渔业和水产养殖业中所有粮食和农业水生遗传资源。制定《国别报告准则》¹¹的专家小组建议，《世界水生遗传资源状况》应全面涵盖所有相关领域的内容。

IV. 编写《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的 拟议结构、时间表和财政需求

13. 遗传委不妨对附录 2 至附录 5 中所载《世界水生遗传资源状况》的修订结构、时间表和预算进行审议，并考虑设立一个粮食和农业水生遗传资源政府间技术工作组¹²。

V. 征求指导意见

14. 遗传委不妨：

- (i) 请粮农组织根据所需资金的供应情况，继续努力编写第一份《世界水生遗传资源状况》报告；
- (ii) 鼓励各成员国通过编写关于粮食和农业水生遗传资源状况的国别报告及加强其水生遗传资源信息系统，来参与这一过程；
- (iii) 邀请捐助者提供所需财政资源；
- (iv) 邀请有关的利益相关者通过向粮农组织提交报告等方式，参与《世界水生遗传资源状况》的编写过程。

⁹ CGRFA-14/13/18; CGRFA-14/13/Inf.24。

¹⁰ CGRFA-14/13/Inf.25。

¹¹ 粮农组织（正在编写）关于第一份《世界粮食和农业水生遗传资源状况》报告的国别报告编写准则的最终稿。2013 年 1 月 28-30 日。曼谷，粮农组织。

¹² CGRFA-14/13/17。

附录 1

2012 年 4 月 19 日国家通函 C/FI-38

世界水生遗传资源状况

编写国别报告和提名国家联络员

联合国粮食及农业组织总干事谨提及由粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）提出并经渔业委员会通过的请求，即编写一份《世界水生遗传资源状况》报告，总干事还提请各国注意，遗传委要求各国各提名一名国家联络员，负责编写水生遗传资源状况国别报告。

这些活动是粮农组织《章程》中有关各成员间信息交流的第XI条的一个重要方面，并可补充目前就以下方面开展的工作：2003年6月在粮农组织理事会第一二四届会议上通过的《改进捕捞业状况和趋势信息的战略》，2007年在粮农组织理事会第一三二届会议上通过的《改进水产养殖业状况和趋势信息的战略和纲要计划》，以及粮农组织渔业和水产养殖部关于《世界渔业和水产养殖状况》的两年度报告。

此外，遗传委在第十三届例会上请粮农组织继续努力编写《世界水生遗传资源状况》，首先应重点关注养殖水生物种，并商定按照遗传委《多年工作计划》中所预见的情况，于2017年发布《世界水生遗传资源状况》。

将邀请国家联络员通过编制水生遗传资源状况国别报告，促进《世界水生遗传资源状况》的编写工作。将编制国别报告编写准则，并向各国家联络员提供。该准则还将在遗传委网站（www.fao.org/nr/cgrfa）上公布。粮农组织希望强调国别报告编写工作作为水生遗传资源保存和管理方面的一项国家战略工具的重要性，并强调需要建立国家协调机制，以确保国家利益相关者有机会参与国别报告的编写工作。

谨请各国于 2012 年 9 月 3 日前提名其国家联络员。此类信息和任何问询应发送至：

Mr Matthias Halwart

Senior Aquaculture Officer, Aquaculture Service (FIRA)

Fisheries and Aquaculture Department

FAO

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome

传真：(+39) 0657053020

电子邮件：Matthias.Halwart@fao.org

附录 2

《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的拟议结构

第 1 章：水生遗传资源在捕捞渔业、水产养殖业和养殖渔业中的使用情况

第 2 章：捕捞渔业、水产养殖业和养殖渔业的驱动力和趋势：对水生遗传资源影响

第 3 章：水生遗传资源的原生境保存

第 4 章：水生遗传资源的非原生境保存

第 5 章：水生遗传资源方面的利益相关者

第 6 章：水生遗传资源（包括获取和利益分享）方面的政策和法律

第 7 章：水生遗传资源方面的研究、教育、培训和推广：协调、网络和信息

第 8 章：水生遗传资源方面的国际合作

附录 3

拟议专题背景研究的初步指示性清单

主题	理由
1 将遗传多样性和指标纳入水产养殖业和捕捞渔业的统计数据 and 监测工作	水产养殖业和捕捞渔业的绝大多数生产和价值统计数据仅按照物种或商品类别加以汇总，许多数据甚至都未标明涉及哪些物种。管理鱼类种群、实现鱼和渔产品的可追踪性，以及监督和发展负责任的水产养殖业，都需要将遗传多样性纳入管理范围，并与生产相联系。越来越多的资源管理者和发展界被要求确定水生遗传资源状况的各项指标。一旦提供了更好的生产数据，就可用于制定各项监测和评估指标。
2 水产养殖业、捕捞渔业和水生遗传资源保存中的生物技术和基因组研究	水产养殖业、捕捞渔业和水生遗传资源保存领域正在越来越多地利用生物技术并开展基因组研究，以便进行驯养，增加鱼和渔产品的产量、改善管理工作并提高在整个供应链中的可追踪性。政策和监管框架的制定以及消费者的认识往往跟不上技术发展的步伐，因此关键在于要利用生物技术带来益处，并通过采取预防措施，开展健全风险管理工作，以及了解消费者的态度，确保实现生物安全。
3 水产养殖业和捕捞渔业水生遗传资源面临的威胁：可采取的应对措施	水生遗传资源面临广泛的威胁，包括：过度捕捞，特别是非法、不报告和不管制捕捞；生态系统退化；水污染；排水；疾病和寄生虫；气候变化；野生和养殖种群间的杂交；外来入侵物种；不负责任的水产养殖业及破坏性捕捞做法等。目前存在各种应对措施，但需要在更大范围内加以应用和改进。
4 养殖和野生捕捞海草以及大型淡水植物的遗传资源	养殖海草和大型淡水植物，以生产供食品和其他行业使用的化学品及供人类直接消费的食物，这是世界上最普遍的水产养殖做法。由于其他报告中往往忽视这些重要水生植物的遗传资源，因此需要将其纳入世界状况报告。

主题	理由
5 水产养殖业正在使用及今后可能使用的微生物遗传资源	正在广泛地培养细菌、蓝细菌、微藻和真菌，以用作水产养殖业的饲料来源。有些细菌被作为益生菌来促进鱼类发育和健康生长。许多微藻种类和品系被用作非原生境人工培养收集品。需要将这些重要的粮食和农业微生物的遗传资源纳入世界状况报告。
6 评估水生遗传资源对于水产养殖业、捕捞渔业及支持生态系统的经济价值，以及相关研究	很少有人尝试评估水生遗传资源对水产养殖业、捕捞渔业及支持生态系统的价值，相关的研究也很少。这一空白产生了严重后果，导致人们低估了原生境水生遗传资源（包括水生保护区以及自然和农业生态系统中的水生遗传资源）以及非原生境收集品的价值。因此，水生遗传资源的保存工作缺乏资源，其使用价值也被低估。
7 依赖水生遗传资源获得粮食安全和维护生计的利益相关者	水生遗传资源对农民、渔民、食品加工者、营销人员和消费者的重要性未得到充分评估。随着在鱼类生产统计数据中纳入遗传多样性、实行鱼类产品生态标签制度、鱼和鱼产品的可追踪性、遗传资源保存以及伦理问题等变得日益重要，必须充分讨论和应对利益相关者的愿望和关切问题，包括消费者对遗传技术的态度。
8 设立水生保护区以长期保存和可持续利用水生遗传资源	世界水生保护区，包括拉姆萨地区、自然保护区、国家公园、圣林和生态旅游区，对保存和可持续利用水生遗传资源来说非常重要，但并未从这一角度为多数保护区编制清单并予以管理。

附录 4

编写《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的时间表

2011 年	<ul style="list-style-type: none"> 遗传委请粮农组织继续努力编写第一份《世界水生遗传资源状况》报告提交 2017 年第十六届例会
2012 年	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织向各国发送国家通函 C/FI-38，提请各国注意遗传委的请求，即各国各提名一名国家联络员，负责编写水生遗传资源状况国别报告（水生遗传资源国家联络员） 粮农组织编写《粮食和农业水生遗传资源范围界定政策分析》
2013 年	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织开展磋商，审议《国别报告准则》草案 遗传委请各国根据《准则》编写水生遗传资源国别报告，并加强其水生遗传资源信息系统 遗传委呼吁各捐助者提供编写国别报告和《世界水生遗传资源状况》所需的财政资源 遗传委邀请有关的利益相关者通过向粮农组织提交报告等方式，参与《世界水生遗传资源状况》的编写过程
2014 年	<ul style="list-style-type: none"> 各国在粮农组织的援助下，通过国家联络员开始编写国别报告，并在必要时通过区域网络和研讨会加以编写 粮农组织监督专题背景研究报告的编写工作，包括确保开展同行评议
2015 年	<ul style="list-style-type: none"> 国别报告以及有关利益相关者的报告的递交期限 向遗传委第十五届例会提交进展报告 专题背景研究的递交期限
2016-17 年	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织编写《世界水生遗传资源状况》报告草案第一稿 粮食和农业水生遗传资源政府间技术工作组审议《世界水生遗传资源状况》报告草案第一稿
2017 年	<ul style="list-style-type: none"> 向遗传委第十六届例会提交第一份《世界水生遗传资源状况》报告 遗传委开始编写《负责任渔业行为守则》的相关要点，以维持广泛的遗传基础，并确保以可持续的方式利用和保存水生遗传资源
2019 年	<ul style="list-style-type: none"> 审议《负责任渔业行为守则》的相关要点，以维持广泛的遗传基础，并确保以可持续的方式利用和保存水生遗传资源

附录 5

编写《世界粮食和农业水生遗传资源状况》的成本估算

项目	成本 (美元)	核算	目的和说明
工作人员成本	600,000	任命一名 P3/P4 工作人员，任期30个月(600,000)；由两名准专业官员协助	作为编写过程中的协调人员
区域和分区域顾问	700,000	20名顾问，35,000/顾问；每人2-3月酬金，并提供差旅费	为各国编写国别报告提供建议和援助，包括让利益相关者参与进来
为国别报告的编写工作提供支持，包括开展利益相关者磋商	2,000,000	约100个国家，20,000/国家	为国别报告的编写工作提供支持，包括举行国家研讨会和磋商会
专家会议和研讨会	400,000	8次会议/咨询会议，50,000/会议	为制定专题背景研究及报告的其他背景材料提供支持
区域会议	1,250,000	10次会议，125,000/会议	审查国别报告，讨论与《世界水生遗传资源状况》相关的区域问题，并确定共同的需求和行动的优先重点
编辑和排版	60,000	一名编辑和一名排版专家，任期6个月	负责综合报告草案和最终稿的编辑和排版工作
小计	5,010,000		
项目服务成本	651,300	13%	
总计	5,661,300		