

Сентябрь 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

R

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто четырнадцатая сессия Комитета по программе и сто пятьдесят
первая сессия Финансового комитета**

Рим, 13 ноября 2013 года

Укрепление Программы технического сотрудничества

Резюме

- На своей 144-й сессии Совет "поручил представить через Комитет по программе и Финансовый комитет для рассмотрения на своей следующей сессии предложения по общей активизации Программы технического сотрудничества, согласующиеся с процессом стратегического анализа и страновыми рамочными программами". На своей 145-й сессии Совет "одобрил меры, направленные на совершенствование ПТС" и "поручил представить Совместному совещанию на рассмотрение к концу 2013 года план реализации этих мер".
- В настоящем документе приведен план реализации мер по укреплению ПТС, которые призваны более плотно согласовать ПТС с пересмотренной Стратегической рамочной программой и обеспечить использование средств ПТС на стратегической основе, принимая во внимание произошедшие в Организации преобразования, а также решения Совета. Настоящий план реализации был рассмотрен и утвержден Наблюдательным советом по общеорганизационной программе (НСОП).

Указания, запрашиваемые у Совместного совещания

Совместному совещанию Комитета по программе и Финансового комитета предлагается утвердить настоящий план реализации мер по укреплению ПТС.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Лорану Тома (Mr Laurent Thomas),
Помощнику Генерального директора, Департамент технического сотрудничества
Тел.: +39 (06) 570-55042

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mi537r

I. Введение

1. ПТС была учреждена с тем, чтобы Организация, используя ресурсы собственной Регулярной программы (РП), могла делиться своими ноу-хау и техническим опытом со странами-членами и выполнять возложенные на нее в соответствии с Уставом задачи, а именно "оказание такой технической помощи, какую могут запросить правительства"¹. Данная программа позволяет оказывать техническую помощь с учетом приоритетных потребностей правительства, служит катализатором перемен, помогает странам наращивать потенциал и мобилизовать ресурсы.

2. С учетом произошедшей в 2010 году децентрализации ПТС, а также процесса преобразований и стратегического анализа 2012-2013 годов, по результатам которых была сформулирована пересмотренная Стратегическая рамочная программа, члены поручили Секретариату обеспечить адаптацию ПТС к новым условиям, с тем чтобы данная программа сохраняла свою значимость и актуальность для членов как средство доступа к техническим экспертным знаниям ФАО.

3. На своей 144-й сессии Совет "поручил представить через Комитет по программе и Финансовый комитет для рассмотрения на своей следующей сессии предложения по общей активизации Программы технического сотрудничества, согласующиеся с процессом стратегического анализа и страновыми рамочными программами"². На своей 145-й сессии в декабре 2012 года Совет "одобрил меры, направленные на совершенствование ПТС, в частности касающиеся: а) использования Механизма страновых программ (МСП) в качестве основы для определения приоритетных потребностей стран в технической помощи, предоставляемой по линии ПТС с учетом стратегических целей (СЦ); б) повышения роли и расширения функций децентрализованных отделений ФАО; и с) дальнейшего упрощения и согласования процедур"³. Совет далее "поручил представить Совместному совещанию [Комитета по программе и Финансового комитета] на рассмотрение к концу 2013 года план реализации этих мер"⁴.

4. В настоящем документе приведен план реализации утвержденных мер по совершенствованию ПТС, которые призваны более плотно согласовать ПТС с пересмотренной Стратегической рамочной программой и обеспечить использование ресурсов ПТС на стратегической основе, принимая во внимание произошедшие в Организации преобразования, а также принятые Советом решения. Настоящий план был рассмотрен и утвержден Наблюдательным советом по общеорганизационной программе (НСОП).

5. При разработке настоящего плана реализации Секретариат также принял к сведению представленные в начале 2013 года рекомендации Канцелярии Генерального инспектора (OIG) по совершенствованию управления ПТС, включая внедрение индикаторов эффективности на программном уровне в соответствии с принципами управления на основе результатов, которых придерживается Организация.

II. План реализации

6. Был определен ряд мер, которые позволяют более плотно согласовать ПТС с осуществлением пересмотренной Стратегической рамочной программы, принимая во внимание произошедшие в Организации преобразования и принятые Советом решения. График реализации приведен в Приложении 1.

¹ Устав ФАО, Статья I, пункт 3а

² CL 144/REP, пункт 39

³ CL 145/REP, пункт 18

⁴ CL 145/REP, пункт 21

A. Использование средств ПТС на стратегической основе

7. Программа работы и бюджет ФАО на 2014-2015 годы составлены с упором на конкретизацию деятельности. Все ресурсы формируемого на комплексной основе бюджета должны быть направлены на достижение результатов, предусмотренных Стратегической рамочной программой и Среднесрочным планом. Поэтому ПТС представляет собой важный инструмент оказания поддержки членам в достижении приоритетных целей, закрепленных в СЦ и механизме страновых программ.

Согласование со Стратегической рамочной программой

8. Один из принципов осуществления Стратегической рамочной программы ФАО заключается в максимально оперативном и полном согласовании программ и обеспечении сближения программ и проектов, реализуемых децентрализованными отделениями, и планов действий по достижению СЦ и их матрицы результатов. В конечном итоге все мероприятия, финансируемые за счет Регулярной программы, ресурсов ПТС и добровольных взносов, должны быть сближены и согласованы с планами действий по достижению СЦ. Средства ПТС, предусмотренные в двухгодичном периоде и предназначенные для осуществления и связанных с СЦ мероприятий программного характера на страновом или региональном уровне, должны, главным образом, использоваться как катализатор и дополнять или обеспечивать софинансирование программ совместно с другими источниками финансирования.

9. Механизм страновых программ используется для определения приоритетных направлений работы, включая ПТС, на нужды которых мобилизуются ресурсы. Таким образом, на страновом уровне согласование ПТС с РП обеспечивается через предусмотренные ПТС процедуры: разработка, необходимый пересмотр/корректировка и осуществление.

10. На стадии формулирования ПТС ПрФАО отмечает те итоги и/или мероприятия (определенные в рамках стратегических приоритетов), достижение или выполнение которых будет финансироваться из средств ПТС. Предварительный план составления ПТС будет добавлен в качестве Приложения к документу по Механизму страновых программ и включен в его план по мобилизации ресурсов.

11. При использовании ПТС на (суб)региональном и межрегиональном уровне ее согласование со Стратегической рамочной программой обеспечивается путем проведения консультаций между подразделением, ответственным за ее разработку (субрегиональное или региональное отделение), и группами по СЦ.

Оценка и мониторинг осуществления ПТС

12. Индикаторы эффективности ПТС используются для совершенствования управления ПТС и мониторинга результатов работы в рамках ПТС в поддержку осуществления Стратегической рамочной программы. Данные индикаторы совместимы с общим механизмом мониторинга и будут использоваться для оценки показателей деятельности на двух уровнях: i) актуальность и устойчивость мероприятий в области развития, предусмотренных ПТС; и ii) сроки одобрения и выделения ресурсов по линии ПТС.

13. Сбор и анализ информации будет осуществляться с помощью Информационной системы управления Программой деятельности ФАО на местах (ФПМИС). Первый годовой доклад об исполнении ПТС будет опубликован к концу 2014 года.

Чрезвычайные ПТС

14. Механизм чрезвычайного финансирования позволяет ФАО реагировать на возникновение чрезвычайных ситуаций на национальном, субрегиональном, региональном или глобальном уровне. Ресурсы направляются на восстановление производственной деятельности на устойчивой основе и на налаживание технического сотрудничества в целях эффективного реагирования на кризис. Мероприятия в рамках чрезвычайных ПТС напрямую связаны со Стратегической рамочной программой, так как они направлены на оказание поддержки в деле достижения результатов, предусмотренных Организационным итогом 4 (Стратегическая

цель 5) "Готовность стран и регионов, затрагиваемых бедствиями и кризисами, оказывающими воздействие на сельское хозяйство, продовольствие и питание, и принятие ими эффективных ответных мер". Мероприятия по профилактике, обеспечению готовности или долгосрочному восстановлению финансируются из средств, предназначенных для развития. Объем ресурсов, выделяемых регионам в рамках чрезвычайного финансирования, может разниться из года в год в силу относительной непредсказуемости угроз и кризисов.

В. Мобилизация ресурсов

15. Помимо непосредственно оказания технического содействия ресурсы ПТС также задействуются для осуществления экспериментальных мероприятий, формулирования стратегий, а также для создания новых или укрепления уже существующих партнерских отношений и союзов. Благодаря ПТС у представителей ФАО также появляется возможность согласовывать и заключать соглашения о совместном финансировании, что крайне актуально для растущего числа партнеров, предоставляющих ресурсы.

16. В рамках МСП целевые показатели мобилизации ресурсов устанавливаются с учетом итогов и результатов, которые предполагается достигнуть. ПТС будет задействована на более стратегической основе в качестве катализатора при обсуждении предусмотренных МСП приоритетных направлений работы с правительствами и партнерами по развитию, включая другие органы ООН.

С. Меры на организационном и управлеченческом уровне

Четкое распределение функций и обязанностей

17. Решение о выделении ресурсов ПТС на нужды развития принимается на основе принципа субсидиарности. В результате децентрализации ПТС в 2010 году децентрализованные стали играть более значительную роль в деле управления и контроля качества ПТС, при этом технические департаменты, специалисты которых прикомандированы к децентрализованным отделениям, отвечают за оценку технического качества реализуемых мероприятий. В настоящий момент функции и обязанности технических департаментов (ТД), региональных и субрегиональных отделений и ПрФАО в целом распределены адекватно, однако их следует скорректировать с учетом новых функций и обязанностей координаторов стратегических целей (КСЦ).

18. КСЦ отвечают за контроль и успешное осуществление планов действий по достижению стратегических целей, а также за согласование программ и проектов на всех уровнях с пересмотренной Стратегической рамочной программой. Что касается ПТС, то участие КСЦ в целом ограничивается уровнем МСП. В частности, КСЦ будут: i) во взаимодействии с региональными представителями определять те продукты/услуги в рамках проектов по достижению стратегических целей, включая региональные инициативы, в реализации которых может быть задействована ПТС; и ii) на этапе контроля качества МСП давать заключение относительно их технической согласованности с планами действий по достижению СЦ, а также давать заключение относительно адекватности выделяемых по линии ПТС ресурсов.

19. В целях совершенствования функционирования сети ПТС был проведен обзор функций и обязанностей сотрудников штаб-квартиры и децентрализованных отделений, занимающихся вопросами ПТС, и взаимосвязей между ними, по результатам которого была произведена оптимизация надзорных, управлеченческих и консультативных услуг с учетом интеграции механизмов контроля качества чрезвычайных проектов и проектов в области развития, а также служб мониторинга, отчетности и поддержки.

Упрощение и гармонизация процедур

20. Гармонизация ПТС и процедур, предусмотренных проектным циклом, будет производиться с учетом согласования со Стратегической рамочной программой, мерами по совершенствованию ПТС, опытом децентрализации управления ПТС, сокращения времени подготовки проектов и упрощения процедур. Рекомендации по проектному циклу: i) призваны

обеспечить стратегический характер и качество проектов и программ ФАО; ii) представляют собой единое справочное руководство по проектному циклу; и iii) охватывают все реализуемые ФАО проекты/программы, вне зависимости от источников их финансирования. Рекомендации по проектному циклу и справочник по ПТС будут соответствующим образом пересмотрены, и пользователям будет представлен единый свод рекомендаций.

21. В соответствии с действующей редакцией критериев ПТС (Приложение 2) каждое финансируемое по линии ПТС мероприятие предусматривает передачу технических знаний ФАО стране-члену. Данные критерии служат ориентиром при принятии решения о том, какие виды помощи или мероприятия могут рассчитывать на поддержку в рамках программы ПТС. Десять критериев ПТС представляют собой примеры передовой практики оказания содействия. Гармонизация критериев, используемых для оказания других видов помощи, должна осуществляться в контексте пересмотра справочника по ПТС и согласования с процедурами, предусмотренными проектным циклом.

Наращивание потенциала

22. Соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала в поддержку настоящего плана осуществления будут реализованы на всех уровнях. Усилия, направленные на поддержание кадрового потенциала децентрализованных отделений и штаб-квартиры, будут продолжены. ПТС также является частью комплексного подхода к наращиванию потенциала, который, среди прочего, включает Механизм страновых программ, мобилизацию ресурсов и проектный цикл.

Указания, запрашиваемые у Совместного совещания

23. Совместному совещанию Комитета по программе и Финансового комитета предлагается утвердить настоящий план реализации мер по укреплению ПТС.

Приложение 1: Укрепление ПТС: план и график реализации мер

Мероприятия	июнь-декабрь 2013 г.	январь-июнь 2014 г.	июнь-декабрь 2014 г.
Согласование с пересмотренной Стратегической рамочной программой			
ПТС согласована с пересмотренной Стратегической рамочной программой и МСП и вносит вклад в их осуществление на страновом уровне, включая предварительный перечень приоритетных проектов по линии ПТС	x	x	x
Разработаны индикаторы эффективности ПТС	x		
Мобилизация ресурсов и партнерские связи			
ПТС вносит вклад в более эффективную мобилизацию ресурсов и установление партнерских связей	x	x	x
Последствия на уровне Организации			
Пересмотр и согласование ПТС и проектного цикла	x	x	
Все стороны поставлены в известность о новых функциях и обязанностях	x		
Наращивание потенциала	x	x	x

Приложение 2: Критерии ПТС

Критерии	Помощь по линии ПТС в целях развития	Чрезвычайная помощь по линии ПТС
Доступ стран	<p>Все члены ФАО имеют право на доступ к технической помощи, оказываемой по линии ПТС. При этом в рамках ПТС особое внимание уделяется оказанию помощи наиболее нуждающимся странам, прежде всего странам с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП), наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (МОРГ). Доступ для стран с высоким уровнем доходов и членов Европейского союза к технической помощи посредством ПТС возможен только на основе полного возмещения расходов.</p>	<p>Около 15% ассигнований на нужды ПТС зарезервированы для проектов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и восстановления и доступны всем членам ФАО.</p>
Цели и задачи	<p>Оказываемая в рамках ПТС помощь должна содействовать достижению, по крайней мере, одного организационного итога, предусмотренного Стратегической рамочной программой ФАО.</p>	<p>Оказываемая в рамках ПТС чрезвычайная помощь и помощь в целях восстановления должны содействовать достижению организационного итога 4 Стратегической цели 5, с тем чтобы страны и партнеры могли принимать эффективные меры в области продовольствия и сельского хозяйства при возникновении кризисных и чрезвычайных ситуаций.</p>
Страновые или региональные приоритеты	<p>Предоставляемая при поддержке ПТС должна оказываться с учетом национальных или региональных приоритетных задач, которые связаны с целями и задачами, упомянутыми в Критерии 2, и согласованы с Механизмом страновых программ ФАО и опираются на процедуры определения приоритетов в рамках ПТС на страновом уровне.</p>	<p>Чрезвычайная помощь по линии ПТС не регламентируется процедурой определения приоритетов.</p>
Критические пробелы или	<p>Оказываемая при поддержке ПТС помощь должна быть направлена на</p>	<p>Чрезвычайная помощь по линии</p>

Критерии	Помощь по линии ПТС в целях развития	Чрезвычайная помощь по линии ПТС
проблемы	<p>устранение критических технических пробелов или проблем, которые были выявлены получателями или заинтересованными сторонами, и решение которых требует оказания технической помощи в соответствующий период времени, причем такая помощь может быть оказана посредством Программы, но не может или не должна оказываться из других источников.</p>	<p>ПТС должна предоставляться максимально оперативно и использоваться для поддержки мероприятий, реализуемых в тех областях, где Организация обладает подтвержденными сравнительными преимуществами.</p>
Устойчивые результаты	<p>Оказываемая при поддержке ПТС помощь должна быть направлена на достижение конкретных итогов, ведущих к достижению результата. Она должна служить катализатором или давать мультипликационный эффект, например, приводить к увеличению мобилизации инвестиционных средств. Итоги и результаты должны носить устойчивый характер. Запросы на получение средств по линии ПТС не могут быть удовлетворены в случае, если они являются следствием неэффективной работы в рамках предыдущих ПТС.</p>	<p>Чрезвычайная помощь по линии ПТС должна направляться на восстановление производственной деятельности на устойчивой основе и на налаживание технического сотрудничества в поддержку эффективных мер правительства (или донора). Оказываемая при поддержке ПТС чрезвычайная помощь и помощь в целях восстановления должна охватывать мероприятия, повышающие вероятность привлечения дополнительных ресурсов со стороны доноров и/или правительства на нужды чрезвычайной помощи и долгосрочного восстановления. Следует избегать оказания повторной помощи в целях борьбы с циклическими чрезвычайными ситуациями в одной и той же стране и перенаправить ее на достижение долгосрочных результатов в области профилактики подобного рода чрезвычайных ситуаций и повышению готовности к ним.</p>

Критерии	Помощь по линии ПТС в целях развития	Чрезвычайная помощь по линии ПТС
Масштабы и продолжительность	Бюджет проекта по линии ПТС не может превышать 500 000 долл. США, а срок его реализации – 24 месяца. В отдельных случаях и при наличии на то оснований продолжительность проекта может быть увеличена до 36 месяцев. Двухгодичный бюджет проекта, финансируемого через механизм ПТС, не может превышать 200 000 долл. США, однако он может быть увеличен до 300 000 долл. США по согласованию с Региональным представителем, отвечающим за распределение ассигнований в регионе. Срок реализации проекта, финансируемого через механизм ПТС, не может превышать 24 месяцев, однако в отдельных случаях и при наличии на то оснований он может быть продлен до 36 месяцев.	
Обязательства правительственные учреждений	Заявки на получение помощи по линии ПТС должны включать обязательства со стороны правительств или региональных организаций предоставить все вводимые и кадровые ресурсы и институциональную поддержку, которые необходимы для своевременной и эффективной инициализации и оказания помощи при поддержке ПТС и принятия последующих мер.	
Наращивание потенциала	Предоставляемая при поддержке ПТС помощь в целях развития по мере возможности должна содействовать наращиванию потенциала на национальном или региональном уровне, с тем чтобы критические пробелы и проблемы, на решение которых они направлены, не проявлялись вновь или могли эффективно устраниться на национальном или региональном уровне.	Чрезвычайная помощь и помощь в целях восстановления, предоставляемая при поддержке ПТС, должна содействовать укреплению потенциала правительств и пострадавших общин и домохозяйств, необходимого для противостояния схожим потрясениям в будущем или реагированию на них без использования внешней помощи.
Учет гендерной проблематики	При согласовании и предоставлении помощи по линии ПТС необходимо учитывать гендерную проблематику в соответствии с положениями Плана обеспечения гендерного равенства ФАО.	
Партнерские отношения и участие	Предоставляемая при поддержке ПТС помощь по мере возможности должна содействовать созданию новых и укреплению уже существующих партнерских отношений и союзов, в том числе за счет софинансирования, а также вести к расширению участия представителей неимущих и неблагополучных с точки зрения продовольственной безопасности слоев населения, как мужчин, так и женщин, в процессах принятия ключевых решений.	