R

Сентябрь 2013 года

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто пятьдесят первая сессия

Рим, 11-15 ноября 2013 года

Доклад о ходе осуществления Программы "Глобальная система управления ресурсами"

Вопросы по существу содержания настоящего документа следует направлять:

г-же Ливии Фурлани (Ms Livia Furlani),

Департамент общеорганизационного обслуживания, людских ресурсов и финансов

Тел.: +3906 5705 5687

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.

mi726r

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе представлен доклад о ходе осуществления Программы "Глобальная система управления ресурсами" за период с февраля по август 2013 года, а также планы на период с сентября по декабрь 2013 года. Настоящий отчет о состоянии дел охватывает следующие компоненты этой Программы:
  - развертывание Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) (мероприятие 3.42 ПНД)
  - поддержка ГСУР после ее внедрения
  - Руководство ФАО по административным вопросам (мероприятие 7.22 ПНД)
  - внедрение МСФО ОС (мероприятие 7.24 ПНД)
- В число ключевых достижений за данный отчетный период входит завершение (в соответствии с графиком) развертывания ГСУР в децентрализованных отделениях и связанная с этим замена прежней Системы финансового учета на местах (ФАС), в соответствии с мероприятием 3.42 ПНД. По завершении мероприятий, связанных с внедрением, группа ГСУР передала ответственность за деятельность, связанную с поддержкой ГСУР после ее внедрения, Отделу информационных технологий (CIO).
- За отчетный период группа технического сопровождения CIO добилась значительного прогресса в решении вопросов стабилизации системы во всем мире и внедрении ряда системных усовершенствований в поддержку бизнес-процессов.
- Был составлен план работы на вторую половину 2013 года, который был одобрен механизмом управления ГСУР. Этот план включает в себя ряд практических результатов, ожидаемых от программы ГСУР, а также новые инициативы в поддержку организационных инициатив по проведению реформы. Запланированная работа, которая должна быть развернута к концу 2013 года, ведется в соответствии с графиком.
- Возобновился процесс пересмотра Руководства ФАО по административным вопросам с уделением большего внимания оптимизации процессов. Выбрана технология для нового онлайнового Руководства ФАО по административным вопросам, и завершена работа над прототипом. За этот период также была проведена значительная работа по обновлению раздела финансовых правил Руководства. Проект осуществляется в соответствии с графиком и будет завершен к концу 2013 года.
- Мероприятия в поддержку внедрения МСФО ОС реализуются в соответствии с планом.
- Были определены планы на 2014-15 годы для реализации дополнительных преимуществ. Они сосредоточены на трех стратегических направлениях: Стратегическая рамочная программа в области людских ресурсов, мониторинг и рационализация процессов и управление на основе результатов. Финансовые средства будут выделены Советом по управлению капитальными расходами до конца 2013 года.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается принять к сведению информацию, приведенную в настоящем документе.

Проект рекомендации

- **Финансовый комитет рассмотрел документ FC151/13, в котором представлен доклад о ходе осуществления Программы "Глобальная система управления ресурсами" за период с февраля по август 2013 года, а также планы на период с сентября по декабрь 2013 года.**

- **Комитет приветствовал успешное завершение развертывания Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) в отделениях ФАО во всем мире в соответствии с планом и принял к сведению мероприятия, которые были проведены для решения и мониторинга выявленных Канцелярией Генерального инспектора проблем нехватки возможностей и связанных с этим рисков в децентрализованных отделениях.**
- **Комитет отметил состоявшийся 1 июля 2013 года переход от программы ГСУР к текущим операциям и успешные усилия по обеспечению стабильности развернутой системы.**
- **Комитет отметил, что в рамках плана работы на 2013 год необходимо еще поработать для того, чтобы обеспечить дополнительные функции ГСУР.**
- **Комитет отметил, что возобновилась работа над проектом радикального пересмотра Руководства ФАО по административным вопросам и что проект осуществляется в соответствии с графиком и будет завершен к концу 2013 года.**
- **Комитет отметил, что деятельность в поддержку внедрения МСФО ОС идет по плану, причем первый комплект финансовых отчетов, соответствующих требованиям МСФО ОС, планируется подготовить за финансовый год, который начнется 1 января 2014 года, и принял к сведению планы для реализации дополнительных преимуществ на 2014-2015 годы.**

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. На своей 148-й сессии в марте 2013 года Финансовый комитет рассмотрел доклад о ходе осуществления Программы внедрения Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) за период с ноября 2012 года по январь 2013 года и планы на период с февраля по июнь 2013 года.

2. По итогам рассмотрения представленной информации Комитет:

- поручил Секретариату продолжать мониторинг нехватки возможностей и рисков, установленных Канцелярией Генерального инспектора;
- поручил Секретариату представить также более подробную информацию о порядке функционирования Системы после ее развертывания и расходах, в том числе по разделу "Капитальные расходы" предлагаемой Программы работы и бюджета на 2014-2015 годы.

3. После обсуждения этого вопроса на совместном совещании 112-й сессии Комитета по программе 147-й сессии Финансового комитета в ноябре 2012 года Совет на своей 145-й сессии:

- просил осуществить мероприятие 7.22 ПНД, касающееся масштабной переработки Руководства ФАО на основе подхода, аналогичного тому, что был применен правительством Мексики для обеспечения более эффективного управления государственной службой;

4. В настоящем документе представлен доклад о ходе осуществления Программы "Глобальная система управления ресурсами" за период с февраля по август 2013 года, а также планы на период с сентября по декабрь 2013 года. Настоящий отчет о состоянии дел охватывает следующие компоненты этой Программы (и связанные с этим мероприятия ПНД):

- развертывание ГСУР (мероприятие 3.42 ПНД)
- поддержка ГСУР после ее внедрения
- Руководство ФАО по административным вопросам (мероприятие 7.22 ПНД)
- внедрение МСФО ОС (мероприятие 7.24 ПНД).

Развертывание ГСУР

5. В период с февраля по июнь 2013 года был достигнут существенный прогресс. Основной интерес для Финансового комитета представляют следующие аспекты:

- Для решения проблем нехватки возможностей и рисков, установленных Канцелярией Генерального инспектора, был принят ряд компенсирующих мер с тем, чтобы свести к минимуму их воздействие – в том числе, были созданы системы поддержки конечных пользователей, введены соответствующие процессы и структуры. После проведения экспериментальных проектов были скорректированы подходы к развертыванию с тем, чтобы уделить большее внимание обучению непосредственно на рабочих местах на объекте вместо занятий в учебных классах.
- Первый из трех этапов развертывания в децентрализованных отделениях был завершен в начале марта 2013 года.
- Учитывая положительные отзывы, полученные в отношении подхода, основанного на подготовке на объектах, на рабочих местах, при проведении второго и третьего этапов развертывания использовался тот же подход, что и на первом этапе. Второй и третий этапы были завершены в срок.
- В настоящее время новая система ГСУР работает в 108 децентрализованных отделениях. На смену прежней Системе финансового учета на местах (ФАС) пришли системы и процедуры, отвечающие требованиям МСФО ОС, в соответствии с

мероприятием 3.42 ПНД, которое по состоянию на 30 июня 2013 года было помечено как завершенное.

Поддержка ГСУР после ее внедрения

6. По завершении мероприятий, связанных с внедрением, группа ГСУР, начиная с июля 2013 года, передала ответственность за деятельность, связанную с поддержкой ГСУР после ее внедрения, Отделу информационных технологий (CIO).

7. Региональные отделения продолжают проводить мониторинг отделений в своих регионах и, по мере необходимости, предоставляют дополнительную поддержку и выезжают для осуществления последующей деятельности, а подразделения Департамента общеорганизационного обслуживания, людских ресурсов и финансов (CS) контролируют каждую область процесса с целью выявления любых возникающих проблем. Канцелярия Генерального инспектора (OIG) продолжает проверять деятельность децентрализованных отделений в рамках своей регулярной программы работы. Проводится корректировка областей ревизии с тем, чтобы рассмотреть реализацию ГСУР на последующем этапе после ее внедрения.

8. В число основных достижений в период между июлем и августом 2013 года вошли следующие:

- в июле 2013 года ГСУР была развернута в Представительстве ФАО в Корейской Народно-Демократической Республике. Это было невыполненное мероприятие по развертыванию, которое не удалось завершить к моменту завершения программы на 30 июня 2013 года.
- В рамках последних обновлений ГСУР был введен ряд запланированных усовершенствований по статьям служебных поездок и внештатных сотрудников, а также проведены доработки по ряду выявленных проблем.
- Была предоставлена поддержка в проведении первого пробного испытания МСФО ОС, включая тестирование до начала производственной реализации необходимых функций.

9. В число основных мероприятий, запланированных на период с сентября по декабрь 2013 года входят:

- завершение работы над программным решением по организации поездок в счет положенных льгот и функциональными возможностями в отношении внештатных сотрудников и их развертывание.
- Внедрение нереализованных системных компонентов, обеспечивающих совместимость с МСФО ОС.
- Введение функции электронного перечисления средств в других странах.
- Поддержка инициатив по реформированию кадровой системы.
- Повышение стабильности внедренного программного решения за счет ежемесячных обновлений системы.
- Поддержка осуществления определенных возможностей оптимизации.

Руководство ФАО по административным вопросам

10. В июне 2013 года в соответствии с поручением 145-й сессии Совета (декабрь 2012 года) возобновилась деятельность в рамках проекта по Руководству ФАО по административным вопросам. Этот проект также будет способствовать консолидации политики и процедур, связанных с новой системой ГСУР, в период после ее развертывания и будет в большей степени сосредоточен на оптимизации процессов. При его осуществлении будет применяться подход, аналогичный тому, что был использован правительством Мексики: он предусматривает консолидацию и упрощение информации, обеспечение более легкого доступа через веб-платформу и определение процесса постоянного обновления.

11. В число основных достижений в период между июнем и августом 2013 года вошли следующие:

- в конце июня 2013 года была выбрана технологическая платформа для нового Руководства ФАО по административным вопросам;
- в июле был разработан и показан основным заинтересованным сторонам прототип нового онлайнового Руководства ФАО, что позволило завершить работу над его общей структурой и внешним видом;
- был рассмотрен и существенно переработан раздел финансовых правил Руководства ФАО с тем, чтобы: i) обновить и переработать Финансовые правила ФАО (PP 202), с тем чтобы привести их в соответствие с реальными оперативными условиями Организации; ii) собрать ключевые финансовые правила воедино, чтобы авторитетное руководство по финансовым вопросам можно было легче найти и, соответственно, чтобы оно стало более полезным и удобным для пользователей. В частности, привязать Финансовые правила к соответствующим Финансовым положениям и включить в Финансовые правила те положения, которые в настоящее время отражены лишь в резолюциях и решениях, содержащихся в докладах руководящих органов, служебных записках, административных циркулярах и т.д.; и iii) обеспечить обновление текста Финансовых правил для большей четкости и согласованности с другой соответствующей документацией. Эта работа включала в себя обзор Финансовых правил и положений других организаций системы ООН (в том числе ООН, ПРООН, МАГАТЭ, ВОЗ, МОТ и ВПП). В настоящее время пересмотренная редакция Финансовых правил находится в завершающей стадии согласования со старшим руководством;
- рассмотрение и утверждение содержания других разделов Руководства также проходит в соответствие с планом;
- был выявлен исходный ряд возможностей рационализации процессов, реализация которых намечена к концу 2013 года.

12. В число основных мероприятий, запланированных на период с сентября по декабрь 2013 года входят:

- утверждение и выпуск содержания Руководства ФАО по административным вопросам, как ожидается, будут завершены к декабрю 2013 года. В дополнение к глубокой переработке существующих разделов Руководства будет создан ряд новых разделов, в том числе раздел по информационным технологиям;
- до конца года подразделениям будут предоставлены необходимые инструменты и процедуры, которые позволят на постоянной основе обновлять Руководство ФАО после завершения проекта;
- к декабрю 2013 года будет выявлен ряд дополнительных возможностей рационализации процесса с общими технико-экономическими обоснованиями, которые позволят приоритизировать их для реализации Организацией в течение 2014-2015 годов.

Внедрение МСФО ОС

13. В число основных достижений в период между февралем и августом 2013 года вошли следующие:

- продолжается работа над остальными выходными системными компонентами, которые необходимы для поддержки совместимости с МСФО ОС (доклады, процессы, осуществляющиеся в конце года, и функции консолидации);
- завершена работа над шаблонами финансовых отчётов;
- внешние аудиторы завершили обзор бухгалтерской политики и технических служебных записок ФАО;

- завершен первый "пробный прогон" процедур инвентаризации с целью оценки начальных остатков товарно-материальных запасов в рамках развертывания во всех децентрализованных отделениях;
- в июле начался первый пробный прогон финансовых отчётов, который продолжается по сей день. Идет подготовка ведомостей с использованием данных на 30 июня 2013 года.

14. В число основных мероприятий, запланированных на период с сентября по декабрь 2013 года, входят:

- завершение работы над остальными выходными системными компонентами совместимости с МСФО ОС;
- подготовка финансовых ведомостей в рамках первого прогона;
- в сентябре 2013 года будет завершен второй прогон процедур инвентаризации в децентрализованных отделениях. В тех точках, где, по оценкам, имеются значительные остатки товарно-материальных запасов с точки зрения материальной финансовой отчетности, будут присутствовать сотрудники Финансового отдела;
- по-прежнему будут проводиться мониторинг экономических операций и данных, с тем чтобы обеспечить выявление и устранение любых расхождений;
- до конца года будет проводиться постоянная консолидация данных по спецмагазину и Кредитному союзу, чтобы обеспечить их готовность представить информацию в соответствии с требованиями МСФО ОС;
- будет завершен текущий анализ контрактов Целевого фонда для учета доходов;
- чтобы учесть комментарии и замечания, представленные в ходе проверки Внешнего аудитора, в процессе этого анализа будут пересмотрены принципы бухгалтерского учета и технические записки;
- в конце декабря 2013 года будет завершено закрытие счетов по итогам года, что позволит получить начальное сальдо на 2014 год.

Руководство программой

15. В рамках состоявшейся в конце июня 2013 года передачи CIO деятельности по поддержке ГСУР после ее внедрения была создана Руководящая группа по ГСУР, на которую была возложена ответственность за повышение приоритетности усилий, связанных с ГСУР после ее развертывания. Председателем Руководящей группы является временный помощник Генерального директора, стоящий во главе Департамента общеорганизационного обслуживания, людских ресурсов и финансов.

16. Исполнительный совет программы будет продолжать свои заседания, уделяя особое внимание своим обязанностям в сфере управления проектом внедрения МСФО ОС и последующей деятельностью в связи с развертыванием на уровне стран.

Бюджет по программам

17. Бюджет по программам финансируется в основном за счёт средств Фонда капитальных расходов (ФКР). Общий утверждённый бюджет по программам на 2011-2013 годы составляет 38,5 млн. долл. США. В 2011 году из утверждённого бюджета по программам было израсходовано 10,0 млн. долл. США (6,4 млн. долл. США из ФКР и 3,6 млн. долл. США за счёт финансирования Функциональных целей X и Y). В 2012 году из утверждённого бюджета по программам было израсходовано 17,0 млн. долл. США (13,7 млн. долл. США из ФКР и 3,3 млн. долл. США в рамках финансирования мероприятия 7.25 ПНД). За период с января по август 2013 года для осуществления деятельности, предусмотренной в рамках программы, было использовано примерно 7,3 млн. долл. США из утверждённого бюджета по программам.

18. Как ожидается, большая часть остатка средств в размере 4,2 млн. долл. США в 2013 году будет направлена на необходимое финансирование для обеспечения поддержки в период после внедрения. Недоиспользование средств в рамках программы ГСУР будет перенесено на 2014-2015 годы в соответствии с установленными положениями Фонда

капитальных расходов. Помимо указанных выше расходов на программу ГСУР, в период 2007-2010 годов в рамках предыдущего проекта по внедрению МСФО ОС до его интеграции с программой ГСУР в 2012 году было израсходовано 7,9 млн. долл. США.

Планы на 2014-2015 годы

19. В связи с наличием общеорганизационных систем в отделениях ФАО во всем мире впервые возникает возможность начать получать дополнительную отдачу от инвестиций в развертывание ГСУР, особенно в децентрализованных отделениях. В предстоящий двухгодичный период работа будет проводиться по трем основным стратегическим направлениям:

- Стратегическая рамочная программа в области людских ресурсов: потребуются системы поддержки новых квалификационных требований, общих описаний должностных обязанностей и функций управления служебной деятельностью. Кроме того, внедряются и требуют поддержки (системных решений) новые процессы в области обучения и набора персонала. И наконец, для поддержки новых рамок потребуются стандартные операционные процедуры во всех областях;
- мониторинг и рационализация процессов: для того, чтобы получить максимальную отдачу от недавно развернутых общеорганизационных систем, необходимо еще больше упростить оперативные и административные процессы и обеспечить поддержку, особенно в децентрализованных отделениях. Например, развертывание в полном объеме функции электронного перечисления средств еще больше сократит время и стоимость обработки; будет и дальше способствовать внедрению процессов и систем МСФО ОС, особенно в страновых отделениях, которые обладают меньшими возможностями;
- управление на основе результатов: для обеспечения комплексных и устойчивых рамок управления ресурсами необходимо разработать и внедрить в общеорганизационные системы вспомогательные регистры бухгалтерского учета по проектам. Это повысит качество данных и сократит время обработки.

20. Финансовые средства будут выделены Советом по управлению капитальными расходами до конца 2013 года в соответствии с недавно установленными процедурами.