

Май 2013 года

R



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок девятая сессия

Рим, 27-28 мая 2013 года

**Записка Директора-распорядителя к Ежегодному докладу
Генерального инспектора ВПП**

С вопросами по основному содержанию настоящего документа можно обращаться к:

г-ну Маножу Джунедже и г-ну Джиму Харвею,

Всемирная продовольственная программа

manoj.juneja@wfp.org, jim.harvey@wfp.org

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- С целью повышения прозрачности и подотчетности в настоящем документе представлены замечания Директора-распорядителя к Ежегодному докладу Генерального инспектора ВПП. В нем излагаются текущие и осуществленные меры по решению вопросов, поднятых в докладе, а также замечания по поводу работы Генерального инспектора и деятельности Управления по надзору.
- Директор-распорядитель приветствует общий вывод о том, что в ходе надзорной работы не было выявлено никаких значительных недостатков в процессах внутреннего контроля, руководства или управления рисками в ВПП, которые могли бы иметь широкие последствия для достижения целей ВПП.
- Директор-распорядитель приветствует положительные замечания по поводу улучшений, которые были достигнуты благодаря постоянному процессу укрепления управленческого контроля и подотчетности во всей системе ВПП.
- Директор-распорядитель также поддерживает предложения относительно улучшения правовых основ и совершенствования процессов внутреннего правосудия ВПП, а также обновления стратегии в отношении информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Наконец, она признает важность совершенствования систем оценки эффективности управления и поставила задачу по проведению кадрового планирования с целью выяснения текущих и долгосрочных потребностей ВПП в специалистах и обеспечения наиболее оптимального подбора сотрудников на должности.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению "Записку Директора-распорядителя к Ежегодному докладу Генерального инспектора ВПП".

Проект рекомендации

- Финансовый комитет ФАО приветствует инициативу Директора-распорядителя о представлении второй год подряд замечаний к ежегодному докладу Генерального инспектора ВПП.
- Финансовый комитет принимает к сведению ряд принимаемых мер по решению вопросов высокого порядка, поднятых Генеральным инспектором в своем докладе, и с удовлетворением отмечает, что многие из этих вопросов будут рассмотрены в рамках идущего в настоящее время организационного укрепления.
- Финансовый комитет рекомендует Исполнительному совету ВПП принять к сведению дополнительные замечания, предложенные Директором-распорядителем к "Ежегодному докладу Генерального инспектора", а также положительную решимость воспользоваться имеющимися возможностями для дальнейшего совершенствования, отмечаемыми в докладе.

برنامج
الغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Ежегодная сессия

Рим, 3–6 июня 2013 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

Для рассмотрения

R

Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2013/6-E/1/Add.1

6 May 2013

ORIGINAL: ENGLISH

ЗАПИСКА ДИРЕКТОРА РАСПОРЯДИТЕЛЯ К ЕЖЕГОДНОМУ ДОКЛАДУ ГЕНЕРАЛЬНОГО ИНСПЕКТОРА ВПП

Настоящий документ издан ограниченным числом экземпляров. Документы
Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для рассмотрения

Тем членам Совета, у которых имеются вопросы технического характера по поводу данного документа, Секретариат предлагает обращаться в указанные ниже штатные координационные центры ВПП, желательно заблаговременно до заседания Совета.

Заведующий канцелярией и
Директор, Канцелярия
Директора-распорядителя

г. Дж. Харвей
(J. Harvey)

тел.: 066513 2002

Помощник Директора-
распорядителя, Директор РМ* и
Главный финансовый директор

г. М. Джунеджа
(M. Juneja)

тел.: 066513 2885

По вопросам, касающимся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться к Группе по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645/2558).

* Департамент ресурсов, управления и отчетности

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*

Совет принимает к сведению "Записку Директора-распорядителя к Ежегодному докладу Генерального инспектора ВПП" (WFP/EB.A/2013/6-E/1/Add.1).

* Настоящий документ содержит проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе, посвященном решениям и рекомендациям, который будет издан в конце сессии.

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе представлены замечания Директора-распорядителя к "Ежегодному докладу Генерального инспектора ВПП" (WFP/EB.A/2013/6-E/1). В нем излагаются текущие и осуществленные меры по решению вопросов, поднятых в докладе, а также замечания по поводу работы Генерального инспектора и деятельности Управления по надзору.
2. Излагаемые ниже замечания относятся к конкретным пунктам ежегодного доклада согласно указанному.

МЕРЫ И ЗАМЕЧАНИЯ

Пункт 5. Невмешательство со стороны руководства

3. Директор-распорядитель с удовлетворением отмечает подтверждение Генеральным инспектором отсутствия вмешательства со стороны руководства в планирование работы и отчетность, а также отсутствие ограничений в наличии ресурсов или иных проблем, сказывающихся на независимости надзорной деятельности и аудиторского заключения.

Пункт 6. Аудиторское заключение

4. Директор-распорядитель приветствует общий вывод о том, что в ходе надзорной работы не было выявлено никаких значительных недостатков в процессах внутреннего контроля, руководства или управления рисками в ВПП, которые могли бы иметь широкие последствия для достижения целей ВПП.

Пункты 8–19. Руководство, управление рисками и механизмы контроля в ВПП с точки зрения надзора

5. Директор-распорядитель ценит существенную поддержку, которую оказал Генеральный инспектор вместе со своим персоналом, выявив и обратив особое внимание на важные достижения в совершенствовании внутреннего контроля, руководства и управления рисками во всей системе ВПП.
6. Директор-распорядитель приветствует положительные замечания по поводу улучшений, которые были достигнуты благодаря постоянному процессу укрепления управленческого контроля и подотчетности во всей системе ВПП (пункты 10–11). Она поддерживает предложения по совершенствованию правовых основ и улучшению процессов внутреннего правосудия в ВПП (пункты 14–19). Замечания по конкретным поднятым вопросам предлагаются ниже.
7. Директор-распорядитель поддерживает предложение об обновлении стратегии в отношении информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) (пункт 13); с назначением Главного директора по информации в начале 2013 года она надеется на укрепление руководства ИКТ в ВПП.

Пункт 14. Совершенствование правовых основ ВПП

8. Директор-распорядитель выражает согласие с оценкой Генерального инспектора, указавшего на необходимость пересмотра Финансового правила 12.1 с целью отражения многочисленных усовершенствований и изменений, происшедших в надзоре с 1996 года. Секретариат рассмотрит это и возможные иные полезные изменения в финансовых правилах и подготовит доклад на утверждение Советом.

Пункты 15–19. Совершенствование системы внутреннего правосудия в ВПП и исправление представления о том, что ВПП недостаточно энергично реализует политику абсолютной нетерпимости

9. Пункты 15–16: Директор-распорядитель подтверждает неукоснительную решимость ВПП проявлять абсолютную нетерпимость к мошенничеству и обеспечить эффективную надлежащую правовую процедуру в дисциплинарных вопросах. Она проанализирует систему внутреннего правосудия на предмет усиления действенности и эффективности и рассмотрит пути совершенствования отчетов, которые направляются персоналу по итогам этого процесса, с целью устранения представлений о том, что ВПП недостаточно энергично реализует политику абсолютной нетерпимости.
10. Пункт 17: Директор-распорядитель согласен с рекомендацией о совершенствовании методов путем установления целевых показателей для завершения дисциплинарных процедур по окончании расследований, а также путем поддержания регулярной обратной связи.
11. Пункт 18: Директор-распорядитель проанализирует систему внутреннего правосудия; она исполнена решимости применять меры дисциплинарного воздействия пропорционально выявленным нарушениям после того, как сотрудники имели возможность воспользоваться надлежащей правовой процедурой.
12. Пункт 19: Директор-распорядитель вместе с Генеральным инспектором проанализирует всю имеющуюся информацию о нежелании принимать рискованные решения. Директор-распорядитель подтверждает, что высшее руководство принимает решения после соблюдения надлежащей процедуры, а также руководствуясь рекомендациями кадровых и юридических служб.

Пункт 22. Обзор деятельности Управления по надзору

13. Директор-распорядитель приветствует повышение прозрачности благодаря опубликованию отчетов по аудиторским и выездным проверкам. Это открывает перед Управлением по надзору возможность проанализировать формат информирования о результатах аудиторских и выездных проверок, чтобы обратить внимание на наиболее важные вопросы.

Пункт 43 и таблица 8. Состояние дел с выполнением аудиторских рекомендаций

14. Достигнут значительный прогресс в выполнении представленных аудиторских рекомендаций особенно в отношении вопросов высокого и среднего риска: в 2012 году были выполнены 20 рекомендаций с высоким риском и 263 рекомендаций со средним уровнем риска, по сравнению, соответственно, с 13 и 138 рекомендациями в 2011 году. Директор-распорядитель по-прежнему решительно намерена своевременно реализовывать рекомендации надзора.

Пункт 44. Достижения и передовая практика, отмеченные в ходе аудиторских проверок

15. Директор-распорядитель приветствует отмечаемые Генеральным инспектором достижения и передовую практику, которые были выявлены в ходе внутренних проверок. ВПП исполнена решимости и далее находится на переднем крае в системе Организации Объединенных Наций в системном и прозрачном подходе к решению вопросов внутреннего контроля.

Пункт 45. Области улучшений, отмеченные в ходе аудиторских проверок

16. Генеральный инспектор отмечает 11 областей улучшений, исходя из рекомендаций внутренних проверок высокого уровня риска. По многим из этих направлений уже приняты меры:

- ВПП приняты меры, направленные на то, чтобы задачи, которые ставятся перед персоналом информационной сети и глобальной системы ВПП (WINGS), не приводили к появлению существенных конфликтов в разделении обязанностей. В *Инструкциях по выживанию для руководителей небольших отделений*, выпущенных в ноябре 2012 года, особое внимание обращается на конкретные проблемы внутреннего контроля в небольших страновых отделениях и подотделах, включая неясность в вопросах разделения ответственности, укомплектования кадрами и финансирования.
- Заместитель Директора-распорядителя/Директор по оперативной деятельности разослал страновым отделениям инструкцию, которой усиливается оперативная директива в отношении задач и обязанностей по управлению отчетами о распределении сотрудничающими партнерами. Учреждение Руководящего комитета и Проектного совета системы логистического управления исполнением (LESS) с конкретными полномочиями внесло ясность в задачи и обязанности основных участвующих сторон.
- К числу возможностей для совершенствования инфраструктуры сети ВПП относится проект "Foodlink", направленный на десятикратное увеличение имеющейся пропускной способности для всех отделений программы в мире; его реализация близится к завершению. Теперь у ВПП есть стабильная и мощная сеть, соединяющая всех сотрудников, пользующихся одинаковыми программами и системами надежным и эффективным образом. Эта усовершенствованная сеть делает возможным поставку новых корпоративных систем, включая LESS, всему штатному персоналу во всем мире.
- Вопрос учреждения корпоративного Отдела организационного управления будет рассмотрен в ходе анализа ключевых процессов кадрового управления и разработки кадровой стратегии в рамках процесса организационного усиления. Совершенствуется отбор персонала с учетом как умений, так и психологических особенностей, а также готовность к разворачиванию персонала в условиях чрезвычайных ситуаций.
- В Директиве Директора-распорядителя от 3 октября 2012 года¹ указано лицо, отвечающее за процесс в случае корпоративной чрезвычайной ситуации, и определены полномочия Директора по корпоративному реагированию, назначаемого Директором-распорядителем в целях оперативной координации мер реагирования.
- В декабре 2012 года процедура надлежащей проверки партнеров в частном секторе была усилена за счет создания высокопоставленного комитета для анализа потенциальных партнерств и взносов при поддержке юридической и надлежащей бизнес-оценки Управлением по правовым вопросам. С целью более эффективной защиты ВПП были доработаны юридические соглашения.

¹ OED2012/012.

- В качестве приоритетного направления Директором-распорядителем определены продовольственная безопасность и качество; отдано распоряжение о выделении в бюджете 2013 года дополнительных ресурсов; ведется мониторинг развертывания системы управления продовольственной безопасностью и качеством.

Пункт 52. Ущерб по делам, расследованным Генеральным директором

17. Согласно информации Генерального инспектора, ущерб для ВПП от дел, расследованных Управлением по надзору, составил 99 533 долларов США. Это относительно небольшая сумма по сравнению с совокупными ежегодными расходами ВПП, превышающими 3,9 миллиардов долларов США, и ВПП будет продолжать относиться с абсолютной нетерпимостью к любым проявлениям мошенничества и коррупции.

Пункты 56–58. Результаты работы по расследованиям

18. Директор-распорядитель принимает к сведению замечание о том, что руководители стали реагировать с большим упреждением на случаи нарушений. Она признательна Управлению выездных проверок и расследований за поддержку в проведении информационных заседаний, посвященных противодействию мошенничеству и коррупции, которые для руководителей стали подспорьем в этой области.
19. Директор-распорядитель признает важность совершенствования систем оценки эффективности управления и поставила задачу по проведению кадрового планирования с целью выяснения текущих и долгосрочных потребностей ВПП в специалистах и обеспечения наиболее оптимального подбора сотрудников на должности.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТЕ СОКРАЩЕНИЯ

ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
LESS	система логистического управления исполнением
WINGS	информационная сеть и глобальная система ВПП