

Февраль 2014 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Региональная конференция для Европы

ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Бухарест, Румыния, 2 - 4 апреля 2014 года

Вторая совместная международная конференция ФАО/ВОЗ
по вопросам питания (МКП-2)

Содержание

- I. История вопроса
- II. Обоснование проведения Конференции
- III. Цели Конференции
- IV. Порядок проведения Конференции
- V. Мероприятия по подготовке Конференции
- VI. Участники Конференции
- VII. Время проведения Конференции
- VIII. Средства, необходимые для проведения Конференции

Резюме

Вторая совместная международная конференция ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2), являющаяся позитивным активным глобальным политическим ответом, направленным на решение проблемы неприемлемо высокого и устойчивого уровня неполноценного питания, дает возможность на глобальном уровне обсудить положение и основные проблемы в области питания и оценить успехи, достигнутые в деле их решения на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях за период со времени проведения МКП-1 в 1992 году. Конференция высокого уровня состоится в штаб-квартире ФАО в Риме 19-21 ноября 2014 года. В настоящем документе обобщена ключевая информация о процессе подготовки МКП-2, а также представлены факты для понимания ее задач и намеченных результатов.

Вопросы, на которые будет обращено внимание Региональной конференции

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj495r

Вклад Региональной конференции будет способствовать успешному проведению Конференции на высоком уровне 19-21 ноября 2014 года. Для успешного завершения подготовительной работы к Конференции необходимо, чтобы правительства завершили подготовку национальных документов и тематических исследований по вопросу о положении дел в области питания, обеспечили активное участие стран в процессе подготовки к МКП-2 и обеспечили включение региональных точек зрения в итоговый документ. Участие стран в усилиях по мобилизации ресурсов приветствуется.

I. История вопроса

1. На Первой международной конференции по вопросам питания (МКП), которая была проведена в 1992 году при совместном финансировании со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), были единогласно приняты Всемирная декларация и План действий в области питания. Делегаты из 159 стран и Европейского сообщества взяли на себя обязательства по устранению или существенному снижению масштабов распространения таких явлений, как: все виды и формы голода; широко распространенный хронический голод; недоедание, особенно среди детей, женщин и престарелых; нехватка питательных микроэлементов, особенно железа, йода и витамина А; связанные с питанием инфекционные и неинфекционные заболевания; факторы, препятствующие оптимальному грудному вскармливанию; и не отвечающие требованиям санитарные условия, низкая санитарная культура и некачественная питьевая вода. Одним из исключительных результатов МКП стала разработка национальных планов действий в области питания (НПДП), в которых представлены первоочередные задачи и стратегии стран по сокращению масштабов голода и недоедания.

2. За два прошедших после МКП десятилетия прогресс в уменьшении масштабов голода и неполноценного питания был неприемлемо низким, несмотря на существенное улучшение положения в ряде отдельных стран. Комбинированное воздействие таких факторов, как продолжительное недостаточное инвестирование средств в сферы питания и в пищевую и сельскохозяйственную отрасли, а также отмечаемые в последнее время нестабильность цен и экономический спад, усугубленные частыми и сильными стихийными бедствиями, привели к разрастанию масштабов голода и нищеты в развивающихся странах, что до настоящего времени сдерживало достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

3. По подсчетам ФАО, в общей сложности 842 миллиона человек относились к категории недоедающих в 2011-2012 годах и 1,02 миллиарда – в 1990-1992 годах. В настоящее время число голодающих людей выше, чем в период до продовольственного и экономического кризисов 2008-2009 годов, и выше, чем в то время, когда мировые лидеры договорились уменьшить число голодающих наполовину на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия в 1996 году. По подсчетам ВОЗ, каждый год умирают 7 миллионов детей до достижения пятилетнего возраста, причем треть всех смертных случаев вызвана недоеданием. Вследствие хронического недоедания у каждого третьего ребенка в возрасте до пяти лет в развивающихся странах (160 миллионов детей) отмечаются задержки в росте, а у 99 миллионов детей – дефицит массы тела. Недостаток питательных микроэлементов или "скрытый голод"

испытывают на себе около 2 миллиардов людей (более 30% мирового населения), что имеет серьезные последствия для общественного здравоохранения.

4. Около 500 миллионов взрослых людей страдают ожирением, причем все в большей степени в странах с низким и средним уровнем доходов, что ведет к последствиям, варьирующимся от увеличения риска преждевременной смерти до серьезных хронических заболеваний, в том числе росту распространения неинфекционных заболеваний (НИЗ), что во всех случаях ведет к снижению всеобщего уровня жизни. Изменение режимов питания, ставшее возможным в последние двадцать или около того лет, благодаря росту доходов и увеличившемуся числу калорийных продуктов-полуфабрикатов, а также снижению уровней физической активности, как считается, связано с такой переменной.

5. Одновременное существование таких явлений, как недоедание, нехватка питательных микроэлементов и переизбыток, проявляющееся в ожирении, а также распространение неинфекционных и хронических заболеваний выразились в том, что масштабы неполноценного питания увеличились в два или три раза. Неполноценное питание во всех его формах представляет собой непосильное бремя не только для национальных систем здравоохранения, но и для всей культурной, социальной и экономической структуры стран и является самым крупным сдерживающим фактором на пути развития и реализации потенциала человека. Финансовые, экономические или людские затраты на искоренение последствий неполноценного питания и борьбу с ними являются высокими, но затраты на профилактику этого явления являются гораздо более низкими. Следовательно, инвестиции в питание представляют собой не только нравственное обязательство, но и являются оправданными с экономической точки зрения, поскольку они способствуют росту производительности и развитию экономики, снижению затрат на здравоохранение и повышению уровня образования, интеллектуальных способностей и социального развития.

6. В целях решения проблемы продовольственной безопасности и питания на глобальном уровне был предпринят ряд мер политического характера. К инициативам и документам, направленным на повышение продовольственной безопасности и безопасности питания, относятся усовершенствование Всеобъемлющей рамочной программы действий (ВРПД), проведенное Целевой группой высокого уровня Организации Объединенных Наций по проблеме глобального кризиса в области продовольственной безопасности (ЦГВУ-ГКПБ), и реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и его Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ-ПБП).

7. Движение в поддержку улучшения питания (Движение САН), созданное в 2010 году при поддержке многочисленных партнеров, включая правительства стран с высокими показателями неполноценного питания населения, учреждения системы ООН, доноров, неправительственные организации, научное сообщество и частный сектор, а также участники разъяснительно-пропагандистских инициатив, подобных кампании "Тысяча дней", призывают уделить внимание необходимости расширения программ в области питания на самом высоком международном уровне.

8. Такие совместные проекты ООН, как инициатива ПУГД (Продолжение усилий, направленных против голода среди детей) и ПКП ООН (Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам питания), направлены на совершенствование управления в области питания и подтверждение важности роли вопросов питания на международном уровне.

II. Обоснование проведения Конференции

9. В целях улучшения питания на глобальном уровне необходимы рост взаимосвязи между мерами политики и стратегиями, синхронизация, координация и взаимодействие мер политики в области продовольствия, сельского хозяйства, здравоохранения и других отраслей.

10. С этой целью ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с несколькими партнерами, входящими и не входящими в систему ООН, должны провести Вторую международную конференцию по вопросам питания (МКП-2). На МКП-2 будет произведен обзор прогресса, достигнутого с 1992 года, изучены существующие и новые проблемы и возможности, появившиеся в связи с изменениями в глобальной экономике и в продовольственных системах и благодаря достижениям в науке и технологиях, и проанализированы различные меры политики для повышения уровней питания. Поскольку питание возможно в результате воздействия многочисленных причинных факторов, необходимы всеобъемлющие межотраслевые решения. На МКП-2 будут рассмотрены вопросы, относящиеся как к недоеданию, так и к переяданию, и будет изучена возможность объединения усилий сельского хозяйства, здравоохранения, образования, социальных служб и других секторов для решения этой сложной проблемы неполноценного питания.

11. Существуют примеры проведения успешной политики в области питания, которые могут послужить основой для осуществления дальнейших шагов. Кроме того, свою роль сыграют результаты, полученные в рамках кампании "Тысяча дней" и Движения в поддержку улучшения питания.

12. Проведение МКП-2 усилит накопленную в последнее время решимость государств улучшить положение в области питания, что можно использовать для мобилизации ресурсов, необходимых для поддержки эффективных и последовательных действий в средне- и долгосрочном плане.

13. На Конференции будут рассматриваться конкретные проблемы питания женщин и детей в первые 1000 дней их жизни, и, кроме того, она обратится к вопросу об обеспечении питания для всех, а именно отдельных лиц, семей, домохозяйств и общин, поскольку каждый имеет право на питание.

14. Конференция будет способствовать включению вопросов питания в работу партнеров по развитию посредством обеспечения того, что цели, проблемы и соображения в области питания учитываются в их политике и программах. Конференция будет способствовать интеграции вопросов питания в многоотраслевые договоренности и активизации общего и ведомственного участия ООН и других учреждений в содействии тем аспектам развития, которые касаются улучшения питания.

III. Цели проведения Конференции

15. МКП-2 станет политическим событием высокого уровня и первой глобальной межправительственной конференцией по мировым проблемам питания в 21-м веке. На Конференции соберутся представители продовольственного и сельскохозяйственного секторов, сектора здравоохранения и других секторов с целью мобилизации политической воли и ресурсов для улучшения положения в области питания. Перед Конференцией будут стоять следующие конкретные цели:

- i. обзор результатов, достигнутых со времени проведения МКП в 1992 году в рамках совместных усилий, направленных на решение проблем в области

- питания, выявление основных сдерживающих факторов в деле претворения в жизнь национальных планов действий в области питания;
- ii. обзор результатов на уровне стран в области улучшения питания, достигнутых путем прямой оперативной раздачи продовольствия и путем осуществления мер политики и программ развития, направленных на улучшение питания;
 - iii. определение мер политики для использования в стратегиях развития здравоохранения, сельского хозяйства, торговли, систем защиты потребителей и служб социальной помощи в целях улучшения положения в области питания на глобальном уровне и достижение согласия относительно глобальной межотраслевой структуры в области питания;
 - iv. рост взаимосвязи и координации между мерами политики и стратегиями в целях улучшения положения в области питания на глобальном уровне и укрепление политической воли, необходимой для мобилизации ресурсов в целях достижения уровней питания, заложенных в ЦРДТ, на основе сбалансированного межотраслевого подхода.

IV. Порядок проведения Конференции

16. МКП-2 – это трехдневная межправительственная конференция высокого уровня, которая будет состоять из пленарных заседаний с участием высокопоставленных правительственных чиновников и тематических круглых столов. Помимо ФАО и ВОЗ, являющихся основными учреждениями-спонсорами, в подготовке Конференции будут задействованы участники Движения в поддержку улучшения питания и стороны, участвующие в работе ПКП.

17. В качестве одного из этапов подготовки МКП-2 был проведен ряд региональных и суб-региональных встреч и консультаций экспертов и были подготовлены национальные тематические исследования. По конкретным вопросам на Форуме ФПБП (www.fao.org/fsnforum) были организованы дебаты в интернете. В рамках этого процесса

13-15 ноября 2013 года состоялось подготовительное техническое совещание.

18. В ходе этих консультаций внимание было уделено тому, каким образом каждая отрасль и каждое заинтересованное лицо могут определить пути наиболее успешного решения проблем в области питания с учетом конкретных потребностей и условий каждой страны.

19. Ориентированные на действия темы для обсуждения, перешедшие из повестки дня мероприятия 1992 года, включают следующее: учет относящихся к области питания целей, соображений и деталей в политике и программах в области развития, повышение уровня продовольственной безопасности домохозяйств, защита потребителей посредством повышения качества и безопасности пищевых продуктов, профилактика инфекционных заболеваний и борьба с ними, забота об обездоленных в социально-экономическом плане и об уязвимых в плане питания людях (при уделении особого внимания содействию нормальному материнскому питанию и дополнительному питанию младенцев и детей), предотвращение нехватки конкретных питательных микроэлементов и борьба с этим явлением, содействие распространению соответствующих режимов питания и здоровому образу жизни в целях предотвращения и искоренения всех форм неполноценного питания и оценка, анализ и мониторинг положения в области питания.

20. Помимо уже обсуждавшихся в 1992 году вопросов могли бы быть рассмотрены следующие дополнительные темы: стремительно растущие и волатильные цены на продовольствие и их воздействие на потребление продовольствия и питание, последствия чрезвычайных ситуаций для питания, изменение климата как в контексте развития, так и в контексте чрезвычайных ситуаций, демографические изменения и урбанизация, глобализация и воздействие меняющихся продовольственных систем на перемены в режимах питания, роль женщин как производителей и как распорядителей ограниченных ресурсов домохозяйств, наращивание потенциала на всех уровнях в целях содействия действиям в поддержку улучшения питания, направленные на улучшение питания подходы, в основе которых лежат связанные с продовольствием факторы и целью которых является повышение разнообразия режимов питания, биотопливо и последствия его распространения для продовольственной безопасности и безопасности питания и роль информационных систем в деле достижения продовольственной безопасности и безопасности питания, включая данные о воздействии мер политики и мероприятий в области питания, в основе которых лежат связанные как с продовольствием, так и со здоровьем человека факторы, а также осуществление программ в области питания.

Региональные встречи

21. МКП-2 предшествует ряд региональных встреч. Основу для дискуссий составят национальные документы стратегического характера, подробно описывающие вопросы продовольствия и сельского хозяйства, положение в области здравоохранения и питания, тенденции в том, что касается режимов питания, политические условия, в том числе обзор того, какие меры политики оказались эффективными с точки зрения улучшения положения в области питания, каков накопленный опыт, какие меры оказались действенными и почему, а также по другим вопросам, имеющим отношение к продовольственной безопасности и безопасности питания.

Дебаты в интернете по ключевым вопросам на дискуссионной площадке Форума ФАО по продовольственной безопасности и питанию (ФПБП)

22. Были организованы три раунда дебатов в интернете (www.fao.org/fsnforum) по следующим вопросам: 1) меры в области социальной защиты, направленные на обеспечение и улучшение питания; 2) сельское хозяйство, продовольственные системы, направленные на улучшение питания; и 3) вклад частного сектора, гражданского общества в улучшение питания. В преддверии ноябрьской встречи планируется проведение дальнейших консультаций в интернете. Доклад о проведенных консультациях будет способствовать обсуждению тематики МКП-2.

Национальные документы и тематические исследования по вопросу о положении дел в области питания

23. В подготовленных отдельными странами национальных документах и тематических исследованиях по вопросу о положении дел в области питания содержится критический обзор передового и накопленного опыта в деле улучшения питания для его возможного тиражирования в других странах.

Подготовительное техническое совещание

24. С целью обмена знаниями, информацией и идеями относительно того, как с наибольшим успехом решать глобальные проблемы в области питания, с 13 по 15 ноября 2013 года в штаб-квартире ФАО было проведено подготовительное техническое совещание (ПТС). ПТС стало неформальной площадкой для общего согласования мер политики и стратегий, необходимых для проведения мероприятия в 2014 году. Выводы ПТС будут учитываться в ходе подготовки мероприятия и после него.

Трехдневная конференция

25. На основе докладов региональных конференций, встреч экспертов, дебатов в интернете и подготовленных для МКП-2 тематических исследований будут определены действия, которые могут быть включены правительствами в деятельность по улучшению питания.

V. Мероприятия по подготовке Конференции

26. Руководящий комитет МКП-2 (РК МКП-2) подготовил общие политические и стратегические указания по осуществлению подготовительного процесса и проведения самой МКП-2. В состав Руководящего комитета входят представители ФАО и ВОЗ, а также наших партнеров из Движения в поддержку улучшения питания, включая старших по рангу представителей ЦГВУ, МФСР, ИФПРИ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВБ, ВПП и ВТО.

27. Для подготовки итогового документа и рамочного соглашения о деятельности должна быть создана Совместная рабочая группа (СРГ), состоящая как из членов ФАО, так и из членов ВОЗ.

28. Секретариат МКП-2 обеспечивает политическое руководство и техническое управление повседневной деятельностью по подготовке и проведению Конференции, и ему было поручено подготовить исходный вариант итогового документа.

VI. Участники Конференции

29. Участниками могут быть главы государств, руководители правительств и высокопоставленные представители министерств сельского хозяйства и здравоохранения и других соответствующих ведомств. Как ожидается, в этом мероприятии примут также участие высокопоставленные представители учреждений Организации Объединенных Наций и региональных межправительственных организаций, а также эксперты, разработчики программ и политики, исследователи из НПО, ОГО, научных учреждений и представители частного сектора, имеющего отношение к продовольственным системам и отрасли питания.

VII. Время проведения Конференции

30. МКП-2 состоится в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия, 19-21 ноября 2014 года.

VIII. Средства, необходимые для проведения Конференции

31. Как положено, значительный объем подготовительной работы к Конференции покрывается из бюджетов программ в рамках регулярной деятельности ФАО и ВОЗ, что является реакцией на то возросшее внимание, которое уделяется вопросам питания как одному из первоочередных видов деятельности. Определенный объем средств, необходимый для проведения Конференции, уже установлен, но объем имеющихся в регулярных бюджетах организаций средств ограничен, и потребуется внебюджетная

поддержка. Для содействия этой работе будут изыскиваться внебюджетные источники. В целях обеспечения участия делегатов из развивающихся стран будут также предприняты меры по нахождению дополнительных внебюджетных средств. Предварительная смета с указанием расходов на подготовительные виды деятельности и на трехдневное мероприятие подготовлена.