

认识到：

- 生物燃料和粮食安全之间存在多重复杂联系，这些联系可能以不同方式出现在不同的地域范围（地方、国家、区域、全球）和时间尺度上。因此，评估应从多个角度及地方具体情况出发，并在生物燃料政策的制定和投资中采取基于实证、注重性别且环保的综合方法；
- 包括生物燃料生产和消费在内的众多因素影响国际农业商品价格。生物燃料、粮食价格和供给反应之间的相互作用是动态的且十分复杂，需要区分短期和长期影响；
- 可利用重要的指导原则，尤其是粮安委《粮食安全和营养全球战略框架》、《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、“全球生物能源伙伴关系”可持续性生物能源指标和粮农组织“生物能源与粮食安全方法”，以期最大限度地降低生物燃料给粮食安全带来的风险，最大程度地利用生物燃料为粮食安全创造的机遇。

强调国际社会和各国必须联合采取行动，基于各国国情，确保生物燃料的开发和政策与消除贫困、粮食不安全和营养不良的目标一致，并有助于实现可持续农村发展和减贫。

鼓励各国政府和其他利益相关方确保粮食安全和能源安全各项战略协调一致。

特建议下列由利益相关方负责制定并落实的行动要点：

1. 进一步整合生物燃料和粮食安全政策与举措的行动

- a. 鼓励各国政府、农产品市场信息系统及其机制、全球生物能源伙伴关系、粮农组织、国际粮食政策研究所和其他国际组织定期与粮安委分享各自在生物燃料-粮食安全联系方面取得的工作成果。
- b. 鼓励各国政府、粮农组织、其他区域和国际组织以及科研及相关机构促进并推动就影响生物燃料和粮食安全之间联系的所有因素开展信息交换与合作，包括开展分析、评估、预测以及提供有关假设、方法、工具和数据方面的透明信息。
- c. 鼓励政府和其他利益相关方以综合、注重性别且国际协调的方式实施生物燃料和粮食生产相关政策和投资，体现在生物燃料战略和粮食危机应对计划中纳入粮食安全相关因素，以及设计对弱势群体的补偿措施。
- d. 鼓励各国政府及其他利益相关方在可行且必要的情况下，平衡、科学地评估生物燃料政策可能给粮食安全带来的机遇和挑战，并据此对这些生物燃料政策进行审查，以便在社会、经济和环境各方面都可行的情况下生产生物燃料。

- e. 鼓励各国政府及其他利益相关方制定风险管理文书，包括减轻价格震荡的影响，并建议将其作为主流纳入国家粮食安全战略，其工作重点是为最易受粮价波动影响的群体减缓风险。应注意整合针对弱势小规模粮食生产者的最佳做法和经验教训。
- f. 请粮农组织和其他利益相关方合作，向粮安委提议制定可能的应急计划，在全球粮食市场承受压力、粮食供应受到威胁时，以自愿性为基础，调整刺激生物燃料生产或消费的政策。这些提案应基于平衡、科学地审议各备选方案、经验教训和最佳做法之上。同时还要考虑到粮食危机和生物燃料开发如何对男性和女性造成不同影响。
- g. 请粮农组织和其他利益相关方合作，开发用于制定和评估多个层面（国际、区域、国家和地方）的粮食安全和可持续生物燃料综合政策及举措工具包，供粮安委审议。开发这一工具包将主要依据现有材料（如《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、粮安委正在讨论的《负责任农业投资原则》、“全球生物能源伙伴关系”可持续性生物能源指标和粮农组织“生物能源与粮食安全方法”）。这将为各成员和国际倡议在此领域的工作提供支持。同时还可作为生物燃料认证计划的制定者和使用者提供帮助，确保其充分考虑粮食安全的四个方面。在设计、实施和监测生物燃料政策、投资和实施过程中，还要同样重视可持续发展的三个维度（经济、社会和环境）。
- h. 请粮农组织和其他利益相关方合作提出一项工作计划，旨在增强相关国家和从业者在以下方面的能力：考虑粮食安全问题的同时评估自身生物燃料使用潜力，管理相关风险与机遇，监测影响。该工作计划可利用全球生物能源伙伴关系能力建设计划。

2. 促进生物燃料和粮食安全研究与开发的行动

- a. 就资源和加工过程而言，研发行动对于提高生物燃料的技术效率十分重要。应向此领域的科研伙伴提供充分的技术和财力支持。鼓励科研伙伴拟定解决方案，以适应所有利益相关方的需求，特别是最不发达国家以及最需要获得现代能源服务的妇女和小农的需求。国际合作（包括南南合作）和公私伙伴关系在支持这些研究课题方面具有重要作用。重要的是要确保从这些伙伴关系所汲取的经验教训能够反映在今后的合作中。
- b. 粮食安全、小农和性别关注应纳入可持续生物燃料路径研发行动的设计和评价工作中。

- c. 在调整生物燃料生产和加工单元时，研发行动应加强能力以评估农艺、技术和经济可行性，从而使其可以在粮食、饲料和能源间调节自身供应链，以灵活应对粮食市场波动。

3. 促进综合粮食-能源安全政策和计划的行动

- a. 在向协调性粮食和能源安全政策以及低碳发展过渡时，鼓励各国政府、国际机构及其他利益相关方根据各国特殊性对以下方面提供支持：提高能源及其他资源利用效率，增加使用可再生能源以及改进获取农业食品链中的可持续能源服务。
- b. 政府和经营者应在公正和平等的市场准入、劳动条件和合同安排的基础上支持小农，尤其是妇女，参与粮食-能源安全计划（包括生物燃料生产和消费计划）。
- c. 粮安委鼓励公有和私有部门支持将可持续生物燃料生产纳入农业和林业政策，同时支持制定和实施粮食 - 能源安全综合解决方案，以增加资源使用效率和可持续性。