

会议指南和背景信息

1. 主题和背景

本次会议的主题是：

促进粮食安全、营养和农业可持续发展的多方利益相关者模式：推进2015年后发展议程

粮安委鼓励所有利益相关方参与全球、区域和国家各级的粮食安全与营养论坛，并强调多方利益相关者进程对实现可持续农业和良好营养十分重要。本次会议上将介绍的经验、最佳做法和教训与实施2015年后发展议程相关。

2. 目标

本项议题的目标是在全球、区域和国家各级加强粮安委与其他粮食安全和营养利益相关方的联系，鼓励开展双向对话。这与粮安委以下三种作用相一致：

- ✓ 促进全球层面的协调
- ✓ 促进政策趋同
- ✓ 向各国和区域提供支持与建议（[CFS Reform Document, 2009](#)）

3. 形式

本次会议将分三个小组进行互动讨论，每场讨论一小时。第一个小组将由粮食安全与营养全球举措的代表组成。第二、第三个小组将分别由区域和国家举措的代表组成。

会议开始后，粮安委主席将请负责粮食安全与营养问题的联合国秘书长特别代表David Nabarro博士作为主持人介绍各小组，并请每位小组成员直接针对以下讨论问题发言，发言时间不超过五分钟。由于各小组可用时间有限，预期不采用幻灯片展示。



小组成员发言之后，主持人将向其提出问题，如果时间允许，再由与会者提问。为便于尽可能多的互动，请小组成员和代表的发言切题、简洁、中肯。

小组讨论提出的要点与主题和背景将转送起草委员会以纳入最终报告。

4. 讨论问题

小组成员在准备发言时，应考虑以下问题：

- I. 多方利益相关者有效参与该举措的关键要素是什么？
- II. 该举措面临什么挑战，如何解决，从中获得了什么经验教训？
- III. 监测该举措进展（包括各利益相关方相互问责）的有效机制是什么？
- IV. 该举措目前或预期与粮安委有什么联系？
- V. 如何加强该举措与粮安委的联系，从而对2015年后发展议程产生更大影响？

5. 小组

第一小组 – 全球举措（一小时）

2015年后发展议程

目前正在加大力度，争取到2015年底实现千年发展目标，与此同时，注意力也已转向此后的计划。在2010年9月的千年发展目标首脑会议和2012年6月的联合国可持续发展大会（里约+20）上，联合国会员国启动了相关进程，总结千年发展目标的成就与教训，探索新颖构思，确立优先重点。这就是众所周知的“2015年后发展议程”。

联合国为构建一个新框架发挥了促进作用，推动众多利益相关者，即政府、联合国系统、民间社会、私营部门、学术界和广大公众共同参与，并通过提供基于证据的建议、分析意见和实地经验支持各会员国。

联合国发展集团确定了教育；不平等；健康；治理；冲突和脆弱性；增长和就业；环境可持续性；饥饿、营养与粮食安全；种群动态；能源以及水等一系列主题，并召开了11次全球专题磋商会，探讨这些主题可在新框架中发挥的作用。这11次磋商会都由联合国主持，并得到80多次国家级磋商会补充，均为2012年7月联合国秘书长召开的高级别知名人士小组会议提供了意见和建议。

与此同时，作为里约+20会议成果之一确定的一项独立进程，即多方利益相关者政府间开放性工作组，为制定一整套可持续发展目标设计提案，以作为千年发展目标的后续举措。

上述两项进程应最终融入一个广泛的发展议程，为2015年后框架制定一套连贯的目标。

粮食安全和营养在2015年后发展议程中占有重要地位。粮农组织和粮食计划署与农发基金、国际生物多样性中心一起，共同主持了有关饥饿、粮食安全与营养的专题磋商会，其结果是发表了《马德里声明》。在开放性工作组中，罗马这些常设机构迄今已共同主办了有关可持续农业、粮食安全与营养、荒漠化、土地退化与干旱、用水与卫生等专题简报。

第二小组 – 区域举措（一小时）

非洲农业综合发展计划下的8国集团粮食安全与营养新联盟

8国集团正与非洲联盟、非洲发展新伙伴关系以及非洲农业综合发展计划合作，落实上述新的联盟，尤其是利用促进非洲增长伙伴关系。这将确保各项工作建立在非洲自主的基础之上，取得重要成果并可在非洲推广。

为加快非洲伙伴国家的国内进展，8国集团新联盟合作框架将协调优先重点活动，与非洲农业综合发展计划各伙伴的国内投资计划保持一致，包括供资承诺、具体政策行动和私营部门意向声明等。

作为一项多方利益相关者举措，新联盟目前正转向国家层面的实施工作，其重点会对粮安委的政策建议产生影响，因此要确保新联盟与粮安委的建议一致，且与其他举措相协调。

第三小组 – 国家举措（一小时）

巴西 – 国家粮食与营养安全理事会

国家粮食与营养安全理事会是政府与民间社会对话的平台，为解决粮食与营养不安全问题提出行动指南。该理事会目前由57位参事（38位民间社会代表、19位国家部长和其他联邦政府代表）和28位观察员组成。

理事会成立于2003年1月30日，是一个咨询机构，为巴西共和国总统设计政策与制定准则提供建议，确保全国人口的食物权。理事会为开放式对话与协作提供制度空间，采用民主、透明和基于权利的方法促进粮食与营养安全。

理事会的性质是磋商与咨询，而非执行计划、项目或政策。但是，理事会密切关注公共政策的设计与执行，以及有关粮食与营养安全的社会指标。

根据全国粮食与营养安全会议的决定，并受到历史上和新出现的社会运动启发，国家粮食与营养安全理事会关注并修订各类计划，例如“家庭补助计划”（Bolsa Família）、学校供膳计划、当地食品采购计划、粮食与营养监测等。

国家粮食与营养安全理事会以透明、民主和社会调控原则为准绳，在环境、文化、经济、社会和区域方面促进充足与健康食物权的实现；推动国家履行促进食物权的责任；提倡粮食主权原则和跨部门协调一致努力消除饥饿苦难的原则。

由于民间社会的参与对实现社会目标和克服社会排斥至关重要，国家粮食与营养安全理事会鼓励其参与粮食与营养安全政策的编写、实施和跟进。

泰国 – 国家案例研究

泰国是一个出口经济强大的农工业国家，营养状况正处于快速变迁时期。一直以来，营养不足和发育迟缓现象在泰国十分普遍，被视为贫困的症状。全国开展的减轻贫困和初级卫生保健计划在结果框架中采用了综合营养指标。

泰国成功实现了宏观和微观层面政策在社区一级的相互支持。国家大力实施减贫计划，制定健全的营养实施战略和目标，从而促进基于社区的行动，包括提供基本社会服务，大规模动员志愿者（每10个家庭1名志愿者），共同采取行动，以惠及原未能及的人群，显著改善母亲和儿童营养不足状况。

随着经济快速增长，膳食与生活方式发生变化（例如稻米、谷物和块茎类的消费减少，肉、蛋和奶类的消费增加），肥胖与非传染性疾病的发生率上升。

泰国近期的粮食管理战略框架提出了一种多部门方法，通过粮食安全、食品质量与安全、粮食教育与管理等主题重点实施国家粮食战略，包括将粮食生产与婴幼儿、学龄儿童和妇女的营养健康相联系的一系列要素。

农业和粮食体系不仅确保家庭全年可获得食物，且确保当地生产有助于提供孕妇辅助食品和婴幼儿补充食品，并将地方乳牛场牛奶纳入学校供膳计划，因此发挥了重要作用。预期该管理模式将确保2015年后家庭能够实现可持续营养安全，农业取得可持续发展，最终为消除国内营养不足与营养过度做出贡献。