R

Сентябрь 2013 года

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

# ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто пятьдесят первая сессия**

**Рим, 11-15 ноября 2013 года**

## Годовой отчет о Специальном фонде для ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ

Вопросы по существу положений настоящего документа следует направлять по адресу:

**г-ну Доминику Буржону (Mr Dominique Burgeon),**

**директору Отдела по чрезвычайным ситуациям и восстановительным работам**

**Тел.: +3906 5705 3803**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.*

mi400r

РЕЗЮМЕ

- Фонд СФЕРА позволяет ФАО неотложно принимать эффективные меры реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации в области продовольствия и сельского хозяйства. В основе Фонда лежат три составляющих: i) оборотные средства, за счет которых, по подтверждении донорских обязательств, авансом выделяются фонды для незамедлительного приобретения ресурсов, необходимых для защиты источников средств к существованию, возобновления сельскохозяйственной деятельности, либо для содействия срочным мерам реагирования на кризисную ситуацию; ii) возобновляемый фонд для неотложного содействия координации и проведению операций на местах, включая оценку потребностей, разработку программ и незамедлительное создание или укрепление потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций в части готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3 и реагирования на них; и iii) программная составляющая, объединяющая ресурсы для поддержки деятельности в рамках программ ликвидации масштабных чрезвычайных ситуаций.
- С момента создания и до 30 июня 2013 года фондом СФЕРА были получены средства в размере 136,9 млн. долл. США. Из этой суммы 11,4 млн. долл. США было использовано в рамках миссий по созданию и укреплению групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (ERCU), проведению оценки потребностей и разработке программ, а 3,2 млн. долл. США было выделено на создание окна обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3 и реагирования на них. С момента создания Фонда 224,7 млн. долл. США было авансировано на финансирование неотложных нужд в связи с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в том числе 16,5 млн. долл. США – за отчетный период. На 30 июня 2013 года сумма непогашенных авансов составила 5,5 млн. долл. США. На 30 июня 2013 года остаток денежных средств Фонда составил 32,5 млн. долл. США.


УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению изложенную в настоящем документе информацию.

**Проект рекомендации**

- **Финансовый комитет принял к сведению результаты работы фонда СФЕРА в период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года и дал высокую оценку ключевой роли Фонда в обеспечении возможности ФАО принимать неотложные меры по реагированию на критических ранних стадиях чрезвычайных ситуаций, обеспечивая сохранение и восстановление источников средств к существованию. Комитет признал ключевую роль, которую фонду СФЕРА предстоит сыграть в успешном достижении Стратегической цели "Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами", а именно в создании и укреплении потенциала наиболее уязвимых домохозяйств в части устойчивости и адаптации к потрясениям.**

# I. Справочная информация

1. На своей сто второй сессии в мае 2003 года Финансовый комитет поддержал создание Специального фонда ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) с целью "...обеспечить Организации возможность незамедлительно начинать операции по ликвидации чрезвычайных ситуаций путем участия в проводимой на межучрежденческом уровне оценке потребностей, создания группы по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций (ECU), разработки рамочной программы и проектов, а также выделения авансом, по принятии донорами соответствующих обязательств, финансовых средств на приобретение ресурсов"[1]. На своей сто десятой сессии в сентябре 2005 года Финансовый комитет провел обзор использования средств фонда СФЕРА и поручил регулярно представлять отчеты за каждый год деятельности.

2. Настоящий годовой отчет содержит финансовую информацию как за период в двенадцать месяцев, окончившийся 30 июня 2013 года, так и за девять лет, прошедших с начала оперативной деятельности Фонда. Кроме того, в настоящий отчет включена подробная финансовая информация о деятельности, предпринятой через посредство фонда СФЕРА. Здесь же приводится краткое описание основных операций, начатых за отчетный период на средства Фонда.

# II. Структура фонда СФЕРА

3. В основе фонда СФЕРА лежат три составляющие: i) оборотные средства, за счет которых авансом выделяются фонды для незамедлительного начала реализации проектов, прежде чем будут получены донорские средства по согласованным проектам, которые по получении направляются в фонд СФЕРА; ii) возобновляемый фонд для поддержки участия ФАО в деятельности по оценке потребностей, разработке программ, заблаговременному созданию и укреплению потенциала страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций и повышению уровня готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3[2] и реагирования на них; и iii) программная составляющая для поддержки деятельности в рамках программ ликвидации масштабных чрезвычайных ситуаций.

| **Составляющие и окна фонда СФЕРА** | | |
|---|---|---|
| **Оборотные средства** | **Возобновляемый фонд**<br>• *Координация усилий по ликвидации чрезвычайных ситуаций*<br>• *Оценка потребностей и разработка программ*<br>• *Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3 и мер реагирования на них* | **Программная составляющая**<br>• *Масштабные программы (например, цунами, птичий грипп, саранча, Африканский Рог)*<br>• *Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства* |

4. **Оборотные средства** позволяют принимать меры по реагированию незамедлительно, прежде чем будут получены донорские средства. Их наличие позволяет Организации начинать оформление заказов на закупку наиболее критичных активов быстро, без недопустимых при реагировании на чрезвычайную ситуацию задержек. Фонд СФЕРА позволяет сократить время реагирования на чрезвычайные ситуации и содействует более быстрому восстановлению.

[1] FC 102/14

[2] Внезапные масштабные стихийные бедствия и кризисные ситуации, требующие реагирования на общеорганизационном уровне.

5. **Возобновляемый фонд** обеспечивает поддержку созданных ФАО страновых групп по ликвидации чрезвычайных ситуаций в определении наиболее критичных потребностей пострадавшего населения, обеспечении достаточного потенциала реагирования и гарантии скоординированных и технически безупречных действий. Финансирование, предоставляемое фондом СФЕРА, позволяет ФАО возглавлять усилия по координации, призванные обеспечить согласованные и эффективные меры реагирования в сельскохозяйственном секторе, и вносить вклад в разработку программ реагирования с учетом приоритетных потребностей пострадавшего населения. Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3 и мер реагирования на них дает ФАО возможность подготовить и привести в действие меры реагирования уровня 3, что позволяет решать крупномасштабные проблемы, вызываемые чрезвычайными ситуациями уровня 3.

6. **Программная составляющая** содействует более быстрому и упорядоченному предоставлению помощи с возможностью корректировки на месте, отражающей изменение нужд и потребностей. Подход фонда СФЕРА к вопросам финансирования, предусматривающий объединение резервов, обеспечивает необходимую гибкость и возможность корректировки деятельности, с тем чтобы поддержка оказывалась в географических и тематических областях, где существует наибольшая потребность. Программный подход обеспечивает требуемую гибкость, позволяющую скорректировать операции с учетом развития ситуации, и оптимизировать процедуры, с тем чтобы пострадавшее население как можно скорее получило в максимальной мере соответствующую его потребностям помощь. Кроме того, программная составляющая фонда СФЕРА включает окно "Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства" (AIRC), которое позволяет направлять средства, полученные из различных источников, на неотложную закупку и поставку срочно необходимых ресурсов.

## III. Ресурсы фонда СФЕРА

7. **Поступления** – фонд СФЕРА ведет операции с апреля 2004 года. За этот период общая сумма поступлений в Фонд составила 136,9 млн. дол. США. Средства в размере 90,6 млн. долл. США из указанной суммы были предоставлены странами-членами, перечисленными в приводимой ниже таблице. Кроме того, 6,1 млн. долл. США из указанной суммы составили остатки по завершенным проектам ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые доноры[3] согласились передать в распоряжение фонда СФЕРА. За период в 12 месяцев, окончившийся 30 июня 2013 года, поступления средств в фонд СФЕРА составили 7,8 млн. долл. США.

| **СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИИ** | **За 12-месячный период, окончившийся 30 июня 2013 года, тыс. долл. США** | **С момента создания Фонда, тыс. долл. США** |
|---|---|---|
| Швеция | | 23 662 |
| Бельгия | 7 073 | 18 653 |
| Норвегия | - 122 | 14 701 |
| Великобритания | 47 | 9 340 |

[3] Согласие на передачу предоставленных ими и не израсходованных в рамках завершенных проектов средств дали Австралия, Бельгия, Греция, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Княжество Монако, Колумбия, Лаос, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Швеция, Эквадор, Южная Африка, Всемирный банк и представляющий частный сектор донор CONAD (компания розничной торговли продовольственными товарами).

| | | |
|---|---|---|
| Франция | 553 | 7 096 |
| Финляндия | 13 | 5 334 |
| Швейцария | 2 | 3 699 |
| Италия | | 1 460 |
| Саудовская Аравия | | 1 375 |
| Германия | | 1 304 |
| Австрия | | 1 125 |
| Канада | | 814 |
| Испания | 116 | 508 |
| Китай | | 500 |
| Ирландия | | 317 |
| Греция | | 227 |
| Южная Африка | | 195 |
| Австралия | 48 | 107 |
| Индонезия | | 60 |
| Княжество Монако | 59 | 59 |
| Лаос | | 14 |
| Новая Зеландия | 13 | 13 |
| Люксембург | | 8 |
| Нидерланды | 14 | 22 |
| Другие страны-члены | | 9 |
| **Итого страны-члены** | **7 815** | **90 602** |
| Всемирный банк | 2 | 20 |
| Фонд ОПЕК | | 481 |
| Прочие поступления, включая возмещение расходов на обслуживание проектов в области ликвидации чрезвычайных ситуаций | | 45 843 |
| **Итого поступило** | **7 817** | **136 946** |

*По состоянию на 30 июня 2013 года Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.*

8. За счет оборотных средств по различным проектам было выделено 224,7 млн. долл. США. Средства выделялись непосредственно по получении подтверждения донорских обязательств по конкретному проекту, до поступления самих денежных средств от доноров. Из указанной суммы вследствие неполучения средств от доноров не погашены 5,5 млн. долл. США. Из общей суммы поступлений в 136,9 млн. долл. США сумма средств, выделение которых было одобрено в рамках возобновляемого фонда, составила

14,6 млн. долл. США, в т.ч. за отчетный период – 8,2 млн. долл. США. В рамках программной составляющей в целом было выделено 84,2 млн. долл. США, в том числе за отчетный период – 8,9 млн. долл. США. В приводимой ниже таблице содержатся подробные данные о выделении средств.

| **АВАНСИРОВАННЫЕ СРЕДСТВА** | **За 12-месячный период, оканчивающийся 30 июня 2013 года, тыс. долл. США** |
|---|---|
| Всего авансировано за период | 16 528 |
| Возмещение авансированных средств за период | 18 547 |
| **Итого не возмещено авансированных средств** | **5 522**[4] |
| **ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ** | |
| Создание групп по координации ликвидации чрезвычайных ситуаций | 5 000 |
| Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3 и мер реагирования на них | 3 200 |
| **Итого по возобновляемому фонду** | **8 200** |
| Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства (AIRC) | 5 711 |
| Программы по борьбе с саранчой | 3 148 |
| **Итого по программной составляющей** | **8 859** |
| **Итого выделение средств** | **17 059** |

*По состоянию на 30 июня 2013 года. Источник: согласно отчетности отделений, выверено по главной книге.*

9. На 30 июня 2013 года остаток денежных средств Фонда составил 32,5 млн. долл. США[5]. Остаток денежных средств рассчитывается как общая сумма поступлений в размере 136,9 млн. долл. США минус выделенные средства в размере 98,9 млн. долл. США и минус непогашенные авансированные средства в размере 5,5 млн. долл. США.

## IV. Использование средств фонда СФЕРА

### A. Оборотные средства

10. **Авансированные** за отчетный период из фонда СФЕРА средства были, в основном, погашены за счет взносов семи партнеров по ресурсам. Эти взносы позволили погасить около 88 процентов средств, авансированных в период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года.

[4] С момента создания Фонда было авансировано 224 746 млн. долл. США, возмещено – 219 224 млн. долл. США.

[5] В том числе 2,1 млн. долл. США, учтенные на отдельном счете, созданном в целях обеспечения контроля и отчетности в рамках окна AIRC.

| ДОНОРЫ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЕ ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА ФОНДА СФЕРА (АВАНСЫ И ИХ ПОГАШЕНИЕ), тыс. долл. США | | |
|---|---|---|
| *За 12-месячный период, окончившийся 30 июня 2013 года,* | | |
| **ДОНОРЫ** | **АВАНСИРОВАННЫЕ СРЕДСТВА** | **ПОГАШЕНИЕ** |
| Япония | 5 000 | 5 800 |
| Европейский союз | 2 613 | 1 947 |
| Соединенные Штаты Америки | 2 265 | 1 050 |
| Общий фонд для гуманитарной деятельности | 1 500 | |
| УКГВ ООН | 1 200 | 1 580 |
| Соединенное Королевство | 1 076 | 3 426 |
| Африканский банк развития | 960 | 960 |
| Всемирной продовольственной программы | 550 | 200 |
| Финляндия | 300 | 300 |
| Италия | 300 | 300 |
| Германия | 215 | |
| Многосторонние донорские фонды | 200 | 1 700 |
| Управляемый ПРООН Совместный донорский целевой фонд (UNJ) | 150 | 150 |
| Бразилия | 135 | |
| Международная организация по миграции (МОМ) | 64 | 64 |
| Бельгия | | 500 |
| Швеция | | 500 |
| Швейцария | | 70 |
| **ИТОГО** | **16 528** | **18 547** |

11. В плане **использования**, авансированные средства направлялись, в основном, на поддержку наиболее крупных программ, осуществлявшихся в Афганистане, Южном Судане и странах Сахеля. На это было направлено 82% средств, авансированных в период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года.

| **СТРАНЫ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЕ ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА ФОНДА СФЕРА (АВАНСЫ И ИХ ПОГАШЕНИЕ),**<br>**тыс. долл. США** | | |
|---|---|---|
| ***За 12-месячный период, окончившийся 30 июня 2013 года,*** | | |
| **СТРАНЫ** | **АВАНСИРОВАННЫЕ СРЕДСТВА** | **ПОГАШЕНИЕ** |
| Афганистан | 6 400 | 6 800 |
| Региональные организации (Африка) | 2 965 | 2 315 |
| Южный Судан | 1 500 | 500 |
| Нигер | 1 195 | 700 |
| Гамбия | 500 | 880 |
| Сенегал | 460 | 460 |
| Весь мир | 415 | |
| Пакистан | 400 | 2 750 |
| Чад | 340 | 200 |
| Сомали | 300 | 1 800 |
| Кот-д'Ивуар | 258 | |
| Гаити | 252 | |
| Региональные организации (Латинская Америка) | 250 | 250 |
| Джибути | 227 | 227 |
| Колумбия | 200 | 200 |
| Межрегиональные организации | 200 | 200 |
| Зимбабве | 200 | 200 |
| Мадагаскар | 195 | 195 |
| Мавритания | 180 | |
| Доминиканская Республика | 91 | |
| Буркина-Фасо | | 70 |
| Судан | | 800 |
| **ИТОГО** | **16 528** | **18 547** |

12. Поддержка за счет оборотных средств фонда СФЕРА сыграла критически важную роль в обеспечении беспрепятственного и быстрого проведения операций на местах.

13. В **Афганистане** авансированные фондом СФЕРА средства позволили повысить уровень продовольственной безопасности уязвимых домохозяйств, пострадавших в 2012 году от падения урожайности зерновых, что было обусловлено низкой продуктивностью, стихийными бедствиями и конфликтами. В Афганистан были в срочном порядке направлены

высококачественные производственные ресурсы, крестьяне прошли обучение. В результате они получили возможность возобновить производство сельскохозяйственной продукции. Одновременно были предприняты усилия по расширению доступа крестьян к семенам пшеницы улучшенных сортов: крестьяне могли как обмениваться семенами, так и продавать их друг другу. Одновременно поддержка оказывалась Кластерной группе по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству, что было сделано в целях расширения возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации в будущем.

14. В странах Сахеля, где в 2011-2012 годах сложилась кризисная ситуация в сфере продовольствия и питания, авансы из фонда СФЕРА обеспечили поддержание источников средств к существованию и укрепили устойчивость уязвимых домохозяйств к внешним воздействиям. Так, в **Мали** ваучерные ярмарки открыли для домохозяйств, занимающихся рисоводством, доступ к качественным семенам и дизельному топливу, необходимому для работы насосов. Примерно 30 процентов произведенной продукции крестьяне продали, что позволило увеличить количество доступного зерна на местном рынке. В **Нигере** средства, авансированные фондом СФЕРА, позволили в экстренном порядке к началу сезона дождей доставить семена наиболее уязвимым группам населения. Кроме того, эти средства позволили профинансировать создание фермерских полевых школ, где сельские общины изучают новые приемы ведения хозяйства, позволяющие повысить продуктивность. В сезон, когда полевые работы не ведутся, ассоциации женщин получают семена для выращивания овощей на продажу, это дает возможность домохозяйствам обеспечить необходимое количество продовольствия на период до двух месяцев. На авансированные Фондам средства были созданы банки кормов, что позволило расширить доступ к кормам для сельскохозяйственных животных. В **Гамбии** авансированные Фондом средства были направлены на смягчение последствий нехватки продовольствия и на повышение полноценности питания членов скотоводческих домохозяйств, в наибольшей степени пострадавших от засухи. Распределение кормов, вакцин, семян, удобрений и несложного оборудования для полива помогло восстановить растениеводство, семьям не пришлось прибегать к негативным стратегиям выживания.

15. В **странах Сахеля** без авансов фонда СФЕРА было бы невозможно своевременно привести в действие национальные планы на случай непредвиденных обстоятельств, мобилизовать полевые группы для контроля и управления оперативной деятельностью, довести до населения соответствующую информацию, а без всего этого фермеры в районах, подвергавшихся риску нашествия пустынной саранчи, не смогли бы защитить пастбища и поля, где вызревали летние культуры. Для поддержания в районах, подвергающихся риску нашествия саранчи, стратегий превентивной борьбы и предотвращения миграции насекомых в соседние страны были укреплены национальный потенциал и региональная координация. В этих целях в рамках ряда миссий были предоставлены консультации по вопросам управления масштабными кампаниями по борьбе с саранчой, разработаны механизмы регулярного сбора данных о положении на местах и нашествиях саранчи.

16. Наращивание производства сельскохозяйственной продукции и защита активов домохозяйств способствовали повышению уровня продовольственной и пищевой безопасности уязвимых групп населения **Южного Судана**. Чтобы сев прошел в необходимые сроки, фермерам была предоставлена возможность получить семена различных культур. Использовались два механизма: непосредственная раздача и ярмарки производственных ресурсов. Предоставление орудий лова, оборудования для хранения и переработки улова позволило расширить доступ рыбацких общин к свежей рыбе. Объединение рыбаков в группы помогло в разрешении споров о сбыте и торговле рыбой и рыбопродуктами. В штатах, где это приоритетно, были проведены кампании по вакцинации. Расширение доступа к высококачественным ветеринарным услугам позволило немедленно отреагировать на вспышки широко распространенных болезней животных. Меры по реализации коммерческих запасов позволили не только освободиться от запасов скоропортящихся продуктов, но и создать источник продовольствия для беженцев.

17. В **Пакистане** поддержка, оказанная сельскохозяйственным микропредприятиям, помогла диверсифицировать источники средств к существованию, поднять экономику на

местном уровне и не допустить социального разобщения между затронутыми конфликтом беженцами и принимающими их семьями. Общинам, занимающимся сельским хозяйством, были предоставлены пакеты производственной помощи с учетом особенностей сезонов раби и хари, а также хранилища для семян. Это позволило значительно увеличить объемы производства. В животноводстве усилия были направлены, в основном, на проведение дегельминтизации и вакцинации, а также на создание системы пастбищеоборота и на реализацию мер по оптимизации использования пастбищных угодий и водных ресурсов. Своевременная и точная информация об уровне продовольственной безопасности и состоянии средств к существованию позволила укрепить потенциал Кластерной группы по продовольственной безопасности.

18. На юге Африки авансирование средств фондом СФЕРА способствовало расширению поддержки фермерских домохозяйств в зонах, подверженных риску стихийных бедствий: была оказана техническая помощь в вопросах управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, и в создании набора инструментов БУСБ и мультимедийной документации для заинтересованных сторон и директивных органов национального и регионального уровней. В **Малави** в рамках проекта были созданы демонстрационные площадки, ставшие инструментом для наращивания потенциала фермеров и распространения знаний в части адаптированных к местным условиям передовых приемов ведения хозяйства, в том числе климатически оптимизированного сельского хозяйства. На **Коморских Островах** было осуществлено картирование сельского хозяйства и источников средств к существованию, проведен анализ уязвимости. Эти мероприятия содействовали разработке плана на случай непредвиденных обстоятельств. Кроме того, конкретные домохозяйства получили семена, образцы деревьев, инструменты и оборудование для полива.

## B. Возобновляемый фонд

19. **Координация усилий по ликвидации чрезвычайных ситуаций** – данное окно возобновляемого фонда СФЕРА позволяет оперативно направлять на места координаторов по ликвидации чрезвычайных ситуаций, усиливать действующие на местах группы специалистов в случае резкого роста объемов работы, либо в срочном порядке покрывать нехватку финансирования. В течение прошедшего года средства выделялись на поддержку: i) быстрого развертывания ключевого персонала, задействованного в ликвидации чрезвычайных ситуаций, и наращивания потенциала децентрализованных отделений; ii) оборудования офисов и логистики; и iii) обеспечения базовым оборудованием связи, компьютерами и прочим офисным оборудованием. В приводимой ниже таблице представлены краткие данные о выделенных на эти цели средствах.

*Быстрое развертывание ключевого персонала, задействованного в ликвидации чрезвычайных ситуаций, и наращивание потенциала децентрализованных отделений*

| **Страна/регион** | **Выделенные средства, тыс. долл. США** |
|---|---|
| АФГАНИСТАН | 33 |
| БУРУНДИ | 48 |
| ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА | 100 |
| ЧАД | 30 |
| ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО | 126 |
| ДЖИБУТИ | 48 |
| ЕГИПЕТ | 26 |
| ГВИНЕЯ-БИССАУ | 120 |
| ГАИТИ | 30 |

| | |
|---|---|
| ИНДОНЕЗИЯ | 80 |
| МАДАГАСКАР | 108 |
| МОЗАМБИК | 46 |
| МЬЯНМА | 55 |
| ПАКИСТАН | 56 |
| ЮЖНЫЙ СУДАН | 382 |
| СУДАН | 56 |
| СИРИЯ | 160 |
| ЙЕМЕН | 370 |
| ЗАМБИЯ | 48 |
| РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ – АФРИКА | 438 |
| ВОСТОЧНАЯ АФРИКА | 76 |
| ЮЖНАЯ АФРИКА | 90 |
| ЗАПАДНАЯ АФРИКА | 100 |
| РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ – АЗИЯ | 251 |
| РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ – ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА | 160 |
| РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ – БЛИЖНИЙ ВОСТОК | 95 |
| СЕВЕРНАЯ АФРИКА | 60 |
| **ИТОГО ВЫДЕЛЕННЫЕ СРЕДСТВА** | **3 192** |

*Оборудование офисов и логистика*

| **Страна/регион** | **Выделенные средства, тыс. долл. США** |
|---|---|
| АФГАНИСТАН | 70 |
| ЮЖНЫЙ СУДАН | 800 |
| **ИТОГО ВЫДЕЛЕННЫЕ СРЕДСТВА** | **870** |

*Быстрое развертывание ключевого персонала, задействованного в ликвидации чрезвычайных ситуаций, офисы, логистика, оборудование*

| **Страна/регион** | **Выделенные средства, тыс. долл. США** |
|---|---|
| ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО | 48 |
| МАДАГАСКАР | 74 |
| МАЛИ | 86 |
| СИРИЯ | 200 |
| ЗАМБИЯ | 69 |
| **ИТОГО ВЫДЕЛЕННЫЕ СРЕДСТВА** | **477** |

20. **Оценка потребностей и разработка программ** – данное окно возобновляемого фонда используется для финансирования миссий по оценке при возникновении кризисных ситуаций. Такая оценка обеспечивает получение Организацией и ее партнерами важнейшей информации, на основе которой разрабатывается программа мер по реагированию. В течение отчетного периода миссии по оценке потребностей и разработке программ направлялись в Гаити, Китай, Либерию, Мадагаскар, Мали, Мьянму, Нигерию, Сомали, Судан, Сирию, Филиппины, Центральноафриканскую Республику и Центральную Америку. В приводимой ниже таблице представлены краткие данные о выделенных на эти цели средствах.

*Оценка потребностей*

| **Страна/регион** | **Выделенные средства, тыс. долл. США** |
|---|---|
| ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА | 50 |
| ГАИТИ | 50 |
| МАДАГАСКАР | 197 |
| МАЛИ | 29 |
| МЬЯНМА | 25 |
| НИГЕРИЯ | 36 |
| ФИЛИППИНЫ | 15 |
| СУДАН | 7 |
| СИРИЯ | 100 |
| **ИТОГО ВЫДЕЛЕННЫЕ СРЕДСТВА** | **509** |

*Разработка программ*

| **Страна/регион** | **Выделенные средства, тыс. долл. США** |
|---|---|
| КИТАЙ | 20 |
| ЛИБЕРИЯ | 15 |
| СОМАЛИ | 5 |
| СУДАН | 23 |
| СИРИЯ | 32 |
| РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ – АФРИКА | 65 |
| ЦЕНТРАЛЬНАЯ АМЕРИКА | 5 |
| **ИТОГО ВЫДЕЛЕННЫЕ СРЕДСТВА** | **165** |

21. **Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3 и мер реагирования на них** – на своей сто сорок седьмой сессии Финансовый комитет одобрил[6] создание нового окна для использования оборотных средств Фонда, что и было сделано. Окно включает шесть направлений деятельности: i) разработка и поддержание должных процедур на случай возникновения чрезвычайных ситуаций уровня 3; ii) наращивание потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям уровня 3; iii) организационная готовность; iv) участие в межучрежденческих процессах по уровню 3; v) учения по уровню 3; vi) реагирование на

[6] FC147/8.

чрезвычайные ситуации уровня 3. В приводимой ниже таблице представлены краткие данные о выделенных на эти цели средствах.

| **Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций уровня 3 и мер реагирования на них – направления деятельности** | **Выделенные средства, тыс. долл. США** |
|---|---|
| Разработка и поддержание должных процедур на случай возникновения чрезвычайных ситуаций уровня 3 | 330 |
| Наращивание потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям уровня 3 | 350 |
| Организационная готовность | 420 |
| Участие в межучрежденческих процессах по уровню 3 | 400 |
| Учения по уровню 3 | 200 |
| Реагирование на чрезвычайные ситуации уровня 3 | 1 500 |
| **Итого** | **3 200** |

22. **Готовность** – средства по направлению "**Разработка и поддержание должных процедур на случай возникновения чрезвычайных ситуаций уровня 3**" выделяются в целях разработки полного комплекса оперативных процедур (СОП) реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3, "Справочника ФАО по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них", а также соответствующих инструментов и руководящих указаний, содействующих успешному реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3. Ресурсы по направлению "**Наращивание потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям уровня 3**" выделяются в целях подготовки и осуществления на различных уровнях Организации мероприятий по наращиванию потенциала в части готовности к чрезвычайным ситуациям уровня 3 и реагирования на них. По направлению "**Организационная готовность"** средства выделяются для обеспечения Организации адекватными инструментами и организации поставок, обеспечивающих готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3, в первую очередь через Глобальный реестр на случай чрезвычайных ситуаций, и распределения поставленных материалов между сотрудниками, которые задействуются в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации. Направление "**Участие в межучрежденческих процессах по уровню 3**" предполагает выделение средств на поддержание роли ФАО как полноправного члена Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и соруководителя Кластера по продовольственной безопасности, а также как участника всех соответствующих межучрежденческих процессов. В рамках направления "**Учения по уровню 3**" финансируется участие ФАО в ежегодных учениях по реагированию на чрезвычайные ситуации, проводимых всеми пятью региональными отделениями. Такие учения позволяют контролировать степень подготовленности и готовности децентрализованных отделений к реагированию на чрезвычайные ситуации.

23. **Меры реагирования** – средства по направлению "**Реагирование на чрезвычайные ситуации уровня 3**" выделяются с целью поддержать принятие ФАО неотложных мер реагирования на непретензионной основе. "На непретензионной основе" означает выделение ресурсов в отсутствие точной информации о конкретных нуждах и планах действий в условиях чрезвычайной ситуации, когда руководители, отвечающие за чрезвычайное реагирование, впоследствии могут отказаться от использования избыточных ресурсов, исходя из конкретной ситуации и без каких-либо негативных последствий для руководителей. При этом покрываются все расходы на оперативное направление в район чрезвычайной ситуации специалистов, например, группы по руководству чрезвычайными операциями, отправку оборудования связи и

средств информатики, создание системы транспорта и снабжения. В рамках данного направления обеспечивается готовность Организации к реагированию на три чрезвычайных ситуации уровня 3 в год.

## C. Программная составляющая

24. В рамках **программной составляющей фонда СФЕРА** было выделено 8,9 млн. долл. США: 5,7 млн. долл. США по линии окна AIRC и 3,1 млн. долл. США по линии программы борьбы с саранчой.

*Окно "Потенциал реагирования в области ресурсов для ведения сельского хозяйства" (AIRC)*

25. По линии **окна AIRC** выделено 5,7 млн. долл. США. Указанная сумма предназначалась для проведения 13 операций по оказанию срочной сельскохозяйственной помощи в условиях чрезвычайных ситуаций с приданием деятельности по кризисному реагированию более упорядоченного программного подхода.

| **Страна** | **Описание операции** | **Выделение средств по линии AIRC, тыс. долл. США** |
|---|---|---|
| Нигер | Чрезвычайная помощь уязвимым домохозяйствам в целях совершенствования производства продовольствия в Нигере | 450 |
| Буркина-Фасо | Поддержка источников средств к существованию уязвимых домохозяйств, затронутых кризисом в сфере продовольствия и питания в Буркина-Фасо, через укрепление их производственного потенциала | 300 |
| Чад | Чрезвычайная помощь домохозяйствам, занимающимся овощеводством, которые пострадали от засухи в области Бахр-эль-Газаль | 350 |
| Сенегал | Чрезвычайная помощь домохозяйствам, занимающимся овощеводством, которые пострадали от засухи в области Бахр-эль-Газаль | 300 |
| Гамбия | Поддержка источников средств к существованию домохозяйств, подвергшихся в 2012 году воздействию разразившегося в Гамбии кризиса в области продовольствия и питания, за счет укрепления потенциала в части овощеводства и поддержки животноводства | 300 |
| Гаити | Оказание чрезвычайной продовольственной помощи и восстановление средств к существованию жителей сельских районов, в первую очередь наиболее уязвимых крестьян, пострадавших от тропического урагана Сэнди в Западном департаменте и департаменте Нип | 650 |
| Перу | Оказание чрезвычайной помощи общинам, в наибольшей мере пострадавшим от наводнений в области Лорето | 528 |

| | | |
|---|---|---|
| Демократическая Республика Конго | Укрепление потенциала 3500 уязвимых домохозяйств (перемещенные лица и лица, возвратившиеся в места постоянного проживания) в провинции Северное Киву в части сельскохозяйственного производства через оперативное управление стратегическими запасами | 663 |
| Мали | Поддержка источников средств к существованию пострадавших от конфликта крестьян в области Томбукту через мероприятия по поддержке сезонных сельскохозяйственных кампаний | 501 |
| Западный берег и сектор Газа | Чрезвычайные мероприятия по поддержке производства продовольствия в личных подсобных хозяйствах на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа | 649 |
| Танзания | Чрезвычайная помощь для борьбы со вспышкой красной саранчи | 320 |
| Йемен | Повышение уровня продовольственной и пищевой безопасности уязвимых домохозяйств в мухафазе Хадджа за счет производства продовольствия в личных подсобных хозяйствах, где главная роль отведена женщинам | 400 |
| Ямайка | Оказание чрезвычайной продовольственной помощи и восстановление средств к существованию жителей сельских районов, в первую очередь наиболее уязвимых крестьян, пострадавших от тропического урагана Сэнди на Ямайке | 300 |
| **Итого** | | **5 711** |

26. В **Нигере** засуха и нашествия саранчи привели к нехватке зерна. Тысячи сельских домохозяйств остались без достаточного количества семян на сезон дождей 2012 года. По линии окна AIRC ФАО смогла незамедлительно отреагировать на сложившуюся ситуацию, предоставив фермерам семена винги и техническую поддержку, направленную на значительное расширение производства. Предоставленная поддержка позволила обеспечить наличие продовольствия, расширить доступ к семенам, дала сельским семьям возможность удовлетворить собственные потребности в продуктах питания и пополнить запасы семян на следующий сельскохозяйственный сезон.

27. Два проекта, профинансированных по линии окна AIRC, помогли домохозяйствам в **Буркина-Фасо** и **Чаде**, пострадавшим в 2012 году от кризиса в области продовольствия и питания, восстановить источники средств к существованию, расширить доступ к питательным пищевым продуктам и сформировать дополнительные доходы за счет реализации избытков произведенной продукции на местных рынках. В рамках двух проектов были предоставлены семена, удобрения, несложное оборудование для полива, пестициды, было проведено обучение более совершенным приемам, укрепляющим потенциал в части производства овощей. Были организованы демонстрационные участки, где крестьяне могли получить более подробные знания об отдельных этапах производства.

28. Непредсказуемость осадков сделала невозможными посев и выращивание в **Сенегале** сельскохозяйственных культур, предназначенных как для собственного потребления, так и для продажи. Вследствие этого объем производства продовольствия упал, а цены выросли. По

линии окна AIRC женщинам были предоставлены комплекты для выращивания овощей и фруктов, они прошли соответствующее обучение. В результате питание в домашних хозяйствах улучшилось, доходы выросли, рацион стал более разнообразным.

29. В **Гамбии** финансирование помощи по линии окна AIRC содействовало повышению уровня продовольственной безопасности и питания пострадавших от засухи скотоводов. Женщинам, занимающимся производством овощей, были в срочном порядке предоставлены высококачественные производственные ресурсы, за счет схем общинного овощеводства удалось увеличить производство овощей в межсезонные периоды. С целью расширения доступа к воде были отремонтированы колодцы и скважины в общинных садах и огородах. С целью пополнения рациона членов домохозяйств белковой пищей были предоставлены суточные цыплята, корма и вакцина против пневмоэнцефалита.

30. На **Гаити** помощь, профинансированная по линии окна AIRC, в условиях чрезвычайной ситуации позволила быстро поднять уровень продовольственной безопасности и восстановить источники средств к существованию сельских домохозяйств и общин, пострадавших от тропического урагана Сэнди. В целях ускорения восстановления ФАО развернула работу по схемам, предусматривающим привлечение населения к оплачиваемому труду с одновременным восстановлением сельскохозяйственных земель и ирригационных каналов. Это позволило фермерам получить дополнительный доход, вложить средства в приобретение необходимых качественных средств производства для сельского хозяйства. В ходе обучения фермеры познакомились со схемами накопления сбережений и кредитования на уровне общины, позволяющими создавать фонды на случай непредвиденных обстоятельств, укрепляя таким образом устойчивость на случай стихийных бедствий в будущем.

31. В пострадавших от наводнения провинциях **Перу** ФАО оказала семьям помощь в восстановлении производственного потенциала и укреплении устойчивости общин к климатическим потрясениям. Своевременное распределение семенного материала, орудий, обучение по вопросам производства кукурузы, бобов, риса и овощей позволили фермерам вовремя начать сезонные сельскохозяйственные работы. Ожидается, что за счет достигнутого повышения продуктивности будут закрыты потребности домохозяйств в продовольствии на двенадцатимесячный период. Составление карт уязвимости и организация рабочих совещаний по планированию с широким составом участников были нацелены на содействие внедрению на местном, национальном и региональном уровнях практических приемов и политических мер, направленных на борьбу с угрозой стихийных бедствий.

32. В **Демократической Республике Конго** помощь, профинансированная по линии окна AIRC, позволила укрепить производственный потенциал временно перемещенных лиц и лиц, возвратившихся в места постоянного проживания, более действенно отреагировать на чрезвычайную ситуацию, обусловленную снижением уровня продовольственной безопасности. Стратегические запасы семян, хранившиеся в специально выбранных точках, позволили ограничить зависимость домохозяйств от продовольственной помощи за счет расширения доступа к производственным ресурсам и наращивания производства. Особое внимание было уделено помощи, предоставляемой женщинам, с тем чтобы они могли удовлетворять потребности домохозяйств в продовольствии за счет укорочения цикла выращивания овощей. Организация демонстрационных участков позволила повысить уровень осведомленности общин о рыночном садоводстве и овощеводстве. Таким образом фермеры, чей скот стал добычей мародеров, получили доступ к надежному источнику белков. В целях проведения должного анализа потребностей в продовольствии были проведены совещания Кластерной группы по продовольственной безопасности и Комитета по стратегическим запасам. Доклады по результатам совещаний, содержащие указания на имеющиеся пробелы, были разосланы ключевым заинтересованным сторонам.

33. На севере **Мали** население, пострадавшее от конфликта, в 2012 году получило необрушенный рис и удобрения. Наращивание производства сельскохозяйственной продукции гарантировало сельским домохозяйствам наличие продовольствия в большем количестве. Был разработан план на случай непредвиденных обстоятельств на сельскохозяйственный сезон

2012-2013 годов, что позволило фермерам укрепить собственную устойчивость к внешним воздействиям и минимизировать последствия кризиса.

34. Многолетняя блокада **сектора Газа** и ведущиеся там военные действия стали причиной роста безработицы и подъема цен на продовольствие, ограничили доступ населения к земельным и водным ресурсам, товарам и услугам, привели к разрушению инфраструктуры. Ввиду скудости ресурсов семьи прибегают к негативным стратегиям выживания, в частности, уменьшают число ежедневных приемов пищи. Реализованный в 2012 году проект, финансирование по которому было выделено по линии окна AIRC, позволил расширить местное производство продовольствия и поднять качество пищевых продуктов за счет выращивания овощей и разведения кроликов городскими семьями на крышах собственных домов, что было подкреплено обучением по системам производства продовольствия в городских условиях. Получив средства для производства собственного продовольствия и соответствующие знания, домашние хозяйства, страдавшие от отсутствия продовольственной безопасности, расширили собственные возможности в плане доступа к свежему мясу и овощам, смогли разнообразить рацион и получить доход от продажи собственной сельскохозяйственной продукции. За счет этого увеличилось потребление питательных веществ, снизился уровень уязвимости и зависимости от раздачи денег и продовольствия.

35. Чрезвычайная помощь обеспечила победу в борьбе со вспышкой красной саранчи на западе **Танзании**. В борьбе с саранчой использовались приемы, не наносящие вреда окружающей среде. Успешно проведенные мероприятия по обследованию с воздуха и борьбе с насекомыми с привлечением авиации позволили значительно сократить популяцию саранчи к началу сезона размножения 2013 года, защитив таким образом принадлежащие сельским общинам посевы и пастбища в зоне вспышки. Кроме того, проведенное обучение позволило укрепить потенциал государственных должностных лиц в части продолжения эффективной борьбы с нашествиями красной саранчи.

36. Чтобы повысить уровень продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых домохозяйств в **Йемене**, ФАО предложила путь организации личных подсобных хозяйств. Главная роль в этом была отведена женщинам. Чтобы сельские семьи смогли диверсифицировать рацион собственного питания, им были предоставлены комплекты для выращивания птицы и пчеловодства. Для решения задачи улучшения пищевого рациона были разработаны специальные учебные программы, позволяющие семьям приобрести развернутые знания в плане здорового питания. Усилия, направленные на координацию программ в области качества, должны повысить эффективность и действенность мер гуманитарного реагирования, принимаемых Кластерной группой по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству.

37. Проживающим на востоке **Ямайки** крестьянам, ведущим натуральное хозяйство, которые пострадали от урагана Сэнди, была предоставлена чрезвычайная помощь для повышения уровня продовольственной безопасности и восстановления источников средств к существованию. Разработка программ работ, совместно выполняемых членами общины, позволила крестьянам подготовить земли к посевной. Кроме того, они получили ваучеры на приобретение качественных производственных ресурсов. Обучение по мерам реагирования в непредвиденной ситуации, включая, например, создание в безопасных местах запасов семян на случай ураганов, также было включено в программу, нацеленную на повышение средне- и долгосрочной устойчивости фермеров к внешним воздействиям.

*Окно "Программы по борьбе с саранчой"*

38. По линии окна "**Программы по борьбе с саранчой**" Бельгией и Францией было выделено 3,1 млн. долл. США для финансирования программы в Сахели, в рамках которой осуществлялся пристальный мониторинг ситуации в Чаде, Мали и Нигере.

| Регион | Меры | Выделено, тыс. долл. США |
|---|---|---|
| Сахель | Борьба с саранчой | 3 148 |
| **Итого** | | **3 148** |

39. В июне-октябре 2012 года количество осадков в Сахели было выше среднего, в результате чего появились два новых поколения пустынной саранчи. Мобилизация групп по обследованию и борьбе с саранчой для выполнения необходимых работ требовала финансирования в размере, превышающем возможности пострадавших стран, и стала возможна лишь благодаря донорам, откликнувшимся на прозвучавший в июне 2012 года призыв.
В ноябре 2012 года угроза нашествия пустынной саранчи в Сахели существенно снизилась. Это стало возможным в результате объединения усилий пострадавших стран, ФАО, Комиссии по борьбе с пустынной саранчой в Западном регионе и доноров.

## V. ВЫВОДЫ

40. Как и прежде, фонд СФЕРА остается незаменимым инструментом, позволяющим ФАО добиваться лучших результатов при реализации мер гуманитарного реагирования. Фонд и впредь будет играть роль одного из ключевых инструментов, обеспечивающих успех в достижении Организацией Стратегической цели "Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами", а именно в создании и укреплении потенциала наиболее уязвимых слоев населения в части устойчивости и адаптации к потрясениям.
В частности, фонду СФЕРА предстоит сыграть важнейшую роль в осуществлении совместного реагирования по более продолжительному и сложному циклу, в рамках которого особое внимание будет уделяться источникам средств к существованию населения и потенциалу институтов и организаций в части предотвращения, защиты и восстановления.