

Январь 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок восьмая сессия

Рим, 18-22 марта 2013 года

**Доклад о функционировании Глобальной системы
управления ресурсами**

Вопросы в отношении существенных положений настоящего документа следует направлять:

г-же Ливии Фурлани (Ms Livia Furlani)

Департамент общеорганизационного обслуживания, людских ресурсов и финансов

Тел.: +3906 5705 5687

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе приводится информация о ходе осуществления проекта по внедрению Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) за период с ноября 2012 года по январь 2013 года и планах на период с февраля по июнь 2013 года.
- После ввода в эксплуатацию в штаб-квартире и в региональных отделениях 6 ноября 2012 года ГСУР была развернута в 2012 году в 7 пилотных отделениях, а первая очередь развертывания в 32 страновых отделениях завершится в начале марта 2013 года. Развертывание в остальных страновых отделениях планируется завершить в период с марта по май 2013 года.
- Подходы к развертыванию и его планы были скорректированы с учётом опыта пилотных проектов. Осуществление изменений в децентрализованных отделениях продолжает оставаться серьёзным риском в связи с ограниченным потенциалом.
- Полное развертывание ГСУР во всех децентрализованных отделениях должно завершиться к маю 2013 года, и работа по внедрению МФСО ОС продвигается в соответствии с планом.
- Исполнительный совет Программы, в состав которого входят все пятеро региональных представителей, продолжает проводить регулярные совещания.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению информацию, приведенную в настоящем документе.

Проект рекомендации

- Финансовый комитет рассмотрел документ FC148/13, в котором изложена обновлённая информация о ходе осуществления проекта по внедрению Глобальной СУР за период с ноября 2012 года по январь 2013 года и планах на период с февраля по июнь 2013 года.
- Комитет отметил прогресс в осуществлении программы, планы завершить развертывание к маю 2013 года и перейти, начиная с 2014 года, на финансовую отчётность в соответствии с МСФО ОС.
- Комитет также принял к сведению планы по развертыванию в остающихся децентрализованных отделениях и риски, связанные с недостаточным потенциалом в этих отделениях, что отмечалось в докладе Канцелярии Генерального инспектора.

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей 147-й сессии в мае 2012 года Финансовый комитет рассмотрел доклад о ходе внедрения Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) за период с мая по сентябрь 2012 года и планы на период с октября 2013 года по май 2013 года.
2. По итогам рассмотрения представленной информации Комитет:
 - поздравил Секретариат с успешным запуском системы;
 - особо подчеркнул важность соблюдения дальнейших программных сроков, в частности, в контексте сроков перехода на МСФО ОС;
 - с удовлетворением отметил укрепление механизмов управления, в частности включение в совет Программы всех пяти региональных представителей;
 - настоятельно призвал Секретариат устранить риски, выявленные Канцелярией Генерального инспектора, и обеспечить стабильное функционирование системы в ближайшие месяцы;
 - поручил Секретариату представить на своей следующей сессии дополнительную информацию об организации работы после внедрения и расходах, в частности, в связи с полным переходом на МСФО ОС в 2014 году и планами оценки и мониторинга получения выгод от внедрения ГСУР.
3. В настоящем документе излагаются сведения о ходе осуществления проекта со времени представления предыдущего доклада и планов на период с февраля по июнь 2013 года, а также дополнительная информация, запрошенная Комитетом на предыдущей сессии.

Сфера применения и график

4. С момента начала реализации первого этапа проекта в мае 2011 года сфера применения ГСУР изменений не претерпела. ГСУР была создана в результате объединения четырёх отдельных инициатив в единую программу с целью улучшения координации, объединения ресурсов и снижения расходов, а также для обеспечения развёртывания Организацией единой глобальной системы управления административными процессами во всех точках:
 - проект МСФО ОС
 - проект замены системы финансового учета на местах (FAS)
 - проект замены системы ATLAS (служебные поездки)
 - проект обновления системы Oracle до версии 12
5. График развёртывания в децентрализованных отделениях и начала перехода на финансовую отчётность в соответствии с МСФО ОС также не претерпел изменений со времени последнего доклада Комитету о ходе его выполнения. Основные этапы этого комплексного плана приводятся ниже. Более подробный рабочий план приводится в качестве Приложения А.

Направление деятельности	График выполнения
Система развёрнута в штаб-квартире и региональных отделениях	6 ноября 2012 года
Система развёрнута в пилотных отделениях	ноябрь 2012 года
Развёртывание в первой очереди децентрализованных отделений	начало марта 2013 года
Развёртывание во второй очереди децентрализованных отделений	апрель 2013 года
Развёртывание в последней очереди децентрализованных отделений	май 2013 года

Первый пробный прогон финансовой отчётности в соответствии с МСФО ОС	октябрь 2013 года
Инвентаризация в соответствии с требованиями МСФО ОС	декабрь 2013 года
Выпуск первых финансовых отчётов в соответствии с требованиями МСФО ОС	1 января 2014 года - март 2015 года

Ход осуществления проекта в период с ноября 2012 года по январь 2013 года

6. За этот период достигнут значительный прогресс. После ввода в эксплуатацию в штаб-квартире и в региональных отделениях 6 ноября система была развёрнута в 7 пилотных отделениях, а первая очередь развёртывания в 32 странах завершится в начале марта 2013 года. Основным интерес для Финансового комитета представляют следующие аспекты:

МСФО ОС

- завершилась очистка данных по накопившимся неучтённым проводкам по книге учёта основных средств;
- продвинулась работа по подготовке подробных шаблонов финансовых отчётов для использования с будущими финансовыми отчётами в соответствии с МСФО ОС;
- наметился прогресс в аналитической работе по подготовке входящих балансов (активы, материально-производственные запасы и аренда).

Развёртывание в пилотных отделениях

- ГСУР была развёрнута в 7 пилотных отделениях, среди которых были малые, средние и крупные децентрализованные отделения: в Бангладеш, Бенине, Боливии, Индии, Ливане, Нигерии и Турции; в ряде отделений была реализована функция электронного перечисления средств;
- подходы к развёртыванию в течение этого периода корректировались с учётом опыта пилотных проектов. В частности, в обучении в децентрализованных отделениях большее внимание стало уделяться обучению непосредственно на рабочих местах на объекте вместо занятий в учебных классах.

Первая очередь развёртывания

- была завершена начальная подготовка для развёртывания в первой очереди децентрализованных отделений, включая сбор информации, требующейся для конфигурации ГСУР и профилей конечных пользователей в новых странах;
- бригады по наладке прибыли на объекты в последнюю неделю января 2013 года и осуществляют координацию последних приготовлений с тем, чтобы отделения могли перейти на ГСУР и отключить старую Систему учёта на местах (FAS).

Поддержка конечных пользователей

- системы поддержки конечных пользователей, процессы и механизмы, внедрённые для подготовки к вводу в эксплуатацию в начале ноября, сейчас используются для обеспечения поддержки конечных пользователей в штаб-квартире, региональных и пилотных отделениях.

План на период с февраля по июнь 2013 года

7. Основные виды программной деятельности на последующий период будут включать:

МСФО ОС

- будут внедрены оставшиеся выходные продукты в соответствии с МСФО ОС (в основном формы отчётности, процессы закрытия счетов на конец года и функции консолидации активов);
- работа над шаблонами финансовых отчётов будет завершена в процессе подготовки к первому пробному прогону финансовых отчётов, которые будут подготовлены на основе информации по состоянию на 30 июня 2013 года;
- будет завершена работа над входящими балансами по соглашениям об аренде;
- продолжается работа по пересмотру новых контрактов по целевым фондам в контексте критериев МСФО ОС по признанию доходов;
- в рамках процесса консолидации будет завершена работа по обеспечению предоставления укрупнёнными субъектами информации в соответствии с требованиями МСФО ОС;
- процедура инвентаризации с целью оценки начальных остатков товарно-материальных запасов во всех децентрализованных отделениях будет завершена в рамках соответствующей очереди развёртывания.

Обеспечение стабильной работы и дополнительные функции

- как и при внедрении любой крупной и сложной системы, в данном случае возникают проблемы обеспечения её стабильной эксплуатации, решением которых приходится заниматься;
- в настоящее время разрабатываются дополнительные функции, включая улучшения и новые функции в модуле по служебным поездкам. Они должны быть испытаны в течение февраля 2013 года и вскоре после этого быть допущены к эксплуатации.

Развёртывание

- запуск ГСУР в эксплуатацию в децентрализованных отделениях первой очереди развёртывания намечен на начало марта - на смену прежней Системе учета на местах (FAS), работа с которой будет прекращена к концу февраля 2013 года;
- в децентрализованных отделениях второй и третьей очереди система будет развёрнута в течение марта, апреля и мая 2013 года.

Поддержка конечных пользователей

- механизм поддержки будет продолжать обеспечивать поддержку конечных пользователей в штаб-квартире, региональных и пилотных отделениях, хотя по мере обеспечения стабильной эксплуатации системы потребность в такой поддержке будет постепенно уменьшаться;
- начиная с февраля, охват механизма поддержки будет постепенно расширяться, включая новых конечных пользователей в децентрализованных отделениях. Эти пользователи в основном не будут иметь опыта работы с системой, поэтому на начальном этапе нагрузка на механизм поддержки будет весьма значительна.

Работа по итогам оценок ГСУР Канцелярией Генерального инспектора (КГИ)

8. На своей 147-й сессии в ноябре Финансовый комитет настоятельно призвал Секретариат устранить риски, выявленные Канцелярией Генерального инспектора, и обеспечить стабильное функционирование системы в ближайшие месяцы, в особенности новой системы управления служебными поездками.

9. Обеспечение стабильного функционирования систем после ввода в эксплуатацию успешно продвигается. Для обеспечения полностью стабильной эксплуатации системы управления служебными поездками, являющейся новым модулем, потребуется больше времени. В неё уже был внесён ряд незначительных доработок и в необходимых случаях

предложены определённые временные решения. В течение 2013 года будут постепенно испытываться и внедряться более серьёзные доработки и новые функции.

10. Оценка КГИ также выявила, что недостаток квалификации в ряде децентрализованных отделений может быть слишком велик для того, чтобы быть ликвидированным в остающееся время, что может привести к продлению начального этапа эксплуатации с тем, чтобы обеспечить надлежащую поддержку пользователей до стабилизации этой ситуации. Опыт пилотного развёртывания подтвердил, что такой риск по-прежнему остаётся, несмотря на уже принятые меры по его смягчению, включая корректировку подхода к развёртыванию, заключающиеся в усилении компонента обучения на объекте, на рабочих местах и поддержки. Масштабы и воздействие этого риска можно будет оценить более точно после завершения первой очереди развёртывания.

Организация работы и расходы после ввода в эксплуатацию

11. Такие планы и связанные с ними расходы на вторую половину 2013 года и на 2014 год и последующий период можно будет оценить более точно только после завершения первой очереди развёртывания и выявления потребностей в поддержке после пуска в эксплуатацию. Подробная информация о планах и затратах будет представлена на следующей сессии Финансового комитета.

12. В течение 2013 года совместно с представителями ФАО и региональными представителями будет проведен ряд мероприятий по обеспечению качества для оценки степени достижения ожидавшихся выгод и необходимости в любой последующей деятельности.

Руководство программой

13. Исполнительный совет программы на этапе развёртывания продолжал проводить регулярные совещания. Совет возглавляет заместитель Генерального директора (Операции). В его состав входят руководители старшего звена из каждого затронутого сектора, включая всех пятерых региональных представителей.

14. В рамках программы была продолжена практика представления Генеральному директору ежеквартальных докладов о ходе её выполнения. Обновлённая информация о состоянии работы была также представлена Аудиторскому комитету в декабре 2012 года.

Бюджет программы

15. Бюджет программы формируется в основном за счёт средств Фонда капитальных расходов (ФКР). Общий утверждённый бюджет программы на 2011-2013 годы составляет 38,5 млн. долл. США. В 2011 году было израсходовано 10,0 млн. долл. США из утверждённого бюджета программы (6,4 млн. долл. США из ФКР и 3,6 млн. долл. США за счёт финансирования Функциональных целей X и Y). В 2012 году было израсходовано 17,1 млн. долл. США¹ из утверждённого бюджета программы (13,9 млн. долл. США из ФКР и 3,2 млн. долл. США в рамках финансирования мероприятия 7.25 ПНД).

16. Положительное сальдо баланса в 11,4 млн. долл. США планируется освоить в 2013 году через Фонд капитальных расходов.

17. Помимо указанных выше расходов на программу ГСУР, в период 2007-2010 годов в рамках предыдущего проекта по внедрению МСФО ОС до его интеграции с программой ГСУР было израсходовано 7,9 млн. долл. США.

¹ Данные за 2012 год носят предварительный характер и будут скорректированы с учётом поправок на конец года

ПРИЛОЖЕНИЕ А - ПЛАН ВНЕДРЕНИЯ ГСУР

План реализации ГСУР

