

Май 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок девятая сессия

Рим, 27-28 мая 2013 года

**Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Докладе
внешнего аудитора о работе с партнерами по сотрудничеству**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Шону О'Брайену (Mr Sean O'Brien),

Директору Отдела финансов и казначейства

Всемирная продовольственная программа

Тел.: +3906 6513 2682

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документов на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- Доклад внешнего аудитора о работе с партнерами по сотрудничеству содержит десять рекомендаций. Руководство ВПП проанализировало и высказало свое согласие с десятью рекомендациями, а также подготовило ответ и разработало график их выполнения. ВПП, продолжая повышать эффективность управления работой с партнерами по сотрудничеству, будет опираться на выводы, сделанные Внешним аудитором, и высказанные рекомендации.

РЕКОМЕНДАЦИИ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению подготовленный руководством ВПП ответ на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора о работе с партнерами по сотрудничеству, и одобрить его для представления на рассмотрение Исполнительному совету.

Проект рекомендации

- **В соответствии со Статьей XIV Общих правил ВПП, Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП принять к сведению ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора о работе с партнерами по сотрудничеству.**

برنامج
الغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Годовая сессия

Рим, 3-6 июня 2013 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

Для рассмотрения

R

Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2013/6-F/1/Add.1

8 May 2013

ORIGINAL: ENGLISH

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ДОКЛАДЕ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О РАБОТЕ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров. Документы
Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<http://www.wfp.org/eb>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для рассмотрения.

Тем членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы по техническому содержанию настоящего документа, Секретариат предлагает обращаться к указанным ниже контактными лицам из числа персонала ВПП, по возможности задолго до начала сессии Совета.

Директор ОФК*:

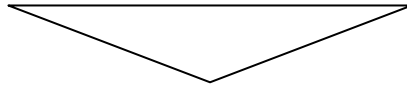
г-н Ш. О'Брайен
(Mr S. O'Brien)

Тел.: 066513-2682

По всем вопросам, касающимся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться в Группу по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645/2558).

* Отдел финансов и казначейства

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*



Совет принимает к сведению документ «Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Докладе внешнего аудитора о работе с партнерами по сотрудничеству» (WFP/EB.A/2013/6-F/1/Add.1).

* Настоящий документ содержит проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе «Решения и рекомендации», который будет издан в конце сессии.

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе представлен ответ Секретариата на рекомендации, содержащиеся в документе «Доклад внешнего аудитора о работе с партнерами по сотрудничеству» (WFP/EB.A/2013/6-F/1).
2. Руководство ВПП приветствует этот обзор. Партнерство является одной из семи тематических областей, определенных в Рамочной программе действий, и усиление партнерских взаимоотношений представляет собой основополагающий принцип концепции ВПП. ВПП, в частности, высоко ценит партнерские отношения с неправительственными организациями (НПО), которые обеспечивают наличие технических возможностей, условий для обмена знаниями, связей с общинами и прочих ресурсов. Основным приоритетом является развитие эффективного диалога с партнерами по сотрудничеству; партнеры ВПП жизненно важны для реализации проектов и в качестве стратегических партнеров в вопросах политики и информационно-просветительской работы.
3. ВПП, продолжая повышать эффективность управления работой с партнерами по сотрудничеству, будет опираться на выводы, сделанные Внешним аудитором, и высказанные рекомендации. В нижеприведенной таблице изложены ответы на каждую рекомендацию в отдельности.

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ДОКЛАДЕ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О РАБОТЕ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Рекомендации Внешнего аудитора	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
Рекомендация 1: В штаб-квартире ВПП нужен единый центр, ответственный за управление информацией, связанной со всеми его партнерами (правительствами, НПО, движением Красного Креста и Красного Полумесяца и учреждениями ООН), который мог бы при первой необходимости обеспечивать наличие и легкую доступность всей соответствующей информации для Исполнительного совета и старшего руководства.	Департамент обслуживания оперативной деятельности (ДООД) Департамент партнерских связей и управленческих услуг (ДПСУС) Департамент управления ресурсами и отчетности (ДУР)	Согласны. В ходе анализа бизнес-процессов Секретариат будет оценивать имеющийся потенциал для консолидации в едином центре управленческо-информационных функций для всех партнеров по сотрудничеству и мероприятий, проводимых под эгидой правительства.	июнь 2014 года
Рекомендация 2: Поскольку уже введена онлайн-система для сбора информации по партнерским отношениям с НПО в страновых отделениях (СО), следует пересмотреть требования штаб-квартиры ВПП к отчетности и структуре управленческой информации, с тем чтобы обеспечить сбор данных обо всех партнерах и чтобы эти данные были всеобъемлющими и полезными для принятия решений руководством различного уровня.	ДООД; ДУР	Согласны. Секретариат поддерживает рекомендацию о необходимости проведения пересмотра требований и структуры управленческой информации, с тем чтобы собираемые данные были всеобъемлющими и полезными для руководителей, включая руководство региональных бюро и страновых отделений, для целей принятия решений.	июнь 2014 года
Рекомендация 3: Мы рекомендуем, чтобы ВПП продолжала тщательно контролировать выполнение Плана действий с целью улучшения деятельности по работе с партнерскими НПО. Для обеспечения соблюдения требований и укрепления оперативных связей ВПП может рассмотреть целесообразность введения аналогичных консультативных механизмов для правительственных партнеров.	ДООД; Отделение партнерских отношений с НПО (ОПОНПО) Департамент управления операциями (ДУО)	Согласны. Группа исполнительного руководства утвердила План действий по совершенствованию партнерских взаимоотношений с НПО, разработанный в ходе Ежегодных партнерских консультаций (ЕПК) 2012 года. Для осуществления контроля за ходом выполнения плана были сформированы четыре группы; вплоть до ЕПК 2013 года будут проводиться ежемесячные контрольные совещания. Секретариат, учитывая мнение и рекомендации Совета, оценит целесообразность формирования консультационного механизма для работы с партнерами, не являющимися НПО.	июнь 2014 года
Рекомендация 4: Мы понимаем, что ВПП находится в процессе пересмотра своего подхода к глобальным Меморандумам о взаимопонимании (МОВ), включая критерии заключения МОВ с	ДООД, ОПОНПО	Согласны. ВПП пересмотрит свою позицию в отношении глобальных МОВ с НПО. Критерии подписания глобальных МОВ должны быть	декабрь 2013 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ДОКЛАДЕ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О РАБОТЕ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Рекомендации Внешнего аудитора	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
НПО. Мы рекомендуем, чтобы ВПП ускорила процесс пересмотра существующих МОВ и выработала прозрачные критерии заключения глобальных МОВ. Также может проводиться периодический обзор международных НПО с целью заключения, по мере необходимости, глобальных МОВ в будущем.		гибкими, однако при этом глобальные МОВ должны носить стратегический характер, и, соответственно, их число должно быть ограничено. В рамках этого процесса действующие МОВ также будут пересматриваться и корректироваться по мере необходимости.	
Рекомендация 5: Мы рекомендуем СО вести базу данных/реестр потенциальных партнеров по сотрудничеству ПС, чтобы иметь возможность выявлять потенциальных подходящих ПС для осуществления конкретного проекта. Эта база данных должна включать в себя детальную информацию об организационной специфике ПС, в том числе об их финансовых возможностях, основных областях специализации, составе сотрудников, прошлом опыте и пр., и должна периодически обновляться. Штаб-квартира ВПП может разработать стандартный формат такой базы данных/реестра и дать руководящие указания об их периодическом обновлении.	ДУО	Согласны. «COMET» - инструмент корпоративного мониторинга и оценки - позволит страновым отделениям вести учет партнеров по сотрудничеству. Секретариат считает, что было бы целесообразно, если бы каждое страновое отделение вело реестр международных и национальных НПО, работающих в стране. Штаб-квартира предоставит рекомендации относительно формата реестра и порядка его обновления.	июнь 2014 года
Рекомендация 6: Мы рекомендуем, чтобы все СО имели документированные Стандартные оперативные процедуры (СОП) для отбора ПС. Хотя в документе о работе с НПО представлены общие рамки отбора ПС, ВПП может рассмотреть вопрос о том, чтобы издать руководящие указания для обеспечения соблюдения СО минимальных критериев, изложенных в <i>Руководящем пособии по программе</i> , и распространить дополнительные факультативные критерии, которые могут использоваться для отбора ПС. В общих целях обеспечения справедливого и прозрачного механизма отбора руководящие указания также могут включать в себя минимальные требования к документации для процесса отбора. ВПП может рассмотреть вопрос об усилении функции надзора со стороны региональных бюро (РБ) и штаб-квартиры при отборе ПС в СО, чтобы обеспечить наличие всех контрольных мер для снижения всех рисков до приемлемого уровня.	ДООД, ОПОНПО, ДУО	Согласны. ВПП согласна с тем, что руководящие указания для страновых отделений важны, и что процедура отбора партнеров по сотрудничеству должна быть прозрачной и использовать четкие критерии. ВПП выпустит руководящие указания для расширения критериев, отмеченных в разделе о работе с НПО Руководящего пособия по программе. ВПП также рассмотрит вопрос о выпуске дополнительных рекомендаций относительно документации, требуемой при отборе НПО. В соответствии с принципами Соответствия целям и ключевыми функциями, выделенными в Плане управления на 2013-2015 годы, региональные бюро начинают играть более весомую роль в осуществлении надзора за деятельностью страновых отделений.	июнь 2014 года

ОТВЕТ РУКОВОДСТВА ВПП НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ДОКЛАДЕ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА О РАБОТЕ С ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Рекомендации Внешнего аудитора	Ответственное подразделение	Ответ руководства ВПП	Сроки
Рекомендация 7: Мы рекомендуем, чтобы ВПП обеспечила соблюдение НПО и ВПП всех положений <i>Руководства по составлению бюджетов НПО в поддержку оперативной деятельности ВПП</i> . Руководящие принципы могут быть пересмотрены с тем, чтобы учесть обязательства правительственных партнеров.	ДУО	Согласны. Существующие директивные материалы по соглашениям о сотрудничестве на местах (ССМ) охватывают вопросы составления бюджетов НПО в поддержку оперативной деятельности ВПП; они доступны для персонала ВПП и НПО - партнеров по сотрудничеству. После введения в начале 2013 года новых типовых ССМ ВПП пересмотрит рекомендации по ССМ по мере необходимости и рассмотрит вопрос о выпуске руководящих указаний относительно типовых соглашений и порядка подписания ССМ. Как отмечалось выше, Секретариат, учитывая мнение и рекомендации Совета, оценит целесообразность формирования консультационного механизма для работы с партнерами, не являющимися НПО.	июнь 2014 года
Рекомендация 8: Мы рекомендуем ВПП укрепить механизмы, имеющие отношение ко всему процессу подписания соглашений о сотрудничестве на местах, чтобы обеспечить действенное и эффективное осуществление всех программ ВПП, о которых говорится в этих соглашениях.	ДООД, ОПОНПО	Согласны. ВПП приняла на себя обязательства по реализации ССМ и сопутствующих указаний по всем направлениям деятельности ВПП. В январе 2007 года всем Страновым директорам был направлен меморандум, подчеркивающий этот аспект взаимоотношений с НПО. Как отмечалось выше, ВПП пересмотрит рекомендации и при необходимости выпустит руководящие указания.	декабрь 2013 года
Рекомендация 9: Мы рекомендуем штаб-квартире ВПП рассмотреть вопрос о том, чтобы дать СО руководящие указания в отношении разработки СОП для мониторинга и оценки ПС. Штаб-квартира ВПП также может предусмотреть механизмы минимального необходимого мониторинга для обязательного исполнения.	Подразделение управления эффективностью работы и отчетности (ПУЭРО)	Согласны. В рамках реализации своей стратегии мониторинга и оценки ВПП разработает рекомендации по мониторингу и оценке и рассмотрит вопрос о направлении в страновые отделения руководящих указаний для того, чтобы они могли разработать Стандартные оперативные процедуры в соответствии с рекомендациями. Рекомендации могут включать минимальные требования к мониторингу и оценке, подлежащие соблюдению страновыми отделениями, и стандарты оценки соблюдения партнерами по сотрудничеству требований ВПП к мониторингу и оценке.	март 2014 года
Рекомендация 10: Мы рекомендуем, чтобы РБ ВПП играли более заметную роль в осуществлении надзора над СО. В частности, необходимо планировать и проводить выездные проверки для оценки эффективности работы СО по управлению своими ПС.	ДУО	Согласны. В соответствии с Планом управления на 2013-2015 годы, региональные бюро отвечают за надзор за работой страновых отделений и проведение контрольных проверок.	июнь 2014 года

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТЕ СОКРАЩЕНИЯ

ЕПК	Ежегодные партнерские консультации
СО	страновое отделение
ПС	партнер по сотрудничеству
ССМ	соглашение о сотрудничестве на местах
МО	мониторинг и оценка
МОВ	Меморандум о взаимопонимании
НПО	неправительственные организации
ДУО	Департамент управления операциями
ДООД	Департамент обслуживания оперативной деятельности
ОПОНПО	Отделение партнерских отношений с НПО
РБ	региональное бюро
ДУР	Департамент управления ресурсами и отчетности
СОП	Стандартные оперативные процедуры