


2013 年 10 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# 计划委员会

第一一四届会议

2013 年 11 月 11–15 日，罗马

评价粮农组织在营养方面的作用和工作的  
后续行动

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

经济及社会发展部协调员  
助理总干事  
Jomo Sundaram 先生  
电话：(06) 570-53566

背景情况

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mi387c

1. 计委在2011年10月举行的第一〇八届会议上审议了《评价粮农组织在营养方面的作用和工作》这一报告，并审议了管理层的回应。<sup>1</sup>

2. 该评价将14项主要建议归为以下6类：全组织的营养立场（1和2）；营养工作重点领域（3—7）；战略框架（8）；体制安排（9—12）；合作与伙伴关系（13）；以及建立网络（14）。

3. 整体而言，管理层的回应赞成评价的各项结论。在这14项主要建议中，管理层接受了其中的10项并提出一些细微条件；同时部分接受建议5中的一项内容；关于体制安排的4项建议（9—12）延后，需进一步审议。

4. 计委：<sup>2</sup>

- a) 赞赏该项评价及管理层的回应，但要求提供关于财务影响和优先次序确定方面的详情；
- b) 重申营养是需要纳入主流活动的一个跨部门重要问题，也是确保粮农组织在营养领域的可见度和领导作用的一个要素；
- c) 接受关于着重关注管理和规范工作的建议，并重申性别问题与营养以及伙伴关系与协调工作之间的重要联系；
- d) 赞同制定粮农组织在营养领域的战略和愿景。

5. 计委在2012年11月举行的第一一二届会议上审议了《粮农组织营养领域工作战略与愿景》<sup>3</sup>。计委对该战略表示欢迎和赞赏，并强调营养领域的工作应严格以科学数据为基础。必须对此类数据进行维护和更新，以确保汲取之前的经验教训。计委大力强调营养战略应当充分纳入经审议的《战略框架》，特别是纳入“战略目标1”，并表示需要在《2014—15年工作计划和预算》中适当注意实施该项战略。<sup>4</sup>

#### 后续关键问题

6. 2012—13年期间，据报在落实多项建议方面取得了良好进展。根据战略思考过程制定了经审议的《战略框架》以及新的《中期计划》和《工作计划和预算》，这些都促进将营养工作纳入全组织工作的主流。粮农组织全部营养活动，包括营养针对型活动或营养敏感型活动，都在战略计划行动计划中有所体现。

7. 粮农组织的营养工作已充分纳入国际营养架构、营养问题常设委员会和“

---

<sup>1</sup> PC 108/6; PC 108/6 Sup.1

<sup>2</sup> CL 143/7

<sup>3</sup> PC 112/2

<sup>4</sup> CL 145/6

再接再厉消除儿童饥饿”倡议<sup>5</sup>，联合国系统“加强营养”网络也于近期作出了承诺。

8. 在落实针对重点国家的活动方面据报进展缓慢。目前正在最终确定针对具体国家的活动的现有承诺，预计新国家承诺只针对少数重点国家。

#### 面临的挑战和前进道路

9. 人员配置依然是关键问题，2013年10月新上任的营养司司长将着手解决这一问题。为驻国家办事处项目员额筹集预算外资金的工作取得了一定成果，但依然面临挑战。

10. 落实各项建议的进一步进展与《2014—17年中期计划》和2014年之后的《工作计划和预算》的实施工作直接相关。战略目标1的行动计划包含了与营养有关的部分具体工作，其余工作则纳入了战略目标2和战略目标4的行动计划。在各项战略目标中，每个技术领域的大部分工作都是营养敏感型。

11. 管理层将继续落实《评价》报告中所建议的后续行动，并充分利用营养针对型或营养敏感型计划和政策已经提高的可见度和承诺所带来的优势。将继续加强提供规范性产品的核心技术能力，进一步完善各区域和驻国家办事处的技术能力组合也将是一项优先重点。

12. 将加强对粮农组织营养工作影响的监测和评价，以证明粮食和农业能为解决各种形式的营养不良问题提供可持续的解决方案。

13. 以下汇总表详述了落实各项评价建议的状态和影响。

---

<sup>5</sup> SUN—“加强营养”倡议；REACH—“再接再厉消除儿童饥饿”倡议。

汇总表一评价粮农组织在营养方面的作用和工作的后续行动

评价建议	商定行动	对已采取的行动的意見，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响(改变)
<p><b>建议 1</b> (2012 年 1 月以前)：粮农组织高级管理层必须承诺加强整个组织对营养的关注，这是其必须完成的使命。这一承诺应由副总干事(知识)“带头实行”。以下六个主要领域迫切需要高级管理层的关注：</p>	<p>1.1 将建立由副总干事(知识)领导的司际指导委员会，其核心成员为农业和消费者保护部、经济和社会发展部及技术合作部，包括各区域助理总干事及其他成员。委员会旨在确保营养敏感型粮食系统在全组织发挥作用。将确定职权范围，以引导指导委员会的工作。</p> <p>1.2 由指导委员会领导的司际工作组将制订一项有关营养敏感型粮食系统的全组织愿景和战略，以便将营养工作纳入粮农组织的工作计划(尤其适用于建议 2 和 8)。将确定职责范围以指导工作组的工作，其中将包括如何在当前《工作计划和预算》下处理各项建议，以及如何编制下一份中期计划及工作计划和预算。</p>	<p>1.1 由于 2012—13 年期间进行了转型变革和高层职员调整，因此司际指导委员会并未正式成立。</p> <p>1.2 司际工作组于 2011 年成立，具体负责制定营养战略并确保将营养问题纳入全组织工作的主流。第二届国际营养大会一直是常设议题。司际工作组继续定期召开会议，以将营养问题纳入各项战略目标、计划和活动的主流，并交流有关第二届国际营养大会的信息。</p>	<p>计划委员会在 2012 年 11 月审议了营养战略。该战略对战略思考过程和经审议的《战略框架》及 2012—13 年新的中期计划/工作计划和预算的编制都产生了影响。营养司和司际工作组的成员及战略目标协调员均已开展工作，以确保将营养问题作为具体涉及营养的活动或营养敏感型活动纳入各项战略目标中。</p>
<p>- 清晰阐述粮农组织对就最有可能在 21 世纪影响营养不良问题的关键粮食和农业议题所做的预测，以及粮农组织对解决营养不安全问题的承诺；</p>	<p>1.3 关于 21 世纪关键营养问题，将由下列报告阐述：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 国际营养大会二十周年会议的筹备工作，包括区域磋商</li> <li>• 《2013 年粮食及农业状况》将重点关注农业营养问题</li> <li>• 《全球前景研究：2050 年如何供养世界》</li> </ul>	<p>1.3 正在开展第二届国际营养大会的筹备工作；《粮食及农业状况》已于 2013 年 6 月编制并发布，题为“通过粮食体系改善营养状况”。目前正在制定粮食和农业长期设想方案，包括预计营养不足人口所占的比例和水平；营养司也正在与统计司合作，将营养数据纳入现有数据系统。</p>	<p>1.3 在粮农组织及其全部旗舰出版物中，营养问题的可见度非常高。</p>

评价建议	商定行动	对已采取的行动的意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
	1.4 营养问题在当前《工作计划和预算》中几个有助于实现战略目标 H、战略目标 D、战略目标 F、战略目标 I 和战略目标 B 的单元结果的工作计划中得到体现；以及为增强营养敏感型方法在粮农组织总体战略框架中的地位，即将采取行动（见下文第3节）。	1.4 已将营养问题纳入2014—15年各项新战略目标，但没有哪项目标是完全专门针对营养问题。	1.4 粮农组织内部对营养问题的认识和关注度很高。已将核心重点营养活动纳入各项新战略目标中。
- 清晰阐述粮农组织对国际营养发展议程的承诺，包括粮农组织参加的“加强营养”全球倡议；	1.5 粮农组织将在近期内正式批准“加强营养”运动，并将积极参与各种“加强营养”的活动。	1.5 通过2011年12月签署的一份谅解备忘录，粮农组织正式承诺参与“再接再厉消除儿童饥饿”倡议伙伴关系。2013年6月7日，五个机构的负责人通过了“加强营养”工作计划，并正式制定了联合国营养网络。通过与“再接再厉消除儿童饥饿”倡议秘书处定期开展合作、支持国家一级协调员的工作，以及定期参与“加强营养”秘书处和网络的工作，粮农组织为这一转变做出了很大贡献。	与2010年相比，“再接再厉消除儿童饥饿”和“加强营养”倡议中都更明确地体现了解决营养问题的基于农业和粮食的方法。在“再接再厉消除儿童饥饿”倡议中，战略重点发生了变化，从包括家庭粮食安全和改善婴幼儿喂养在内的13项措施，转变为着重关注治理、宣传、多部门规划能力发展及监测和评价的更为均衡的部门间方法。“加强营养”倡议框架认可并已纳入农业所作的贡献，还强调开展更多的部门间进程。
- 认识到营养工作作为粮农组织的一项总体成果，在计划和预算框架的不同阶段和层次上，必须以合适的营养指标和营养衡量标准体现；	1.6 编制各项准则，以便将营养因素纳入计划和预算框架，并将营养提示纳入《工作计划和预算》的计划和预算框架，计划制定、执行情况报告及评价系统，以及计划和项目审查委员会。	1.6 为将营养因素纳入计划框架编制了多项准则，例如对“通过农业途径改善营养状况的指导原则”进行广泛推广，并应用于项目制定和审查、国别规划框架以及其他系统和论坛。	在经审查的《战略框架》和《战略目标行动计划》中充分体现了营养因素，包括相关的衡量标准和指标，并正在开展制定指标和分配预算的工作。

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>6</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
- 在粮农组织全球战略框架中，将营养领域确立为影响重点领域，应配备必需的资源；	1.7 目前正在审查影响重点领域的做法。将在此次审查中考虑关于将营养敏感型粮食系统纳入影响重点领域框架的事项。	目前正将营养因素纳入经审查的《战略框架》的整体实施进程。	营养因素已实际纳入各项新的战略目标。
- 把营养工作从食品法和食品安全工作中分离出来，重新确立“营养”工作在粮农组织体制结构内的地位，以服务和加强其与信息、统计和政策援助之间清晰的战略联系；	1.8 在制定建议 1 所述的全组织整体愿景和战略的进程中将具体考虑该建议。	1.8 2013 年 1 月 1 日，在经济和社会发展部（经社部）内设立了营养司，作为独立于食品安全和食品法典部门的一个体制结构，食品安全和食品法典部门仍隶属于农业及消费者保护司。	确定影响仍为时尚早。
- 确保粮农组织在解决国家层面的营养不良问题方面取得切实的成就。	1.9 建议 2 所述的营养问题整体愿景和战略的制定进程（特别是重点国家）将为目标制定进程提供信息，并从该进程中获取信息。	为在国家一级取得成就，需在该层面部署人员，在国家一级招聘营养官员（尤其是通过预算外供资，即“联合国青年专业人员”计划招聘营养官员）的工作已取得了显著进展。在非洲区域建立了营养官员网络，以便培养其能力。粮农组织通过在“再接再厉消除儿童饥饿”倡议中发挥作用，继续提高其在国家一级的影响力。	在驻国家办事处内招聘或延聘了若干名营养官员，这些人员有助于加强粮农组织在实地一级的影响力，并为相关营养进程作出了贡献（如“加强营养”倡议、“再接再厉消除儿童饥饿”倡议、非洲农业综合发展计划 <sup>6</sup> 中的营养区域倡议）。目前正在开展监测和评价工作，以确定在减少营养不良领域所发挥的不同形式的切实影响。
<b>建议 2</b> （到 2012 年年中） 应当草拟并清楚说明营养敏感型农业的发展愿景和战略，阐明粮农组织在解决营养不足和营养过剩问题上的承诺。	见行动 1.1 和 1.2。如上所述，将制定关于营养敏感型粮食系统方针的全组织愿景和战略，同时考虑该建议的各项内容。	在经过为期一年的磋商进程后，于 2012 年 11 月向计划委员会呈交了《粮农组织在营养领域内工作的战略与愿景》。其中体现了粮农组织在解决营养不良和营养过剩以及微量营养元素营养问题上的承诺。	农业部门内针对营养问题的具体活动显然获得了更多认可。在粮农组织的领头作用下，正在联合国全系统内应用可持续的粮食系统方针（例如通过“加强营养”倡议下的联合国营养网络，以及在非洲农业综合发展计划的框架内，或通过营养问题常设委员会推广这一方针）。

<sup>6</sup> CAADP—非洲农业综合发展计划

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>7</sup> 的意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
鉴于当前能力有限，需要聘请一位向副总干事（知识）报告的外部高级专家，在战略拟定期间专门引领/主导这一进程。该战略的关键要点必须包括以下内容：	2.1 确定职权范围，招募一名外部专家，协助副总干事（知识）、指导委员会和司际工作组完成此项任务。	2012年，聘用了一位曾供职于国际粮食政策研究所 <sup>7</sup> 的经济学家，该项工作已按计划完成。	无
- 在本组织内部就最近采用的“粮食与营养安全”术语达成一致的概念性框架；	2.2 要编制新的营养敏感型粮食系统全组织愿景和战略，需制定适当的概念性框架来指导相关工作。	已在战略中纳入了上述概念性框架，完成了相关编制工作并于2012年11月呈交至计划委员会第一一二届会议 <a href="http://www.fao.org/docrep/meeting/026/me902e.pdf">http://www.fao.org/docrep/meeting/026/me902e.pdf</a>	对新战略目标的制定工作起到了显著影响。
- 在粮农组织内部，确认那些有能力实施相关、有效活动并在解决持续、严重的营养不良问题方面已做出国家主导承诺的重点国家；	2.3 制定确认重点国家/区域的标准，考虑有严重和持续营养不良问题的国家、粮农组织的能力以及相关机构间的倡议（如联合国联合规划署、联合国人身安全信托基金、“千年发展目标”西班牙基金、“再接再厉消除儿童饥饿”和“加强营养”倡议）等因素。	已将这一工作纳入战略内容，其所涉范围比评价的建议内容更为广泛。尚未筛选出重点国家。在非洲区域的国家一级，粮农组织依靠其营养官员（非洲区域、驻国家办事处和总部支持工作组的高级营养官员），通过非洲发展新伙伴关系 <sup>8</sup> 非洲农业综合发展计划中的“营养能力发展”倡议，为“加强营养”倡议和“再接再厉消除儿童饥饿”倡议发挥作用。粮农组织是非洲发展新伙伴关系中的主要技术伙伴。“加强营养”倡议秘书处和“再接再厉消除儿童饥饿”倡议秘书处，以及“加强营养”倡议的国家联络人和“再接再厉消除儿童饥饿”倡议的协调人都积极参与加强农业协调机制与营养协调机制联系的工作。亚洲和拉丁美洲/加勒比区域同样存在类似情况。	在某些国家取得了显著影响。例如， i) 塞拉利昂已筹集资金，在粮农组织的支持下开展一个项目，为整合营养与农业采取切实行动； ii) 埃塞俄比亚在《非洲农业综合发展计划投资计划》中增加了大量有关营养方面的内容； iii) 在粮农组织与粮食计划署、儿基会和世卫组织成立的联合工作队的推动下，布隆迪和冈比亚的农业部门已加强了对于营养问题的关注程度。

<sup>7</sup> IFPRI—国际粮食政策研究所

<sup>8</sup> NEPAD—非洲发展新伙伴关系

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
- 在所有重点国家对营养不良问题进行成因分析（最好通过各国政府的倡议开展并得到其他发展伙伴的参与），这一分析应当纳入国别营养概况和国别规划框架；	2.4 与下文的建议 13 有关。审查国别规划框架准则，确保依据有关将粮食安全和营养问题纳入由粮农组织/粮食计划署/劳工组织共同发起的联发援框架进程的指导说明，恰当地整合营养问题。	已将这一工作纳入战略。已起草了准则草案，用于制定若干项国别规划框架。	确定影响仍为时尚早。
- 对政府和其他发展伙伴应在哪些领域以及如何积极参与解决营养关切问题进行形势分析，同样，这种分析也应当纳入重点国家的国别规划框架以确保粮农组织发挥补充作用；	与上述关于重点国家的标准有关。审查行动 2.4 中的国别规划框架准则。	已将这一工作纳入战略。许多国家正通过“加强营养”倡议和“再接再厉消除儿童饥饿”倡议的进程，开展形势分析工作，以便筹备第二届国际营养大会。营养问题常设委员会为若干国家开展了分析工作，分析结果将呈交国际营养大会以作参考。	确定影响仍为时尚早。
- 在重点国家实地计划和营养规范工作之间建立联系（反之亦然）；	行动 2.4 的部分内容。	已将这一工作纳入战略。由粮农组织驻国家和区域官员负责开展这一工作，同时负责通过“再接再厉消除儿童饥饿”倡议开展培训和能力发展工作。远程教学和在线培训有助于加强规范活动和实地计划间的联系，如营养教育、食物构成、营养/食物标签。	确定影响仍为时尚早。
- （在粮农组织内外）实施交流战略，第一阶段从重点国家开始，在区域、分区域和国家级别（包括办公室负责人和粮农组织代表）提升粮农组织全体专业工作人员对新的营养愿景和战略的认识和理解，第二阶段包括成员国政府和相关发展伙伴；战略还应当考虑在粮农组织网站上更加突出	2.5 制定和实施全组织交流和宣传战略，共享粮农组织的全组织整体愿景和方法，并详细说明其在利用营养敏感型粮食系统来增加营养投资方面的独特作用。2.6 进一步阐述相关摘要和政策文件，以供提交各成员和发展伙伴。	营养司一直参与全组织的交流活动，尽力确保充分反映营养问题（如参与农业委员会和粮食计划署会议等）。	确定影响仍为时尚早。



评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
营养问题，制定有利于重点国家之间加强相互学习的交流途径，以及寻找营养规范产品的有效传播方式；			
- 制定宣传战略，以加强对农业、粮食安全和营养之间的相互联系的广泛了解和应用；粮农组织的宣传工作应当主动开展而非被动回应，这一工作应建立在明确的目标之上，针对与营养重点国家及其对国际发展议程的贡献相关的战略优先重点。	见行动 2.6。	已将这一工作纳入战略。在联合国系统内部并与学术界、研究部门、食品行业等之间已开展了宣传活动。跨部门平台已参与这一工作，包括健康、环境、教育、劳工、社会保障、食物权、土著居民、渔业、林业等部门。广泛分发了一份有关“通过解决营养问题改善农业状况的主要建议（也称作‘指导原则’）”的核心清单，已供众多利益相关方使用，旨在将营养问题纳入其农业计划的主流工作（即非洲农业综合发展计划和美国国际开发署“保障未来粮食供给”计划）。“加强营养”行动各成员也将上述建议作为主要的参考资料。正在编制有关“社会保障与营养”、“性别与营养”和“恢复能力与营养”的专题文件，作为第二届国际营养大会的背景文件。	可见度与认知度极高。上述原则正应用于非洲农业综合发展计划的“营养能力发展”举措，并用于设计或修订非洲农业综合发展计划在 50 个非洲国家的投资计划。各方对第二届国际营养大会具有较深认识并抱有积极的兴趣。国际上各营养学家的总体工作趋势体现为，根据粮农组织的倡导，逐步趋向于采取可持续的以粮食为基础的方法（如可持续粮食系统和可持续膳食）。
2. 营养工作重点领域 <b>建议 3：</b> 生成证据，将粮食及农业工作与营养成果联系起来			
粮农组织的规范工作应侧重于制定用于开展食品消费调查、评估与监测的工具、方法与准则，包括在农村和城市环境中与营养有关的各项指标（食品消费、生物多样性和膳食多样性）。	3.1 通过利用新的愿景和战略及过去和现在的工作，在营养敏感型粮食系统的背景下进一步加强规范工具、方法和准则。	正在开展规范工作。已制定了新的食品消费工具及准则，例如将膳食多样性与生物多样性联系起来。为粮食和农业遗传资源委员会编制了有关营养问题的关键专题文件及若干参考文件，并且编制并发布了一份有关营养问题的生物多样性指标报告。制定了新的工具及准则，以适用于农村和城市环境。	自 2013 年初启动能力发展活动（西非、亚洲），这一活动将持续进行；将为落实使用相关准则、工具及文书组织培训活动。

评价建议	商定行动	对已采取的行动的意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
<p>粮农组织应发挥“知识中介”的作用，传播从各国政府和众多发展伙伴开展的对营养敏感的发展工作中学来的良好做法和汲取的经验教训，包括证明在不同背景下农业和粮食安全工作能对营养产生影响的证据。</p>	<p>3.2 利用新的愿景和战略及过去和现在的工作，粮农组织将强化“知识中介”作用，以形成各项证据，支持在不同背景下采用营养敏感型粮食和农业做法。编写一份文件，归纳关于营养敏感粮食方法的营养影响的现有资料，并为可产生营养影响的有效证据的项目和研究设计提供指导。</p>	<p>编制了若干文件、书籍、书籍章节及报告，汇总了有关营养影响的现有资料。其中包括为“里约+20”峰会编制的有关可持续生产与消费的资料、土著人民粮食系统相关书籍、以及有关可持续粮食系统与营养以及可持续膳食方法开发的《2013 年粮食及农业状况》报告。在各届国际科学和政府间会议期间组织了多次会议和会外活动，以介绍在不同环境下汲取的经验教训（如林业和营养）。</p>	<p>各方对农业在营养针对型和营养敏感型发展工作中的作用具有较深认识并抱有深厚的兴趣。正通过持续的监测及评价活动评估此项行动的影响。</p>
<b>建议4: 增强营养统计和信息方面的分析</b>			
<p>更新营养不足的统计数据，制定可用于监测食品消费趋势的指标，通过营养问题常设委员会与世界粮食安全委员会的框架，扩大讨论营养不足的指标如何能够更好地反映微量营养素缺乏情况。</p>	<p>4.1 有关营养不足的统计数据和方法将于 2011 年和 2012 年在多个论坛上进行审查。将酌情修订现有的指标、工具和标准，并在更广的范围内予以分发。需要更好地反映微量营养素缺乏情况是上述方法审查的一部分，并与建议 7、13 和 14 有关。将酌情利用各种论坛（如世界粮食安全委员会、营养问题常设委员会等）来征求意见、开展讨论和寻求核可。</p>	<p>编制了一份微量营养元素清单，作为判断总体微量营养元素是否充足的标记。上述标记正应用于若干协同活动，包括评估可持续膳食、营养损失及浪费的相关活动。标记微量营养元素的提案已提交至营养问题常设委员会及其他论坛，但各方尚未就是否将其纳入粮农组织统计数据库“膳食能量供给”指标（用于评估营养不足情况）达成一致意见。2012 年发布了《膳食多样性家庭评分手册》，用于评估微量营养元素是否充足，还举办了培训研讨会以宣传相关方法。今后将加强定量膳食评估工作，以便为评估营养不足和微量营养元素缺乏情况进一步提供数据。</p>	<p>确定影响仍为时尚早。</p>
<p>营养团队的代表参加粮食和营养安全信息系统指导委员会，并与粮食安全阶段综合分类的全球支持小组建立强大的工作关系。</p>	<p>4.2 营养及消费者保护司将正式派代表加入粮食和营养安全信息系统指导委员会，并将加强与粮食安全阶段综合分类全球支持小组的联系。</p>	<p>已邀请营养评估小组积极参与粮食安全信息网络的启动工作，并加入粮食安全阶段综合分类长期饥饿尺度工作组，虽然该评估小组尚未正式加入粮食和营养安全信息系统指导</p>	<p>粮食安全信息网络 2013 年工作计划较好地反映了营养问题，该计划中还包括关于统一基于粮食的营养指标的工作。国家一级（如也门、南苏丹）的粮食安</p>

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
		委员会。粮食和营养安全信息系统以及粮食安全阶段综合分类全球支持小组由欧盟/粮农组织“全球减贫治理”计划供资，将营养问题纳入主流的工作即是该计划的关键优先重点之一。该计划的协调小组正与营养司合作，将营养问题纳入相关产出。粮食安全阶段综合分类全球支持小组加强了与粮农组织营养评估小组的联系。	全信息网络能力评估工作中纳入了营养层面的内容。设立了粮食安全阶段综合分类营养问题技术分工作组，该分工作组正在积极引导研究工作，分析粮食安全和营养分析部门的营养分类做法是否适用于补充粮食安全阶段综合分类的粮食安全尺度。西非针对粮食安全与营养成果之间的关系开展了案例研究。目前粮食安全阶段综合分类的长期尺度较好地反映了营养方面的问题。
<b>建议 5:</b> 将营养纳入农业和粮食安全主流活动，确定重点国家的优先次序。	见上文建议 2。		
在重点国家，围绕已声明的营养目标制定国别规划框架，确保营养目标是从成因分析及与目标明显相关的计划活动得出；	与建议 2 下的行动相关。审查国别规划框架准则，以确保依据有关将粮食安全和营养纳入联合国发展援助框架进程的指导说明，恰当地整合营养工作。	见上文建议 2.4。	已审查了若干国别规划框架，并正在开展工作，依据相关准则，确保较好地整合营养工作。
将营养问题纳入重点国家的农业和粮食安全项目（包括粮食和营养安全信息系统和政策援助）。确保项目能运转足够长的时间，以便纳入各项基准；同时监测与营养相关的指标，以评估对营养的影响，并由此得出相关性和工作有效性的证据。寻求机会将营养成果纳入项目中，包括畜牧业和渔业活动。	5.1 正在制定内部能力发展资料，以协助订立营养敏感型目标、确定与营养相关的指标，以及设计和落实监测和评价系统，以便开展计划和政策制定工作。将酌情及时更新现有能力发展资料，并在内部和外部能力发展活动中广泛加以利用。粮农组织将寻求与外部伙伴开展合作，以增强政府和非政府机构在有效评估营养影响方面的能力。	已编制了若干能力发展资料，包括电子学习培训课程相关资料，相关编制工作还在进一步开展。与“再接再厉消除儿童饥饿”倡议合作伙伴展开协作，促使上述资料得到进一步利用。有关食物构成及营养教育的在线培训模式得到广泛利用。各区域为粮农组织官员及联络人组织了培训活动。非洲区域办事处于 2012 年 2 月在非洲为粮农组织营养官员及联络人组织了一次区域培训研讨会，会上分享了粮农组织相关资料及各国经验。目前上述资料在该区域内得到广泛使用。	确定影响仍为时尚早。

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
<p>将与营养相关的项目纳入主流活动，以清楚展示其考虑性别（特别侧重于与少女和育龄妇女）、社会包容和气候变化等因素的方式，展示其与粮农组织营养工作其他要素联系的方式。</p>	<p>5.2 将根据当前在营养敏感型粮食系统方面所开展的工作，编写一份文件，着重阐释怎样看待性别问题，如营养不良和粮食不安全产生的不同影响，以及对相关措施的不同回应（例如：粮安委圆桌会议的饥饿估算议题；《粮食及农业状况》的性别议题等）。</p>	<p>全组织范围内的专业人员一直是司际工作组的活跃成员，包括性别、社会包容及气候变化方面的专家。联合编制并发布了若干相关文件。社会保障问题是第二届国际营养大会筹备会议的主要议题，而气候变化问题是营养问题常设委员会国际营养大会筹备会议以及持续进行的可持续膳食工作的重要议题。</p>	<p>可见度极高，但确定影响仍为时尚早。</p>
<p><b>建议 6：</b>把营养问题纳入政策工作</p>			
<p>政策和营养团队应制定规范准则，把营养问题纳入各级农业和粮食安全政策中。</p>	<p>见建议 2 和 5 的行动。作为“高级专家”工作的一部分，将制定相关准则（行动 2.1）。</p>	<p>已制定相关准则，包括营养敏感型以农业和粮食为基础的方式；金融危机和经济危机对营养的影响；粮农组织的营养敏感型农业发展方式。第二届国际营养大会已利用上述文件提供的信息为基础，编制国别营养文件。政策和计划：工作包括发行出版物—《金融危机和经济危机对营养的影响》；《气候变化和生物能源对营养的影响》。</p>	<p>通过出版物对政策和计划产生影响。</p>
<p>政策和营养团队应确保，在营养敏感型发展工作方面的好做法和汲取的经验教训所产生的“知识”，以及通过粮食和营养安全信息系统生成的营养信息和分析，都有助于各级的政策工作。</p>	<p>见建议 2 和 5 下的行动。</p>	<p>已利用粮食和营养安全信息系统和其他来源编制国别营养文件和开展国别案例研究，以作为第二届国际营养大会筹备进程的一部分。上述信息对开展以下工作意义重大：i) 审查自 1992 年（第一届国际营养大会）以来在改善营养状况方面取得的进展；ii) 审查现有的营养问题，以及全球经济、粮食系统的变化及科学技术的进步带来的可以改善营养状况的新挑战和机遇；iii) 为改善营养状况确定</p>	<p>确定影响仍为时尚早。</p>

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
		政策方案。国别营养文件和国别案例研究为第二届国际营养大会的技术筹备会议（2013年11月13—15日）和高级别活动（2014年11月19—21日）提供材料和资讯。	
粮农组织营养团队应参与到由政策及计划制定支持司建立的政策援助“节点”中，推动目前为国别规划框架制定准则的工作，并积极参与由粮农组织促进开展的政策活动。	见建议 2 和 5 下的行动。	制定了相关准则和指导原则。其他行动包括确保第二届国际营养大会国别规划框架和国别营养概况之间的互补性，以及审查政策投入，以形成一个连续整体，最先是在营养领域开发全球性公共产品。第二届国际营养大会将是首个专门致力于解决 21 世纪全球营养问题的全球性政府间会议，体现了粮农组织对粮食和营养不安全问题的全球性政策对策。大会将确定一个灵活的政策框架，以应对未来数十年的重要营养挑战，并确定营养问题国际合作的近期和中期优先重点。	确定影响仍为时尚早。
<b>建议 7:</b> 重点关注食物构成及相关科学建议。			
粮农组织的工作应从特设的国家支援转变为战略性的工作，在区域和分区域两级开展能力建设，鼓励区域协作，以支持各国（尤其是重点国家）收集和分析终端用户为确保政策和计划活动的营养敏感度而需要的食物构成数据。	7.1 通过国际食品数据系统网络和各区域数据中心（战略目标 D 的一部分），系统地开展食物构成数据收集和分析方面的能力发展。	目前，食物构成方面的工作重点是针对区域和分区域的能力发展活动，以及全球一级的标准制定活动。2011—2012 年公布的内容包括西非食物构成表、若干全球性数据库（生物多样性数据库、食物构成分析数据库、密度数据库）、国际准则（《食物搭配准则》、《单位、标准和表述转换准则》）以及国际食品数据系统网络标签名更新版。营养司已推出了若干手册和数据库，使世界各国得以改善食物构成数据	已采用国际食品数据系统网络的标准、准则和工具汇编和最新发布了国家和区域食物构成数据（如孟加拉国和马达加斯加）。对关于食品生物多样性的营养成分数据和食品标签和贸易中使用的营养数据的需求很大。

评价建议	商定行动	对已采取的行动的意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
		的质量。已开发了关于食物构成数据的电子课程，使自学者和高校得以增加关于食物构成问题的专业知识。	
粮农组织应支持国际数据库的功能，并对数据实施质量控制，确保所有潜在用户都能访问。	7.2 粮农组织作为世界食物构成数据库这一角色将得到增强，将涵盖数据收集和汇编、数据库管理支持和出版成果方面的活动。	营养司已汇编并发布了食物构成数据库，各成员国在制作国家和区域食物构成数据库和专业数据库（如食品标签和生物多样性数据库）时可随时获取并采用这些数据。但是，这些数据库需更好地纳入现有数据库系统（如粮农组织统计数据库）中。	确定影响仍为时尚早。
粮农组织内部在食物构成方面开展的规范工作应为各项评估、统计和政策援助提供附加值。	7.3 增强粮农组织食物构成工作的可见度，它可作为一项全球公共产品，用以推动实现全球关键产出，例如，粮农组织统计数据库和《世界粮食不安全状况》以及宣传这些活动，完善网站并加强与协作者之间的合作。	2012 年，已重新设计和更新了国际食品数据系统网络网站，使其更具吸引力，搜索和使用也更便捷。通过国际食品数据系统网络的邮件列表可联系全球食物构成数据领域的专业人员，这有助于推广该网络的产品。该列表内容在最近两年显著增加。已从许多国家机构和政府间机构收到制作更多数据集的请求。与粮农组织统计数据库和《世界粮食不安全状况》互动仍需关注纳入膳食能量、蛋白质和脂肪以外的营养数据这一问题，并需就此达成一致意见。	粮农组织/国际食品数据系统网络在制定和推广各项标准、准则和基本数据方面继续发挥重要的领导作用。上述数据广泛用于分析定量膳食评估、描述各农业生态区的营养特征、为农业政策提供资讯，以及衡量生物多样性在营养问题中的作用。
3. 战略框架 <b>建议8:</b> 通过下列途径，把营养问题纳入战略框架以及计划和规划文件的主流：	8.1 在新的全组织愿景和战略的基础上（建议 1），与技术部门合作，将营养纳入战略框架的主流。	已将营养明确和间接地纳入所有新的战略目标的主流。	所有新的战略目标中都体现了营养问题。确定实际影响仍为时尚早。
近期内，系统查明把营养问题与本组织其他工作领域（特别包括但不限于：	8.2（见行动 1.4）正通过有助于实现战略目标 H（加强粮食安全和提高营	在 2012—13 两年度，具体涉及营养的活动被纳入战略目标 A、D、F、H 和 I。所有新的	确定实际影响仍为时尚早。

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的 <sup>2</sup> 原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
统计、评估、政策、粮食安全规划） 联系起来的具体联合单元结果；以及	养）的 2012—13 年联合单位结果， 整合粮农组织的营养工作；将以更具 战略性和系统性的方式将营养工作纳 入未来中期计划及工作计划和预算的 主流。	战略目标都反映了营养问题，形式包括营养 针对型活动和营养敏感型活动。	
在中期内，考虑到需要在即将进行的 修订战略框架及制定《2014—2017 年中期计划》和《2014—2015 年工 作计划和预算》的过程中，加强涉及 粮食和营养安全的全球目标 1 中战略 目标与组织结果之间的联系。	8.3（见行动 1.4）作为粮农组织战 略框架审查的一部分，在制定即将纳 入下一个中期计划—工作计划和预算 中的全组织愿景和战略后，学习从现 行的中期计划—工作计划和预算中汲 取的经验教训。	上述过程均包括营养问题。	确定影响仍为时尚早。
4. 体制安排 <b>建议 9</b> （2013 年 1 月以前）：应将目 前营养及消费者保护司的“营养”要 素从食品安全及食品法典工作中分离 出来，建立一个职能明确的主管部 门，配备一名工作人员专门履行多部 门服务职能。这一新的营养工作实体 必须像“服务供应商”一样运作，依 据磋商确定的战略优先重点向本组织 其他相关服务部门（最主要的是经济 和社会发展部以下各司，以及动物生 产及卫生司、植物生产及保护司、政 策及计划制定支持司、投资中心司和 紧急行动及恢复司）提供技术援助和 规范指导。如果将这一实体并回经济	9.1 由副总干事（知识）领导的司 际指导委员会（建议1）将审议该项建议， 制定关于营养敏感型粮食系统方针的 全组织愿景和战略（建议 1 和 2）。	另见 1.8。截至 2013 年 1 月 1 日，营养工作 已与食品安全及食品法典工作分离，营养司 是经济和社会发展部中一个职能明确的主管 部门。	另见 1.8。

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
和社会发展部，将能赋予权力，并增强与信息、评估、统计、政策及性别工作之间的联系，而这种联系对营养工作来说极具战略意义。			
<b>建议 10</b> （2013 年 1 月以前）：新的营养团队的技术组成有待根据营养工作愿景和战略的优先重点来确定。该团队将由一名国际认可的、富有影响力的营养司司长。团队新的职位说明应得到完善，要强调工作人员必须具有一定经验和知识，以便能更有效地与本组织其他各司工作人员进行互动。必需具备以下几方面的核心能力：(i) 食物构成，(ii) 膳食测定与评估，(iii) 营养信息与统计；以及(iv) 营养政策与宣传。	见行动 9.1	已制定关于司长和一个 P4 膳食评估师新的职位说明。一个 P5 和一个 P4 职位均降为 P3，设立一个新的 P2 职位。一个 P3 职位将具备政策、主流化和宣传职能。另一个 P3 职位负责营养教育和交流工作。新的 P2 职位将负责营养人类学工作。	确定实际影响仍为时尚早。
<b>建议 11</b> （2013 年 1 月以前）：在营养工作重点国家所属的区域和分区域应设立多个营养官员职位（独立于食品安全官员职位）。该团队将为重点国家制定国别规划框架提供技术支持，其中包括可产生营养成果的农业和粮食安全项目。通过技术支持来帮助发展基线和监测系统，并借助该基线和系统在粮农组织营养及消费者保护司和粮农组织粮食安全综合支持服务处已完成工作的基础上对营养成果进行评估。并应寻求机会在总部、区域办事处、分区域办事处和驻国家办	见行动 9.1	2012—13 两年度期间，营养及消费者保护司变更为农业及消费者保护部下的营养司和食品安全及食品法典科，使权力下放办事处的“营养”官员和“食品安全”官员有了更明确的区分。目前在四个区域办事处和一个分区域办事处设有营养工作的相关职位。一个区域办事处和一个分区域办事处的官员同时负责食品安全和营养问题。目前正在审议相关建议，在分区域办事处、特别是在非洲增设营养工作相关职位，作为持续进行的 2014—15 年技能组合和工作规划努力的一部分。此外，已利用预算外资源在分区域办事处和驻国家办事处设立了若干营养工作的相关职	确定影响仍为时尚早。



评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>意见</sup> ，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
<p>事处（可行的情况下）之间实行工作人员的轮岗以促进营养团队更好地协同合作以及更有效地在各层级解决实地问题。</p>		<p>位。在国别规划框架的制定过程中向驻国家办事处提供了营养问题的相关指导，因此，国别计划中的营养优先重点和建议活动有所增加。预期粮农组织的人员流动政策将促进总部和各权力下放办事处之间营养工作人员的轮岗，反之亦然。</p>	
<p><b>建议 12</b>（2013 年 1 月以前）：鉴于粮农组织上一个两年度中的核心预算趋势，国家一级的营养官员将通过预算外资助来获得资源，为此必须筹集资源。营养官员的主要作用将是：(i) 通过已有网络和新网络提高营养工作在各国政府以及发展伙伴议程上的地位；(ii) 向国家政策与计划提供关于以粮食手段促进营养的技术援助和指导；以及(iii) 帮助将营养工作纳入粮农组织农业和粮食安全工作的主流。通过区域或分区域层级的年度营养问题研讨会（如最近在亚太区域开展的研讨会），促进各国间的信息交流。</p>	<p>见行动 9.1</p>	<p>区域、分区域和驻国家办事处的营养官员积极参与了机构间和跨部门进程，以便改善营养，包括利用“再接再厉消除儿童饥饿”倡议伙伴关系和“加强营养”机制。已为区域研讨会、培训及信息交流工作筹集了捐助者供资。</p>	<p>虽然确定影响仍为时尚早，但已落实了监测和评价进程，且具有高可见度以及实现影响的高度承诺。</p>
<p>5. 合作与伙伴关系</p> <p><b>建议 13</b>（2013 年 1 月以前）：粮农组织需要对现有协作安排进行重组并发展坚定的多部门伙伴关系，以实现既定的营养成果。具体而言，这项工作包括以下内容：</p>		<p>粮农组织已通过若干方式对这一建议予以高度关注。</p>	<p>粮农组织在营养问题上的可见度非常高，在健康、教育、环境和社会发展领域具备强有力的部门伙伴关系。</p>

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>9</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
粮农组织应逐步削弱其在关于营养需求的专家磋商方面的领导作用（经与世卫组织磋商后决定），但要继续与世卫组织在食物构成和营养需求的相关科学建议问题上保持紧密的技术协作；	13.1 在新的全组织愿景下，粮农组织将会重新审查和定义其与世卫组织在提供营养科学建议方面的关系。 13.2 粮农组织/世卫组织营养问题联合专家会议提供粮农组织和世卫组织联合建议，该会议成立于 2010 年，旨在加强粮农组织和世卫组织在为成员国和机构或同类专家机构提供营养科学建议方面所发挥的作用。	粮农组织和世卫组织一起重新审查和定义了二者在提供营养科学建议方面的关系，并重新启动了营养问题联合专家会议。 <sup>9</sup> 根据营养和特殊膳食用食品法典委员会、食品标签法典委员会以及 2013 年食品法典委员会的要求，两个机构将在向食典委提供营养科学建议方面发挥同等作用，这与粮农组织和世卫组织在提供食品安全科学建议方面发挥的同等作用完全类似。	再次规划了联合会议，但确定实际影响仍为时尚早。
粮农组织应发展一些其他战略联盟来更有效地实现营养成果，尤其是在借鉴与粮食计划署协作开发的粮食和营养安全信息系统模式的基础上提供政策援助方面（主要是与世卫组织、儿基会和国际粮食政策研究所联合提供政策援助）；	13.3 与建议 1、2、5 相关。粮农组织将会对加强与这些组织以及其他组织联盟的机会进行调查，以便通过营养敏感型粮食系统方法，在政策援助方面发挥其独特作用。	粮农组织在“再接再厉消除儿童饥饿”倡议、“加强营养”行动和营养问题常设委员会中与世卫组织、儿基会、粮食计划署和农发基金充分发挥合作伙伴作用。此外，粮农组织与全球农业研究论坛、全球环境基金、《生物多样性公约》、国际农业研究磋商组织若干中心（主要是国际生物多样性中心）以及非政府组织（世界自然基金会）等建立了联盟。	通过建立新的合作以及加强现有合作，使得可见度较高，影响较为显著。但是，要看到营养工作的成果仍为时尚早。
粮农组织应继续加强其与各国政府、尤其是与政府农业部紧密的协作关系这一比较优势，并且抓住此机会推动	与上述行动 2.4 相关，根据将食品安全和营养纳入联发援框架进程的指导说明（粮农组织/粮食计划署联合编	许多进程现在都将营养工作纳入了发展平台。	确定影响仍为时尚早。

<sup>9</sup> JEMNU—粮农组织/世卫组织营养问题联合专家会议

评价建议	商定行动	对已采取的行动的 <sup>1</sup> 意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
和利用多部门办法和平台，以促进重点国家实现营养敏感型发展，这在一些国家已成功实现（如阿富汗和孟加拉国）。	制），审查国别规划框架准则，确保营养问题被适当地包含在内。		
6. 建立网络 <b>建议 14</b> （近期）：粮农组织应建设性地参与与营养相关的各级网络中，并且作为一个营养领域的国际合作伙伴，粮农组织应提高能见度。具体而言，这项工作包括以下内容：	14.1 参照上述行动，粮农组织将会加强其在所有各级的参与度，与其伙伴分享粮农组织的全组织愿景及方法，并通过营养敏感型粮食系统方法解决营养不安全问题，发挥自身的独特作用。	粮农组织建设性地参与了许多营养网络，通过若干高级别进程实现了更高的可见度。	在科学文献和大众媒体领域影响显著，农业在营养问题上发挥的作用显著提高，粮农组织文件被频繁引用。
粮农组织应推动与营养相关的全球、区域、国家协调机制，并对国家议程（酌情包括机构间常设委员会集群系统以及“再接再厉消除儿童饥饿”倡议）做出有效贡献，从而促进发展合作伙伴和人道主义合作伙伴更广泛地参与营养事宜；		粮农组织与“再接再厉消除儿童饥饿”倡议的合作进一步扩大，加入了每月举行会议的指导委员会以及针对该倡议协调人的培训小组。	作为该倡议的一部分，农业部门在营养工作中的作用得到了突显。“再接再厉消除儿童饥饿”倡议的营养行动指南即将发布并将在联合国“加强营养”行动网络中分享，该指南包括关于通过农业、粮食和膳食途径改善营养状况的章节。
若营养问题常设委员会的改革最终取得成功，使其成为联合国系统内部一个有效的营养工作协调机构，那么粮农组织应在营养领域继续维持和加强它对营养问题常设委员会和粮安委所做的贡献；	见建议 4	粮农组织是参与营养问题常设委员会改革和治理工作的主要机构之一，也是联合国系统“加强营养”行动网络的一部分。	营养问题常设委员会全力支持农业领域中针对营养的和营养敏感的活动，并推动将粮食手段作为解决营养问题的优先重点。

评价建议	商定行动	对已采取的行动的意见，包括未采取行动的原因	已开展的行动在计划、政策和/或程序方面带来的影响（改变）
粮农组织对“加强营养”行动的承诺应当是全组织性的，粮农组织各个工作队的参与活动应在组织内外得到澄清和通报，以避免任何进一步的混淆；	见建议 1	粮农组织在 2013 年 6 月与其他四大机构的主管签署了信函，正式确定参与“加强营养”行动。另见建议 1.5。	确定影响仍为时尚早，但在所有各级都看到了更加良好的意愿。
粮农组织/世卫组织召开国际营养大会二十周年会议的联合倡议应当与联合国系统内其他各方具有明确相关性，并包含“加强营养”行动。	见建议 1 和建议 13	营养问题常设委员会、“加强营养”行动、“再接再厉消除儿童饥饿”倡议以及其他全球计划和倡议都参与了第二届国际营养大会的规划工作。	确定影响仍为时尚早。