

Октябрь 2013 года



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

# ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто пятьдесят первая сессия**

**Рим, 11-15 ноября 2013 года**

**Всесторонний доклад по вопросу политики ФАО в отношении затрат  
на поддержку проектов**

Вопросы по существу содержания настоящего документа можно направлять:

**г-н Бойд Хайт (Mr Boyd Haight),**

**Директор, Управление стратегии, планирования и управления ресурсами**  
**Тел. +39 06570 55324**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



mi822r

## РЕЗЮМЕ

- С согласия Комитета в настоящем документе представлен всеобъемлющий доклад о политике ФАО в отношении затрат на поддержку проектов, охватывающий ее эволюцию, ее выполнение в последние годы и перспективы для гармонизации, основанные на изменениях в условиях оперативной деятельности.
- Обработка добровольных взносов требует затрат, и организации системы ООН разработали принципы, политику и меры для обеспечения выделения и возмещения таких вспомогательных затрат в соответствии с финансовыми правилами. Политика ФАО в отношении затрат на поддержку проектов основана на принципе разумного приведения расходов в соответствие с фактическими затратами, который обеспечивает возмещение переменных косвенных затрат, связанных с административными и оперативными вспомогательными услугами, на основе ставок расходов на обслуживание проектов. В рамках этой политики вносятся изменения в сторону повышения, чтобы привести эти возмещения в соответствие с фактическими затратами, однако все еще сохраняются примеры неполного возмещения затрат.
- Изменения в условиях осуществления оперативной деятельности предоставляют возможность для возмещения затрат, не охваченных этой политикой. В 2011 году Совет утвердил механизм повышения уровня возмещения затрат (ПУВЗ), связанных с затратами на персонал, занятый на проектах, чтобы обеспечить возмещение переменных косвенных затрат, которые в основном были исключены из сферы действия этой политики. Механизм ПУВР постепенно разворачивается в течение двухгодичных периодов 2012-2013 и 2014-2015 годов, опираясь на опыт извлеченных уроков, что привело к повышению уровня возмещения затрат, информация о которых и содержится в настоящем документе.
- Изменение принципов, политики и мер в области возмещения затрат в рамках других организаций системы ООН, которое было вызвано изменением условий для оперативной деятельности, открывает хорошие перспективы для более тщательного изучения механизма вспомогательных затрат ФАО с точки зрения гармонизации возмещения затрат и установления категорий затрат.

## РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть эволюцию политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов и ход ее осуществления, включая достигнутый в последнее время прогресс в области осуществления механизма повышения уровня возмещения затрат и инициативы Организации, направленные на пересмотр политики в свете изменений внутренних и внешних условий оперативной деятельности.

### Проект рекомендации

- **Комитет принимает к сведению эволюцию политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов и ее осуществление с целью полного возмещения переменных косвенных затрат, связанных с административной и оперативной поддержкой, оказываемой проектам, финансируемым из внебюджетных средств.**
- **Комитет принимает к сведению, что ФАО приступила к проведению исследования в целях анализа влияния изменений во внутренних и внешних условиях оперативной деятельности на механизм возмещения затрат на поддержку проектов, принимая во внимание опыт других специализированных учреждений ООН.**

## Введение

1. Конференция на своей 37-й сессии в июне-июле 2011 года вновь подтвердила политику полного возмещения затрат на административную и оперативную поддержку проектов, финансируемых из внебюджетных источников, которая была утверждена Советом в ноябре 2000 года в соответствии с Финансовым правилом 6.7, и поручила Совету принять меры для повышения уровня возмещения таких затрат, осуществляемых в рамках деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, опираясь на опыт других специализированных учреждений ООН<sup>1</sup>.
2. Совет на своей 143-й сессии в ноябре 2011 года утвердил механизм, предложенный с целью повышения уровня возмещения затрат, и отметил необходимость представления дополнительной информации, в частности, относительно используемой методологии оценки дефицита в возмещении затрат и компенсаций, связанных с затратами на вспомогательные услуги<sup>2</sup>.
3. После рассмотрения представленной дополнительной информации Финансовый комитет на своей 147-й сессии в ноябре 2012 года согласовал основные положения всеобъемлющего доклада о политике ФАО в отношении затрат на поддержку проектов, который должен быть представлен Финансовому комитету в 2013 году, в чем и состоит цель настоящего документа.

## Эволюция политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов

### *Организация Объединенных Наций – исторический контекст*

4. Организации системы ООН, включая ФАО, проводят четкое разграничение между управлением и использованием "установленных взносов" членов в отношении согласованных бюджетов; и "добровольных взносов". Обработка добровольных взносов связана с затратами, и организации системы ООН разработали принципы, политику и меры для обеспечения выделения и возмещения таких затрат на поддержку<sup>3</sup>.
5. Когда в 1970-х годах создавались механизмы затрат на поддержку проектов, они основывались на принципе разделения вспомогательных затрат между организациями системы ООН и государствами-членами в качестве надлежащего финансового выражения партнерства. Ставки возмещения затрат на поддержку проектов базировались на первоначальной формуле ПРООН, которая предусматривала частичную компенсацию затрат на поддержку проектов<sup>4</sup>. Утвержденный ПРООН в 1980 году стандартный тариф в размере 13% был впоследствии принят почти всеми руководящими органами в системе ООН. Секретариат ООН и почти все специализированные учреждения продолжают применять эту ставку с некоторыми вариациями.
6. Принимая во внимание принцип партнерства и первоначальную ставку в 13%, организации системы ООН, включая ФАО, разработали и применяют политику и меры в отношении затрат на поддержку проектов, которые предусматривают "повышение уровня возмещения затрат". Это влечет за собой выделение и возмещение дополнительных затрат

<sup>1</sup> С 2011/REP, пункт 100

<sup>2</sup> CL 143/REP, пункт 27

<sup>3</sup> Финансовое правило ФАО 6.7 устанавливает границы для принятия любых добровольных взносов: "Принятие любых таких [добровольных] взносов и денежных средств, которые прямо или косвенно влекут за собой дополнительные финансовые обязательства для государств-членов и ассоциированных членов, требует согласия со стороны Конференции".

<sup>4</sup> См. Доклад ОИГ за 2002-2003 годы о затратах на поддержку проектов, осуществляемых в рамках внебюджетной деятельности в организациях системы ООН <http://www.fao.org/unfao/bodies/council/cl124/cl124-e.htm>; в 1975 году Совет управляющих ПРООН утвердил ставку возмещения затрат на поддержку проектов в размере "14% от фактических затрат проекта" вместо пересмотренной ставки в "13% от ежегодных проектных расходов". Этот уровень возмещения представлял, в соответствии с исследованием механизма измерения затрат, которое проводилось в тот момент, примерно половину от общих фактических расходов на поддержку проектов.

организации, которые возникают в результате деятельности, осуществляющейся за счет внебюджетных источников. При рассмотрении затрат на поддержку проектов, связанных с содействием деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, было проведено важное различие между прямыми и косвенными затратами<sup>5</sup>.

7. В основном *прямые* затраты определяются как затраты, которые можно отнести на индивидуальные виды деятельности, в то время как *косвенные* затраты к таковым отнести нельзя. Эти две основные категории затрат были далее разделены на *фиксированные* и *переменные* затраты, т.е. затраты, которые не повышаются в связи с ростом объема деятельности, и расходы, которые возрастают в этой связи. Переменные затраты были рассмотрены с точки зрения "повышения уровня возмещения затрат" и принципа партнерства, в то время как фиксированные затраты рассматривались как затраты, которые не повышаются в связи с ростом объема деятельности и соответственно не входят в сферу действия политики повышения уровня возмещения затрат. Однако со временем все затраты становятся переменными.

#### *Сфера действия политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов*

8. При осуществлении своей Программы работы и бюджета посредством проектов, финансируемых за счет внебюджетных взносов, ФАО несет различные административные и оперативные расходы, связанные с их поддержкой. Политика Организации заключается в том, чтобы добиться от проектов полного возмещения таких затрат. Определение, примеры и средства возмещения прямых и косвенных затрат показаны в Приложении 1.

9. Политика ФАО в отношении затрат на поддержку проектов была поддержана Советом в ноябре 2000 года<sup>6</sup>. Эта политика основана на принципе, в соответствии с которым необходимо добиваться *разумного приведения ставок возмещения в соответствие с фактическими расходами на оказание административной и оперативной поддержки (АОП) проектам*, принимая во внимание существующие меры и необходимость в простом и прозрачном подходе.

10. Сфера действия проводимой в настоящее время политики ФАО в области затрат на поддержку проектов охватывает возмещение *переменных косвенных затрат*, связанных с оказанием услуг в области АОП проектам, финансируемым за счет добровольных взносов. Такие услуги необходимы и являются неотъемлемой частью любого проекта, который Организация соглашается выполнять.

11. Учитывая переменный характер косвенных услуг, затраты на услуги АОП не могут быть сразу же или напрямую выделены для покрытия затрат самим проектом. Поэтому в рамках политики затрат на поддержку проектов предусматриваются ставки расходов на обслуживание проектов (РОП), по которым и возмещаются переменные косвенные затраты за оказанные услуги АОП. Существуют следующие типы переменных косвенных затрат на административные и оперативные услуги, возмещаемые посредством РОП:

- a) административные услуги: набор, инструктаж и обслуживание персонала проекта; обслуживание стипендий; закупка материалов и оборудования, оформление договоров; подготовка бюджета и контроль расходов по проектам; получение, хранение и расходование денежных средств, ведение счетов проекта, финансовая отчетность, внешние и внутренние аудиты; и мониторинг безопасности;
- b) оперативные услуги: сбор и внесения предложений на рассмотрение доноров; ведение переговоров о заключении соглашений и планов работы с организациями, спонсирующими проект, и правительствами стран-получателей; выявление и рекомендация квалифицированного персонала; осуществление руководства и контроля за реализацией проектов; подготовка, мониторинг и пересмотр планов работы и бюджетов; периодическая отчетность по проектам; размещение

<sup>5</sup> CL 145/7, пункты 23-26

<sup>6</sup> CL 119/REP пункт 70

стипендиатов и разработка учебных планов; технический отбор оборудования и техническая подготовка контрактов.

12. С течением времени в эту политику вносились некоторые изменения, чтобы привести возмещения в соответствие с фактическими расходами:

- a) в сентябре 2002 года Финансовый комитет на своей 100-й сессии одобрил дополнение к политике, в соответствии с которым ставка РОП на добровольные взносы на предоставление средств и услуг для организации не относящихся к ФАО сессий должны составлять 5%<sup>7</sup>;
- b) в сентябре 2005 года на своей 110-й сессии Финансовый комитет согласился скорректировать определение чрезвычайной деятельности, включив в него реабилитационные мероприятия, и одобрил повышение верхнего предела РОП для таких проектов с 6,5% до 10%<sup>8</sup>;
- c) в сентябре 2006 года Финансовый комитет на своей 115-й сессии одобрил повышение ставок РОП для проектов прямой поддержки деятельности по Регулярной программе с 6% до 13%<sup>9</sup>.

*Показатели возмещения переменных косвенных затрат*

13. Несмотря на эти изменения в политике все еще сохраняется значительный объем неполного возмещения административных и оперативных расходов на поддержку проектов. Чистая процентная доля возмещенных переменных косвенных затрат составила 84,4% в 2010-2011 годах, о чем сообщается в Докладе об осуществлении программы, хотя этот уровень и повысился с 66% в 2002-2003 годах, как показано в таблице 1<sup>10</sup>.

14. Важной тенденцией является падение общих затрат на административную и оперативную поддержку в виде процентной доли от общего объема освоенных проектных средств с высокого уровня в 14,1% в 2004-2005 годах до 9,6 % в 2010-2011 годах. Это можно объяснить экономией на масштабах в результате увеличения расходов по проектам и повышения уровней осуществления, а также экономией, обеспечиваемой за счет принимаемых на местах эффективных мер.

**Таблица 1. Возмещение затрат, связанных с административной и оперативной поддержкой (АОП)**

	2002-03	2004-05	2006-07	2008-09	2010-11
	(млн. долл. США)				
Всего осуществлено проектов внебюджетных, ПТС и СППБ	712,3	747,9	898,3	1 226,9	1 706,8
Затраты на чрезвычайные операции	8,1	16,1	21,4	29,1	32,0
Все прочие затраты АОП	63,5.	89,5.	101,5.	115.	131,2.
Итого затраты АОП	71,6	105,6	122,9	144,1	163,2
<b>Итого затраты АОП в процентах от общего объема освоенных проектных средств</b>	<b>10,0%</b>	<b>14,1%</b>	<b>13,7%</b>	<b>11,8%</b>	<b>9,6%</b>
Возмещение	47,3	78,4	78,9	106,9	137,8
<b>Неполный уровень возмещения затрат на поддержку</b>	<b>24,3</b>	<b>27,1</b>	<b>44,0</b>	<b>37,2</b>	<b>25,4</b>

<sup>7</sup> CL 123/15, пункты 31-33

<sup>8</sup> CL 129/4, пункты 20-25

<sup>9</sup> CL 131/7, пункты 49-52

<sup>10</sup> Взято из таблицы 16 документа С 2009/8 и графика 20 документа С 2013/8.

<b>Чистый процент возмещенных затрат</b>	<b>66,0%</b>	<b>74,3%</b>	<b>64,2%</b>	<b>74,2%</b>	<b>84,4%</b>
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

*Методологическая основа для расчета переменных косвенных затрат и определения ставок РОП*

15. Расчет переменных косвенных затрат и определение ставок РОП осуществляется на основе ежегодного Анализа трудового измерения (WMS) и Анализа стоимостного измерения (CMS). Анализ трудового измерения (WMS) представляет собой размещенный на веб-сайте вопросник, заполняемый сотрудниками ФАО категории специалистов и общего обслуживания во всем мире. Анализ стоимостного измерения (CMS) осуществляется независимым консультантом, который анализирует результаты WMS, используя принципы учета затрат.

16. В рамках анализа WMS осуществляется сбор информации во всей Организации о работе более чем 1 000 сотрудников во всем мире, направленной на оказание технической, административной и оперативной поддержки деятельности, проводимой в рамках Регулярной программы и внебюджетной деятельности. Анализ стоимостного измерения (CMS) опирается на эту информацию для определения переменных косвенных административных и оперативных вспомогательных расходов, связанных с обслуживанием различных типов проектов (например, техническая помощь, чрезвычайная деятельность, поддержка Регулярной программы). В его рамках осуществляется анализ структуры затрат Организации с точки зрения административной и оперативной поддержки, оказываемой проектам, для определения ставок РОП. Анализ CMS лежал в основе изменений ставок, о которых идет речь в пункте 12 выше.

17. Результаты анализов WMS и CMS, касающиеся затрат на техническую, административную и оперативную поддержку, включаются в двухгодичный Доклад об осуществлении программы. См., например, документ C 2013/8, пункты 259-269, и документ C 2011/8, пункты 300-314.

18. В докладе Объединенной инспекционной группы ООН (ОИГ) о вспомогательных расходах, связанных с внебюджетной деятельностью, в организациях системы Организации Объединенных Наций<sup>11</sup> приводится подход ФАО, который с наибольшей вероятностью обеспечивает статистически достоверные и эмпирически обоснованные результаты, предоставляя полезную информацию в отношении фиксированных средств и прямых переменных расходов, связанных с внебюджетной деятельностью.

19. Сборы на РОП взимаются ежемесячно на основе расходов по проекту, и эти получаемые средства возмещаются подразделениям, обеспечивающим административное и оперативное обслуживание. Однако по мере того как меняются внутренние и внешние оперативные условия, появляется возможность для компенсации переменных косвенных затрат, не охваченных механизмом сбора РОП.

### **Осуществление политики повышения уровня возмещения затрат**

20. Конференция на своей 37-й сессии в 2011 году выразила озабоченность в связи с сохраняющимся низким уровнем возмещения административных и оперативных расходов на поддержку и призвала Генерального директора активно проводить политику, направленную на повышение уровня возмещения затрат на административную и оперативную поддержку проектов, осуществляемых в рамках внебюджетной деятельности, в том числе в таких областях, как затраты на уровне страны, безопасность, информационные системы и технологии. Она просила Генерального директора разработать новые механизмы, опираясь на опыт других специализированных учреждений ООН, в частности связанный с повышением уровня затрат на проектный персонал, поскольку возмещение этих затрат самым тесным образом связано с уровнем обеспечения персоналом чрезвычайных программ и проектов<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> JIU/REP/2002/3, пункт 32

<sup>12</sup> C 2011/REP, пункт 100

21. Основываясь на опыте Всемирной организации здравоохранения, Секретариат разработал механизм повышения уровня возмещения затрат (ПУВЗ) для компенсации переменных косвенных расходов, которые были в основном исключены из политики затрат на поддержку проектов, в частности расходов, связанных с информационными технологиями, распределением служебных помещений и вопросами безопасности. Эти восстановительные меры уже реализуются посредством повышения уровня стандартных затрат на проектный персонал, а также затрат на консультантов по проекту без изменения текущего верхнего предела ставок РОП и категорий затрат на обслуживание проектов.

22. Финансовый комитет на своей 140-й сессии и Совет на своей 143-й сессии в декабре 2011 года утвердили план реализации ПУВЗ, как показано в Приложении 2<sup>13</sup>. В этом плане предусматривается выполнение в 2012-2013 годах мер по возмещению затрат на обеспечение безопасности, распределение служебных помещений, а также затрат на информационные системы и технологии, связанные с деятельностью проектного персонала в штаб-квартире. Предусматривалось обеспечить реализацию этих мер в отношении проектного персонала на местах в 2014-2015 годах.

23. По состоянию на апрель 2012 года штаб-квартира осуществляла ПУВЗ посредством ежемесячного повышения уровня затрат в отношении проектного персонала и консультантов для выполняемых проектов. По своей природе ПУВЗ применяется только к проектам с сотрудниками и консультантами, и это не влияет на текущий верхний предел ставок и категорий РОП и не дублирует их<sup>14</sup>.

24. После одного года применения ПУВЗ в штаб-квартире, объем возмещенных средств составил 6,6 млн. долл. США, как показано в таблице 2. Прогнозируемый уровень ПУВЗ на 2012-2013 годы составляет 10,4 млн. долл. США, из которых 6,5 млн. долл. США выделяются на затраты, связанные с ИТ, 1,95 млн. долл. США – на затраты, связанные с обеспечением безопасности, и 1,95 млн. долл. США – на затраты, связанные с использованием служебных помещений.

**Таблица 2. Возмещение ПУВЗ по категориям персонала и типам проектов**  
(тыс. долл. США)

**Апрель 2012 года - март 2013 года**

Категория персонала		Тип проекта		
		Развитие	Чрезвычайный	Итого
Специалисты		2 981	1 114	4 095
Общее обслуживание		494	39	533
Консультанты		1 332	683	2 015
<b>Итого</b>		<b>4 807</b>	<b>1 836</b>	<b>6 643</b>

25. В течение двухгодичного периода 2014-2015 годов система ПУВЗ, как ожидается, будет развернута и в децентрализованных отделениях, то есть сотрудники и консультанты на местах также будут подлежать соответствующим сборам в рамках "ПУВЗ на местах". Ставки сборов ПУВЗ на местах устанавливаются и могут колебаться в зависимости от конкретных структур затрат регионов.

26. Реализуя ПУВЗ в штаб-квартире, Секретариат извлек несколько уроков за прошлый год, которые будут приняты во внимание в будущем, в том числе своевременное и четкое информирование партнеров по ресурсам о любых изменениях, связанных с затратами на поддержание проектов, включая механизм ПУВЗ.

<sup>13</sup> FC 140/8 и CL 143/REP пункт 27

<sup>14</sup> CL 147/9, пункты 7-10

## Перспективы гармонизации режимов затрат на поддержание проектов

27. Политика ФАО, касающаяся поддержки проектов, была введена в действие почти 15 лет назад на основе принципов распределения затрат между партнерами, которые больше не применяются. За это время существенно изменились другие аспекты среды, в которой работает ФАО, в то время как изменения в отношении возмещения расходов и сами механизмы приняли форму корректировок в сторону повышения.

28. Внутри ФАО развивались административные, оперативные и управленические системы и структуры, особенно в последнее время в связи с внедрением Глобальной системы управления ресурсами и Международных стандартов учета в государственном секторе. Укрепление сети децентрализованных отделений и, как следствие, делегирование им полномочий и ответственности позволили воспользоваться этими улучшениями и изменить методы разработки, осуществления, мониторинга внебюджетных проектов и представления отчетности по ним. Недавняя интеграция программ чрезвычайной помощи и развития ФАО предоставляет возможность для гармонизации методов рассмотрения вопросов, связанных с возмещением затрат, в отношении этих двух типов проектов.

29. Во внешнем плане среда, в которой ФАО работает, также заметно изменилась, затронув механизмы осуществления и лежащие в их основе структуры затрат. Такие тенденции включают в себя более высокую долю внебюджетного финансирования по сравнению с начисленными взносами; укрепление местного потенциала для национального исполнения; конкуренцию между партнерами по осуществлению проектов; новые типы партнеров по ресурсам, включая новые формирующиеся экономики и частный сектор; изменение сочетания односторонних, двусторонних и многосторонних потоков помощи, включая сотрудничество Юг-Юг; а также реализацию инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" на страновом уровне.

30. Одним из показателей изменения внешних условий служит значительное увеличение добровольных взносов управляемых Организацией в рамках целевых фондов. В 2008-2009 годах расходы Целевого фонда составили более 1 млрд. долл. США, впервые превысив расходы по Регулярной программе. В контексте Программы работы и бюджета, которая все чаще финансируется за счет добровольных взносов, меняется структура затрат ФАО, в связи с чем решающее значение приобретает возмещение затрат на оказание административных и оперативных вспомогательных услуг для обеспечения надлежащего управления финансами.

31. Это изменение во внешних условиях также находит свое отражение в резолюциях ТВОП и ЧВОП<sup>15</sup>, содержащих призыв к полной окупаемости затрат<sup>16</sup>. В последние годы ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ согласовали классификации затрат и внесли изменения в свои подходы к возмещению затрат, на основе консультаций со своими руководящими органами, отходя от оригинальной методики, впервые принятой ПРООН более 20 лет назад.

32. Специализированные учреждения ООН также сотрудничают через Финансово-бюджетную сеть (ФБС) Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей организаций системы ООН с целью согласования категорий затрат в качестве предварительного условия разработки согласованного подхода к возмещению расходов, опираясь на предыдущие усилия. ФАО будет продолжать участвовать в этой инициативе ФБС для обеспечения того, чтобы учитывались оперативные затраты, которые могут быть связаны с уникальными мандатами специализированных учреждений.

33. Развитие внутренних и внешних оперативных условий и стремление к гармонизации классификации затрат и возмещения между специализированными учреждениями ООН открывает широкие перспективы для более глубокого изучения механизмов вспомогательных затрат ФАО. Секретариат намерен использовать широкий подход к решению проблемы

<sup>15</sup> Трехгодичный и четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ТВОП и ЧВОП)

<sup>16</sup> ГА ООН A/RES/62/208, пункты 116-117

возмещения затрат и вопросов категоризации затрат, чтобы предложить всеобъемлющую стратегию, в которой будут учитываться меняющиеся оперативные условия и согласовываться с другими специализированными учреждениями ООН, насколько это возможно. Результаты этого исследования будут представлены на рассмотрение Финансового комитета в 2014 году.

**Приложение 1. Определение затрат, используемых в политике ФАО в отношении затрат на поддержку проектов**

Термин учета затрат	Определения	Примеры оказываемых услуг	Средства возмещения в ФАО	
<b>Прямые затраты</b>	Затраты, которые можно прямо связать с продуктом или результатом.	Проектный персонал, оборудование, помещения, проездные и любые другие материалы, необходимые для достижения результатов и целей, изложенных в конкретных мероприятиях или проектах.	Полностью возмещаются за счет внебюджетных средств. Чтобы напрямую включить в бюджет проекта.	
Косвенные затраты	<b>Переменные косвенные затраты</b>	Затраты, связанные с производством нескольких продуктов, но которые не прослеживаются в отдельных продуктах или результатах, и которые имеют тенденцию меняться косвенно с объемом производства.	Услуги, предоставляемые административным и оперативным персоналом для поддержки конкретных мероприятий или проектов, которые не могут быть определены по отдельности.	
	<b>Фиксированные косвенные затраты</b>	Затраты, которые не так легко прослеживаются в связи с производством одного продукта или результата, которые не меняются в зависимости от объема производства.	Затраты на общее управление: высшее руководство; общий финансовый учет; центральная функция в области ЛР; аудит; курьерская служба; центральные записи и т.д.	Не должны финансироваться из внебюджетных источников.

**Приложение 2. Меры по повышению уровня возмещения затрат, утвержденные  
Финансовым комитетом и Советом - Механизмы реализации**

<b>Услуги</b>	<b>Расчет сбора</b>	<b>Методология сбора</b>	<b>Положение с осуществлением</b>
Услуги штаб-квартиры в области ИТ - услуги, предоставляемые сотрудникам проекта и консультантам - связь по электронной почте, через интранет и интернет, услуги мобильной и стационарной телефонной связи, корпоративное программное компьютерное обеспечение, дизайн и разработка веб-сайта, управление сервером хостинга, управление жизненным циклом оборудования центра обработки данных, система безопасности, подключение к сети	Глобальный бюджет затрат главного сотрудника по вопросам информации на предоставление услуг делится на глобальный бюджет компенсации пользователей (сотрудников и консультантов) из всех источников финансирования = процент	Повышение доли затрат на проектный персонал (компенсации персонала плюс гонорары консультантам), взимаемых со всех проектов	Осуществляется с 2012-2013 гг.
ИТ-услуги в отделениях на местах - так же, как штаб-квартиры, за исключением услуг, связанных с мобильной и фиксированной телефонной связью, и ИТ-поддержка не предоставляется отделениям на местах	a) Стоимость услуг, предоставляемых главным сотрудником по вопросам информации, персоналу ГФ в децентрализованных отделениях (ДО) делится на затраты на персонал ГФ децентрализованных отделений	Повышение затрат в процентах на проектный персонал (компенсации персоналу плюс гонорары консультантам), расположенный в региональных отделениях ФАО, отделениях ПФАО и в бюро проектов; выставляются для всех проектов	Планируется начать в 2014-2015 гг.
	b) процент, получаемый из а) с поправкой на вес услуг ИТ, оказанных на местах		
Безопасность штаб-квартиры - затраты на выдачу идентификационных карточек и управление ими; техническое обслуживание оборудования безопасности; услуги по охране штаб-квартиры; сборы на услуги по безопасности ООН, связанные с сотрудниками и консультантами в штаб-квартире.	Бюджет затрат на обеспечение безопасности штаб-квартиры разделенный на затраты (общего предусмотренного в бюджете возмещения) на действующих в штаб квартире сотрудников и консультантов из всех источников финансирования = процент	Повышение доли затрат на проектный персонал, расположенный в штаб-квартире ФАО, (компенсации персонала плюс гонорары консультантам); взимается со всех проектов	Осуществляется с 2012-13 гг.

Услуги	Расчет сбора	Методология сбора	Положение с осуществлением
Безопасность на местах - затраты на обеспечение безопасной и надежной оперативной среды для проектов ФАО, осуществляемых на местах (кроме тех, которые охвачены бюджетом Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности (UNDSS) на совместно финансируемую деятельность).	Фактические затраты на обеспечение безопасной и надежной оперативной среды для персонала GF децентрализованных отделений, деленное на затраты на персонал GF в ДО = проценты	Повышение затрат в процентах на проектный персонал в соответствующем регионе (компенсации персоналу плюс гонорары консультантам), расположенным в региональных отделениях ФАО, отделениях ПФАО и в бюро проектов; выставляются для всех проектов	Планируется начать в 2014-2015 гг.
Региональные/субрегиональные отделения - сборы за служебные помещения (для персонала проекта, размещаемого в региональных отделениях)	Годовые предусмотренные бюджетом затраты РО/СРО на служебные помещения, телефон, ИТ-поддержку и доступ в Интернет, поделенные на общий объем компенсации сотрудников и консультантов, размещенных в каждом отделении	Повышение доли затрат на проектный персонал, расположенный в каждом региональном отделении (компенсации персонала плюс гонорары консультантам); взимается со всех проектов	Проведение обзора для обеспечения согласованного подхода в отделениях, а затем распространение на все отделения во второй половине 2014 г.
Страновые отделения и другие децентрализованные отделения - использование служебных помещений	Разнообразие моделей в структуре затрат требует хорошо продуманного подхода к возмещению	Применение <i>средней</i> ставки ПУВЗ в отношении использования служебных помещений в условиях реализации на страновом уровне	Отложено до более углубленной оценки условий, необходимых для сбора таких ставок
Служебные помещения в штаб-квартире - расходы на содержание и ремонт зданий, уборку, коммунальные услуги и связанные с ними расходы на помещения, занимаемые в штаб-квартире сотрудниками и консультантами	Предусмотренные в бюджете годовые затраты на обслуживание зданий разделенные на затраты (общего возмещения) на действующих в штаб квартире сотрудников и консультантов из всех источников финансирования = процент	Процент повышения затрат на проектный персонал, размещаемый в штаб-квартире ФАО (компенсации персонала плюс гонорары консультантам); взимается со всех проектов, заменив громоздкую текущую методологию, которая основана на среднем количестве квадратных метров занимаемой площади	Осуществляется с 2012 - 13 гг. (заменил сложный процесс ручного сбора и обработки данных)