

2013年9月



世界粮食安全委员会

第四十届会议

2013年10月7-11日，意大利罗马

粮安委《2014-2015年多年工作计划》

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



mi036c

提请粮安委注意的事项

粮安委：

- 1) 对于工作计划和优先重点开放性工作组所做工作表示赞赏，建议工作组继续开展工作，对其工作计划进行优先排序及改进，实施 2014—2015 两年度粮安委活动的遴选和优先排序拟议流程；
- 2) 通过粮安委《2014—2015 年多年工作计划》，包括拟议的高专组报告主题、主要工作流程和其他工作流程；
- 3) 通过经修订的粮安委活动遴选和优先排序指导说明（《多年工作计划》附件）。

I. 背景与依据

1. 在 2011 年 10 月召开的第三十七届会议上，粮安委依照其先前的建议¹并根据“粮安委改革”文件²中确定的粮安委职能，批准了包含一项总体目标和三项成果³的“以结果为基础的框架”草案。此外，粮安委“要求其主席团与秘书处合作，对《2012—2013 年工作计划和预算》和以结果为基础的框架进行进一步整合，进而编制一份内容更为翔实、优先重点更为突出的《多年工作计划和预算》，并提交 2012 年粮安委[全体会议]”。

2. 根据主席团工作计划和优先重点开放性工作组牵头的本项基础性工作和优先排序工作，在 2012 年 10 月举行的粮安委第三十九届会议上提议并通过了一份《多年工作计划》。⁴《多年工作计划》的制定经过了粮农组织、农发基金和粮食计划署多位专家的密切协作，参照了驻罗马三组织的工作计划以及其他国际组织和举措的类似框架，同时也兼顾到粮安委的模式和具体情况。该计划旨在作为一份独特的参考文件，介绍并阐明粮安委的总体目标、各项成果和活动，以及相关预算、两年度路线图（甘特图）、主要利益相关者和重大风险。粮安委活动的遴选和优先排序标准也在该届会议上得到通过。另外，《2012—2013 年多年工作计划》中包括用以结果为基础的框架这一形式衡量粮安委工作进展和影响的拟议工具。粮安委第三十九届会议承认，“以结果为基础的框架”是一项不断推进的工作，将得益于进一步阐述和粮安委的监测工作。

3. 工作计划和优先重点开放性工作组在 2013 年继续开展工作，全年共召开四次会议。此处提议的粮安委《2014—2015 年多年工作计划》草案便是该项工作的成果。

¹ 参考资料：粮安委第三十六届会议最终报告。

² 参考资料：粮安委改革文件 CFS:2009/2 Rev.2。

³ 参考资料：粮安委以结果为基础的框架（CFS 2011/10）。

⁴ 参考资料：粮安委第三十九届会议最终报告（第 35 段）

该计划与之前各份结构相同。新增了一个章节（第 III 节），以便介绍上个两年度期间取得的关键进展。进一步完善了粮安委活动分类方法，以将高专组工作与主要工作流程及其他工作流程区分开来。在第 VI 节新增了一项风险分析，在第 VII 节更新了甘特图，第 VIII 节更新了预算表。第 IX 节涉及监测和评价问题，该工作已从并将继续从主席团监测工作开放性工作组开展的工作中受益（因此，将用监测工作开放性工作组开发的监测工具取代以结果为基础的框架）。另外，根据粮安委第三十九届会议的要求⁵，工作计划和优先重点开放性工作组继续就粮安委活动的遴选和优先排序开展工作，以便设立一项具有针对性、结构完善、一致且具包容性的定期进程（附件 I）。

4. 拟议《多年工作计划》旨在通过更好地筹备、优先排序、组织和落实工作来提高粮安委的效率，同时考虑到供资需求和资源可得性。《多年工作计划》应有助于改进对粮农组织、粮食计划署和农发基金这三个机构领导机构的报告工作，使这三家机构的工作和目标与粮安委的工作更好地结合起来，促进驻罗马三家机构就有关粮安委事项加强合作。

5. 粮安委《多年工作计划》每两年编制一次，是一份动态文件：可以通过粮安委决定的方式，在粮安委每届年度全体会议之后进行调整和/或修订。

II. 粮安委的总体目标和成果

**粮安委总体目标：为减少饥饿和营养不良、增强全人类
粮食安全和营养做出贡献**

6. 作为不断发展演变的“农业、粮食安全和营养全球伙伴关系”的核心组成部分，粮安委成为最具包容性的国际和政府间平台，各行各业的利益相关者可以在这一平台上以协调的方式，为消除饥饿并确保全人类的粮食安全和营养而共同努力。

7. 由一个高级别专家组（高专组）协助粮安委的工作，以便不断吸纳有关粮食安全和营养的结构性专业知识，为粮安委提供更完备的信息支持，并帮助在世界水平的学术/科学知识、实地经验、社会各基层的知识以及不同条件下的实际应用之间形成合力。高专组利用和综合已经掌握的研究/分析成果，并在各机构、组织和学术单位已开展工作的基础上提升其实用价值。鉴于粮食安全问题在多学科方面的复杂性，工作着力改进各利益相关者之间的沟通和信息交流。高专组的工作成果还侧重提高对当前粮食不安全形势的认识水平并对新出现的问题进行前瞻。

⁵ 参考资料：粮安委第三十九届会议最终报告（第 U12 段）

8. 为实现这一总体目标而为粮安委确定了三项相互关联的成果：全球层面的协调、政策趋同以及加强各国和各区域粮食安全和营养行动。

成果A：增强对粮食安全和营养问题的全球协调

9. 粮安委的全球协调作用是提供一个包容性、循证式讨论和协调平台，以与各国需求相契合的方式增强各国政府、国际和区域组织、民间社会组织、私营部门和其他有关利益相关者之间的协作行动。

10. 粮安委主要通过粮安委全体会议上进行讨论的方式来发挥该作用，包括审查粮食安全和营养举措及框架，以及开展有益于粮安委工作的休会期间活动。该成果不仅要考虑粮安委内部的协调，也兼顾粮安委各项工作与其他重要全球和区域性论坛和举措之间的合作。协调还能够起到鼓励对资源的更高效利用和查找资源缺口的作用。

成果B：增进主要粮食安全和营养问题的政策趋同

11. 粮安委在政策趋同方面的作用通过拟定政策建议、制定国际战略、准则、原则及其他政策框架的方式得以实现，而制定这些建议、战略和准则及框架的基础是各项最佳作法、经验教训、各国和各区域的意见和建议以及来自各利益相关者的专家建议和观点。政策趋同将既支持提高横向统筹度和一致性（各国、各组织、各利益相关者等之间），也支持提高纵向统筹度和一致性（从地方到全球层面以及从全球到地方层面）。

12. 高专组通过提供循证信息和最新知识来支持政策讨论。

13. 通过制定和落实粮安委宣传战略和粮安委主席出席重要论坛等方式对该成果给予进一步支持；宣传战略目的是提高决策者对粮安委建议的敏感度。

成果C：强化各国和各区域的粮食安全和营养行动

14. 粮安委的工作必须实事求是。粮安委务必要建立和维持与区域、分区域和当地各级各种利益相关者的联系，确保闭会期间在这些利益相关者之间不断进行双向的信息交流、最佳作法和经验教训的共享。

15. 粮安委在推动对各国和各区域粮食安全和营养规划（即政策、计划、其他行动等）提供支持方面的作用包括依照参与、透明和问责的原则就旨在消除饥饿及实现粮食安全和营养的各项规划的制定、实施、监测和评价提供支持/建议。该成果的进展还将成为决定粮安委对各国和各区域做出响应的一个因素以及决定采用何种建议、工具、方法和框架来支持粮安委行动所产生的协调响应措施的一个因素。

III. 2012—2013 年粮安委的关键成就

A. 主要工作流程⁶

《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理 自愿准则》（《自愿准则》）

16. 2012 年 5 月举行的粮安委第三十八届特别会议上通过了该《自愿准则》。《自愿准则》是在民间社会和私营部门的参与下、经政府间磋商制定的首份有关权属问题的全球综合性文书。该《自愿准则》涉及与土地、渔业和森林资源获取有关的一系列治理问题，各国政府在制定与权属有关的战略、政策和法律时，可利用并调整该《自愿准则》提供的框架。粮农组织和农发基金等内部密切监测该《自愿准则》的落实情况，二十国集团、“里约+20”峰会、联合国大会和法语议员大会均采取措施鼓励相关落实工作。

《全球粮食安全和营养战略框架》

17. 2012 年 10 月举行的粮安委第三十九届会议通过了该框架的初始版本。该框架提供了一份综合框架和独立的动态参考文件，并就粮食安全和营养战略、政策和行动方面的核心建议提供了切实指导。该框架并非具有法律约束力的文书。将在粮安委第四十届会议上提交一项旨在该框架内反映粮安委最新成果和建议的定期更新程序，以及一份拟议更新版框架。

《负责任农业投资原则》（参见第29段）

18. 在 2011 年 10 月举行的粮安委第三十七届会议上，粮安委发起了一项磋商进程，以便制定负责任农业投资原则，并确保各方广泛认同这些原则。2012 年，粮安委各利益相关者组成了开放性工作组，为该进程制定了综合职责范围，2012 年 10 月举行的粮安委第三十九届会议批准了该职责范围。2013 年，开放性工作组继续开展工作，编制概要和负责任农业投资原则草案，年底举行的区域磋商会上将讨论这些内容，旨在向 2013 年 10 月粮安委第四十届会议提交一份进展报告。

《应对长期危机中的粮食不安全问题行动议程》

（《行动议程》）（参见第30段）

19. 在粮安委指导下，粮食安全和长期危机问题高级别专家论坛（高级别专家论坛）于 2012 年 9 月 13—14 日在罗马举行，由粮农组织、农发基金和粮食计划

⁶ 粮安委主要工作流程的特点是，针对公认在粮食安全和营养方面具有重大意义的战略性问题，开展各方广泛参与且相对长期的磋商和谈判。根据上述进程制定粮安委关键产品，包括国际战略、准则、原则、行动计划或其他政策框架，制定期间将参照最佳做法、汲取的经验教训、国家和区域两级的意见、专家建议以及各类利益相关者提出的意见。

署与联合国全球粮食安全危机高级别工作组（高级别工作组）合作举办，众多相关行动者参与了这一论坛。向粮安委第三十九届会议报告了高级别专家论坛的成果，会上粮安委重申支持开展磋商进程，以制定《行动议程》。粮安委第三十九届会议呼吁所有利益相关者采取及时、有力、一致的行动，以改善长期危机中的粮食安全和营养状况。2013 年成立了一个开放性工作组以指导该进程，由美国和肯尼亚联合牵头开展工作，一个技术小组为其提供支持。该进程除制定《行动议程》外，还包括立即采取行动改善长期危机中的粮食安全和营养状况。开放性工作组第一次会议于 2013 年 7 月举行，以讨论拟议带附加说明的《行动议程》概要。讨论旨在向 2013 年 10 月举行的粮安委第四十届会议提交一份进展报告。

B. 其他工作流程

工作计划和优先重点（参见第37段）

20. 工作计划和优先重点开放性工作组向 2012 年粮安委第三十九届会议介绍了工作成果，粮安委在该次会议上通过了粮安委《2012—2013 年多年工作计划》，并认可“以结果为基础的框架”是一项不断推进的工作。粮安委还通过了粮安委各项活动的遴选和优先排序标准，并请工作计划和优先重点开放性工作组进一步完善其工作流程，包括区域层面提供的投入。据此，工作计划和优先重点开放性工作组在 2013 年组织召开了四次会议，以便就下列活动开展工作：

- a) 更新《2012—2013 年多年工作计划》，包括更新 2013 年的预算、甘特图及确定的优先重点；
- b) 进一步制定关于粮安委活动遴选和优先排序的指导说明，以便完善相关流程，包括区域层面的投入；
- c) 审查粮安委第三十九届会议上确定的工作不足之处及新出现的问题，以便确定粮安委需在 2014—2015 两年度解决的问题；
- d) 编制粮安委《2014—2015 年多年工作计划》。

监测（参见第38段）

21. 监测活动旨在支持粮安委明确其总体目标的实现程度，以及总体目标的实现为改善各级粮食安全和营养状况所作的贡献。该项活动已纳入粮安委改革文件，该文件中提及建立一个“创新型机制”，“酌情帮助各国和各区域解决各项目标是否不断得以实现以及如何更快更好地减少粮食不安全和营养不良的问题……并吸取粮安委以往工作及其他监测工作的经验教训”。

22. 2012 年设立了一个开放性工作组，由设在罗马的各机构、民间社会机制和私营部门机制的代表组成了一个技术小组，为开放性工作组提供支持，以便其就

监测工作范围内的复杂事项展开讨论。开放性工作组的工作分为两项内容：(i) 考虑如何对粮安委各项决定和建议的落实情况进行监测，以确定粮安委对为改善各级粮食安全和营养状况做出贡献这一总体目标的实现程度；(ii) 为各成员国、分区域机构和全球机构提供关于监测方法的建议，以便在开展粮食安全和营养计划的工作中加强问责制并作出改进。2013年7月组织了一场研讨会，以确定创新方法的关键要素、工作不足之处/限制因素，以及各参与者之间可能开展的合作和合作方式。开放性工作组的各项建议将提交粮安委第四十届会议，供其审议并通过。

宣传战略（参见第39段）

23. 拟议的粮安委宣传战略内容将提交至拟于2013年10月召开的粮安委第四十届会议通过。宣传战略旨在实现两项主要目标：(i) 提高对粮安委工作的认识，促进对粮安委产品的使用，并听取有关产品成效的反馈意见，以及(ii) 明确可利用或借鉴粮安委工作的各类全球、区域和国家层面的实践社区和多方利益相关者治理机制，加入这些机制并听取其就粮安委工作成效提出的意见。将根据不同需求为粮安委各项优先重点分别制定交流和宣传战略。粮安委在开展各项交流活动时，也将采用粮安委多方利益相关者模式。

议事规则（参见第40段）

24. 2012年，为修正粮农组织《总规则》第XXXIII条中有关粮安委的内容设立了一个工作组。2012年粮安委第三十九届会议以及随后的2013年粮农组织大会第三十八届会议批准了拟议修正。粮安委授权主席团为粮安委全职秘书一职制定遴选程序，包括必备资质和职责范围，并制定将直接涉及粮食安全和营养的其他联合国机构纳入粮安委秘书处的具体方法和要求。在此方面，考虑到粮农组织、农发基金和粮食计划署主要负责人的意见，制定了一份提案，该提案将提交至拟于2013年10月召开的粮安委第四十届会议。

C. 高专组报告

气候变化与粮食安全 - 2012年

25. 在2010年10月召开的粮安委第三十六届会议上，粮安委请高专组“审查有关气候变化对粮食安全与营养的影响的现有评估和举措，重点关注受影响最大的脆弱区域和人群，以及气候变化与农业生产力的相互作用，包括促进粮食安全和营养的适应和减缓政策及行动所面临的挑战和机遇。”参见CFS 2012/39最终报告中的建议内容。

社会保护与粮食安全 - 2012年

26. 在 2010 年 10 月召开的粮安委第三十六届会议上，粮安委请高专组研究“借助与粮食和营养安全有关的社会和生产性安全网计划及政策来降低脆弱性的方式方法，并顾及国家和地区之间不同的条件。这应当包括审查现行政策对改善弱势人口，尤其是农村小生产者、城市和农村贫困者以及妇女儿童生活条件及抵御能力的影响，还应当考虑改善地方生产和生计及促进提高营养的成效。”参见 CFS 2012/39 最终报告中的建议内容。

投资小规模农业，实现粮食安全 - 2013年

27. 在 2011 年 10 月召开的粮安委第三十七届会议上，粮安委请高专组准备“进行一项比较研究，对不同背景下小农农业投资的制约因素进行分析并提出克服这些制约因素的政策方案，兼顾农发基金和粮农组织在农委中就这项专题开展的工作，以及其他主要伙伴的工作。这项研究应包括对小农与粮食价值链之间的衔接战略以及各类经验教训进行比较评估，还要对公共与私营部门之间的伙伴关系、农民合作社与私营部门之间以及私营者与私营者之间的伙伴关系对小农的影响进行评估。”参见 CFS 2013/40 最终报告中的建议内容。

生物燃料与粮食安全 - 2013年

28. 在 2011 年 10 月召开的粮安委第三十七届会议上，粮安委建议“在可行且必要的情况下，平衡、科学地评估生物燃料政策可能给粮食安全带来的机遇和挑战，并据此对这些生物燃料政策进行审查，以便在社会、经济和环境各方面都可行的情况下生产生物燃料”。据此，粮安委要求高专组“以科学为基础进行一项比较文献分析，顾及粮农组织和全球生物能源伙伴关系开展的工作，评估生物燃料对粮食安全的积极和消极影响。”参见 CFS 2013/40 最终报告中的建议内容。

IV. 粮安委 2014—2015 年活动

A. 主要工作流程

负责任农业投资原则 - 2014年（参见第18段）

29. 2012 年发起的磋商进程将持续至 2014 年。负责任农业投资原则的总体宗旨是为所有政府、投资者和其他利益相关者提供政策指导和统一认识，确保农业投资对粮食安全和营养产生积极影响。磋商进程的预期成果是制定一套原则，借此促进农业投资，为粮食安全和营养做出贡献，并为在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权提供支持。各项原则将对相关参与者的作用和职责作出规定。在制定负责任农业投资原则之前，将召开一系列区域多方利益相关者磋商会（2013 年 10 月一

2014年1月)、一次电子磋商会(2014年1月)和一次最终的全球协商会(2014年春夏),以确保各方广泛参与该项工作,并且工作的最终成果能涵盖不同情况和参与者。磋商进程的目的在于向2014年召开的粮安委会议提交相关原则以供通过。

《应对长期危机中的粮食不安全问题行动议程》-2014年

(参见第19段)

30. 2012年启动了旨在制定应对长期危机中粮食不安全问题行动议程的磋商进程,该进程将在2014年继续。制定应对长期危机中粮食不安全问题行动议程之前,将与多方利益相关者进行一系列磋商,以实现各方的广泛和包容性参与,并确保成果适用于所有的环境和行动者。最后一次谈判将于2014年7月举行。预期磋商进程将促进各方理解长期危机的多方面原因,分享更有效的分析工具以进一步确定危机根本原因,并适当结合各项政治和技术应对措施以解决这些原因。还将确定在全球、区域、国家和地方各级开展合作以及一致行动的新方法,同时改进监测工作。上述工作旨在2014年向粮安委提交应对长期危机中粮食不安全问题行动议程供其通过。

31. **工作计划和优先重点开放性工作组建议,在上述两项主要工作流程完成之前,不再启动新的主要工作流程。**粮安委应力求同时采用的主要工作流程不超过两项(见附件中的指导说明)。在上述主要工作流程完成之前,建议下列主题作为2015年(筹备阶段)的主要工作流程。

可持续农业、粮食安全和营养相关问题

2015年后议程实施框架 - 筹备阶段: 粮安委在国家发起的 多方利益相关者关于可持续粮食系统、粮食安全和营养的评估中 发挥促进作用 - 2015年

32. 粮安委是粮食安全和营养问题的最重要国际交流平台,为广泛利益相关者进行讨论、建立关系、一道开展工作提供一个透明框架,因而在实施2015年后发展目标中有关其核心任务方面应发挥主要作用。2016年有可能开展粮安委的一项主要工作流程,制定一个框架来实施有关可持续农业、粮食安全和营养问题的2015年后议程(将由2015年粮安委全体会议决定),即一旦联合国大会通过2015年后议程。

33. 为了为有可能开展的该项粮安委主要工作流程奠定基础,粮安委将在2015年着手有关其在国家发起的关于可持续粮食系统和粮食安全的评估中发挥促进作用的工作。本提案根据“里约+20峰会”成果文件以及2012年经社理事会高级别会议《部长宣言》制定。

34. 这个筹备阶段的目的在于提高国家一级的能力,促进规划和实施关于可持续粮食系统的多方利益相关者综合评估,并以此作为确定有效粮食安全和营养战略及行动的先决条件,这对于实现2015年后发展目标不可或缺。筹备阶段将直接推动

实现粮安委的总体目标，尤其是涉及向各国和各区域提供援助的第三项成果。

“评估”一词系指有助于揭示农业和粮食系统可持续性状况的工具、进程和方法，包括从长远角度其解决饥饿、粮食不安全和营养不良问题的能力。

35. 在其筹备阶段，这一主要工作流程可帮助粮安委利益相关者就规划和实施由国家发起的可持续粮食系统、粮食安全和营养的多方利益相关者跨部门评估过程中所出现挑战有一个共同的理解，讨论有关粮安委如何最有效地支持国家和区域规划及实施此类评估的更多备选方案。还可以确定评估农业和粮食系统可持续性时要考虑的主要问题和标准及相关指标，同时考虑到其他机构所做的工作及 2014 年高专组《可持续粮食系统背景下食物损失和浪费》报告所提供的投入。此外，筹备过程可酌情借助在 2013 年遴选过程中提出的现阶段未维持的那些活动（见附件 II）。实际上 2015 年可在粮安委所有利益相关者之间开展一系列包容性磋商和讨论，汇总的结果可提交 2015 年粮安委全体会议。在此基础上，粮安委利益相关者可拟定随后开展有关 2015 年后发展议程实施工作的一个进程。

36. 筹备阶段的职权范围草案应当由粮安委秘书处拟定，最迟于 2014 年 8 月由主席团和咨询小组予以讨论。设想的活动应当立即开始并与纽约举行的讨论会结果和联大有关编制 2015 年后议程的各项决定相一致，以避免工作重复。

B. 其他工作流程

工作计划和优先重点 - 2014 - 2015 年（参见第 20 段）

37. 若粮安委决定这样做，工作计划和优先重点开放性工作组将继续进行其在 2014—2015 年的工作，根据粮安委活动的经修订的遴选和优先排序进程编制 2016—2017 年多年工作计划供粮安委第四十届会议通过，同时考虑到所有以往的讨论和建议（见附件 I 和 II）。尤其是，该工作将包括选择有关粮食安全和营养问题的 2016 年和 2017 年高专组报告主题、主要工作流程和其他工作流程。若主席团认为必要，开放性工作组还可以就 2015 年新工作流程职权范围的进一步定义开展工作。

监测 - 2014 - 2015 年（参见第 21 段）

38. 监测工作开放性工作组根据 CFS 2013/40/8 号文件第 5 段的要求在 2014 年继续开展工作，并根据可用资源向粮安委第四十一届会议进行报告（如粮安委要求报告）。

宣传战略 - 2014 年（参见第 23 段）

39. 将制定和实施一项行动计划，包括外联运动，以提高驻罗马三家机构总部和实地职员对粮安委及其产品的认识。还将与咨询小组其他成员探讨如何最有效地使其成员参与，并在必要时编制对象明确的材料。将继续为粮安委每个产品制定外联战略，包括用什么方法使不易上网的人们参与。将对宣传战略及其行动计划予以监测并进行相应更新/修改。

议事规则 - 2014年（参见第24段）

40. 本两年度要处理的问题包括为高级别专家组指导委员会下一次新旧成员交替制定特设技术遴选委员会更加确切的职权范围，咨询小组的组成、类别和遴选，粮安委成员与观察员之间区别等。

未来十年食物权的后续工作 - 2014年

41. 粮安委在第三十九届会议上商定，在 2014 年第四十一届会议期间召开一次会议，回顾十年来在实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》方面所取得的进展。将于 2014 年进行该项回顾的准备工作，主要在粮农组织农业发展经济司、食物权问题特别报告员以及人权事务高级专员办事处的工作为基础上进行。

关于“促进知识、技能和人才发展， 进一步实现粮食和营养安全”的圆桌会议 - 2015年

42. 改善粮食安全和营养状况的工作面临的一个关键限制因素在于，农业部门缺乏经过适当培训且可随时上岗的人才。欠缺的首要技能包括计算、农业经济学、宣传、企业管理（粮食和农业部门）、市场营销、财务、后勤、营养、食品加工等方面的能力，以及范围广泛但十分关键的团队合作和管理能力。另一项值得注意的挑战在于，推广计划和农业教育中的投资出现了缩减。此外，还有一项挑战，即在现有的农业大学和学院中，农业教育与市场需求之间发生了脱节。需要采取最新的模式提供推广服务，即利用最佳做法、采用新技术并采取更具包容性的方法。

43. 将在粮安委第四十二届会议期间就此主题召开一次圆桌会议，召集不同领域的行动者从粮食安全和营养角度讨论农业领域能力建设和人才发展问题。联合国若干机构的工作都可与该工作相关联，许多非政府组织和私营部门也对这些问题表示关切。

“小农与市场接轨”高级别论坛 - 2015年

44. 小农生产的产品商业化，使小农有机会增加其生产和收入，促进农村发展和粮食安全。与生计考虑，包括农村地区就业和收入多样化问题有直接联系。使小农与市场接轨，这大大有助于农村和城市粮食安全和营养，因为小农的产品可增加粮食供应，并可纳入粮食安全和营养计划。使小农与当地、国家、区域和国际市场接轨，与合作社、私营部门、非政府机构和地方政府建立联系的各种举措已经存在，应予充分讨论。

45. 最近的出版物，如 2013 年粮农组织出版物《小农融入不断变化的粮食市场》、海外发展研究所 2013 年出版的《前进与教训：使小农与市场接轨》、2013 年高专组

报告《投资小农农业，实现粮食安全》等，全面阐明了这一主题的不同方面。这些出版物借助个案研究分析，提出了使小农与市场接轨的各种模式，向决策者提出了具体建议。多个国际组织将这个问题列入其工作计划，包括驻罗马三家组织。

46. 利用粮安委高级论坛来讨论这一主题，这可以透明、包容性方式召集相关行动者，以加强协调及在各项举措、计划、项目之间实现必要的协调一致，同时确保与粮安委先前所做工作，如上文提到的 2013 年高专组报告的连贯性。应当对现有建议包进行认真审查，以突出最相关最有效的的建议包，有可能根据所介绍的成功经验和最佳做法进行审查。然后该论坛向决策者提出的一组具体建议将提交粮安委第四十二届会议通过。

47. 这一高级论坛的职权范围草案，包括议程草案和预期成果，应由粮安委秘书处与粮农组织和农发基金等有关组织相关各司和计划的联系人合作编制，由主席团和咨询小组予以讨论，由主席团最晚于 2014 年 8 月商定。

48. 将通过要在粮安委第四十届会议上商定的定期更新进程每年更新《全球粮食安全和营养战略框架》，以整合粮安委最近举行的全体会议所通过的政策决定。

C. 高专组报告

可持续粮食系统内的粮食损失和浪费状况 - 2014年

49. 2012 年 10 月粮安委第三十九届会议请高专组开展一项研究即“可持续粮食系统内的粮食损失和浪费状况”，并向 2014 年全体会议提交研究报告。该报告需要以政策为导向且实际可行。该主题所涉方方面面的一个主要问题是：“在可持续粮食系统范围内，减少粮食损失和浪费可对改善粮食和营养安全状况做出哪些贡献？”为回答这一问题，高专组提议关注多项议题（概念和定义，衡量及数据可得性，粮食损失和浪费对粮食安全四个层面产生的影响，公共政策……），以提出行动建议。

可持续渔业和水产养殖在粮食安全和营养中的作用 - 2014年

50. 2012 年粮安委第三十九届会议请高专组就可持续渔业和水产养殖对粮食安全和营养所起作用进行研究，研究报告提交 2014 年粮安委全体会议。粮安委要求高专组在该项研究中“考虑渔业，包括手工渔业的环境、社会和经济方面，并考虑对水产养殖发展进行一次审查”。相关报告应为政策导向型且实际可行。高专组将在粮食安全和营养的背景下审议一系列议题，这是可持续渔业和水产养殖在粮食安全和营养问题中发挥作用的关键决定性因素。高专组将关注，在多边、区域和国家层面以可持续和平等方式为增强渔业和水产养殖对粮食安全和营养所做贡献方面可开展的工作。将考虑到渔委的活动，特别是“保障可持续小型渔业”文献记载工作。

水资源与粮食安全 - 2015年

51. 作为主要国际活动（如“里约+20”峰会和世界水论坛）的后续工作，高专组将进一步研究“水资源与粮食安全”事项。水资源在粮食安全中发挥着重要作用，可在以下方面产生影响：健康与营养（饮用水、烹饪用水、卫生问题/疾病）；农业生产（水资源的获取、水资源管理、改进灌溉技术及旱地农业）及粮食加工（水管理、水质……）。应在水资源、土壤、能源及粮食安全相互联系这一更宽泛的背景下考虑这一问题，并将其作为包容性增长和可持续发展的支柱。高专组报告可整合有关各国及区域如何管理这一重要资源的信息。

52. 从粮食安全来看，高专组将着重分析农业生产和粮食加工用水，同时考虑到性别相关问题。更具体地说，高专组可从粮食安全视角评估水资源管理做法对粮食安全的影响，包括农业生产和粮食加工用水及其他用水。高专组还应当尤其考虑与灌溉系统可持续性、农业土地盐碱化、地下水水质下降相关的问题。在此基础上，高专组将提出适当建议，从长远来说改善水资源和粮食安全政策，加强不同领域和所有各级行动者之间的协调。

V. 主要利益相关者和目标受众

53. 主要利益相关者包括改革文件中所界定的**粮安委所有成员国和参与者**：

- a) 成员国；
- b) 在粮食安全和营养领域负有具体职责的联合国各机构，如粮农组织、农发基金、粮食计划署、高专组（作为联合国秘书长的协调机制）以及那些整体工作涉及实现粮食安全、营养和食物权的联合国系统其他相关机构的代表，例如食物权特别报告员、联合国人权事务高级专员办事处、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、营养问题常设委员会；
- c) 与粮食安全和营养问题存在密切相关性的民间社会和非政府组织及其网络，尤其是要关注代表小规模家庭农户、手工捕鱼者、牧民、无地农民、城市贫民、农业和食品业工人、妇女、青年、消费者、土著居民的各种组织以及那些使命和活动集中致力于本委员会所关注领域的非政府组织；
- d) 国际农业研究系统，例如通过国际农业研究磋商组织和其他方面的代表；
- e) 国际和区域性金融机构，包括世界银行、国际货币基金组织、各区域开发银行以及世界贸易组织（世贸组织）；
- f) 在本委员会所关注领域表现活跃的私营部门社会团体和私人慈善基金会的代表。

54. 目标受众包括：

- a) 能够在设计国家或区域粮食安全和营养法规、战略、规划或计划中对粮安委的方法、工具和框架加以采纳的政策制定者；
- b) 当地合作伙伴（民间社会组织、私营部门、投资者、捐助者、国际和区域组织等）以及国际和区域组织或举措，还有那些能够采用粮安委体制内制定的方法、工具和框架的与粮安委存在协作关系的地方主管部门；
- c) 最终是遭受饥饿、粮食不安全和营养不良影响的民众。

VI. 前提和风险

55. **粮食安全和营养问题在国际政治议程中保持优先地位**

风险指标：主要国际会议（联合国经社理事会、20 国集团、8 国集团、里约+20 会议、联合国大会、千年发展目标/可持续发展目标进程、联合国气候变化框架公约、非盟、非洲农业综合发展计划及其他区域性伙伴关系）的最后报告未提及粮食安全和营养问题或未将其视为优先问题。

缓解策略：开展有效沟通和宣传活动/所有粮安委利益相关者推动与粮食安全和营养相关的其他重要领域建立联系。

56. **粮安委利益相关者继续致力于在粮安委框架内分享经验教训和专门知识并协调粮食安全和营养行动**

风险指标：对粮安委会议和谈判的参与不足/某些利益相关者类别的代表性不足。

缓解策略：粮安委所有类别的利益相关者都有发表见解的可能性，所有提议都将受到欢迎/可能存在的关切和敏感问题都及时得到解决/粮安委议程将得到认真管理，闭会期间会议次数受到限制，这些会议将认真有效地组织，以取得带来实际增值的成果。

57. **粮安委被国际社会公认为处理粮食安全和营养问题的主要国际机构。根据粮安委多年工作计划中确定的需求和规划的活动，国际社会不断致力于提供资源**

风险指标：国际社会和捐助者对粮安委模式和活动的兴趣下降/粮安委的影响力和合法性不足/涉及粮食安全和营养的一些主要问题由其他行动者/论坛进行应对而没有与粮安委进行协作、磋商或报告/粮安委计划安排的活动因缺乏资金而无法实施。

缓解策略：由所有利益相关者开展有效的沟通和宣传工作/针对捐助群体制定并实施资源筹集策略，向包括非传统粮安委捐助者在内的捐助界开展宣传工作/在《多年工作计划》规划阶段确定潜在资源。

VIII. 2014—2015 年示意性预算

	资金来源	预算 (美元)			
		2014年	2015年	2014-2015年 总计	资金缺口
核心预算					
核心人员和技术支持	粮农组织/ 粮食计划署/ 农发基金 核心预算	1,250,000	1,250,000	2,500,000	0
出版物 (仅限粮安委全体会议)		280,000	280,000	560,000	0
口译 (仅限粮安委全体会议)		300,000	300,000	600,000	0
对粮安委参与区域/全球举措的支持 (包括粮安委主席的差旅)		50,000	50,000	100,000	0
受邀参加粮安委全体会议的各国和各区域人员		50,000	50,000	100,000	0
支持粮安委宣传战略的实施		40,000	40,000	80,000	0
其他 (待定)		30,000	30,000	60,000	0
核心预算小计			2,000,000	2,000,000	4,000,000
用于粮安委工作流程的自愿捐款					
《负责任农业投资原则》	瑞士、瑞典、 欧盟、德国	1,160,000	0	1,160,000	630,000
《应对长期危机中的粮食不安全问题行动》	欧盟	485,000	0	485,000	0
《2015年后议程实施框架》(筹备阶段)	待定	0	待定	待定	待定
工作计划和优先重点	待定	45,000	25,000	70,000	70,000
监测 (待定)	待定	125,000	125,000	250,000	250,000
未来十年食物权后续工作 (待定)	待定	100,000	0	100,000	100,000
“积累知识、技能和人才, 改善粮食安全和营养” 圆桌会议	待定	0	待定	待定	待定
“小农与市场接轨”特别活动	待定	0	待定	待定	待定
宣传战略 (行动计划)	待定	待定	待定	待定	待定
议事规则		0	0	0	0
用于粮安委工作流程的自愿捐款小计		1,915,000	待定	待定	待定
高专组 (包括对高专组出版物和秘书处的支持)	高专组信托基金	1,105,000	920,000	2,025,000	1,555,000
对民间社会机制的支持	欧盟、巴西	1,115,000	1,115,000	2,230,000	2,030,000
总计		6,135,000	待定	待定	待定

IX. 监测和评价

58. 粮安委监测工作对于提高其效益至关重要。粮安委在监测和评价方面的工作正由“监测工作开放性工作组”制定。粮安委监测工作主要内容载列于 CFS 2013/40/8 号文件“对粮安委决定和建议进行监测的框架”中。

59. 将在 2015 年对粮安委工作进行评价。该次评价将评估 2009 年以来粮安委改革的成效，包括通过其三项成果在实现粮安委总体目标方面所取得的进展。

60. 该次评价的职权范围，包括执行评价工作的职责、规模、目标受众、路线图和估计预算等，应由《多年工作计划》秘书处制定，由主席团最晚于 2014 年 8 月批准。

附件 I



关于粮安委活动遴选和优先排序的指导说明

1. 作为减少饥饿和营养不良、增强全人类粮食安全和营养为目标的“最具包容性的国际政府间论坛”⁷，粮安委需对未来作出清晰的规划。粮安委必须能够快速有效地发现并解决与其职责相关的新问题和新挑战，从而为广大利益相关者提供政策指导。

2. 应为粮安委今后活动的遴选和优先排序工作设立一个结构分明、协调一致、包容开放的常规流程。粮安委的活动包括：

- **高专组报告**。根据粮安委的授权，报告由高专组按照科学公开且具包容性的流程进行编制，从粮食安全和营养角度为具体的政策相关问题提供基于知识的科学分析和建议。高专组可利用现有的调查、技术研究和数据，为利益相关者间的讨论提供一个以实证为基础、政策为导向、且综合全面的出发点，即便是相差较大的方法和具体说明，也可纳入利用范围。针对高专组的报告，每年将在粮安委全体会议的圆桌会议上展开政策讨论，报告内容也可酌情为粮安委其他工作流程提供参考。
- **主要工作流程**。主要工作流程的特点是，针对公认在粮食安全和营养方面具有重大意义的战略性问题，开展各方广泛参与且相对长期（通常不少于两年）的磋商和谈判。这类流程有助于粮安委根据最佳做法，以及汲取的经验教训、国家和区域两级的意见、专家建议和广大利益相关者的意见，制定关键产品（国际战略、准则、原则、行动计划或其他政策框架），以便在区域和国家两级加强协调，实现政策融合并提供指导。
- **其他工作流程**。开展其他工作流程所需投入的资源和时间比主要工作流程少，且不需要经过任何正式的协商进程。主要包括两类：(i) 为制定粮安委工具开展的常规工作，需要粮安委利益相关者的参与和贡献，具体形式包括召开开放性工作组会议等（如围绕监测、工作计划和优先重点展开的工作流程）；(ii) 就粮食安全和营养方面的具体问题定期举行的活动（如研讨会、圆桌会议、电话会议等）。

⁷ 粮安委改革文件。CFS：2009/2 Rev.2

3. 拟议进程每两年编制一次，与粮安委《多年工作计划》所涵盖的时间范围保持一致，具体应包括以下成果：

- 确定高专组今后报告的主题，为高专组的工作提供最基本的背景知识/依据，并明确其任务；
- 确定制定粮安委关键产品的主要工作流程，并划定指示性的职责范围；
- 确定粮安委可能开展的其他工作流程，并划定指示性的职责范围。

4. **最终决定仍由粮安委全体会议作出。**但该进程在指导和促进粮安委《多年工作计划》的编制、实施和监测工作方面发挥了关键作用，有助于全体会议在充分知情的情况下作出协商一致的決定。

A - 粮安委活动的遴选

5. 为确保粮安委活动遴选过程的包容性、公开性和协商性，建议采取下面四个步骤⁸：

- 步骤 I：收集拟议的粮安委活动
- 步骤 II：为拟议的粮安委活动排序
- 步骤 III：遴选下一两年度的粮安委活动
- 步骤 IV：就粮安委《多年工作计划》作出最终决定

具体步骤详见下文。⁹

步骤 I：收集拟议的粮安委活动

6. 粮安委秘书处在粮安委本两年度头三个月组织粮安委多方利益相关者对话，为粮安委今后可能开展的活动收集意见。这些对话与粮农组织区域会议和北美非正式区域会议背靠背独立举行。由相关区域小组根据本区域具体情况并在粮安委秘书处和粮农组织区域办事处的支持下，对于这些对话方式及其与粮农组织区域会议的联系做调整。该项工作应由粮安委主席牵头，粮安委秘书处予以协助。参与者应包括粮安委的所有利益相关者，其中包括相关区域组织和举措，特别关注粮安委产品的主要受益人。

7. 供参与者审议的这些区域多方利益相关者对话的背景文件包括：

- 一份由粮安委秘书处编制的说明，包含以下内容：(i) 近期粮食安全和营养领域的关键全球会议或事件取得的成果；(ii) 上一两年度期间召开的两届粮安委全体会议取得的最相关成果，特别是基于“联系全球和区域举措”和“工作计划和优先重点”主题会议期间举行的圆桌会议和讨论的决定框所取得的成果；(iii) 上个遴选过程中未予保留的活动清单（参见第 16 段）；

⁸ 遴选过程拟议时间表见附件 1。

⁹ 粮安委工作计划和优先重点开放性工作组将在 2014—2015 两年度继续开展工作，以实施此处提出的粮安委活动遴选和优先排序过程。关于下个两年度，遴选过程的监督和组织责任将由主席团决定。

- 一份来自高专组¹⁰的关于粮食安全和营养领域至关重要和/或新出现问题的简短说明；
- 背景文件视资金提供情况译成六种联合国官方语言。

8. 粮安委区域对话将根据有关粮安委作用和性质、会议目标和背景情况的简短介绍，帮助确定对相关区域十分重要的粮食安全和营养主题，从而就这些主题提出具体活动建议供粮安委在发挥其全球政府间粮食安全和营养平台作用时执行。应根据战略性解决政策空白、开发具体切合实际产品的必要性进行辩论。最后，要求各区域对话的参与者确定粮安委未来可能开展的活动，这些活动有可能是高专组报告、主要工作流程或其他工作流程。每个区域拟议开展的活动最好不要超过三项。准备一份主席的总结报告以说明讨论结果。

9. 关于每项拟议活动，粮安委秘书处将在会后根据主席总结报告并在活动提出者的支持下，把活动建议变成一份说明表¹¹。说明表留出空白说明该项拟议活动的理由，就预期产出、时限及遴选和优先排序标准的实施做出进一步说明（见附录 B）。

10. 粮安委所有拟议活动的汇编及其相关说明表都将译成联合国六种官方语言提交粮安委在两年度第一年结束时召开的全体会议讨论。高专组提供的材料也做为背景资料。粮安委将就粮安委拟议开展活动汇总清单做出决定，该清单将说明随后遴选过程步骤，可能提出放弃某些建议，或与涉及类似主题的其他建议合并。没有在这一最初步骤中提出的活动将不会在以后步骤中考虑。

• **步骤 II: 为拟议的粮安委活动排序**

11. 第二个步骤在粮安委两年度第二年度上半年进行，将会调动起粮安委主席团和咨询小组各成员和网络共同开展工作。要求区域小组和咨询小组成员通过各自的粮安委区域代表审议上述过程步骤 I 中提及的说明表中的建议，然后根据各自的倾向对相关活动进行排序，填写排序表¹²并以电子方式发送给粮安委秘书处。排序表内留有空白，以供阐述做出某项选择的理由，提出重新调整、增加内容和/或合并主题，以及标注可能就某些拟议主题做出的修改。每个区域小组和咨询小组的成员都应努力通过各自的排序表来表达一致的立场。

12. 排序结果及主要意见和建议会汇总到一份表格里，视资金提供情况译成联合国六种官方语言，从而推动流程步骤 III 中的工作。

¹⁰ 根据粮安委改革文件（CFS:2009/2 Rev.2，第 37 (iii)段），高专组将按照粮安委全体会议和主席团的指示，“确定新出现的问题，帮助成员确定今后对关键重点领域采取行动和予以重视的优先次序”

¹¹ 见附件 2。

¹² 见附件 3。

- **步骤 III: 遴选下一两年度的粮安委活动**

13. 在罗马举行一次开放性工作组会议，会上提供所有语言同声传译。该次会议最好在粮安委两年度第二年 5 月前后举行，目的是讨论排序结果，提出优先活动清单纳入粮安委下个两年度《多年工作计划》。

14. 工作计划和优先重点开放性工作组主席对汇总的排序结果进行总体介绍后，参与者应努力就粮安委将在下一两年度期间开展的活动达成共识，重点关注优先排序标准和指导原则的应用（见下文 B 部分）。可以对可能需要做出的调整或合并的主题进行审议。还应当尽可能讨论选定工作流程的职责范围草案，包括示意性路线图、预算和预期产出，以及高专组在所选报告主题方面的初步职责。

15. 该次开放性工作组会议的成果至关重要，将有助于秘书处编制粮安委下一两年度《多年工作计划》和以及相关的决定框，并将译成联合国六种官方语言。

- **步骤 IV: 就粮安委《多年工作计划》作出最终决定**

16. 本两年度末的粮安委全体会议将以秘书处编制的决定框内容为基础，就拟议开展的活动和总体《多年工作计划》作出最终决定。决定应当经协商一致作出。全体会议未予保留的活动连同有关说明表所提出的简短说明和排序表的意见纳入秘书处编写的一份说明中，该说明将成为下个两年度遴选过程背景文件的一部分（参见第 7 段）。

17. 如发生特殊情况（如危机），主席团在与咨询小组密切磋商后可决定启动一项新活动，并将其直接归入“其他工作流程”类别，而无需遵循上述三个步骤，但需获得足够资源。提交的职责范围必须能够为决定提供依据。在此情况下，获批的工作流程将得到直接实施和监测。下届全体会议还会对此作出全面的介绍与更新。该工作流程已纳入粮安委《多年工作计划》，成为年度更新进程的一部分。如果全体会议做出决定，则可对《多年工作计划》做可能的调整，包括取消先前商定的工作流程，以便能够开展该项新增工作。

B. 粮安委活动的优先排序

18. 遴选过程的四个步骤中，每一步都需考虑如何对活动进行优先排序，而在步骤 III 即开放性工作组会议期间（见上文 A 部分），应更加关注该工作。排序应遵循如下**指导原则**：

- **高专组每年最多编制两份报告**，减少报告数量旨在平衡粮安委的工作量，具体情况如下：若一年中实施了两项主要工作流程，那么高专组只需编制一份报告；若仅实施了一项或未实施任何工作流程，那么高专组应编制两份报告；

- **粮安委每年实施的主要工作流程不应超过两项。**如主要工作流程推迟结束，则会自动推迟下一项工作流程的启动；
- 粮安委每年实施的其他工作流程也不得超过五项。

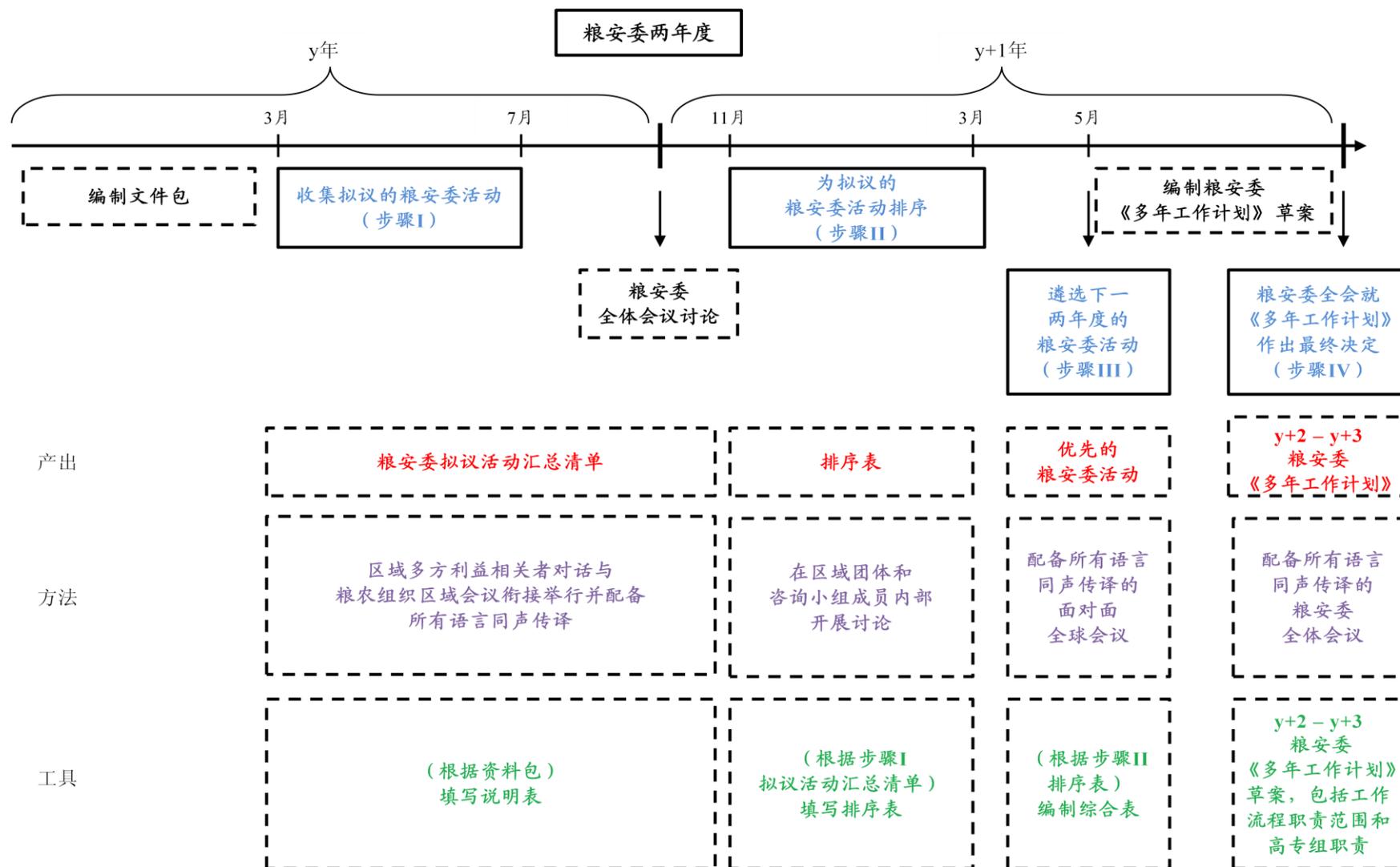
19. 以上三类活动应当保持高度关联，尤其高专组报告和主要工作流程之间的联系应更为紧密。驻罗马三家联合国机构（粮农组织、粮食计划署和农发基金）的工作计划与粮安委主要工作流程最好有一定程度的协调一致，这还可能有助于为后者筹集技术和财政资源，此外，在提交活动提案时，应当尽最大努力与粮安委《多年工作计划》中设定的一年两次的时限一致。

20. 为了制定关于粮安委今后可能开展的活动的指导意见以及相关决议和决定，优先排序工作还需遵循以下**五条标准**（于第三十九届全体会议上商定）：

- a) 粮安委的职责范围以及附加作用：**考虑到粮安委的职责范围及其附加作用，认为粮安委最适于开展各项拟议的活动；
- b) 有助于实现粮安委的总体目标：**拟议的活动有助于通过实现三项成果中的一项或多项来实现粮安委的总体目标；
- c) 避免重复：**具有类似职责范围的其他行动者过去或现在均不能同时开展同一拟议活动。要确保与其他现有框架相契合并避免重复；
- d) 资源齐备：**要具备执行拟议活动所需的充足时间、资源和背景知识。这条标准对于各项活动的优先排序工作、全面实施所选定活动来说至关重要，可使粮安委的有限资源得到审慎管理，避免使工作议程超过负荷。
- e) 达成共识：**粮安委成员之间达成一致，在粮安委框架内解决这一问题，选定拟议活动纳入粮安委多年框架。该项标准是总体标准：每个步骤都应遵循这一标准。

21. 每份两年度《多年工作计划》（第 VII 节）中都以甘特图的形式对粮安委活动的优先重点进行汇总。甘特图展示了每项已商定活动的时间进展节点，并且采用了一套颜色图形代码来标明各项活动实施的优先次序以及各粮安委成员和参与者所需承担的相应工作量。

附件 I.a - 遴选过程拟议时间表



附件 I.b**说明表****粮安委活动的遴选过程（步骤 I）**

1. 提议活动的代表团/团体/组织名称:

2. 拟议的主题:

请注意应尽可能准确地说明规划情况，反映拟议主题的确切范围。例如：“土地、渔业及森林负责任治理”；“可持续粮食系统范围内的食物损失和浪费”

3. 拟议活动类型（最多选择一项）：

高专组报告。提议年份:

主要工作流程¹³。拟议产品（如：战略、准则、原则、行动计划）：

.....

拟议时间表（如：一年、两年/初步路线图）：

.....

其他工作流程。拟议产品（如：研讨会、圆桌会议、监测工具）：

.....

拟议时间表（如：按时完成的活动/正在进行的工作）：

.....

4. 说明和依据（最多 15 行）：

.....

5. 拟议活动如何达到粮安委遴选和优先排序的标准？

请提供清晰、准确的信息

¹³ 粮安委主要工作流程的特点是，针对公认具有重大意义的问题，开展各方广泛参与且相对长期的磋商和谈判。通常旨在根据最佳做法、汲取的经验教训、国家和区域提供的意见、专家咨询意见以及广泛利益相关者的意见，制定国际战略、准则、原则或其他政策框架。遴选粮安委主要工作流程意味着要确定能带来关键产品的战略主题。

标准 a) 粮安委的职责范围以及附加作用：考虑到粮安委的职责范围及其附加作用，认为粮安委最适于开展各项拟议的活动。

.....

标准 b) 有助于实现粮安委的总体目标¹⁴：拟议的活动有助于通过实现三项成果¹⁵中的一项或多项来实现粮安委的总体目标。

.....

标准 c) 避免重复：具有类似职责范围的其他行动者过去或现在均不能同时开展同一拟议活动。要确保与其他现有框架的相契合并避免重复。

.....

标准 d) 资源齐备：要具备实施拟议活动所需的充足时间、资源和背景知识。

.....

6. 其他评论意见（最多 10 行）

¹⁴ 粮安委总体目标：为减少饥饿和营养不良、增强全人类粮食安全和营养作出贡献

¹⁵ 粮安委成果 A：增强对粮食安全和营养问题的全球协调

粮安委成果 B：增进主要粮食安全和营养问题的政策趋同

粮安委成果 C：强化各国和各区域的粮食安全和营养行动

附件 I.c说明表

结果处理

主题	提议活动			提议人
	高专组报告 主题	主要工作流程 (产出/时间表)	其他工作流程 (产出/时间表)	
[拟议的主题]		[x]		[建议者]

附加收到的所有说明表

附件 I.d**排序表****粮安委活动的遴选过程（步骤 II）**

表格填写说明：

- 各类别（高专组报告、主要工作流程和其他工作流程）活动应按顺序排列（即序号为“1”的活动是希望粮安委优先开展的活动，“2”代表第二选择，以此类推）；
- 如果无法决定一些活动的次序，可以并列；同样如果没有特别的意见，所有活动可以都不排序；
- 反对的活动或不希望粮安委进行讨论的活动应在表格中标记“X”。

区域团体/咨询小组成员：**1. 高专组报告主题排序**

序号	高专组拟议报告主题 ¹⁶

a) 为什么您认为序号为 1 的主题很重要，高专组报告应进一步发展这个主题？

.....

b) 其他评论意见（提出重新调整或增加内容、合并主题、变更活动类别……）：

.....

2. 主要工作流程排序

序号	拟议的工作流程 ¹⁷

¹⁶ 根据电子磋商会的结果（粮安委活动遴选过程步骤 I）

¹⁷ 根据电子磋商会的结果（粮安委活动遴选过程步骤 I）

- a) 为什么您认为序号为 1 的主要工作流程很重要，粮安委应开展这一流程？
- b) 其他评论意见（拟进行重新规划或增加内容，合并提案，修改拟议产品或过程，变更活动类别……）：

3 - 其他工作流程的排序

序号	拟议的其他工作流程 ¹⁸

¹⁸ 根据电子磋商的结果（粮安委活动遴选过程步骤 I）

附件 I.e

排序表

结果处理

活动	区域团体主席团			咨询小组成员			平均值 (根据回复率计算)	最后排序	意见/建议
	[区域]	[区域]	[区域]	[成员]	[成员]	[成员]			
高专组报告主题									
[拟议主题]	1	1		2	2	X → 4	10/5=2	2	[排序表中的 意见/建议]
[拟议主题]		2	1	1	1	1	6/5=1.2	1 [最低平均值]	
[拟议主题]	X → 4	3	2	1	2	2	14/6=2.3	3	
主要工作流程									
[拟议的主要工作流程]									
[拟议的主要工作流程]									
其他工作流程									
[拟议的其他工作流程]									
[拟议的其他工作流程]									

附加收到的所有排序表

标有“X”的栏目所代表的数值应为
拟议主题总数加 1

附件 I.f - 粮安委活动遴选流程指示性预算

	单位	单位数量	单位费用 (美元)	总计 (美元)
步骤 I: 收集拟议的粮安委活动				
粮安委区域多方利益相关者对话有关工作计划和优先重点的会议 (与粮农组织区域会议衔接举行)				
同声传译	会议	5	5,000	25,000
背景文件的翻译 (6 种语言)	一次总付额	1	10,000	10,000
对权力下放办事处的支持	会议	5	2,000	10,000
步骤 II: 为拟议的粮安委活动排序				
- 区域小组以及咨询小组内部讨论				
说明文件的翻译 (6 种语言)				
→ <u>包括在全会会议预算中</u>				
不涉及费用				
步骤 III: 遴选下一两年度的粮安委活动				
- 开放性工作组在罗马召开会议				
同声传译	会议	1	15,000	15,000
排序相关文件的翻译 (6 种语言)	一次总付额	1	10,000	10,000
步骤 IV: 就粮安委《多年工作计划》作出最终决定				
- 在粮安委全体会议上的专题讨论会				
《多年工作计划》草案翻译 (6 种语言)				
→ <u>包括在全会会议预算中</u>				
不涉及费用				
合计 (粮安委两年度)				70,000

附件 II



2013 年遴选进程

未保留在《2014 - 2015 多年工作计划》的粮安委活动方案

高专组报告

解决最弱势群体就业，保障粮食安全：肯定农业及农业价值链的作用

初步建议：高专组 2015 年度报告

所收到的意见：

- 可以与“连接小农户与市场”的建议相结合，着眼于农业价值链以及地方发展层面。
- 是通过创收和扶贫实现粮食安全的重要议题。
- 还应包括对青年、迁移和城市化的相关考量。
- 就业问题对家庭能否一年四季获得营养食品发挥着重要作用。
- 审视支持最弱势群体就业问题的关键条件、近期趋势以及政策和计划干预/方针的备选方案，已得到证明能有效减轻家庭粮食和营养不安全。为国家层面政策和规划汲取良好做法和建议。

提高退化土地的农业生产力

初步建议：高专组 2015 年度报告

所收到的意见：

- 更像是要粮农组织或其他主管机构完成的技术工作。

2016 豆类植物年/弥合豆类作物生产率差距

初步建议：高专组 2015 年度报告

所收到的意见：

- 豆类为人类提供最丰富的蛋白来源。对确保粮食安全和营养、环境可持续性（对土壤质量的积极影响）以及提高小农户收入都非常关键。豆类应与其他全球重要农作物享有同样的政治关注或投资水平（加强创新、植物育种工作）。
- 就此主题编写一份高专组报告增值有限（豆类作物的重要性已众所周知）。

高专组远景报告

初步建议：高专组 2015 年度报告

所收到的意见：

- 高专组的任务就是针对粮食安全和营养领域新出现的问题和重要问题提出意见。
- 可以使粮安委工作更具战略性和前瞻性，以设定积极的工作议程。
- 文件应该简明扼要，应有别于高专组常规性专题报告。

主要工作流程

农业生态学，确保粮食安全的农产食品和农业体系

初步建议：供粮安委 2015 年通过的行动计划和原则
所收到的意见：

- 农业生态学是提高粮食安全所要研究的相宜模式，因为世界上小规模农户占大多数，对自然资源高度依赖。
- 农业生态学处于生态学、生物学、农业、医药、人类学、社会学和通讯科学的交叉点。
- 好处涉及可持续提高农业生产率和产量、品种和种子的多样性、养护土质和水质、保持对气候变化的应变力、减缓力和适应力（自然资源可持续利用）。
- 是需要开发新型可持续技术进行支持的系统。
- 通过该主题，粮安委可发出这样一个信号：即粮安委已准备好应对长期挑战（迈向可持续粮食系统的必要转变），并帮助确保国际机构和合作伙伴政策及投资的连贯性，同时支持推广良好操作方法。
- 建议将标题改为：《农业生态学：旨在确保粮食安全的可持续粮食和农业生产》或《转向可持续粮食系统以提高所有人粮食安全过程中农业生态学的作用和潜力》。
- 可同时研究有关现代生物技术在向可持续粮食系统过渡中的作用和潜力。
- 农业生态学是一个具有多重定义的术语。有必要首先讨论该术语的含义，以便对该问题及其与粮食安全之间的联系达成共识（高专组报告？）

粮食和农业遗传资源全球治理的连贯性以实现粮食安全和营养

初步建议：供粮安委 2015 年通过的准则或原则
所收到的意见：

- 粮安委可研究审查粮食和农业遗传资源领域各不同机构所做的具体贡献，力求工作连贯一致，避免可能存在的混乱、矛盾和低效战略。
- 已在其他机构或论坛研究的问题，如遗传资源委员会、《植物遗传资源国际条约》或《生物多样性公约》。粮安委增值甚微。

向开放市场过渡：开放农产品市场及其对粮食安全的影响

初步建议：准则
所收到的意见：

- 与其他问题的联系，如农业生产率和农业投资水平的提高。
- 由于贸易问题由世贸组织负责，因此粮安委对此无任何增值。