

Январь 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок восьмая сессия

Рим, 18-22 марта 2013 года

**Механизм стимулирования и другие меры поощрения своевременной
уплаты взносов**

По существу содержания настоящего документа просьба обращаться к:

г-ну Айману Хидже (Mr Aiman Hija),
Директору Финансового отдела и Казначею,
тел.: +3906 5705 4676

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров, чтобы минимизировать экологические последствия работы ФАО и не оказывать воздействия на климат. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои экземпляры на заседания и по возможности не обращаться за дополнительными экземплярами. Большинство документов о заседаниях ФАО размещено на веб-сайте www.fao.org.

РЕЗЮМЕ

- На своей 147-й сессии в ноябре 2012 года Финансовый комитет поручил Секретариату проанализировать эффективность применения механизма стимулирования и связанные с этим расходы и представить результаты такого анализа на весенней сессии Комитета в 2013 году, имея при этом в виду и другие меры, призванные стимулировать своевременную выплату взносов.
- Настоящий документ представляет собой анализ результатов воздействия механизма стимулирования на показатели собираемости взносов за последние 12 лет наряду с информацией о сметных расходах, сопряженных с приведением этого механизма в действие.
- В целях оказания содействия Комитету в рассмотрении вариантов поощрения своевременной уплаты взносов в документе предлагается информация об осуществляемых в настоящее время мерах, а также о мерах, которые рассматривались в прошлом, но решения по которым откладывались. В этой связи Совет на своей 145-й сессии призвал Комитет специально изучить вопрос о восстановлении права голоса государств-членов, имеющих задолженности по взносам, и в настоящем документе представлена дополнительная справочная информация по этому вопросу.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАСОВОГО КОМИТЕТА

Финансовому комитету предлагается рассмотреть представленную информацию и доложить Совету о своих выводах в этой связи.

Проект рекомендации

- **Комитет отметил, что с учетом представленного анализа механизм стимулирования, как представляется, имел ограниченное воздействие на показатель собираемости взносов государств-членов.**
- **Комитет отметил далее, что расходы на приведение механизма стимулирования в действие были относительно невелики, и прекращение мероприятий по применению этого механизма не принесет какой-либо существенной экономии средств.**
- **Комитет отметил, что действующие в настоящее время меры стимулирования своевременной уплаты взносов представляют собой отражение принятых в прошлом заключений и рекомендаций Финансового комитета и Совета, и настоятельно призвал Секретариат продолжать усилия в этом направлении.**

Справочная информация

1. В ходе рассмотрения механизма стимулирования своевременной выплаты взносов на своей 147-й сессии в ноябре 2012 года Финансовый комитет поручил Секретариату проанализировать эффективность применения механизма стимулирования и связанные с этим расходы и представить результаты такого анализа на весенней сессии Комитета в 2013 году, имея при этом в виду и другие меры, призванные стимулировать своевременную выплату взносов.
2. Настоящий документ представляет собой анализ результатов воздействия механизма стимулирования на показатели собираемости взносов за последние 12 лет наряду с информацией о сметных расходах, сопряженных с приведением этого механизма в действие.
3. В целях оказания содействия Комитету в рассмотрении вариантов мер поощрения своевременной уплаты взносов в документе предлагается информация о принимаемых в настоящее время мерах, а также о мерах, которые были рассмотрены в прошлом, но решения по которым были отложены. В этой связи Совет на своей 145-й сессии призвал Комитет специально рассмотреть вопрос о восстановлении прав голоса государств-членов, имеющих задолженности, и в связи с этим в настоящем документе представлена дополнительная справочная информация.

Воздействие механизма стимулирования на показатели собираемости взносов

4. В таблице ниже представлен анализ показателя собираемости взносов согласно действующей Регулярной программе начисленных взносов за последние 12 лет наряду с сопоставительной информацией о числе государств-членов, получивших право на скидку на основании действующего механизма стимулирования, и о совокупном объеме скидок, применяющихся ежегодно.

Год	Число государств-членов, получивших право на скидку	Процентная доля скидки (в долл. США)	Процентная доля скидки (в евро)	Общий объем скидок (в долл. США)**	Показатель собираемости взносов (в процентах)
2001	20	1,70	нет данных	107 121	93
2002	38	0,45	нет данных	96 327	92
2003	46	0,33	нет данных	77 053	89
2004*	35	0	0	0	89
2005*	40	0	0	0	75
2006*	37	0	0	0	88
2007*	53	0	0	0	91
2008*	38	0	0	0	82
2009	50	0,03	0,43	95 822	91
2010	53	0,07	0,10	45 127	93
2011	51	0,04	0,21	96 262	82
2012	47	0,01	0,15	49 536	89

* В период 2004-2008 годов Финансовый комитет обнулил процентную ставку дисконтирования.

** Для того чтобы представить совокупный итоговый объем скидок в долларах США все скидки, предоставленные в евро, были переведены в доллары по обменному курсу, действовавшему на дату применения данной скидки.

5. Низкие показатели собираемости взносов в 2005, 2008 и 2011 годах объяснялись задержками выплат со стороны государств-членов, вносящих основные взносы. Что касается остальных лет, то эти показатели в целом оставались на одном уровне, указывая на тот факт, что, как представляется, механизм стимулирования не оказывал серьезного воздействия в плане поощрения своевременной уплаты начисленных взносов.

6. Результаты этого анализа совпадают с выводами проведенного в 2005 году опроса государств-членов с целью определения тех проблем, которые влияют на сроки платежей, или причин, из-за которых начисленные взносы не выплачивались. Проведенный опрос показал, что основным фактором, влияющим на сроки уплаты взносов, является ежегодный бюджетный цикл, действующий на уровне стран¹.

Расходы по приведению механизма в действие

7. Основные расходы на приведение данного механизма в действие сопряжены с использованием ресурсов, связанных с калькуляцией величины скидки для каждого имеющего на нее право государства-члена, включением скалькулированных таким образом величин в годовые расчеты начисленных взносов, рассылаемых государствам-членам, и подготовкой соответствующих бухгалтерских проводок. Сметные расходы на эти операции составляют 7 500 долл. США в год². Поскольку эта работа складывается из усилий многих сотрудников, то ее прекращение принесет реальную экономию средств, но только в ограниченных пределах, а ощущимые выгоды выражаются в повышении производительности труда, поскольку рабочее время сотрудников, освобожденных от этой нагрузки, будет использовано для выполнения других обязанностей.

8. Было отмечено, что затраты, сопряженные с калькуляцией скидок, никак не зависят от величины применяемой скидки. Хотя величина скидки, приходящейся на то или иное государство-член, может быть порой весьма незначительной (например, в перечне государств-членов, имеющих право на скидку, по состоянию на 31 декабря 2012 года³, сумма скидок может составить менее 1 долл. США), узнать ее можно только после завершения калькуляции.

Осуществляемые меры по поощрению своевременной выплаты взносов

9. Ниже перечислены осуществляемые в настоящее время меры по поощрению своевременной выплаты взносов и погашения задолженностей:

- a) в соответствии с финансовым положением 5.4 в декабре каждого года всем государствам-членам рассыпается циркулярное письмо, содержащее информацию об их обязательствах по выплате бюджетных средств на следующий календарный год и о непогашенных задолженностях по взносам;
- b) ежеквартально Финансовый отдел рассыпает государствам-членам сообщения о невыплаченных взносах;
- c) принимаются конкретные меры по уведомлению тех членов Совета, которые считаются утратившими свое место в Совете в связи с невыплатой взносов в соответствии с правилом XXII.7 Общих правил Организации (ОПО), с тем чтобы побудить их исправить данное положение заблаговременно до начала сессии Совета;
- d) аналогичным образом, принимаются конкретные меры на самом высоком уровне для обеспечения того, чтобы государства-члены, для которых потенциально могут возникнуть проблемы с правом голоса, были уведомлены об этом заблаговременно до начала сессии Конференции, с тем чтобы у них было достаточно времени для

¹ FC 115/8, пункт 12.

² Расчет подготовлен на основе предполагаемых эквивалентных трудовых затрат в количестве 8 дней работы штатных сотрудников различных категорий.

³ FC 147/4, таблица на стр. 5.

- исправления положения в части, касающейся выплаты их взносов, или для разъяснения причин неуплаты начисленных взносов;
- e) на ежеквартальной основе Финансовый отдел направляет письма непосредственно в представительство каждого государства-члена ФАО с указанием сумм невыплаченных взносов наряду с просьбой к местному руководству обеспечить их выплаты;
 - f) в рамках текущей работы Генеральному директору представляются краткие сводки по странам, с тем чтобы содействовать проведению им переговоров на высоком уровне с главами государств и руководителями министерств, в ходе которых он подчеркивает важность своевременной уплаты взносов;
 - g) периодически помощник Генерального директора (CS) рассыпает письма министерствам с напоминанием об обязательствах стран выплачивать остающиеся взносы, содержащие разъяснения правил и положений Организации, касающиеся утраты права голоса;
 - h) поддерживаются текущие контакты с постоянными представительствами и представителями при ФАО;
 - i) на веб-сайте постоянных представителей на ежемесячной основе регулярно публикуются доклады о задолженностях, которые доступны для всех постоянных представителей;
 - j) на открытом веб-сайте ФАО размещены несколько докладов о взносах в Регулярную программу в разбивке по странам. Открытый веб-сайт ФАО постоянно меняется с тем, чтобы информация о состоянии выплаты взносов на нем была более доступной и видимой для пользователей (структурные изменения, новые графические элементы, высвечивание платежных данных);
 - k) выражение благодарности за получение своевременных выплат на официальных встречах с представителями государств-членов и заседаниях руководящих органов;
 - l) введен механизм стимулирования для поощрения безотлагательной выплаты взносов, в соответствии с которым государство-член получает скидку в случае выплаты начисленного взноса в полном объеме до 31 марта того года, за который этот взнос причитается;
 - m) в соответствии со статьей III-4 Устава член Организации утрачивает право голоса (это касается членов, задолженность которых равна или превышает сумму взносов, причитающихся за два предшествующих календарных года);
 - n) в соответствии с правилом XXII-5 Общих правил Организации предусматривается лишение права на избрание в Совет (для членов Организации, задолженность которых равна или превышает сумму взносов, причитающихся за два предшествующих календарных года);
 - o) в соответствии с правилом XXII-7 Общих правил Организации предусматривается лишение права на членство в Совете (для членов Организации, задолженность которых равна или превышает сумму взносов, причитающихся за два предшествующих календарных года); и
 - p) с тем чтобы содействовать выплате взносов государствами-членами, которые располагают ограниченными резервами в конвертируемой валюте, Конференция утвердила положение, допускающее отход от финансового положения 5.6 и позволяющее Генеральному директору принимать взносы в несвободно конвертируемых местных валютах при определенных условиях (резолюция 14/2007).

10. Совсем недавно на своей 143-й сессии, состоявшейся в мае 2012 года, Комитет рассмотрел существующие и альтернативные меры по этой проблеме. На этой сессии Комитет:

- предложил еще нагляднее отражать ситуацию с уплатой взносов и погашением задолженности путем поощрения доступа к такой информации на открытом веб-сайте ФАО и при этом обращать внимание государств-членов, участвующих в крупных мероприятиях ФАО, и давать положительную оценку и публично выражать

- признательность государствам-членам, выплачивающим свои взносы на своевременной основе;
- выразил свою готовность присоединиться к усилиям Секретариата в его работе с государствами-членами, не уплатившими взносы, с тем чтобы содействовать урегулированию этой проблемы или договориться о графиках погашения задолженностей;
 - подтвердил, что следует неукоснительно применять существующие положения об утрате права голоса в случае неуплаты начисленных взносов на протяжении более двух лет;
 - рекомендовал при принятии дополнительных усилий по поощрению мер, направленных на погашение задолженностей, подчеркивать моральную обязанность государств-членов выплачивать взносы, а не возможность наступления последствий в виде штрафных санкций за задержку или неуплату взносов⁴.

11. Секретариат занимается претворением этих рекомендаций в жизнь в своей повседневной деятельности как в штаб-квартире, так и в отделениях ФАО по всему миру, постоянно напоминая государствам-членам об их финансовых обязательствах и подчеркивая важность для Организации их своевременных выплат начисленных взносов

Другие меры поощрения своевременной выплаты взносов

12. В ходе недавно состоявшихся обсуждений руководящие органы рассмотрели ряд других мер, осуществление которых было отложено в связи с тем, что некоторые государства-члены высказали опасение в отношении того, что применение этих мер затронет главным образом развивающиеся страны, находящиеся в сложном положении. К этим предложениям относятся следующие меры:

- a) расширить ограничения, предусмотренные Общими правилами Организации (ОПО) XXII-5 и XXII-7, таким образом, чтобы они включали утрату места в Финансовом комитете и Комитете по программе, а также в комитетах Совета;
- b) изменить санкции, предусмотренные в соответствии со статьей III.4 ("Утрата права голоса") и правилами ОПО XXII-5 и XXII-7 ("Избрание в члены Совета или членство в Совете"), таким образом, чтобы данные санкции применялись в случае, если сумма задолженности превышает сумму взносов, причитающихся лишь за один год (вместо двух);
- c) при задержке выплаты взносов следует взимать процентную ставку или же предусмотреть, чтобы страны с невыплаченными взносами несли бремя расходов по внешнему заимствованию средств;
- d) обязать страны-члены, имеющие задолженности, превышающие общую сумму взносов, причитающихся за два предыдущих календарных года, представлять план поэтапного погашения задолженности Финансовому комитету для рассмотрения и последующего утверждения Конференцией, а как страны-члены, имеющие задолженность в сумме, не превышающей этот показатель, представлять на рассмотрение Финансового комитета письменное разъяснение причин возникновения такой задолженности;
- e) следует неукоснительно применять существующие правила, касающиеся утраты права голоса;
- f) предоставление помощи этим странам по линии ПТС должно быть прекращено; и
- g) следует разработать свод руководящих принципов, определяющих условия приема добровольных взносов от государств-членов, имеющих задолженность.

Восстановление права голоса государств-членов, имеющих задолженность

13. На своей 95-й сессии в октябре 2012 года Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) рассмотрел документ CCLM 95/14 "Правовые аспекты отношения к проблеме

⁴ CL 144/12, пункт 11.

задолженностей (восстановление Конференцией ФАО права голоса стран-членов, имеющих задолженность" в этом документе излагаются основные положения базовых документов, касающихся санкций, применимых к государствам-членам, имеющим задолженность, а также анализируется применяемая Генеральным комитетом практика представления Конференции ФАО рекомендаций в отношении восстановления права голоса, а также практика утверждения планов выплаты задолженности в рассрочку.

14. КУПВ принял к сведению тот факт, что Конференция ФАО на своей 33-й сессии в ноябре 2005 года при рассмотрении вопроса о восстановлении права голоса рекомендовала применять к странам-членам, имеющим задолженность, помимо положений пункта 4 статьи III Устава, меры, поощряющие их представлять планы выплаты задолженности в рассрочку в качестве условия восстановления права голоса. Конференция также рекомендовала на будущее направлять заявки на восстановление права голоса Генеральному директору для представления осенней сессии Финансового комитета в годы проведения Конференции, который представит через Совет свое заключение Конференции, подлежащее рассмотрению Генеральным комитетом (предложение, представленное в пункте 12d выше).

15. Отметив, что эти конкретные рекомендации так и не были осуществлены, КУПВ рекомендовал Финансовому комитету повторно рассмотреть эту рекомендацию, которую необходимо будет скорректировать с учетом нового расписания сессий Конференции и других руководящих органов. КУПВ выразил готовность рассмотреть правовые аспекты этого вопроса, в том числе целесообразность отражения в базовых документах Организации требования о своевременном направлении заявок на восстановление права голоса, либо на утверждение планов выплаты задолженности в рассрочку в соответствии с руководящими указаниями Конференции ФАО.

16. На своей 145-й сессии в декабре 2012 года Совет принял к сведению результаты обсуждения КУПВ этого вопроса и "призвал Финансовый комитет рассмотреть данный вопрос с учетом указаний, сформулированных Конференцией на ее 33-й сессии в ноябре 2005 года".