

Октябрь 2012 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок седьмая сессия

Рим, 5-9 ноября 2012 года

Годовой отчет о вспомогательных расходах и их возмещении

Вопросы по существу данного документа можно направлять:

г-ну Бойду Хейту (Mr Boyd Haight)

Директору Управления по стратегии, планированию и управлению ресурсами

тел.: +3906 5705 5324

РЕЗЮМЕ

- Настоящий документ посвящен практической реализации политики ФАО в отношении вспомогательных расходов и их возмещения за период с июня 2011 года по май 2012 года включительно, в течение которого ФАО утвердила к исполнению 799 проектов Целевого фонда. В документе приведены ставки расходов по обслуживанию проектов (РОП) с разбивкой по категориям проектов и указанием количества проектов и их общего бюджета. Отмечается, что примерно по 89,8% новых проектов (по стоимости), утвержденных к исполнению в течение рассматриваемого периода, применялись максимальные ставки, тогда как по остальным проектам ставки устанавливались в соответствии с действующей политикой.
- В документе также говорится о ходе реализации улучшенного механизма возмещения затрат, одобренного Финансовым комитетом на его 141-й сессии и утвержденного Советом на его 143-й сессии.
- Кроме того, в документе представлено краткое содержание всеобъемлющего доклада по всем аспектам политики ФАО по обеспечению расходов, который будет представлен Финансовому комитету в 2013 году.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению опыт практической реализации политики в отношении вспомогательных расходов в период с июня 2011 года по май 2012 года.
- Комитету предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый в реализации улучшенного механизма возмещения расходов и связанных с ним мер, утвержденных Советом на его 143-й сессии.
- Комитету предлагается прокомментировать краткое содержание всеобъемлющего доклада о политике в отношении вспомогательных расходов ФАО.

Проект рекомендации

- **Комитет принял к сведению опыт практической реализации политики в отношении вспомогательных расходов в период с июня 2011 года по май 2012 года.**
- **Комитет отметил прогресс в реализации улучшенного механизма возмещения затрат.**
- **Комитет приветствовал краткое содержание доклада о политике ФАО в отношении вспомогательных расходов, который будет представлен Финансовому комитету на его осенней сессии 2013 года.**

Применение режима возмещения вспомогательных расходов

1. Политика ФАО в отношении ставок расходов по обслуживанию проектов (РОП) была утверждена Советом в ноябре 2000 года¹. В ее основу положен принцип разумной привязки возмещаемых издержек к фактическим расходам по административной и оперативной поддержке проектов (АОП), при должном учете существующих положений и необходимости обеспечения простоты и транспарентности. Практика проведения этой политики корректировалась в сентябре 2001 года², сентябре 2002 года³, сентябре 2005 года⁴ и сентябре 2006 года⁵.

2. Финансируемые из внебюджетных источников проекты, в отношении которых применяются ставки РОП, разбиты на следующие категории: i) мероприятия по оказанию технической помощи и мероприятия, непосредственно предназначенные для поддержки регулярной программы (РП), в отношении которых действует стандартная ставка в 13%; ii) чрезвычайная помощь, в отношении которой применяется максимальная ставка 10%; и iii) совместно финансируемые мероприятия (от 0 до 10%). Ставка может быть снижена в тех случаях, когда есть основания полагать, что переменные косвенные вспомогательные затраты по данному проекту будут ниже. Задача по оценке возможных отклонений от стандартных ставок возложена на Управление по стратегии, планированию и управлению ресурсами. Внутри каждой категории определяются обстоятельства, которые являются основанием для снижения применяемых максимальных ставок РОП.

3. Приведенные в таблице статистические данные охватывают период с 1 июня 2011 года по 31 мая 2012 года, в течение которого ФАО утвердила к исполнению 799 проектов Целевого фонда. В документе приведены ставки РОП с разбивкой по категориям проектов и указанием количества проектов и их общего бюджета. Следует отметить, что в отношении всех проектов устанавливались ставки, вписывающиеся в рамки действующей в настоящее время политики.

Категория проектов		Количество проектов	Бюджет на весь период осуществления (долл. США)	% от общего бюджета проектов
1	Проекты по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях (по максимальной для этой категории ставке)	235	366 430 935	51,20%
2	Проекты по оказанию технической помощи (по максимальной для этой категории ставке)	87	180 111 986	25,20%
3	Проекты, непосредственно предназначенные для поддержки мероприятий, предусмотренных в РП (по максимальной для этой категории ставке)	52	96 585 424	13,50%
4	Децентрализованная программа сотрудничества	2	600 000	0,10%
5	Глобальный экологический фонд	12	9 832 881	1,40%
6	Услуги по оказанию технической поддержки	5	4 233 665	0,60%
7	Проекты, значительная часть бюджета которых	5	16 337 487	2,30%

¹ CL 119/13 Приложение II

² CL 121/4 и FC 97/5

³ CL 123/15 (пункт 33) и FC 100/5

⁴ CL 128/4 (пункты 20-25) и FC 110/4

⁵ CL 131/7 (пункты 49-52) и FC 115/14

	предназначена для оплаты контрактов, материалов и оборудования (применяется Приложение II к Разделу 250 Руководства)			
8	Проекты, непосредственно предназначенные для поддержки мероприятий по РП, по которым применялись ставки ниже максимальных (с учетом обстоятельств, предусмотренных действующей политикой)	10	12 344 770	1,70%
9	Программы, осуществляемые совместно с другими учреждениями системы ООН	30	26 461 208	3,70%
10	ТелеФуд - нулевые ставки в соответствии с резолюцией 3/97	361	3 174 961	0,40%
	Итого	799	716 113 317	100,00%

4. Из таблицы видно, что по подавляющему большинству проектов расходы начисляются по максимальным ставкам (так, на строки 1-3 приходится 89,8% стоимости всех проектов) и что "гибкий подход" к их определению, таким образом, применяется осмотрительно. По проектам, указанным в строках 4-10, ставки были изменены на основании действующей политики.

5. Количество и стоимость проектов, по которым расходы начисляются по максимальным ставкам, несколько увеличилось (с 88,3% по совокупному бюджету проектов за предыдущий отчетный период до 89,8% за текущий период) главным образом за счет проектов по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и проектов, непосредственно предназначенных для поддержки мероприятий, предусмотренных в РП.

6. В июне 2012 года Совет Глобального экологического фонда (ГЭФ) утвердил новую структуру ставок за обслуживание: по грантам на проекты ГЭФ не более 10 млн. долл. в пользу учреждений ГЭФ будет удерживаться 9,5% от суммы гранта; по грантам свыше 10 млн. долл. – 9,0%⁶. Чтобы обеспечить соблюдение оперативных процедур ГЭФ, в ФАО разработан новый подход к механизму национального исполнения, учитывающий нужды страновых проектов ГЭФ. Благодаря этому механизму, переменные косвенные издержки Организации по таким проектам, как ожидается, будут сравнительно небольшими и новая структура ГЭФ, как считается, будет приемлемой.

Ход реализации улучшенного механизма возмещения затрат

7. Совет на своей 143-й сессии утвердил механизм, предложенный для улучшения возмещения затрат⁷. В частности, в отношении сотрудников, чья деятельность финансируется из внебюджетных источников, решено возмещать затраты на услуги по ИТ-поддержке, предоставляемые во всех точках, и на услуги по обеспечению безопасности в Штаб-квартире. Кроме того, в отношении расходов по служебным помещениям (коммунальные услуги, уборка мусора и т.д.), которые раньше возмещались за счет трудоемких операций, теперь утверждена методика более полного возмещения расходов.

8. Улучшенный механизм возмещения расходов будет вводиться поэтапно. В частности, в 2012-2013 годах начато возмещение расходов по ИТ-поддержке, услугам в сфере безопасности, которыми пользуется персонал проектов (сотрудники и консультанты), а также расходов, связанных с использованием служебных помещений Штаб-квартиры. Начиная с 2014-2015 годов те же расходы будут возмещаться и в отношении сотрудников, деятельность которых в децентрализованных отделениях оплачивается из внебюджетных источников.

⁶ GEF/C.42/08, пункт 5

⁷ CL 143/REP, пункт 27

9. Возмещение расходов будет проводиться с использованием повышающего коэффициента к расходам на персонал проектов. В 2012-2013 годах повышающие коэффициенты по расходам на внебюджетный персонал проектов, занятый в штаб-квартире, составляют:

- a) увеличение на 5 процентов по расходам на ИТ-поддержку, включая электронную почту, доступ в интернет и интернет, техническую помощь, использование общеорганизационных систем, программные лицензии, широкополосную связь, замену оборудования и телефонную инфраструктуру;
- b) увеличение на 1,5 процента на услуги по обеспечению безопасности;
- c) увеличение на 1,5 процента по расходам, связанным с использованием служебных помещений (ранее возмещавшихся другими способами).

10. По последним оценкам, благодаря поэтапному росту в результате введения в 2012-2013 годах повышающих коэффициентов в рамках улучшенного механизма возмещения затрат (см. выше пункты 9a) и 9b)) поступления составят 8,1 млн. долл.

11. Кроме того, утверждено возмещение переменных косвенных расходов по услугам в сфере набора и управления проектным персоналом в тех случаях, когда ставки РОП ниже максимальных. Повышающий коэффициент здесь пока не применяется, поскольку Организации необходимо ввести в действие надлежащий механизм мониторинга и отчитываться об итоговых совокупных ставках, которые не должны превышать максимального уровня.

Элементы всеобъемлющего доклада, который будет представлен в 2013 году

12. Совет на своей 143-й сессии отметил необходимость получения дополнительной информации, в частности о методике оценки невозмещенных расходов и возмещения стоимости услуг по поддержке. В этой связи он также отметил необходимость подготовки всеобъемлющего доклада о всех аспектах методики возмещения затрат⁸. В настоящее время Секретариат собирает необходимую информацию и планирует представить всеобъемлющий доклад в Финансовый комитет на его осенней сессии в 2013 году. Ниже представлен проект краткого содержания доклада:

- a) основные сведения, включая подробную информацию об этапах изменения методики возмещения затрат;
- b) методические основы расчета косвенных переменных затрат и определения уровня РОП (обследования по определению объемов проделанных работ и измерению затрат);
- c) временные ряды данных об эффективности возмещения переменных косвенных расходов (фактические расходы по отношению к возмещенным), подготавливаемые на основе отчетности, поступающей в управляющие органы;
- d) ход реализации улучшенного механизма возмещения расходов и связанных с ним мер, утвержденных Советом на его 143-й сессии в декабре 2011 года;
- e) перспективы унификации методик возмещения расходов в связи с объединением чрезвычайных программ и программ по развитию на страновом уровне; и
- f) дальнейшие меры по улучшению отчетности о переменных косвенных расходах.

Комитету предлагается прокомментировать краткое содержание всеобъемлющего доклада о политике в отношении вспомогательных расходов ФАО.

⁸ CL 143/REP, пункт 27